EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 15.10.2019.
COM(2019) 487 final

PISMO IZMJENE br. 1 ZA NACRT OPĆEG PRORAČUNA ZA 2020.

Ažurirane procijenjene potrebe za poljoprivredne rashode
Prilagodbe u vezi sa zakonodavnim prijedlozima iz paketa mjera pripravnosti za Brexit od 4. rujna 2019.
Povećanje administrativnih proračuna i druga ažuriranja na temelju najnovijih događaja
Prilagodba strukture proračuna i tehnički ispravak

Uzimajući u obzir:

– Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 314., u vezi s Ugovorom o osnivanju Europske zajednice za atomsku energiju, a posebno njegovim člankom 106.a,

– Uredbu (EU, Euratom) 2018/1046 Europskog parlamenta i Vijeća od 18. srpnja 2018. o financijskim pravilima koja se primjenjuju na opći proračun Unije (…)[1], a posebno njezin članak 42.,

– nacrt općeg proračuna Europske unije za financijsku godinu 2020., koji je Komisija donijela 5. srpnja 2019.[2],

Europska komisija podnosi Europskom parlamentu i Vijeću Pismo izmjene br. 1 za nacrt općeg proračuna Europske unije za financijsku godinu 2020. iz razloga navedenih u obrazloženju.

IZMJENE RAČUNA PRIHODA I RASHODA PO DIJELOVIMA

Izmjene računa prihoda i rashoda po dijelovima dostupne su na EUR-Lexu (https://eur-lex.europa.eu/budget/www/index-en.htm). Verzija izmjena tog računa na engleskom jeziku priložena je proračunu u informativne svrhe.

[1] SL L 193, 30.7.2018., str. 1.

[2] COM(2019) 400, 5.7.2019.

SADRŽAJ

1. UVOD ... 3

2. EUROPSKI FOND ZA JAMSTVA U POLJOPRIVREDI ... 3

2.1. PREGLED ... 3
2.2. DETALJNE NAPOMENE ... 4
2.3. DETALJNI IZNOSI PO PRORAČUNSKOJ LINIJI ... 5

3. PRILAGODBE POVEZANE SA ZAKONODAVNIM PRIJEDLOZIMA IZ PAKETA MJERA PRIPRAVNOSTI ZA BREXIT OD 4. RUJNA 2019. ... 6

3.1. FOND SOLIDARNOSTI EUROPSKE UNIJE ... 6
3.2. UVOĐENJE NOVE PRORAČUNSKE LINIJE U OPĆI RAČUN PRIHODA ... 6

4. OSTALE PRILAGODBE ... 7

4.1. DIO I. – EUROPSKI PARLAMENT ... 7
4.2. DIO X. – EUROPSKA SLUŽBA ZA VANJSKO DJELOVANJE ... 7
4.3. AŽURIRANJE SPORAZUMA O PARTNERSTVU U ODRŽIVOM RIBARSTVU ... 8

5. TEHNIČKA PRILAGODBA I KOREKCIJA ... 9

5.1. INOVACIJSKI FOND ... 9
5.2. AGENCIJA EUROPSKE UNIJE ZA OPERATIVNO UPRAVLJANJE OPSEŽNIM INFORMACIJSKIM SUSTAVIMA U PODRUČJU SLOBODE, SIGURNOSTI I PRAVDE (EU-LISA) ... 10

6. SAŽETA TABLICA PREMA NASLOVIMA VFO-A ... 11

1. UVOD

Pismo izmjene br. 1 za nacrt proračuna za 2020. (dalje u tekstu Pismo izmjene 1/2020) odnosi se na sljedeće:

— ažuriranje procijenjenih potreba, namjenskih prihoda i odobrenih sredstava za poljoprivredne rashode, Uz promjenjive tržišne čimbenike, Pismo izmjene 1/2020 sadržava i učinak odluka donesenih u poljoprivrednom sektoru od donošenja nacrta proračuna za 2020. (NP 2020.) u srpnju 2019. te druge prijedloge koji bi mogli imati znatan utjecaj tijekom proračunske godine,

— prilagodbe u vezi sa zakonodavnim prijedlozima iz paketa mjera pripravnosti za Brexit od 4. rujna 2019.,

— druge prilagodbe u vezi s administrativnim proračunima Europskog parlamenta i Europske službe za vanjsko djelovanje te sporazumima o partnerstvu u održivom ribarstvu,

— prilagodbu strukture proračuna zbog uključivanja Inovacijskog fonda,

— tehnički ispravak (eu-LISA).

Ukupni neto učinak Pisma izmjene 1/2020 na rashode u nacrtu proračuna za 2020. jest povećanje iznosa odobrenih sredstava za preuzimanje obveza za 16,4 milijuna EUR i smanjenje iznosa odobrenih sredstava za plaćanje za 5,4 milijuna EUR.

