UITVOERINGSVERORDENING (EU) 2023/752 VAN DE COMMISSIE

van 12 april 2023

tot instelling van een definitief antidumpingrecht op natriumgluconaat van oorsprong uit de Volksrepubliek China naar aanleiding van een nieuw onderzoek bij het vervallen van de maatregelen op grond van artikel 11, lid 2, van Verordening (EU) 2016/1036 van het Europees Parlement en de Raad

DE EUROPESE COMMISSIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EU) 2016/1036 van het Europees Parlement en de Raad van 8 juni 2016 betreffende beschermende maatregelen tegen invoer met dumping uit landen die geen lid zijn van de Europese Unie ([1]), en met name artikel 11, lid 2,

Overwegende hetgeen volgt:

1. PROCEDURE

1.1. Voorafgaande onderzoeken en geldende maatregelen

(1) Bij Uitvoeringsverordening (EU) nr. 965/2010 van de Raad ([2]) heeft de Raad definitieve antidumpingrechten op natriumgluconaat van oorsprong uit de Volksrepubliek China ("de VRC" of "het betrokken land") ingesteld ("de oorspronkelijke maatregelen"). Het onderzoek dat leidde tot de instelling van de oorspronkelijke maatregelen wordt hierna "het oorspronkelijke onderzoek" genoemd.

(2) Bij Uitvoeringsbesluit (EU) 2016/2229 van de Commissie ([3]) heeft de Commissie het gedeeltelijke tussentijdse nieuwe onderzoek op grond van artikel 11, lid 3, van Verordening (EU) 2016/1036 ("de basisverordening") van de antidumpingmaatregelen die van toepassing zijn op de invoer van natriumgluconaat van oorsprong uit de VRC, dat beperkt is tot één Chinese producent-exporteur, Shandong Kaison Biochemical Co., Ltd ("Shandong Kaison"), beëindigd zonder het niveau van de geldende antidumpingmaatregelen te wijzigen.

(3) Na een nieuw onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen op grond van artikel 11, lid 2, van de basisverordening heeft de Europese Commissie ("de Commissie") bij Uitvoeringsverordening (EU) 2017/94 van de Commissie ([4]) de oorspronkelijke maatregelen met nog eens vijf jaar verlengd ("het vorige nieuwe onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen").

(4) De thans geldende antidumpingrechten zijn ad-valoremrechten van 53,2 %, behalve voor Shandong Kaison Biochemical Co., Ltd (5,6 %) en Qingdao Kehai Biochemistry Co., Ltd (27,1 %).

1.2. Verzoek om een nieuw onderzoek in verband met het vervallen van maatregelen

(5) Na de bekendmaking van een bericht dat de maatregelen op korte termijn zouden vervallen ([5]), heeft de Commissie een verzoek om een nieuw onderzoek op grond van artikel 11, lid 2, van de basisverordening ontvangen.

([1]) PB L 176 van 30.6.2016, blz. 21.

([2]) Uitvoeringsverordening (EU) nr. 965/2010 van de Raad van 25 oktober 2010 tot instelling van een definitief antidumpingrecht en tot definitieve inning van het voorlopige antidumpingrecht op natriumgluconaat van oorsprong uit de Volksrepubliek China (PB L 282 van 28.10.2010, blz. 24).

([3]) Uitvoeringsbesluit (EU) 2016/2229 van de Commissie van 9 december 2016 tot beëindiging van het gedeeltelijke tussentijdse nieuwe onderzoek op grond van artikel 11, lid 3, van Verordening (EU) 2016/1036 van het Europees Parlement en de Raad van de antidumpingmaatregelen die van toepassing zijn op de invoer van natriumgluconaat van oorsprong uit de Volksrepubliek China, dat beperkt is tot één Chinese producent-exporteur, Shandong Kaison (PB L 336 van 10.12.2016, blz. 40).

([4]) Uitvoeringsverordening (EU) 2017/94 van de Commissie van 19 januari 2017 tot instelling van een definitief antidumpingrecht op natriumgluconaat van oorsprong uit de Volksrepubliek China naar aanleiding van een nieuw onderzoek bij het vervallen van de maatregelen op grond van artikel 11, lid 2, van Verordening (EU) 2016/1036 van het Europees Parlement en de Raad (PB L 16 van 20.1.2017, blz. 3).

([5]) PB C 25 van 18.1.2022, blz. 8.

(6) Het verzoek om een nieuw onderzoek werd op 19 oktober 2021 in de zin van artikel 5, lid 4, van de basisverordening ingediend door Jungbunzlauer SA (Frankrijk) ("de indiener van het verzoek") namens de Europese bedrijfstak die natriumgluconaat produceert. Het verzoek was gebaseerd op de overweging dat het vervallen van de maatregelen waarschijnlijk zou leiden tot voortzetting en/of herhaling van dumping en tot herhaling van schade voor de bedrijfstak van de Unie.

1.3. **Opening van een nieuw onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen**

(7) Daar de Commissie na raadpleging van het bij artikel 15, lid 1, van de basisverordening ingestelde comité tot de conclusie was gekomen dat er voldoende bewijsmateriaal was om een nieuw onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen te openen, heeft zij op 18 januari 2022 op grond van artikel 11, lid 2, van de basisverordening een nieuw onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen geopend met betrekking tot de invoer in de Unie van natriumgluconaat van oorsprong uit de VRC. Zij heeft daartoe een bericht van opening gepubliceerd in het *Publicatieblad van de Europese Unie* ([6]) ("het bericht van opening").

1.4. **Tijdvak van het nieuwe onderzoek en beoordelingsperiode**

(8) Het onderzoek naar de voortzetting of herhaling van dumping had betrekking op de periode van 1 januari 2021 tot en met 31 december 2021 ("het tijdvak van het nieuwe onderzoek"). Het onderzoek van de ontwikkelingen die relevant zijn voor de beoordeling van de waarschijnlijkheid van voortzetting of herhaling van schade had betrekking op de periode van 1 januari 2018 tot het einde van het tijdvak van het nieuwe onderzoek ("de beoordelingsperiode").

1.5. **Belanghebbenden**

(9) In het bericht van opening is de belanghebbenden verzocht contact met de Commissie op te nemen om aan het onderzoek mee te werken. Daarnaast heeft de Commissie specifiek de indiener van het verzoek, de andere haar bekende producent in de Unie, de haar bekende producenten in de VRC, alsmede de autoriteiten van de VRC en de haar bekende betrokken importeurs, gebruikers, handelaren en verenigingen op de hoogte gesteld van de opening van het nieuwe onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen en hen uitgenodigd daaraan mee te werken.

(10) De belanghebbenden zijn in de gelegenheid gesteld om opmerkingen te maken over de opening van het nieuwe onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen en een hoorzitting met de Commissie en/of de raadadviseur-auditeur in handelsprocedures aan te vragen.

1.6. **Steekproeven**

(11) Gezien het kennelijk grote aantal producenten in het betrokken land en niet-verbonden importeurs in de Unie verklaarde de Commissie in het bericht van opening dat zij overwoog om overeenkomstig artikel 17 van de basisverordening een steekproef van de producenten-exporteurs en niet-verbonden importeurs samen te stellen.

