ROZHODNUTÍ RADY (SZBP) 2017/2303

ze dne 12. prosince 2017

na podporu pokračujícího provádění rezoluce Rady bezpečnosti OSN č. 2118 (2013) a rozhodnutí Výkonné rady Organizace pro zákaz chemických zbraní (OPCW) č. EC-M-33/DEC.1 o zničení syrských chemických zbraní v rámci provádění strategie EU proti šíření zbraní hromadného ničení

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o Evropské unii, a zejména na čl. 28 odst. 1 a čl. 31 odst. 1 této smlouvy,

s ohledem na návrh vysoké představitelky Unie pro zahraniční věci a bezpečnostní politiku,

vzhledem k těmto důvodům:

(1) Dne 27. září 2013 přijala Výkonná rada Organizace pro zákaz chemických zbraní (OPCW) během svého zasedání EC-M-33 rozhodnutí o zničení syrských chemických zbraní č. EC-M-33/DEC.1.

(2) Dne 27. září 2013 přijala Rada bezpečnosti OSN rezoluci č. 2118 (2013), v níž potvrdila rozhodnutí č. EC-M-33/DEC.1.

(3) Dne 12. prosince 2003 přijala Evropská rada strategii EU proti šíření zbraní hromadného ničení (dále jen „strategie"), která zdůrazňuje klíčovou úlohu Úmluvy o zákazu vývoje, výroby, hromadění zásob a použití chemických zbraní a o jejich zničení a OPCW při utváření světa bez chemických zbraní.

(4) Unie tuto strategii aktivně provádí a uplatňuje opatření uvedená v její kapitole III, zejména uvolňováním finančních zdrojů na podporu konkrétních projektů řízených mnohostrannými organizacemi, jako je OPCW.

(5) Dne 9. prosince 2013 přijala Rada rozhodnutí 2013/726/SZBP ([1]) podporující zajištění produktů týkajících se poznatků o situaci a souvisejících s bezpečností společné mise OPCW a OSN pro zničení syrských chemických zbraní poskytováním satelitních snímků a souvisejících informačních produktů pořízených Satelitním střediskem Evropské unie (SatCen) OPCW. Použitelnost rozhodnutí 2013/726/SZBP skončila dnem 30. září 2015.

(6) Dne 30. listopadu 2015 přijala Rada rozhodnutí (SZBP) 2015/2215 ([2]) na podporu OPCW a společného vyšetřovacího mechanismu OPCW–OSN zavedeného rezolucí Rady bezpečnosti OSN č. 2235 (2015).

(7) Dne 10. července 2017 technický sekretariát OPCW požádal, aby Unie obnovila poskytování satelitních snímků a souvisejících produktů pro potřeby jejích operací v Sýrii. Podle OPCW se tato služba ukázala jako mimořádně užitečná pro účely nasazení její vyšetřovací mise a dalších týmů v Sýrii, například týmu pro posuzování prohlášení, pokud jde o bezpečnost personálu a zajištění řádného průběhu misí.

(8) Unie výrazně a soustavně podporuje OPCW při provádění jejího mandátu. V prohlášení Unie ze dne 7. dubna 2017 se uvádí, že Unie bude nadále podporovat úsilí a činnost OPCW, zejména v Sýrii, včetně vyšetřovací mise a společného vyšetřovacího mechanismu OPCW–OSN, v souvislosti s vyšetřováním případů použití chemických zbraní.

(9) Technickým prováděním tohoto rozhodnutí by měla být pověřena OPCW. Projekty, které Unie podpoří, mohou být financovány pouze prostřednictvím dobrovolných příspěvků určených technickému sekretariátu OPCW. Tyto příspěvky, které má poskytnout Unie, významným způsobem napomohou OPCW při pokračujícím plnění úkolů uvedených v příslušných rozhodnutích Výkonné rady OPCW a v rezoluci Rady bezpečnosti OSN č. 2118 (2013).