2. EUROPSKI FOND ZA JAMSTVA U POLJOPRIVREDI

2.1. Pregled

U Pismu izmjene 1/2020 ažuriraju se procjene poljoprivrednih rashoda na temelju najnovijih gospodarskih podataka i zakonodavnog okvira. Komisija je krajem rujna 2019. imala na raspolaganju prve pokazatelje razine proizvodnje za 2019. i izglede za poljoprivredna tržišta te stvarne iznose izvršenja većine proračuna za 2019. u okviru podijeljenog upravljanja EFJP-om, koji su osnova za ažurirane procjene proračunskih potreba za 2020.

U ovom se Pismu izmjene 1/2020 uz tržišne čimbenike uzima u obzir i učinak zakonodavnih odluka u poljoprivrednom sektoru donesenih od lipnja 2019., kad je sastavljen nacrt proračuna za 2020., te nekih odluka koje su još u pripremi i uskoro će biti donesene.

Ukupne **potrebe EFJP-a za 2020.** (nakon što se uzmu u obzir rezerviranja iz EFJP-a za mehanizam „financijske discipline") sada se procjenjuju na 44 481,1 milijun EUR, što je povećanje od 304,3 milijuna EUR[3] u odnosu na nacrt proračuna za 2020. To je povećanje većinom posljedica dodatnih potreba za poglavlje 05 07 *Revizija poljoprivrednih rashoda koji se financiraju iz Europskog fonda za jamstva u poljoprivredi (EFJP)* (+174,3 milijuna EUR) i za poglavlje 05 03 *Izravna plaćanja namijenjena doprinosima za prihode poljoprivrednih gospodarstava, ograničavanju promjenjivosti prihoda poljoprivrednih gospodarstava i ostvarivanju ciljeva u području zaštite okoliša i klime* (+94 milijuna EUR). Uvedene su i manje izmjene poglavlja 05 02 *Poboljšanje konkurentnosti poljoprivrednog sektora intervencijama na poljoprivrednim tržištima* u iznosu od +36,0 milijuna EUR.

Procijenjeni raspoloživi iznos **namjenskih prihoda** za 2020. povećan je sa 645,0 milijuna EUR u nacrtu proračuna za 2020. na 999,0 milijuna EUR (+354,0 milijuna EUR), što je više nego dovoljno za dodatne potrebe. Ažuriranje procjena odnosi se na iznose koji proizlaze iz odluka o poravnanju računa (+181,0 milijun EUR) i nepravilnosti (–7,0 milijuna EUR). Osim toga, Pismo izmjene 1/2020 sadržava i očekivani prijenos namjenskih prihoda iz 2019. u 2020. u iznosu od 280,0 milijuna EUR

[3] Iznos potreba odgovara novim odobrenim sredstvima u iznosu od 43 482,1 milijun EUR zajedno s namjenskim prihodima u iznosu od 999,0 milijuna EUR.

(očekivani „višak" EFJP-a)[4], od čega je 100,0 milijuna EUR već predviđeno u nacrtu proračuna za 2020. Procijenjeni višak ne uključuje neiskorištena odobrena sredstva (468,7 milijuna EUR) iz pričuve za krize u poljoprivrednom sektoru za 2019. koja se neće aktivirati, nego će se prenijeti radi isplate nadoknade poljoprivrednicima na koje će se u 2020. primjenjivati mehanizam financijske discipline.

Komisija na temelju tih ažuriranja predlaže smanjenje procijenjenih rashoda za poljoprivredu za – 49,7 milijuna EUR u odnosu na nacrt proračuna za 2020. Za pokrivanje potreba EFJP-a za 2020. potrebna su odobrena sredstva za preuzimanje obveza u iznosu od 43 482,1 milijun EUR, u koji je uključen iznos od 478,0 milijuna EUR za *Pričuvu za krize u poljoprivrednom sektoru*. Taj je ukupni iznos i dalje niži od neto posebne gornje granice za EFJP od 43 887,1 milijun EUR. To znači da će se mehanizam financijske discipline primijeniti samo za uspostavu pričuve za krize u poljoprivrednom sektoru za proračunsku godinu 2020.[5]

2.2. Detaljne napomene

05 02 — Poboljšanje konkurentnosti poljoprivrednog sektora intervencijama na poljoprivrednim tržištima *(odobrena sredstva +36,0 milijuna EUR)*

(u milijunima EUR, zaokruženi iznosi u sadašnjim cijenama)

Intervencije na poljoprivrednim tržištima	Nacrt proračuna za 2020.	Pismo izmjene br. 1/2020	Nacrt proračuna za 2020. (uklj. Pismo izmjene 1/2020)
Potrebe	2 644,1	+36,0	2 680,1
Procijenjeni namjenski prihodi raspoloživi 2020.	150,0	0,0	150,0
Zatražena odobrena sredstva	**2 494,1**	**+36,0**	**2 530,1**

Ukupne potrebe za interventnim mjerama na poljoprivrednim tržištima neznatno su povećane za 36,0 milijuna EUR u odnosu na nacrt proračuna za 2020. Kako iznos namjenskih prihoda u odnosu na nacrt proračuna za 2020. ostaje nepromijenjen, odobrena sredstva zatražena u Pismu izmjene 1/2020 povećavaju se za isti iznos te iznose 2 530,1 milijun EUR.