Steekproef van importeurs

(12) Om te kunnen beslissen of een steekproef noodzakelijk was en, zo ja, deze te kunnen samenstellen, heeft de Commissie niet-verbonden importeurs verzocht de in het bericht van opening gevraagde informatie te verstrekken.

(13) Geen van de niet-verbonden importeurs heeft de gevraagde informatie verstrekt. Gezien het gebrek aan reacties heeft de Commissie besloten dat een steekproef niet noodzakelijk was.

Steekproef van producenten-exporteurs in de VRC

(14) Om te kunnen beslissen of een steekproef noodzakelijk was en, zo ja, deze te kunnen samenstellen, heeft de Commissie alle producenten-exporteurs in de VRC verzocht de in het bericht van opening gevraagde informatie te verstrekken. Daarnaast heeft de Commissie de Vertegenwoordiging van de Volksrepubliek China verzocht mogelijke andere producenten die geïnteresseerd zouden kunnen zijn in medewerking aan het onderzoek, op te sporen en/of contact met hen op te nemen.

(15) Geen van de producenten-exporteurs uit het betrokken land heeft de verlangde informatie verstrekt en ermee ingestemd in de steekproef te worden opgenomen.

([6]) Bericht van opening van een nieuw onderzoek in verband met het vervallen van de antidumpingmaatregelen die van toepassing zijn op de invoer van natriumgluconaat van oorsprong uit de Volksrepubliek China (PB C 25 van 18.1.2022, blz. 8).

1.7. **Antwoorden op de vragenlijst**

(16) De Commissie heeft de overheid van de VRC een vragenlijst toegezonden betreffende het bestaan van verstoringen van betekenis in de VRC in de zin van artikel 2, lid 6 bis, punt b), van de basisverordening.

(17) De Commissie heeft brieven met links naar vragenlijsten gestuurd naar de twee haar bekende producenten in de Unie en naar de haar bekende niet-verbonden importeurs en gebruikers. De vragenlijsten zijn op de dag van opening ook beschikbaar gesteld in het dossier voor inzage door belanghebbenden en op de website van DG Handel ([7]).

(18) De vragenlijst is ingevuld teruggestuurd door de producent in de Unie, Jungbunzlauer SA Geen enkele niet-verbonden importeur en geen enkele gebruiker heeft de vragenlijst beantwoord.

1.8. **Controlebezoeken**

(19) De Commissie verzamelde en controleerde alle gegevens die zij nodig achtte om vast te stellen of voortzetting of herhaling van dumping en schade waarschijnlijk was, en om het belang van de Unie vast te stellen. Krachtens artikel 16 van de basisverordening zijn controlebezoeken ter plaatse verricht bij de indiener van het verzoek in Frankrijk.

2. **ONDERZOCHT PRODUCT, BETROKKEN PRODUCT EN SOORTGELIJK PRODUCT**

2.1. **Onderzocht product**

(20) Het onderzochte product is hetzelfde als in het oorspronkelijke onderzoek en het vorige nieuwe onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen, namelijk droog natriumgluconaat met CUS-nummer 0023277-9 (Customs Union and Statistics) en CAS-nummer 527-07-1 (Chemical Abstracts Service) ("het onderzochte product" of "natriumgluconaat"), momenteel ingedeeld onder GN-code ex 2918 16 00 (Taric-code 2918 16 00 10).

(21) Natriumgluconaat wordt hoofdzakelijk gebruikt in de bouwsector als bindingsvertrager en plastificeermiddel voor beton en in andere sectoren als oppervlakbehandeling voor metalen (verwijdering van roest, oxiden en vet) en voor het schoonmaken van flessen en industriële uitrusting. Het product kan ook worden gebruikt in de levensmiddelen- en de farmaceutische sector.

2.2. **Betrokken product**

(22) Het betrokken product in dit onderzoek is het onderzochte product van oorsprong uit de VRC.

2.3. **Soortgelijk product**

(23) Net als in het oorspronkelijke onderzoek en het vorige nieuwe onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen werd vastgesteld, heeft dit nieuwe onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen bevestigd dat de volgende producten dezelfde fysische, chemische en technische basiseigenschappen hebben en voor dezelfde basisdoeleinden worden gebruikt:

— het betrokken product bij uitvoer naar de Unie;

— het onderzochte product dat in de VRC wordt vervaardigd en aldaar op de binnenlandse markt wordt verkocht, en

— het in de Unie door de bedrijfstak van de Unie vervaardigde en verkochte onderzochte product.

(24) Deze producten worden dan ook beschouwd als soortgelijke producten in de zin van artikel 1, lid 4, van de basisverordening.

([7]) https://tron.trade.ec.europa.eu/investigations/case-view?caseId=2570

3. **DUMPING**

3.1. **Inleidende opmerkingen**

(25) Zoals vermeld in overweging 15, heeft geen van de producenten-exporteurs uit de VRC aan het onderzoek meegewerkt. Derhalve heeft de Commissie de autoriteiten van de VRC op 11 juli 2022 meegedeeld dat zij wegens gebrek aan medewerking mogelijk artikel 18 van de basisverordening zou toepassen voor de bevindingen met betrekking tot de VRC. De Commissie heeft ter zake geen opmerkingen ontvangen noch verzoeken om de raadadviseur-auditeur in te schakelen.

(26) Bijgevolg werden in overeenstemming met artikel 18 van de basisverordening de bevindingen met betrekking tot de waarschijnlijkheid van voortzetting van dumping gebaseerd op de beschikbare gegevens, met name de in het verzoek om een nieuw onderzoek verstrekte informatie, de van de medewerkende partijen (te weten de indiener van het verzoek) tijdens het nieuwe onderzoek verkregen informatie en informatie uit vrij toegankelijke bronnen, in het bijzonder de Global Trade Atlas ("GTA") ([8]).

(27) In het tijdvak van het nieuwe onderzoek werd de invoer van natriumgluconaat uit de VRC voortgezet, zij het in mindere mate dan in het onderzoektijdvak van het oorspronkelijke onderzoek, maar op een iets hoger niveau dan in het tijdvak van het nieuwe onderzoek in het kader van het vorige nieuwe onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen. Volgens Eurostat vertegenwoordigde de invoer van natriumgluconaat uit de VRC [6-10 %] van de markt van de Unie in het tijdvak van het nieuwe onderzoek, tegen een marktaandeel van 24,8 % in het oorspronkelijke onderzoek en [3-15 %] in het vorige nieuwe onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen.

3.2. **Procedure voor de vaststelling van de normale waarde op grond van artikel 2, lid 6 bis, van de basisverordening voor de invoer van het onderzochte product van oorsprong uit de VRC**

(28) Aangezien er ten tijde van de opening van het onderzoek voldoende bewijsmateriaal beschikbaar was dat met betrekking tot de VRC wees op het bestaan van verstoringen van betekenis in de zin van artikel 2, lid 6 bis, punt b), van de basisverordening, heeft de Commissie het onderzoek geopend op grond van artikel 2, lid 6 bis, van de basisverordening.