([1]) Rozhodnutí Rady 2013/726/SZBP ze dne 9. prosince 2013 na podporu rezoluce Rady bezpečnosti OSN č. 2118 (2013) a rozhodnutí Výkonné rady Organizace pro zákaz chemických zbraní (OPCW) č. EC-M-33/Dec. 1 v rámci provádění strategie EU proti šíření zbraní hromadného ničení (Úř. věst. L 329, 10.12.2013, s. 41).

([2]) Rozhodnutí Rady (SZBP) 2015/2215 ze dne 30. listopadu 2015 na podporu rezoluce Rady bezpečnosti OSN č. 2235 (2015), kterou se zřizuje společný vyšetřovací mechanismus OPCW–OSN s cílem identifikovat pachatele chemických útoků v Syrské arabské republice (Úř. věst. L 314, 1.12.2015, s. 51).

(10) Dohledem nad řádným prováděním finančního příspěvku Unie by měla být pověřena Komise,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

1. Unie podporuje činnosti OPCW tím, že přispívá na náklady spojené s kontrolou a ověřováním ničení syrských chemických zbraní, jakož i na náklady spojené s činnostmi doplňujícími hlavní stanovené úkoly na podporu rezoluce Rady bezpečnosti OSN č. 2118 (2013) a rozhodnutí č. EC-M-33/DEC.1, jakož i následných souvisejících rezolucí a rozhodnutí.

2. Projekt podporovaný tímto rozhodnutím spočívá v zajištění produktů týkajících se poznatků o situaci souvisejících s bezpečností vyšetřovací mise OPCW, včetně stavu silniční sítě, poskytováním satelitních snímků a souvisejících produktů pořízených střediskem SatCen OCPW.

Podrobný popis výše uvedeného projektu je uveden v příloze.

Článek 2

1. Za provádění tohoto rozhodnutí odpovídá vysoký představitel Unie pro zahraniční věci a bezpečnostní politiku (dále jen „vysoký představitel“).

2. Technickým prováděním projektů uvedených v čl. 1 odst. 2 je pověřena OPCW. Tento úkol plní pod vedením vysokého představitele. Za tímto účelem uzavře vysoký představitel s OPCW nezbytná ujednání.

Článek 3

1. Finanční referenční částka na provádění projektu uvedeného v čl. 1 odst. 2 činí 1 003 717,00 EUR.

2. Výdaje financované částkou stanovenou v odstavci 1 jsou spravovány v souladu s postupy a pravidly, kterými se řídí rozpočet Unie.

3. Na řádnou správu výdajů uvedených v odstavci 1 dohlíží Komise. Za tímto účelem uzavře s OPCW dohodu o financování. Tato dohoda o financování stanoví, že OPCW zajistí viditelnost příspěvku Unie úměrnou jeho výši.

4. Komise usiluje o uzavření finanční dohody uvedené v odstavci 3 co nejdříve po vstupu tohoto rozhodnutí v platnost. Informuje Radu o veškerých obtížích tohoto procesu a o dni uzavření uvedené dohody o financování.

Článek 4

1. Vysoký představitel podává Radě zprávy o provádění tohoto rozhodnutí na základě pravidelných zpráv vypracovávaných OPCW. Tyto zprávy tvoří základ hodnocení prováděného Radou.

2. Komise informuje Radu o finančních aspektech provádění projektu podle čl. 1 odst. 2.

Článek 5

1. Toto rozhodnutí vstupuje v platnost dnem přijetí.

2. Toto rozhodnutí pozbývá platnosti dvanáct měsíců ode dne uzavření dohody o financování mezi Komisí a OPCW podle čl. 3 odst. 3, nebo šest měsíců ode dne vstupu v platnost, nebude-li v této lhůtě finanční dohoda uzavřena.

V Bruselu dne 12. prosince 2017.