Najznačajnija izmjena predložena u Pismu izmjene 1/2020 za tržišne mjere odnosi se na **sektor peradi** (proračunska stavka 05 02 15 99) i povećanje od 32,0 milijuna EUR u vezi s posebnim izvanrednim mjerama za poljoprivrednike nakon izbijanja influence ptica. Osim toga, predlaže se povećanje u iznosu od 4,0 milijuna EUR za posebnu potporu za pčelarstvo (proračunska stavka 05 02 15 06)

05 03 — Izravna plaćanja namijenjena doprinosima za prihode poljoprivrednih gospodarstava, ograničavanju promjenjivosti prihoda poljoprivrednih gospodarstava i ostvarivanju ciljeva u području zaštite okoliša i klime *(odobrena sredstva –260,0 milijuna EUR)*

(u milijunima EUR, zaokruženi iznosi u sadašnjim cijenama)

Izravna plaćanja	Nacrt proračuna za 2020.	Pismo izmjene br. 1/2020	Nacrt proračuna za 2020. (uklj. Pismo izmjene 1/2020)
Nakon primjene mehanizma financijske discipline (uključujući kredite za „Pričuvu za krize u poljoprivrednom sektoru")			
Potrebe	41 448,0	+94,0	41 542,0
Procijenjeni namjenski prihodi raspoloživi 2020.	495,0	+354,0	849,0
Zatražena odobrena sredstva	**40 953,0**	**–260,0**	**40 693,0**

U odnosu na nacrt proračuna za 2020. odobrena sredstva zatražena za poglavlje 05 03 smanjena su za 260,0 milijuna EUR. Ta je promjena uglavnom posljedica većeg iznosa namjenskih prihoda (+354,0 milijuna EUR) za stavku 05 03 01 10 *Program osnovnog plaćanja (BPS*). Povećanje

[4] Ta se procjena temelji na izjavama o stvarnim rashodima koje su države članice dostavile do kolovoza 2019. i koje su dopunjene predviđanjima za razdoblje od 1. rujna 2019. do 15. listopada 2018. Potpune informacije o stvarnim rashodima za to preostalo razdoblje bit će na raspolaganju krajem listopada/početkom studenoga 2019.

[5] Stopa prilagodbe za izravna plaćanja u okviru mehanizma financijske discipline za kalendarsku godinu 2019. utvrđena je u Provedbenoj uredbi Komisije (EU) 2019/916. Komisija će u skladu s tim ažurirati tu stopu uzimajući u obzir izmjene predložene u ovom Pismu izmjene.

procijenjenih potreba (+94,0 milijuna EUR) u odnosu na nacrt proračuna za 2020. uzima u obzir vrlo veliko izvršenje programa u proračunskoj godini 2019. koje se očekuje nastaviti u 2020. Postoje neke razlike među proračunskim stavkama za izravna plaćanja koje odražavaju ažuriranu procjenu potreba (vidjeti tablicu u nastavku).

Ostali poljoprivredni rashodi koji se financiraju iz Europskog fonda za jamstva u poljoprivredi (EFJP) ***(odobrena sredstva +174,3 milijuna EUR)***

Odobrena sredstva za proračunski članak 05 07 01 07 *Financijski ispravci u korist država članica na temelju odluka o potvrdi o sukladnosti* trebaju se povećati za 176,6 milijuna EUR zbog dvije presude Suda o prijašnjim odlukama o potvrdi sukladnosti.(predmeti T-459/16 i T-237/17) u korist država članica. Osim toga, u manjoj je mjeri ažuriran proračunski članak 05 07 01 06 *Financijski ispravci u korist država članica na temelju odluka o računovodstvenom poravnanju računâ* za iznos od –2,3 milijuna EUR (vidjeti tablicu u nastavku).