(29) Om de informatie te verkrijgen die zij voor haar onderzoek met betrekking tot de vermeende verstoringen van betekenis nodig achtte, heeft de Commissie de Chinese overheid een vragenlijst toegezonden. Bovendien heeft de Commissie in punt 5.3.2 van het bericht van opening alle belanghebbenden uitgenodigd om binnen 37 dagen na de datum van bekendmaking van dat bericht in het *Publicatieblad van de Europese Unie* hun standpunt kenbaar te maken, informatie in te dienen en ondersteunend bewijsmateriaal te verstrekken ten aanzien van de toepassing van artikel 2, lid 6 bis, van de basisverordening. De Chinese overheid reageerde niet binnen de daarvoor gestelde termijn op de vragenlijst, en diende evenmin opmerkingen in over de toepassing van artikel 2, lid 6 bis, van de basisverordening. Vervolgens heeft de Commissie de Chinese overheid er op 11 juli van in kennis gesteld dat zij overeenkomstig artikel 18 van de basisverordening de beschikbare gegevens zou gebruiken om de aanwezigheid van verstoringen van betekenis in de VRC vast te stellen.

(30) In punt 5.3.2 van het bericht van opening heeft de Commissie ook vermeld dat zij, gezien het beschikbare bewijsmateriaal, op grond van artikel 2, lid 6 bis, punt a), van de basisverordening mogelijk een passend representatief land moest kiezen teneinde de normale waarde vast te stellen aan de hand van niet-verstoorde prijzen of benchmarks en heeft zij in dit verband Colombia voorgesteld. De Commissie heeft verder opgemerkt dat zij andere mogelijk geschikte landen zou onderzoeken overeenkomstig de criteria als bedoeld in artikel 2, lid 6 bis, punt a), eerste streepje, van de basisverordening.

(31) Op 22 september 2022 heeft de Commissie de belanghebbenden door middel van een mededeling op de hoogte gebracht van de relevante bronnen die zij voornemens was te gebruiken om de normale waarde vast te stellen ("de mededeling"), met Colombia als het representatieve land. Ook informeerde zij de belanghebbenden dat zij de verkoopkosten, algemene kosten en administratiekosten ("VAA-kosten") en de winst zou vaststellen op basis van de beschikbare informatie over de onderneming Sucroal SA ("Sucroal SA"), een producent van producten in dezelfde categorie en/of sector als het onderzochte product, aangezien natriumgluconaat alleen wordt geproduceerd in de Europese Unie, de VRC en de Verenigde Staten van Amerika ("de Verenigde Staten").

([8]) https://www.gtis.com/gta/

(32) In zijn opmerkingen bij de mededeling voerde de indiener van het verzoek aan dat de Commissie ook rekening moest houden met andere productiefactoren die bij de productie van natriumgluconaat worden ingezet, zoals filtreerstoffen, andere hulpstoffen, stoom, nutsvoorzieningen, onderhoud en verbruiksgoederen.

(33) In de mededeling presenteerde de Commissie de belangrijkste productiefactoren. Naast deze productiefactoren heeft de Commissie ook overheadkosten toegevoegd, zoals uiteengezet in overweging 84. Aangezien het bij het huidige onderzoek gaat om een nieuw onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen op grond van artikel 11, lid 2, van de basisverordening, waarvoor geen precieze berekening van de dumpingmarge vereist is, maar veeleer moet worden nagegaan of voortzetting of herhaling van dumping waarschijnlijk is, was de Commissie bovendien van mening dat zij zich in dit geval bij wijze van uitzondering kon concentreren op de belangrijkste productiefactoren voor de berekening van de normale waarde en dus van de dumpingmarge. Zoals vermeld in overweging 92, bleek uit de berekening van de normale waarde met uitsluitend de belangrijkste productiefactoren dat er sprake was van aanzienlijke dumping. De opname van andere productiefactoren voor de berekening van de normale waarde zou de dumpingmarge nog verder verhogen.

3.3. **Normale waarde**

(34) Overeenkomstig artikel 2, lid 1, van de basisverordening is de normale waarde "normaal gebaseerd op de prijzen die door onafhankelijke afnemers in het land van uitvoer in het kader van normale handelstransacties worden betaald of dienen te worden betaald".

(35) Artikel 2, lid 6 bis, punt a), van de basisverordening bepaalt evenwel: "Wanneer […] wordt vastgesteld dat het wegens het bestaan van verstoringen van betekenis in de zin van punt b) in het land van uitvoer niet passend is gebruik te maken van de binnenlandse prijzen en kosten in dat land, wordt de normale waarde uitsluitend berekend aan de hand van productie- en verkoopkosten waarin niet-verstoorde prijzen of benchmarks tot uitdrukking komen", en "omvat [deze] een niet-verstoord en redelijk bedrag voor administratiekosten, verkoopkosten en algemene kosten en voor winst" (hierna wordt naar "administratiekosten, verkoopkosten en algemene kosten" verwezen met "VAA-kosten").

(36) Zoals hieronder nader toegelicht, heeft de Commissie in het onderhavige onderzoek geconcludeerd dat het op basis van het beschikbare bewijsmateriaal en gezien het gebrek aan medewerking van de Chinese overheid en de producenten juist was artikel 2, lid 6 bis, van de basisverordening toe te passen.

3.3.1. ***Bestaan van verstoringen van betekenis***

(37) Hoewel de Commissie de uitvoer van natriumgluconaat in het verleden niet specifiek heeft onderzocht in het kader van artikel 2, lid 6 bis, heeft zij bij de recente onderzoeken naar andere chemische verbindingen, met name de levensmiddelenadditieven acesulfaamkalium ([9]), natriumcyclamaat ([10]) en aspartaam ([11]), vastgesteld dat er sprake was van verstoringen van betekenis in de zin van artikel 2, lid 6 bis, punt b), van de basisverordening in de chemische en petrochemische sector in de VRC. De Commissie heeft in die onderzoeken geconcludeerd dat op basis van het beschikbare bewijsmateriaal ook artikel 2, lid 6 bis, van de basisverordening moest worden toegepast.

(38) In deze onderzoeken heeft de Commissie vastgesteld dat er sprake is van aanzienlijk overheidsingrijpen in de VRC, wat leidt tot een verstoring van de effectieve toewijzing van middelen overeenkomstig de marktbeginselen ([12]).

([9]) Uitvoeringsverordening (EU) 2022/116 van de Commissie van 27 januari 2022 tot instelling van een definitief antidumpingrecht op acesulfaamkalium van oorsprong uit de Volksrepubliek China naar aanleiding van een nieuw onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen op grond van artikel 11, lid 2, van Verordening (EU) 2016/1036 van het Europees Parlement en de Raad (PB L 19 van 28.1.2022, blz. 22).

([10]) Uitvoeringsverordening (EU) 2022/1924 van de Commissie van 10 oktober 2022 tot instelling van een definitief antidumpingrecht op natriumcyclamaat van oorsprong uit de Volksrepubliek China en Indonesië naar aanleiding van een nieuw onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen op grond van artikel 11, lid 2, van Verordening (EU) 2016/1036 van het Europees Parlement en de Raad (PB L 264 van 11.10.2022, blz. 12).