Za Radu
předseda
S. MIKSER

PŘÍLOHA

1. Souvislosti

Po údajném použití chemických zbraní na damašském předměstí Ghúta v srpnu roku 2013 vedlo diplomatické úsilí vyvíjené v zájmu definitivního zrušení programu chemických zbraní Syrské arabské republiky k Dohodě o rámci pro odstranění syrských chemických zbraní, uzavřené dne 14. září 2013 mezi Ruskou federací a Spojenými státy americkými.

Dne 27. září 2013 přijala Výkonná rada Organizace pro zákaz chemických zbraní (OPCW) historické rozhodnutí č. EC-M-33/DEC.1 o zničení syrských chemických zbraní, v němž je stanoven program pro urychlené zničení syrských chemických zbraní. Dne 14. října 2013 se Sýrie oficiálně stala stranou Úmluvy o zákazu vývoje, výroby, hromadění zásob a použití chemických zbraní a o jejich zničení. Dne 16. října 2013 byla formálně ustavena společná mise OPCW a OSN pro zničení syrských chemických zbraní (dále jen „společná mise"), jejímž hlavním úkolem byl dohled nad včasným a co nejbezpečnějším a nejzabezpečenějším zrušením syrského programu chemických zbraní. Unie přispěla částkou 12 milionů EUR do Zvláštního svěřeneckého fondu OPCW pro Sýrii, který byl zřízen speciálně pro účely financování činností zaměřených na úplné zničení syrských zásob chemického materiálu.

Díky činnosti společné mise byly ve spolupráci se syrskou vládou do srpna roku 2014 odstraněny všechny chemické zbraně, které Sýrie ohlásila, a mimo území Sýrie zničeny. Společná mise završila svůj mandát a svou činnost ke dni 30. září 2014. Navzdory tomuto úsilí však byly i nadále hlášeny případy údajného použití chemických zbraní v Sýrii a OPCW pokračovala v činnostech zaměřených na kontrolu a ověřování.

Dne 29. dubna 2014 zřídil generální ředitel OPCW vyšetřovací misi OPCW (dále jen „vyšetřovací mise"), jejímž úkolem bylo zjistit skutečnosti související s údajným používáním toxických chemických látek k nepřátelským účelům v Syrské arabské republice. Vyšetřovací mise podporuje společný vyšetřovací mechanismus zřízený rezolucí Rady bezpečnosti OSN č. 2235 (2015) s cílem identifikovat pachatele, organizátory či podporovatele použití chemických látek jakožto zbraní v Syrské arabské republice nebo osoby či subjekty, které byly do jejich použití jiným způsobem zapojeny. Vzhledem k projeveným pochybnostem o úplnosti a správnosti prohlášení, které Sýrie předala OPCW ve věci svého programu chemických zbraní, ustavil generální ředitel OPCW zároveň tým odborníků, tzv. tým pro posouzení prohlášení, aby zapojil příslušné syrské orgány v zájmu vyřešení zjištěných nedostatků a nesrovnalostí v syrském prohlášení. Činnost týmu pro posouzení prohlášení i vyšetřovací mise pokračuje. Rovněž pokračuje mise OPCW v Sýrii, neboť jsou nadále hlášeny případy údajného použití chemických zbraní a před vysláním týmů bude potřebovat podporu v podobě satelitních snímků za účelem získání obrazových informací a posouzení bezpečnosti.

Unie poskytla v rámci strategie EU proti šíření zbraní hromadného ničení podporu misím OPCW v Sýrii prostřednictvím rozhodnutí Rady 2013/726/SZBP na podporu rezoluce Rady bezpečnosti OSN č. 2118 (2013) a rozhodnutí OPCW č. EC-M-33/DEC.1. Rozhodnutí Rady podpořilo poskytování produktů týkajících se poznatků o situaci souvisejících s bezpečností společné mise, včetně stavu silniční sítě, poskytnutím satelitních snímků a souvisejících informačních produktů Satelitního střediska Evropské unie (SatCen). Středisko SatCen poskytovalo OPCW podporu v podobě satelitních snímků do 30. září 2015. Tato služba se ukázala jako mimořádně užitečná pro účely nasazení vyšetřovací mise a dalších týmů v Sýrii (například týmu pro posouzení prohlášení), pokud jde o bezpečnost personálu a zajištění řádného průběhu misí.