2.3. Detaljni iznosi po proračunskoj liniji

u EUR

Proračunska linija	**Naziv**	**Odobrena sredstva za preuzimanje obveza**	**Odobrena sredstva za plaćanje**
Dio III. – Europska komisija			
05 02 15 06	Posebna potpora za pčelarstvo	+4 000 000	+4 000 000
05 02 15 99	Ostale mjere za svinjsko meso, perad, jaja, pčelarstvo, ostale proizvode životinjskog podrijetla	+32 000 000	+32 000 000
	Međuzbroj 05 02	***+36 000 000***	***+36 000 000***
05 03 01 02	Program jedinstvenih plaćanja po površini (SAPS)	+21 000 000	+21 000 000
05 03 01 07	Preraspodjela plaćanja	+7 000 000	+7 000 000
05 03 01 10	Program osnovnog plaćanja (BPS)	–325 000 000	–325 000 000
05 03 01 11	Plaćanje za poljoprivredne prakse korisne za klimu i okoliš	+54 000 000	+54 000 000
05 03 01 13	Plaćanje za mlade poljoprivrednike	+120 000 000	+120 000 000
05 03 01 99	Ostalo (proizvodno nevezana izravna plaćanja)	–7 000 000	–7 000 000
05 03 02 50	POSEI — Programi potpore Europske unije	+1 000 000	+1 000 000
05 03 02 60	Program dobrovoljne proizvodno vezane potpore	+7 000 000	+7 000 000
05 03 02 61	Program za male poljoprivrednike	–137 000 000	–137 000 000
05 03 02 99	Ostalo (izravna plaćanja)	–1 000 000	–1 000 000
	Međuzbroj 05 03	***–260 000 000***	***–260 000 000***
05 07 01 06	Rashodi za financijske ispravke u korist država članica na temelju odluka o računovodstvenom poravnanju računâ iz prethodnih godina u vezi s podijeljenim upravljanjem u okviru Komponente za jamstva EFSJP-a (prethodne mjere) i u okviru EFJP-a	–2 300 000	–2 300 000
05 07 01 07	Rashodi za financijske ispravke u korist država članica na temelju odluka o potvrdi sukladnosti iz prethodnih godina u vezi s podijeljenim upravljanjem u okviru Komponente za jamstva EFSJP-a (prethodne mjere) i u okviru EFJP-a	+176 600 000	+176 600 000
	Međuzbroj 05 07	***+174 300 000***	***+174 300 000***
Ukupno EFJP		**–49 700 000**	**–49 700 000**

Relevantne proračunske napomene prilagođene su u prilogu.

3. PRILAGODBE POVEZANE SA ZAKONODAVNIM PRIJEDLOZIMA IZ PAKETA MJERA PRIPRAVNOSTI ZA BREXIT OD 4. RUJNA 2019.

3.1. Fond solidarnosti Europske unije

U skladu s člankom 4.a stavkom 4. Uredbe Vijeća (EZ) br. 2012/2002, nacrt proračuna za 2020. uključuje iznos od 50 milijuna EUR za proračunski članak 13 06 01 radi osiguranja pravodobne dostupnosti proračunskih sredstava u slučajevima u kojima država članica pri podnošenju zahtjeva za financijski doprinos iz fonda zahtijeva isplatu predujma.

U Komisijinu prijedlogu Uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni Uredbe Vijeća (EZ) br. 2012/2002 uveden je novi članak 4.b s višim najvećim iznosom od 100 milijuna EUR za predujmove kako bi se financijskom pomoći državama članicama umanjilo veliko financijsko opterećenje koje bi za njih moglo nastati zbog povlačenja Ujedinjene Kraljevine iz Unije bez sporazuma[6]. Stoga Komisija predlaže povećanje iznosa za predujmove u okviru Fonda solidarnosti Europske unije za 50 milijuna EUR i stavljanje tog dodatnog iznosa u pričuvu dok Europski parlament i Vijeće ne donesu izmjenu pravne osnove.

Pričuva za članak usklađuje se kako je prikazano u tablici u nastavku te se izmjenjuju proračunske napomene za članke 13 06 01 i 13 06 02.

u EUR

Proračunska linija	Naziv	Odobrena sredstva za preuzimanje obveza	Odobrena sredstva za plaćanje
40 02 41	Diferencirana odobrena sredstva (*Pričuva za proračunski članak 13 06 01 – Pomoć državama članicama u slučaju prirodnih katastrofa velikih razmjera s teškim posljedicama na životne uvjete, prirodni okoliš ili gospodarstvo.)*	50 000 000	50 000 000
Ukupno		**50 000 000**	**50 000 000**

3.2. Uvođenje nove proračunske linije u opći račun prihoda

U Komisijinu Prijedlogu uredbe Vijeća o mjerama koje se odnose na izvršenje i financiranje općeg proračuna Unije u 2020. u vezi s povlačenjem Ujedinjene Kraljevine iz Unije[7] utvrđuju se pravila o odnosima između Unije, s jedne strane, te Ujedinjene Kraljevine i korisnika iz Ujedinjene Kraljevine, s druge strane, s obzirom na financiranje i izvršenje proračuna u 2020. u slučaju povlačenja Ujedinjene Kraljevine iz Unije bez sporazuma.