([11]) Uitvoeringsverordening (EU) 2022/2001 van de Commissie van 21 oktober 2022 tot instelling van een definitief antidumpingrecht op aspartaam van oorsprong uit de Volksrepubliek China naar aanleiding van een nieuw onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen op grond van artikel 11, lid 2, van Verordening (EU) 2016/1036 van het Europees Parlement en de Raad (PB L 274 van 24.10.2022, blz. 24).

([12]) Verordening (EU) 2022/116, overwegingen 82 tot en met 88, 121 en 122; Verordening (EU) 2022/1924, overwegingen 71 tot en met 77, en Verordening (EU) 2022/2001, overwegingen 105 tot en met 108.

(39) De Commissie concludeerde met name dat de sectoren acesulfaamkalium, natriumcyclamaat en aspartaam nog steeds voor een groot deel in handen zijn van de Chinese overheid in de zin van artikel 2, lid 6 bis, punt b), eerste streepje, van de basisverordening ([13]), en dat de Chinese overheid zich bovendien in de prijzen en kosten kan mengen via overheidsaanwezigheid in ondernemingen in de zin van artikel 2, lid 6 bis, punt b), tweede streepje, van de basisverordening ([14]).

(40) De Commissie heeft verder vastgesteld dat de aanwezigheid van de staat op de financiële markten en het ingrijpen door de staat op die markten, alsmede het ingrijpen door de staat in de levering van grondstoffen en basisproducten, een aanvullend verstorend effect hebben op de markt. In feite leidt het planningssysteem van de VRC er over de gehele linie toe dat er middelen worden geconcentreerd in sectoren die door de Chinese overheid als strategisch of anderszins politiek belangrijk zijn bestempeld, in plaats van dat de allocatie overeenkomstig marktwerking plaatsvindt ([15]). Bovendien heeft de Commissie geconcludeerd dat de Chinese faillissements- en eigendomswetgeving niet naar behoren functioneert in de zin van artikel 2, lid 6 bis, punt b), vierde streepje, van de basisverordening, en dus verstoringen veroorzaakt, met name wanneer in de VRC insolvente ondernemingen op de been worden gehouden en grondgebruiksrechten worden toegewezen ([16]).

(41) In dezelfde geest heeft de Commissie vastgesteld dat er sprake was van verstoringen van loonkosten in de sectoren acesulfaamkalium, natriumcyclamaat en aspartaam in de zin van artikel 2, lid 6 bis, punt b), vijfde streepje, van de basisverordening ([17]), alsmede van verstoringen op de financiële markten in de zin van artikel 2, lid 6 bis, punt b), zesde streepje, van de basisverordening, met name wat de toegang tot kapitaal voor ondernemingen in de VRC betreft ([18]).

(42) Evenals in de voorafgaande onderzoeken met betrekking tot acesulfaamkalium, natriumcyclamaat en aspartaam is de Commissie in het huidige onderzoek nagegaan of het wegens de aanwezigheid van verstoringen van betekenis in de zin van artikel 2, lid 6 bis, punt b), van de basisverordening al dan niet passend was om gebruik te maken van de binnenlandse prijzen en kosten in de VRC. Daartoe heeft zij gebruikgemaakt van het beschikbare bewijsmateriaal in het dossier, met inbegrip van het bewijsmateriaal in het verzoek om een nieuw onderzoek, alsmede in het rapport ([19]), dat gebaseerd is op openbaar beschikbare bronnen. Bij deze analyse is niet alleen gekeken naar het aanzienlijke overheidsingrijpen in de economie van de VRC in het algemeen, maar ook naar de specifieke marktsituatie in de betrokken sector, met inbegrip van het onderzochte product. De Commissie heeft deze bewijselementen verder aangevuld met haar eigen onderzoek naar de verschillende criteria die relevant zijn om het bestaan van verstoringen van betekenis in de VRC te bevestigen, zoals die ook in het kader van haar eerdere onderzoeken in dit verband zijn vastgesteld.

(43) In het verzoek om een nieuw onderzoek werd in deze zaak verwezen naar het rapport en werd melding gemaakt van verstoringen met betrekking tot de belangrijkste productiefactoren, zoals grond, energie, kapitaal, grondstoffen en arbeid. Wat met name de natriumgluconaatsector betreft, werd in het verzoek bovendien benadrukt dat de producenten in de VRC nauw verbonden zijn met de Chinese staat, waarbij Xiwang Sugar, de op twee na grootste producent van natriumgluconaat, als voorbeeld werd genoemd. Het verzoek bevat voorbeelden van de nauwe betrekkingen van Xiwang Sugar met de staat en er worden verschillende titels in genoemd die aan de onderneming

([13]) Verordening (EU) 2022/116, overwegingen 91 en 92; Verordening (EU) 2022/1924, overwegingen 55 en 56, en Verordening (EU) 2022/2001, overweging 94.

([14]) Verordening (EU) 2022/116, overwegingen 93, 94 en 96; Verordening (EU) 2022/1924, overwegingen 57 tot en met 61, en Verordening (EU) 2022/2001, overwegingen 95 en 96: het recht van overheidsinstanties om belangrijk leidinggevend personeel in staatsondernemingen te benoemen en te ontslaan, zoals bepaald in de Chinese wetgeving, kan worden beschouwd als een afspiegeling van de corresponderende eigendomsrechten, maar daarnaast vormen de cellen van de Chinese Communistische Partij ("CCP") in ondernemingen, niet alleen in staatsondernemingen maar ook in particuliere ondernemingen, een ander belangrijk kanaal door middel waarvan de staat zich in de besluitvorming van bedrijven kan mengen. Overeenkomstig het vennootschapsrecht van de VRC moet in elke onderneming een CCP-organisatie (met ten minste drie CCP-leden zoals bepaald in de statuten van de CCP) worden opgezet en moet de onderneming de nodige voorwaarden scheppen voor de activiteiten van de partijorganisatie. Deze eis lijkt in het verleden niet altijd te zijn gevolgd of strikt te zijn gehandhaafd. De CCP heeft haar aanspraken op zeggenschap bij zakelijke beslissingen in staatsondernemingen in elk geval sinds 2016 echter nadrukkelijk als politiek beginsel doen gelden. Ook zijn er berichten dat de CCP druk uitoefent op particuliere ondernemingen om "vaderlandslievendheid" voorop te stellen en zich naar de partijlijn te voegen. In 2017 werd bericht dat in 70 % van de circa 1,86 miljoen ondernemingen in particuliere eigendom partijcellen aanwezig waren, en dat er toenemende druk was om de CCP-organisaties het laatste woord te laten hebben bij de zakelijke besluitvorming in de betrokken ondernemingen. Deze regels zijn algemeen van toepassing in de hele Chinese economie, in alle sectoren, ook voor fabrikanten van acesulfaamkalium en de leveranciers van de basisproducten daarvan.

([15]) Verordening (EU) 2022/116, overwegingen 97 tot en met 100; Verordening (EU) 2022/1924, overwegingen 62 tot en met 67, en Verordening (EU) 2022/2001, overwegingen 97 tot en met 101.

([16]) Verordening (EU) 2022/116, overwegingen 101 tot en met 104; Verordening (EU) 2022/1924, overweging 68, en Verordening (EU) 2022/2001, overweging 102.