Dne 10. července 2017 OPCW požádala o obnovu poskytování satelitních snímků Unie jako opatření navazující na rozhodnutí 2013/726/SZBP.

2. Celkové cíle projektu

Obecným cílem projektu je podpora misí OPCW souvisejících se Syrskou arabskou republikou, včetně vyšetřovací mise a týmu pro posouzení prohlášení.

Konkrétní cíle projektu jsou tyto:

— posouzení stavu silniční sítě, zejména lokalizování silničních zátarasů a oblastí se ztíženými dopravními podmínkami;

— ověření správnosti zpráv Sýrie určených OPCW;

— posouzení zařízení a okolí daného místa;

— zlepšení poznatků o situaci v dané oblasti s ohledem na bezpečnost mise na místě a stálé mise působících v Syrské arabské republice, jakož i s ohledem na lokality, které mají být navštíveny či kontrolovány.

3. Popis činností

Ad hoc pověření střediska SatCen v souladu s rozhodnutím Rady 2014/401/SZBP v oblasti zájmu (zájmové lokality na území suverénního státu Sýrie) a v mezích mandátu ESVČ, včetně souvisejícího řízení a podávání zpráv, těmito úkoly:

— produkty a služby snímkového zpravodajství (IMINT) a geoprostorového zpravodajství (GEOINT), jak jsou popsány v portfoliu produktů a služeb střediska SatCen ([1]), za účelem reakce na krize, posouzení situace, podrobných analýz, plánování pro nepředvídané události a mapování, jako jsou:

  — zprávy poskytující prvotní představu v reakci na krizové situace;

  — informační sdělení týkající se zájmové lokality ([2]);

  — zprávy týkající se zájmových lokalit, obsahující popisnou část, průvodní informace, vektorové informace, zdroje a jeden či více snímků popisujících daný objekt/zařízení a jeho okolí;

  — dokumentace zahrnující dokumenty se zpravodajskými informacemi o komplexnějších oblastech tvořených různými zájmovými lokalitami;

  — studie proveditelnosti nezbytné k předběžnému hodnocení produktů;

  — soubor podpůrných geoprostorových opatření pro nepředvídané události (GCSP) zaměřených na evakuační činnosti za použití satelitních snímků, vedlejších zdrojů a pokud možno i podpůrných informací z terénu jakožto primárních vstupů;

  — snímkové mapy poskytující relevantní a aktuální tematické informace o konkrétních zájmových lokalitách;

  — ortofotografické mapy poskytující rastrový obraz – mapu, zahrnující satelitní zobrazení konkrétních zájmových lokalit;

  — mapy měst poskytující kompletní základní vrstvu informací o daném městě v podrobném měřítku;

  — mapové knihy, které jsou výsledkem analytických metod geografického informačního systému, analýz terénu, umístění služeb v městských oblastech apod.;

  — mapové zobrazení území poskytující kompletní základní vrstvu informací o rozsáhlých oblastech;

— podpora poskytovaná personálu mise OPCW působícímu na místě: produkty odvozené ze snímků pro plánované trasy (např. produkty pro analýzu tras umožňující vyhodnocení stavu silniční sítě);

— odborná příprava poskytovaná personálu OPCW v prostorách střediska SatCen: odborná příprava zaměřená na technické GEOINT, software ArcGIS a využívání produktů IMINT. Lze rovněž zvážit poskytování odborné přípravy v prostorách OPCW, bude-li uznáno, že je to proveditelné.