Predloženim okvirom za izvanredne situacije predviđa se mogućnost da Ujedinjena Kraljevina i subjekti iz Ujedinjene Kraljevine ostanu prihvatljivi, u skladu s Uredbom (EU, Euratom) 2019/1197, za financiranje sredstvima Unije tijekom 2020., na temelju pravnih obveza preuzetih prije datuma povlačenja ili u razdoblju od datuma povlačenja do kraja 2019. To je podložno uvjetima utvrđenima u prijedlogu.

Kako bi se Komisiji omogućilo da provede prijedlog, a posebno da unese doprinos Ujedinjene Kraljevine u opći proračun, potrebna je odgovarajuća proračunska struktura u proračunu za 2020. Komisija stoga predlaže uvođenje nove proračunske linije u dijelu B općeg računa prihoda: novi članak 3 8 0 za prihode od doprinosa Ujedinjene Kraljevine u vezi s primjenom okvira za izvanredne situacije.

Proračunske napomene koje se odnose na novu predloženu liniju navedene su u prilogu.

[6] COM(2019) 399 final, 4.9.2019.
[7] COM(2019) 461 final, 4.9.2019.

4. OSTALE PRILAGODBE

4.1. Dio I. – Europski parlament

Zahtjev za povećanje plana radnih mjesta Europskog parlamenta (EP) za 89 radnih mjesta i povećanje administrativnih odobrenih sredstava radi otvaranja dodatnih radnih mjesta za ugovorne djelatnike nije bio uključen u dio proračuna za EP u nacrtu proračuna za 2020. jer su se čekala dodatna obrazloženja povećanja.

Nakon dodatnih razmjena mišljenja s EP-om i uzimajući u obzir rigorozne prijedloge za administrativni naslov u sljedećem višegodišnjem financijskom okviru, predlaže se da se u nacrt proračuna za 2020. uključe sljedeći elementi za Europski parlament:

— 89 dodatnih radnih mjesta u planu radnih mjesta za 2020. Ta radna mjesta ulaze u samo jednu proračunsku godinu i uklonit će se iz plana radnih mjesta u nacrtu proračuna za 2021. Ta će radna mjesta olakšati kontinuitet zapošljavanja privremenog osoblja u skladu s primjenom članka 29. stavka 4. Pravilnika o osoblju. Nisu potrebna dodatna odobrena sredstva iz proračuna. Ažurirani plan radnih mjesta naveden je u prilogu proračunu.

— 13,3 milijuna EUR odobrenih sredstava za vanjsko osoblje, odnosno 155 radnih mjesta za ugovorne djelatnike, te povećanje odobrenih sredstava potrebnih za ažuriranje plaća i napredak u karijeri. U proračunu za 2020. dodaje se 20 novih radnih mjesta za ugovorne djelatnike radi poboljšanja sigurnosti. Financirat će se iz proračunske linije 1 4 0 1 Ostalo osoblje – sigurnost. Još 135 ugovornih djelatnika financirat će se iz proračunske linije 1 4 0 0 Ostalo osoblje – Glavno tajništvo i klubovi zastupnika. Ti ugovori već teku jer je osoblje zaposleno u 2019., a financiranje je osigurano prijenosima koje je odobrio Odbor za proračun Europskog parlamenta (Prijenosi C1/2019 i C7/2019).

Kombinirani učinak na dio proračuna za EP u nacrtu proračuna za 2020.

u EUR

Proračunska linija	**Naziv**	**Odobrena sredstva za preuzimanje obveza**	**Odobrena sredstva za plaćanje**
Dio I. – Europski parlament			
1400	Ostalo osoblje — Glavno tajništvo i klubovi zastupnika	8 880 451	8 880 451
1401	Ostalo osoblje — Sigurnost	4 452 138	4 452 138
Ukupno		**13 332 589**	**13 332 589**

4.2. Dio X. – Europska služba za vanjsko djelovanje

Od objave nacrta proračuna za 2020. izmijenjene su dvije stavke u dijelu proračuna za Europsku službu za vanjsko djelovanje (ESVD) te je zbog toga potrebno ažuriranje:

— zgrada NEO;

— prilagodba za osoblje Ureda EU-a u Kosovu.

Zgrada NEO

Projekt NEO obuhvaća dvije zgrade koje bi trebale zamijeniti zgradu Kortenberg za službe zajedničke sigurnosne i obrambene politike. Projekt je u tijeku, a završetak se očekuje krajem 2020./početkom 2021.