([17]) Verordening (EU) 2022/116, overwegingen 105 en 106; Verordening (EU) 2022/1924, overweging 69, en Verordening (EU) 2022/2001, overweging 103.

([18]) Verordening (EU) 2022/116, overwegingen 107 tot en met 117; Verordening (EU) 2022/1924, overweging 70, en Verordening (EU) 2022/2001, overweging 104.

([19]) Werkdocument van de diensten van de Commissie SWD(2017) 483 final/2 van 20.12.2017, beschikbaar op: https://ec.europa.eu/transparency/documents-register/detail?ref=SWD(2017)483&lang=en

zijn toegekend, zoals vermeld op de Engelstalige website van de onderneming: "national key leading enterprise in agricultural industrialization" (belangrijke nationaal leidende onderneming op het gebied van de industrialisering van de landbouw), "national environment-friendly enterprise" (nationale milieuvriendelijke onderneming), "key high-tech enterprise in the national Torch Plan" (belangrijke hoogtechnologische onderneming in het nationale Torch-plan), "national advanced grass-roots party organization" (nationale vergevorderde vanuit de basis ontstane partijorganisatie), "first place in the national starch sugar industry" (eerste plaats in de nationale zetmeelsuiker-industrie), "top 10 enterprises in China's light industry fermentation industry" (top-10-onderneming in de Chinese sector van lichte industriële fermentatie) en "top 100 enterprises in China's food industry" (top-100-onderneming in de Chinese levensmiddelensector). Daarnaast wordt in het verzoek een aantal leden van de Chinese Communistische Partij ("CCP") genoemd die zitting hebben in de directie van de onderneming ([20]).

(44) Voorts werd in het verzoek gesteld dat de stad Zhucheng een belangrijke aandeelhouder is van de houdstermaatschappij van Xingmao Corn Developing, de op een na grootste Chinese producent van natriumgluconaat. Deze onderneming kreeg ook diverse onderscheidingen en nam deel aan een aantal nationale projecten. Zo staat in het verzoek: "national high-tech enterprises and China Patent Shandong star enterprise, the company has finished more than 10 projects, such as a national "fifteen", "eleven five", "863", the state transformation, the State Torch Program, Spark Program, the national scientific research plan of Shandong Province" ([21]).

(45) Voorts werd in het verzoek toegelicht dat verschillende ondernemingen zogenaamde hoogtechnologische ondernemingen met de bijbehorende privileges zijn, zoals de grootste producent van natriumgluconaat, Shandong Fuyang Biotechnology, de op een na grootste producent Zhucheng Xingmao Corn Developing Co., Ltd, en de op twee na grootste producent Shandong Xiwang Sugar.

(46) In het verzoek werd benadrukt dat op de markt voor natriumgluconaat ook nieuwe ondernemingen hun intrede hebben gedaan die staatsondernemingen zijn. Zo heeft nieuwkomer Heilongjiang Zhonglang Biotech Co., Ltd als meerderheidsaandeelhouder Qitaihe City Construction Investment Development Co., Ltd, een onderneming die in handen is van lokale overheden. Ook Qingdao Kehai Biochemical Co., Ltd heeft een zekere overheidsachtergrond ([22]). Bovendien werd in het verzoek toegelicht dat er ook staatsondernemingen zijn die de belangrijkste grondstoffen voor de productie van natriumgluconaat, zoals maiszetmeel, bijtende soda of energie, leveren. Een voorbeeld hiervan is COFCO Biotech, een staatsonderneming en een grote producent van maiszetmeel. Zhucheng Xingmao Corn Developing (zie overweging 45) is een andere leidende producent van maiszetmeel.

(47) Met betrekking tot de bestaande beleidsdocumenten werd in het verzoek vermeld dat de staat volgens het 14e vijfjarenplan vastbesloten is het strikte toezicht op de chemische industrie te handhaven.

(48) In het verzoek werd erop gewezen dat de Commissie reeds in het verleden in een aantal onderzoeken verstoringen in de chemische sector had vastgesteld ([23]). Bovendien bleek uit een door het Ministerie van Handel van de VS uitgevoerd onderzoek naar compenserende rechten dat er sprake was van een aantal verstoringen in de sector ([24]).

([20]) Zie het verzoek, blz. 19-20.

([21]) Zie het verzoek, blz. 20.

([22]) Zie het verzoek, blz. 20.

([23]) Uitvoeringsverordening (EU) 2021/633 van de Commissie van 14 april 2021 tot instelling van een definitief antidumpingrecht op mononatriumglutamaat van oorsprong uit de Volksrepubliek China en Indonesië naar aanleiding van een nieuw onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen op grond van artikel 11, lid 2, van Verordening (EU) 2016/1036 van het Europees Parlement en de Raad (PB L 132 van 19.4.2021, blz. 63); Uitvoeringsverordening (EU) 2021/607 van de Commissie van 14 april 2021 tot instelling van een definitief antidumpingrecht op citroenzuur van oorsprong uit de Volksrepubliek China, zoals uitgebreid tot uit Maleisië verzonden citroenzuur, al dan niet aangegeven als van oorsprong uit Maleisië, naar aanleiding van een nieuw onderzoek bij het vervallen van de maatregelen op grond van artikel 11, lid 2, van Verordening (EU) 2016/1036 van het Europees Parlement en de Raad (PB L 129 van 15.4.2021, blz. 73); Uitvoeringsverordening (EU) 2021/441 van de Commissie van 11 maart 2021 tot instelling van een definitief antidumpingrecht op sulfanilzuur van oorsprong uit de Volksrepubliek China naar aanleiding van een nieuw onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen op grond van artikel 11, lid 2, van Verordening (EU) 2016/1036 van het Europees Parlement en de Raad (PB L 85 van 12.3.2021, blz. 154); Uitvoeringsverordening (EU) 2020/1336 van de Commissie van 25 september 2020 tot instelling van definitieve antidumpingrechten op bepaalde soorten polyvinylalcohol van oorsprong uit de Volksrepubliek China (PB L 315 van 29.9.2020, blz. 1); Uitvoeringsverordening (EU) 2020/39 van de Commissie van 16 januari 2020 tot instelling van een definitief antidumpingrecht op peroxosulfaten (persulfaten) van oorsprong uit de Volksrepubliek China naar aanleiding van een nieuw onderzoek in verband met het vervallen van maatregelen op grond van artikel 11, lid 2, van Verordening (EU) 2016/1036 van het Europees Parlement en de Raad (PB L 13 van 17.1.2020, blz. 18).

([24]) Zie US DOC, ITA, "Decision Memorandum for the Preliminary Affirmative Determination: Countervailing Duty Investigation of Sodium Gluconate, gluconic acid and derivative products (GNA) from the People's Republic of China", 2 mei 2018; "Issues and Decision Memorandum for the Final Affirmative Determination in Countervailing Duty Investigation of Sodium Gluconate, gluconic acid and derivative products from the People's Republic of China", 17 september 2018.