Středisko SatCen bude poskytovat podporu v podobě až pěti zpráv poskytujících prvotní představu (nebo rovnocenného úsilí ([3])) týdně, a to v průběhu trvání celého projektu, jak je uvedeno v bodě 8.

4. Očekávané výsledky

Očekává se, že projekt přinese následující výsledky:

— bude posouzen stav silniční sítě, a zejména budou lokalizovány silniční zátarasy a oblasti se ztíženými dopravními podmínkami;

— bude zvýšena silniční bezpečnost pro nasazené týmy provádějící kontroly a ověřování;

([1]) SatCen Products and Service Portfolio (Portfolio produktů a služeb střediska SatCen), verze 2.4, 5. dubna 2017.
([2]) Obvyklá maximální zeměpisná rozloha zájmové lokality činí 100 km^2.
([3]) Produkty střediska SatCen byly „přeměněny či převedeny“ na rovnocenné jednotky na základě přímých nákladů na údaje a práci nezbytné k realizaci produktu v souvislosti se zprávou poskytující prvotní představu. Poznámka určená členům správní rady, „COST RECOVERY historical and proposal for modification of Implementation Procedures“ (Přehled návratnosti nákladů a návrh na změnu prováděcích postupů), 30. března 2017.

— budou ověřeny zprávy Sýrie;

— budou posouzena zařízení a okolí lokality;

— nasazené týmy provádějící kontroly a ověřování získají lepší poznatky o situaci;

— bude poskytnuta podpora týmu pro posouzení prohlášení a vyšetřovací misi;

— bude posílena schopnost posuzování konkrétních zařízení a okolí lokalit;

— bude posílena kapacita personálu OPCW, pokud jde o využívání obrazových produktů, správu databáze snímků a používání softwaru ArcGIS k vytváření produktů odvozených z analýzy snímků vhodných pro účely OPCW.

5. Příjemci projektu

Příjemcem bude OPCW, které bude v rámci projektu poskytnuta podpora v podobě získání obrazových informací a posouzení bezpečnosti před vysláním týmu do Sýrie.

Příjemce v rámci projektu bude i společný vyšetřovací mechanismus OPCW–OSN, neboť se opírá o práci vyšetřovací mise.

6. Realizační tým projektu

Projekt bude provádět OPCW ve spolupráci se střediskem SatCen, které má sídlo ve španělském Torrejónu de Ardoz.

Realizační tým projektu bude tvořit výkonný úředník a projektový pracovník střediska SatCen. Realizační tým projektu bude odpovědný za řízení celého cyklu projektu, včetně stanovení právních, řídících, monitorovacích a ověřovacích rámců pro účinné dosažení výsledků projektu a podávání zpráv.

7. Zviditelnění Unie

Zviditelnění finančního příspěvku Unie na akcích a zasedáních OPCW: finanční podpora poskytovaná Unií bude zmiňována ve zprávách týkajících se výše uvedených činností vydávaných generálním ředitelem OPCW a Výkonnou radou OPCW. Na veškerých dokumentech souvisejících s projektem bude zobrazena vlajka Unie. V případě, že by se tímto zviditelněním ohrozily výsady a imunity OPCW nebo bezpečnost personálu této organizace či konečných příjemců, budou přijata vhodná alternativní opatření.

8. Odhadovaná doba trvání

Odhadovaná doba trvání projektu je dvanáct měsíců.

9. Řídící výbor

Řídící výbor tohoto projektu se bude skládat ze zástupců ESVČ, OPCW a střediska SatCen. Řídící výbor podrobuje provádění tohoto rozhodnutí pravidelnému přezkumu, který probíhá alespoň jednou za šest měsíců, a to i za použití prostředků elektronické komunikace.

10. Podávání zpráv

OPCW vypracuje po šesti měsících popisnou zprávu o pokroku, v níž vyhodnotí pokrok v dosahování výsledků projektu. Do šesti měsíců od skončení prováděcího období předloží OPCW konečnou popisnou a finanční zprávu.