Međutim, ESVD je tijekom obnove i opremanja shvatio da se potrebna tehnička razina izvedbe fizičke zaštite i sigurnih komunikacija neće moći ispuniti u okviru procijenjenog proračuna.

Povećanja se odnose na potrebnu zaštitu radne okoline od neovlaštenog pristupa i prisluškivanja, u skladu sa sigurnosnim pravilima koja su utvrdili Vijeće i države članice. Razina potrebnih mjera zaštite u skladu je s tehnološkim napretkom i procijenjenim razinama prijetnji. To znači da mnoga ranije primijenjena rješenja na kojima se temeljila izvorna procjena troškova više nisu dovoljna.

Stoga je ažurirani projekt s izmjenama i s njima povezanim dodatnim troškovima podnesen Europskom parlamentu i Vijeću te su ga njihovi odbori za proračun odobrili 3. odnosno 13. rujna 2019.

Dodatni trošak tih sigurnosnih mjera iznosio bi 5,0 milijuna EUR u ESVD-ovoj proračunskoj stavci 2 0 0 2. Međutim, ponovnim određivanjem prioriteta i planiranom preraspodjelom dodatni iznos zatražen za 2020. može se smanjiti na 2,8 milijuna EUR.

Prilagodba za osoblje Ureda EU-a u Kosovu

Na temelju strateške revizije misije EULEX u razdoblju 2015.–2016., u lipnju 2018 više zadaća praćenja, usmjeravanja i savjetovanja preneseno je s EULEX-a na Ured EU-a u Kosovu. Stoga su Europski parlament i Vijeće ESVD-u odobrili proračunska sredstva za 12 članova osoblja Ureda, što je nadoknađeno većim smanjenjem sredstava za organizaciju EULEX.

Od siječnja 2019. ESVD-u su na raspolaganju dodatna sredstva za financiranje triju novih radnih mjesta, čime se ukupni broj radnih mjesta za prenesene zadaće povećao na 15. Proračun ESVD-a za 2019. izmijenjen je i radi pretvorbe u status sufinanciranja tri radna mjesta za nacionalne upućene stručnjake (SNE) za koja nije bilo troškova, kako bi postala zanimljivija potencijalnim kandidatima iz država članica.

Pokazalo se da ta promjena ipak nije bila dovoljna da se privuče dovoljno zanimanja te su za sada popunjena samo dva od ukupno šest radnih mjesta namijenjenih nacionalnim upućenim stručnjacima.

S obzirom na to i na temelju procjene potreba Ureda, ESVD namjerava na jedno od tih nepopunjenih radnih mjesta za nacionalne upućene stručnjake zaposliti dva lokalna djelatnika. Ne očekuje se da će ta pretvorba prouzročiti dodatne troškove za ESVD, ali s vremenom bi se mogle ostvariti manje uštede, ovisno o iskustvu zaposlenih djelatnika.

Kombinirani učinak na dio proračuna za ESVD u nacrtu proračuna za 2019.

u EUR

Proračunska linija	**Naziv**	**Odobrena sredstva za preuzimanje obveza**	**Odobrena sredstva za plaćanje**
Dio X. – Europska služba za vanjsko djelovanje			
2 0 0 2	Poslovi opremanja i zaštite	2 786 000	2 786 000
Ukupno		**2 786 000**	**2 786 000**

4.3. Ažuriranje sporazuma o partnerstvu u održivom ribarstvu

Kako je predviđeno u točki C dijela II. Međuinstitucionalnog sporazuma (IIA)[8], Komisija je provjerila najnovije dostupne informacije o sporazumima o partnerstvu u održivom ribarstvu (SFPA) i preispitala je očekivane potrebe za 2020. na temelju razvoja pregovora s uključenim trećim zemljama. Na temelju tog preispitivanja Komisija predlaže da se odobrena sredstva za preuzimanje obveza u iznosu od 16,9 milijuna EUR i odobrena sredstva za plaćanje u iznosu od 14,9 milijuna EUR iz pričuve (40 02 41) prenesu u operativnu liniju (11 03 01 *Uspostava okvira upravljanja ribolovnim aktivnostima koje provode ribarska plovila Unije u vodama trećih zemalja*). Taj proračunski neutralan

[8] SL C 373, 20.12.2013., str. 1.

prijenos odnosi se na sporazume o ribarstvu s Republikom Kabo Verde, Republikom Gambijom i Republikom Gvinejom Bisau, za koje su sporazumi i povezani protokoli u međuvremenu potpisani i počeli su se privremeno primjenjivati.