(49) Uit het onderzoek is gebleken dat de Chinese overheid nog steeds een bepaald deel van de natriumgluconaatsector in handen heeft of er zeggenschap over heeft in de zin van artikel 2, lid 6 bis, punt b), eerste streepje, van de basisverordening, onder meer in de volgende natriumgluconaat producerende ondernemingen die weliswaar geen volledige staatsondernemingen zijn, maar wel direct of indirect voor een belangrijk deel in handen van de staat zijn: Xingmao Corn Developing en Heilongjiang Zhonglang Biotech.

(50) Wat betreft de mogelijkheid van de Chinese overheid om zich via overheidsaanwezigheid in bedrijven in de prijzen en kosten te mengen in de zin van artikel 2, lid 6 bis, punt b), tweede streepje, van de basisverordening, heeft de Commissie tijdens het onderzoek vastgesteld dat er persoonlijke banden bestonden tussen producenten van het onderzochte product en de CCP, zowel bij brancheorganisaties die producenten van natriumgluconaat en maiszetmeel vertegenwoordigen als bij productiebedrijven.

(51) Zij constateerde dat sommige producenten van natriumgluconaat actief lid zijn van de China Food Additive and Ingredients Association ("CFAA"), die in haar statuten het volgende bepaalt: "Artikel 3: De vereniging volgt de algemene richtsnoeren van de Communistische Partij van de VRC en richt, overeenkomstig de statuten van de Communistische Partij van de VRC, een organisatie van de Communistische Partij van de VRC op, ontwikkelt partijactiviteiten en schept de nodige voorwaarden zodat de activiteiten van de partijorganisatie kunnen plaatsvinden. De registratie- en beheersinstantie van de vereniging is het Ministerie van Burgerzaken van de Volksrepubliek China, en de leidende autoriteit voor partijopbouw is het partijcomité van de commissie van de Staatsraad voor toezicht op en beheer van staatsactiva. De vereniging aanvaardt de zakelijke richtsnoeren, het toezicht en het beheer van de registratie- en beheersinstantie, de leidende autoriteit voor partijopbouw en de relevante afdelingen voor sectoraal beheer. […] Artikel 22: Verkiezing en ontslag van bestuurders: 1) De eerste directeuren worden bij de oprichting gezamenlijk genomineerd door de leden van de vereniging en worden gekozen door de vertegenwoordigende vergadering van de leden na goedkeuring door de leiding belast met partijopbouw."

(52) De brancheorganisatie die de producenten van maiszetmeel, de belangrijkste grondstof voor de productie van natriumgluconaat, vertegenwoordigt, is de China Starch Industry Association ("CSIA"). In artikel 3 van haar statuten worden de volgende beginselen opgesomd: "Deze entiteit volgt de algemene richtsnoeren van de Communistische Partij van de VRC en richt een organisatie van de Communistische Partij van de VRC op, ontwikkelt overeenkomstig de statuten van de Communistische Partij van de VRC partijactiviteiten en schept de nodige voorwaarden zodat de activiteiten van de partijorganisatie kunnen plaatsvinden. De registratie-instantie van deze entiteit is het Ministerie van Burgerzaken en de leidende autoriteit voor partijopbouw is het partijcomité van de commissie van de Staatsraad voor toezicht op en beheer van staatsactiva. De entiteit aanvaardt de zakelijke richtsnoeren en het toezicht en beheer van agentschappen voor het beheer van registraties, de leidende agentschappen voor partijopbouw en de relevante afdelingen voor sectoraal beheer." ([25])

(53) Zowel staats- als particuliere ondernemingen in de natriumgluconaatsector zijn onderworpen aan beleidstoezicht en sturing. De producenten van het onderzochte product leggen op hun website expliciet de nadruk op partijopbouwende activiteiten, hebben partijleden in de directie en benadrukken hun banden met de CCP. Uit het onderzoek bleek dat bij Shandong Fuyang Biotechnology partijopbouwende activiteiten plaatsvonden. De onderneming heeft deelgenomen aan partijopbouwende activiteiten die de CSIA in augustus 2022 voor haar aangesloten ondernemingen organiseerde. De activiteiten werden uitgevoerd met de volgende doelstellingen: "Om de geïntegreerde ontwikkeling van partijopbouw in de sector in combinatie met ondernemingsactiviteiten te bevorderen, sluiten wij ons aan bij het leiderschap van partijopbouw, passen wij de algemene vereisten toe om naar de basis te kijken, partijklassen bij te wonen, de oorspronkelijke aspiraties uit te voeren, onderzoek te verrichten en problemen op te lossen, en bevorderen wij ten volle een nieuwe fase in de hoogwaardige ontwikkeling van de zetmeelindustrie." ([26]) Voorts onderstreept de voorzitter van Shandong Fuyang Biotechnology de banden van zijn onderneming met de staat en de CCP als volgt: "De afgelopen jaren heeft Fuyang Biotech, onder het sterke leiderschap van de partijcomités en besturen van de steden en districten, een gestage ontwikkeling doorgemaakt dankzij verfijnd management en innovatieve doorbraken. […] Zonder de krachtige steun van het lokale partijcomité en de lokale overheid zou de onderneming niet staan waar zij vandaag staat. Vooral sinds vorig jaar, toen de stad tal van beleidslijnen en maatregelen uitvaardigde ten gunste van ondernemingen, zoals het "Driejarig actieplan", "Twintig adviezen voor een nieuwe geïndustrialiseerde stad" en het "Steunbeleid voor de top 50 van belastingbetalende ondernemingen en de top 50 van ondernemingen die een maatschappelijke bijdrage leveren". Het heeft ook ons vertrouwen en onze vastberadenheid versterkt om uit te breiden en onze ontwikkeling te versnellen." ([27])

([25]) De statuten van de CSIA zijn beschikbaar op: http://www.siacn.org/

([26]) Zie het artikel op de website van de CSIA: https://www.siacn.org.cn/ds/2209ce7a3f.html

([27]) China Industrial Economic Information Network, Toespraak van particuliere ondernemer — Zhang Dada, voorzitter van Shandong Fuyang Biotechnology Co., Ltd: Bevorderen van de bouw van hoogtechnologische projecten en bouwen aan 's werelds grootste biologische productiebasis (oorspronkelijke tekst in het Chinees), gepubliceerd op 16 augustus 2021, beschikbaar op: http://www.cinic.org.cn/xy/dezhou/cjgc/1139848.html

(54) Een andere producent van natriumgluconaat, Shandong Xiwang Sugar, beschrijft de rol van partijopbouwactiviteiten als volgt: "Xiwang Sugar heeft partijopbouw altijd als een belangrijke taak beschouwd. Zij heeft niet alleen reguliere partijopbouwactiviteiten verricht, maar ook de partijleden actief gemobiliseerd om grondig op de productielijn in te gaan en problemen op te lossen teneinde de partijorganisatie volledig bij haar werk te betrekken als een vliegend fort. Bovendien heeft zij een specifiek ontwikkelingstraject uitgestippeld om de partijopbouw en de productie te coördineren en hun wederzijdse versterking te waarborgen."

(55) Voorts wordt in de natriumgluconaatsector een beleid gehanteerd dat discrimineert ten gunste van binnenlandse producenten of dat anderszins de markt beïnvloedt in de zin van artikel 2, lid 6 bis, punt b), derde streepje, van de basisverordening. De natriumgluconaatsector valt onder een aantal plannen, richtlijnen en andere documenten met betrekking tot chemische stoffen, met inbegrip van levensmiddelenadditieven, die op nationaal, regionaal en gemeentelijk niveau worden opgesteld. Zo is in het 14e vijfjarenplan voor economische en sociale ontwikkeling, het algemene, overkoepelende vijfjarenplan met de doelstellingen voor de vijf jaar waarop het betrekking heeft, een belangrijke rol toebedeeld aan de chemische industrie: "Deel VIII-3: De transformatie en verbetering van ondernemingen in belangrijke sectoren zoals de chemische industrie versnellen." ([28])

(56) In het 14e vijfjarenplan voor de ontwikkeling van de grondstoffenindustrie worden de technologische ambities van het 14e vijfjarenplan voor economische en sociale ontwikkeling als volgt herhaald: "Tabel 1: Belangrijkste richtsnoeren voor de technologische innovatie van de petrochemische en chemische sector. […] de opzet van uitgebreide industriële ketens van biogebaseerde materialen bevorderen." ([29])

(57) Bovendien is de betrokkenheid van de staat bij de ontwikkeling van de chemische industrie ook opgenomen in de leidende adviezen ter bevordering van een hoogwaardige ontwikkeling van de petrochemische en chemische industrie tijdens de looptijd van het 14e vijfjarenplan: "Deel III.5, punt 5: De transformatie en modernisering van de industrie versnellen en haar concurrentievermogen verbeteren. De catalogus van technologieën en producten die de petrochemische en chemische industrie moet bevorderen en toepassen, dynamisch bijwerken." ([30])

(58) Daarnaast wordt in de mededeling van het Ministerie van Landbouw en 15 bestuurlijke eenheden over verscheidene beleidsmaatregelen ter ondersteuning van een hoogwaardige ontwikkeling van de diepe verwerking van landbouwproducten van 2018 het volgende vermeld: "1. Optimaliseren van de structuur van de sector. Organiseren en bevorderen van een gecoördineerde ontwikkeling van de intensieve verwerking van landbouwproducten met hun primaire verwerking en uitgebreide gebruik en zorgen voor aansluiting met upstream- en downstreamsectoren, zoals de productie van specifieke grondstoffen, […]. Regelmatig monitoren en analyseren van de inrichting van de productiecapaciteit met betrekking tot de intensieve verwerking en het uitgebreide gebruik van agrarische bulkproducten, richting geven aan de transformatie van overtollige productiecapaciteit en versnellen van de aanvulling van tekortschietende productiecapaciteit, alsmede optimaliseren van de inrichting van de industriële keten. Verhogen van de toegevoegde waarde van maisverwerking, met name in Noordoost-China." ([31])

(59) Ook op regionaal niveau bestaan er instrumenten waarin het overheidsingrijpen in de natriumgluconaatsector is vastgelegd. Zo heeft de provincie Shandong een mededeling van een plan ter bevordering van de bouw van een sterke landbouwprovincie (2021-2025) gepubliceerd, dat de volgende bepalingen ter regulering van de landbouwsector bevat en dat ook relevant is voor de producenten van natriumgluconaat en voor de producenten van de belangrijkste grondstof, namelijk glucosestroop: "1) Leidende ideologie. Op basis van Xi Jinpings gedachtegoed over het socialisme met Chinese karaktertrekken voor het nieuwe tijdperk grondig uitvoering geven aan de geest van het 19e Nationale Congres van de Communistische Partij van China en de tweede, derde, vierde en vijfde plenaire vergaderingen van het 19e Centraal Comité en serieus uitvoering geven aan de belangrijke interventies van secretaris-generaal Xi Jinping met betrekking tot de werkzaamheden van de landbouw, plattelandsgebieden en landbouwers […]. Bouwdoelstellingen. Tegen 2025 moet een belangrijke doorbraak worden bereikt in de ontwikkeling van Shandong als moderne landbouwprovincie. De totale productiewaarde van de land- en bosbouw, veeteelt en visserij van de provincie zal meer dan 1,3 biljoen RMB bedragen, de toegevoegde waarde zal een bedrag van 690 miljard RMB overschrijden […]. Er moet een sterke provincie voor de verwerking van landbouwproducten worden gebouwd met jaarlijkse inkomsten van meer dan 3,3 biljoen RMB en de verhouding tussen de productiewaarde van de verwerkingsindustrie voor landbouwproducten en de totale productiewaarde van de landbouw moet hoger zijn dan 3:1; bouwen aan een provincie met een sterke landbouwontwikkeling, waarvan de uitvoer van landbouwproducten gestaag blijft toenemen en die de leidende provincie van het land is, en ook

([28]) De volledige tekst van het 14e vijfjarenplan voor economische en sociale ontwikkeling is beschikbaar op: https://www.ndrc.gov.cn/xxgk/zcfb/ghwb/202103/t20210323_1270124.html?code=&state=123

([29]) De volledige tekst van het 14e vijfjarenplan voor de ontwikkeling van de grondstoffenindustrie is beschikbaar op: https://www.miit.gov.cn/zwgk/zcwj/wjfb/tz/art/2021/art_2960538d19e34c66a5eb8d01b74cbb20.html

([30]) De volledige tekst van de leidende adviezen ter bevordering van een hoogwaardige ontwikkeling van de petrochemische en chemische industrie tijdens de looptijd van het 14e vijfjarenplan is beschikbaar op: http://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/2022-04/08/content_5683972.htm#msdynttrid=WRmyf07ph0z74SHmXoOLKjRWl09BdZ4lGdYp9fiI9xU

([31]) De volledige tekst van de mededeling van het Ministerie van Landbouw en 15 bestuurlijke eenheden over verscheidene beleidsmaatregelen ter ondersteuning van een hoogwaardige ontwikkeling van de diepe verwerking van landbouwproducten, is beschikbaar op: http://www.xccys.moa.gov.cn/gzdt/201901/t20190102_6314547.htm

bouwen aan een aantal sterke districten en steden die gericht zijn op de uitvoer van landbouwproducten." ([32]) Voorts worden in het plan specifieke doelstellingen vastgesteld met betrekking tot de toekomstige ontwikkeling en vestigingsplaats van ondernemingen: "de integratie van de verwerking van landbouwproducten in het productiegebied bevorderen en ervoor zorgen dat zij wordt geconcentreerd in de parken; verwerkende bedrijven begeleiden om zich samen te vestigen in centrale steden en gespecialiseerde dorpen, meer dan 100 nationale en provinciale moderne agrarische industrieparken en 1 000 sterke landbouwdistricten bouwen".