Pojedinosti po proračunskoj liniji prikazane su u tablici u nastavku, a relevantne proračunske napomene prilagođene su u prilogu.

u EUR

Proračunska linija	**Naziv**	**Odobrena sredstva za preuzimanje obveza**	**Odobrena sredstva za plaćanje**
11 03 01	Uspostava okvira upravljanja ribolovnim aktivnostima koje provode ribarska plovila Unije u vodama trećih zemalja	+16 900 000	+14 900 000
40 02 41	Diferencirana odobrena sredstva (*Pričuva za proračunski članak 11 03 01)*	–16 900 000	–14 900 000
Ukupno		**0**	**0**

5. TEHNIČKA PRILAGODBA I KOREKCIJA

5.1. Inovacijski fond

Inovacijski fond osnovan je Direktivom (EU) 2018/410 Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni Direktive 2003/87/EZ o uspostavi sustava trgovanja emisijskim jedinicama stakleničkih plinova unutar Unije. Fond podupire inovacije u području tehnologija i procesa s niskim emisijama ugljika u određenim gospodarskim sektorima. U skladu s odredbama članka 10.a stavka 8. Direktive 2003/87/EZ o sustavu trgovanja emisijskim jedinicama (ETS) Inovacijski fond u potpunosti se financira prihodima od prodaje na dražbi određenog iznosa emisijskih jedinica s pravom na emisiju jedne tone ugljikovog dioksida (ekvivalenta tijekom određenog razdoblja) u okviru ETS-a.

U skladu s člankom 16. stavkom 1. Delegirane uredbe Komisije (EU) 2019/856 od 26. veljače 2019. o dopuni Direktive 2003/87/EZ Europskog parlamenta i Vijeća u pogledu funkcioniranja Inovacijskog fonda Komisija upravlja Inovacijskim fondom u okviru izravnog upravljanja ili neizravnog upravljanja u skladu s relevantnim odredbama Financijske uredbe. U skladu s člankom 19. stavkom 3. Uredbe (EU) 2019/856 za sve zadaće upravljanja koje izvršava Komisija, uključujući i one koje izvršava preko izvršne agencije EU-a, prihodi Inovacijskog fonda čine vanjske namjenske prihode proračuna EU-a u smislu članka 21. stavaka 1. i 5. Financijske uredbe. Rashodi Inovacijskog fonda, uključujući administrativne troškove, u potpunosti bi se financirali vanjskim namjenskim prihodima ostvarenim od prodaje emisijskih jedinica na dražbi te nepotrošenim iznosima iz prethodnog programa NER300.

Kako bi Komisija mogla početi upravljati fondom, posebno s obzirom na to da će prvi poziv na podnošenje prijedloga projekata biti objavljen sredinom 2020., potrebna je nova proračunska struktura u proračunu za 2020. Komisija stoga predlaže uvođenje triju novih proračunskih linija: jedne u računu prihoda u dijelu proračuna za Komisiju, članak 6 3 7 namijenjen primanju vanjskih namjenskih prihoda; dviju u računu rashoda u dijelu proračuna za Komisiju, članak 34 03 01 i stavka 34 01 06 01 namijenjenih pokrivanju rashoda poslovanja i administrativnih rashoda (u potpunosti pokrivenih vanjskim namjenskim prihodima) koji su potrebni za Komisijino upravljanje Inovacijskim fondom u skladu s člankom 4. Delegirane uredbe Komisije (EU) 2019/856.

U skladu s člankom 22. stavkom 1. Financijske uredbe sve proračunske linije uvedene za Inovacijski fond imale bi oznaku *pro memoria* (p.m.). Proračunske napomene predložene za te nove linije navedene su u prilogu proračunu. Predložena proračunska struktura omogućit će izvještavanje o upravljanju Inovacijskim fondom u okviru godišnje računovodstvene dokumentacije.

5.2. Agencija Europske unije za operativno upravljanje opsežnim informacijskim sustavima u području slobode, sigurnosti i pravde (eu-LISA)

Zbog administrativne pogreške odobrena sredstva za plaćanje za ovu stavku kako su objavljena u nacrtu proračuna za 2020. nisu bila u skladu s potrebama agencije kako su prikazane u Radnom dokumentu III. priloženom Izvještaju o procjenama za 2020. Stoga se predlaže smanjenje odobrenih sredstava za plaćanje za Agenciju eu-LISA za 21,8 milijuna EUR, s konačnim iznosom od 196 milijuna EUR koji odgovara stvarnim potrebama agencije za 2020.

u EUR

Proračunska linija	**Naziv**	**Odobrena sredstva za preuzimanje obveza**	**Odobrena sredstva za plaćanje**
18 02 07	Agencija Europske unije za operativno upravljanje opsežnim informacijskim sustavima u području slobode, sigurnosti i pravde (eu-LISA)	-	–21 794 627
Ukupno		**-**	**–21 794 627**

6. SAŽETA TABLICA PREMA NASLOVIMA VFO-A

Naslov	Nacrt proračuna za 2020.		Pismo izmjene 1/2020		Nacrt proračuna za 2020. (uklj. Pismo izmjene 1/2020)	
	Odobrena sredstva za preuzimanje obveza	Odobrena sredstva za plaćanje	Odobrena sredstva za preuzimanje obveza	Odobrena sredstva za plaćanje	Odobrena sredstva za preuzimanje obveza	Odobrena sredstva za plaćanje
1. Pametan i uključiv rast	**83 328 329 504**	**72 150 922 336**			**83 328 329 504**	**72 150 922 336**
Od čega u okviru ukupnih razlika za obveze	*141 890 522*				*141 890 522*	
Gornja granica	*83 661 000 000*				*83 661 000 000*	
Razlika do gornje granice	*474 561 018*				*474 561 018*	
1a Konkurentnost za rast i zapošljavanje	24 716 438 982	22 108 515 486			24 716 438 982	22 108 515 486
Gornja granica	*25 191 000 000*				*25 191 000 000*	
Razlika do gornje granice	*474 561 018*				*474 561 018*	
1b Ekonomska, socijalna i teritorijalna kohezija	58 611 890 522	50 042 406 850			58 611 890 522	50 042 406 850
Od čega u okviru ukupnih razlika za obveze	*141 890 522*				*141 890 522*	
Gornja granica	*58 470 000 000*				*58 470 000 000*	
Razlika do gornje granice						
2. Održivi rast: prirodni resursi	**59 994 906 170**	**58 014 263 718**	**–49 700 000**	**–49 700 000**	**59 945 206 170**	**57 964 563 718**
Gornja granica	*60 421 000 000*				*60 421 000 000*	
Razlika do gornje granice	*426 093 830*				*475 793 830*	
Od čega: Europski fond za jamstva u poljoprivredi (EFJP) — Rashodi povezani s tržištem i izravna plaćanja	43 531 805 687	43 501 731 798	–49 700 000	–49 700 000	43 482 105 687	43 452 031 798
Posebna gornja granica	*43 888 000 000*				*43 888 000 000*	
Zaokruživanje razlike isključene iz izračuna pričuve	*888 000*				*888 000*	
3. Sigurnost i građanstvo	**3 729 074 489**	**3 723 911 857**		**–21 794 627**	**3 729 074 489**	**3 702 117 230**
Od čega u okviru instrumenta fleksibilnosti	*778 074 489*				*778 074 489*	
Gornja granica	*2 951 000 000*				*2 951 000 000*	
Razlika do gornje granice						
4. Globalna Europa	**10 307 572 239**	**8 986 061 191**			**10 307 572 239**	**8 986 061 191**
Gornja granica	*10 510 000 000*				*10 510 000 000*	
Razlika do gornje granice	*202 427 761*				*202 427 761*	
5. Administracija	**10 324 060 577**	**10 327 063 787**	**16 118 589**	**16 118 589**	**10 340 179 166**	**10 343 182 376**
Gornja granica	*11 254 000 000*				*11 254 000 000*	
Od čega je nadoknađeno iz pričuve za nepredviđene izdatke	*–252 000 000*				*–252 000 000*	
Razlika do gornje granice	*677 939 423*				*661 820 834*	
Od čega: administrativni rashodi institucija	7 985 277 215	7 988 280 425	16 118 589	16 118 589	8 001 395 804	8 004 399 014
Posebna gornja granica	*9 071 000 000*				*9 071 000 000*	
Od čega je nadoknađeno iz pričuve za nepredviđene izdatke	*–252 000 000*				*–252 000 000*	
Razlika do gornje granice	*833 722 785*				*817 604 196*	
Ukupno	**167 683 942 979**	**153 202 222 889**	**–33 581 411**	**–55 376 038**	**167 650 361 568**	**153 146 846 851**
Od čega u okviru instrumenta fleksibilnosti	***778 074 489***	***849 779 197***		***–14 914 951***	***778 074 489***	***834 864 246***
Od čega u okviru ukupnih razlika za obveze	***141 890 522***				***141 890 522***	
Gornja granica	***168 797 000 000***	***172 420 000 000***			***168 797 000 000***	***172 420 000 000***
Od čega je nadoknađeno iz pričuve za nepredviđene izdatke	***–252 000 000***				***–252 000 000***	
Razlika do gornje granice	***1 781 022 032***	***20 067 556 308***			***1 814 603 443***	***20 108 017 395***
Ostali posebni instrumenti	**587 763 000**	**418 500 000**	**50 000 000**	**50 000 000**	**637 763 000**	**468 500 000**
Sveukupno	**168 271 705 979**	**153 620 722 889**	**16 418 589**	**–5 376 038**	**168 288 124 568**	**153 615 346 851**