(60) Daarnaast is natriumgluconaat expliciet opgenomen in de ontwikkelingsdoelstellingen van het 14e vijfjarenplan van de provincie Heilongjiang inzake de ontwikkeling van de maisverwerkende sector. Meer in het bijzonder voorziet het plan in het creëren van industriële clusters in de maisverwerkende gebieden van de provincie, met inbegrip van de producenten van natriumgluconaat ([33]). Heilongjiang beschrijft verder zijn doelstelling van de ontwikkeling van de maisverwerkende sector op de volgende wijze: "De verbetering van de industriële keten wordt voor de provincie Heilongjiang een belangrijke manier om de ontwikkeling van de landbouwsector te bevorderen. Volgens de ambtenaren van het Ministerie van Landbouw en Plattelandszaken van de provincie Heilongjiang past de provincie Heilongjiang momenteel het "industriële concept" toe, dat gebaseerd is op de benoeming van een "hoofd van een industriële keten", waarbij bijvoorbeeld het "hoofd van de industriële keten voor mais" verantwoordelijk is voor het organiseren van enquêtes en onderzoek, het opstellen van plannen voor industriële ontwikkeling, het zorgen voor coördinatie en het oplossen van problemen, het uitvoeren van gerichte investeringsbevordering en het stimuleren van de maisindustrie om groter en sterker te worden." ([34]) De voor 2021 geplande productie omvatte 3,4 miljoen ton aan maisverwerkingscapaciteit en 1,8 miljoen ton aan verwerkt maiszetmeel. De doelstelling voor de productiewaarde in 2021 werd vastgesteld op 10 miljard RMB ([35]). Volgens een rapport op de website van het Ministerie van Landbouw is de ontwikkeling van het door de staat gesteunde industriële project voor natriumgluconaat in Heilongjiang in volle gang en is zij succesvol: "Tot nu toe heeft de maisverwerkende sector van het district Qinggang in totaal meer dan 6 miljard RMB geïnvesteerd en is zij achtereenvolgens begonnen met het opzetten van projecten voor zetmeel, […], vloeibare glucose, natriumgluconaat, […] en een andere reeks van 29 industriële projecten." ([36])

(61) Ook in de provincie Jilin behoort natriumgluconaat tot de ondersteunde sectoren. In het 14e vijfjarenplan van de provincie Jilin inzake strategische en opkomende industrieën wordt de aan de bio-industrie gegeven prioriteit bevestigd: "Het niveau van de biochemische industrialisering verbeteren. De capaciteit voor de omzetting van mais verbeteren, de diepe verwerking en de grondstofsubstitutie actief ontwikkelen." ([37]) De provincie Jilin heeft een belangrijk ontwikkelingsproject voor natriumgluconaat gelanceerd. Op de website van de provincie Jilin wordt het volgende aangekondigd: "Er wordt een project van 100 000 ton natriumgluconaat per jaar aangekondigd. Als nieuwe sector maakt de natriumgluconaatsector een snelle ontwikkeling door. In de afgelopen tien jaar is de productie van de binnenlandse natriumgluconaatsector in totaal met bijna 33 % gegroeid. De VRC is een belangrijke producent en exporteur in de wereld geworden, met een totale jaarlijkse productiecapaciteit van meer dan 600 000 ton. Het algemene plan voor de ontwikkeling van strategische opkomende sectoren in dat land is bekendgemaakt en de biologische sector wordt daarin als een van die sectoren genoemd. De ontwikkeling en toepassing van nieuwe processen, nieuwe technologieën en nieuwe uitrusting hebben nieuwe ruimte geschapen voor de ontwikkeling van de natriumgluconaatsector. […] De provincie Jilin, de economische ontwikkelingszone Lishu, profiteert van de nieuwe reeks nationale maatregelen om de binnenlandse vraag tijdig te stimuleren en steunt op de voordelen van het bestaande industriepark voor chemische bedrijven in de ontwikkelingszone; zij stelt een jaarlijkse productie van 100 000 ton natriumgluconaat voor. Het project zal […], de industriële structuur van de economische ontwikkelingszone verder optimaliseren, […], en zal leiden tot een uitbreiding van het totale economische volume, dat van groot en diepgaand belang en van praktische en historische betekenis is voor het versnellen van het industrialiseringsproces van het district Lishu. De marktvooruitzichten voor dit project zijn dan ook optimistisch." ([38])

([32]) Artikel 1 van de mededeling van de provincie Shandong van een plan ter bevordering van de ontwikkeling tot een sterke landbouwprovincie (2021-2025). De volledige tekst van het document is beschikbaar op: http://www.shandong.gov.cn/art/2021/10/28/art_107851_114919.html

([33]) 14e vijfjarenplan van de provincie Heilongjiang inzake de ontwikkeling van de maisverwerkende sector, kader 3.3. De volledige tekst is beschikbaar op: https://zwgk.hlj.gov.cn/zwgk/publicInfo/detail?id=450171

([34]) Zie de website van het Ministerie van Landbouw: http://www.moa.gov.cn/xw/qg/202012/t20201207_6357665.htm

([35]) Zie de website van het Ministerie van Landbouw: http://www.moa.gov.cn/xw/qg/202206/t20220614_6402372.htm

([36]) Zie de website van het Ministerie van Landbouw: http://www.moa.gov.cn/xw/qg/202206/t20220614_6402372.htm

([37]) Artikel 3.4. Volledige tekst van het op de website van de overheid van Jilin gepubliceerde document: http://xxgk.jl.gov.cn/szf/gkml/202112/t20211227_8357122.html

([38]) Zie de website van de provincie Jilin: http://www.jl.gov.cn/szfzt/tzcj/zdxm/ncpjg/201902/t20190215_5605767.html

(62) Zoals uit de bovenstaande voorbeelden blijkt, stuurt de Chinese overheid de ontwikkeling van de natriumgluconaatsector met een brede waaier aan beleidsinstrumenten en richtlijnen, en controleert zij nagenoeg elk aspect van de ontwikkeling en werking van de sector. Bijgevolg profiteert de natriumgluconaatsector van richtsnoeren en interventies van de overheid ten aanzien van de belangrijkste grondstof, namelijk maiszetmeel.

(63) Samengevat heeft de Chinese overheid maatregelen getroffen om marktdeelnemers ertoe te bewegen zich aan de doelstellingen van het overheidsbeleid te houden, namelijk om aangemoedigde bedrijfstakken te ondersteunen, waaronder de productie van maiszetmeel als de belangrijkste grondstof voor de vervaardiging van het onderzochte product. Dergelijke maatregelen belemmeren de vrije marktwerking.

(64) Uit dit onderzoek is niet gebleken dat de in overweging 40 vermelde discriminerende toepassing of ontoereikende handhaving van faillissements- en eigendomswetgeving in de zin van artikel 2, lid 6 bis, punt b), vierde streepje, van de basisverordening in de natriumgluconaatsector, geen gevolgen zou hebben voor de producenten van het onderzochte product.

(65) De natriumgluconaatsector wordt ook beïnvloed door de verstoringen van loonkosten in de zin van artikel 2, lid 6 bis, punt b), vijfde streepje, van de basisverordening, zoals ook vermeld in overweging 41. Deze sector staat derhalve zowel direct (bij het vervaardigen van het onderzochte product of de belangrijkste basisproducten) als indirect (bij het krijgen van toegang tot kapitaal of basisproducten van ondernemingen die in de VRC aan hetzelfde arbeidsrechtstelsel onderworpen zijn) bloot aan verstoringen.

(66) Bovendien is in het onderhavige onderzoek geen bewijsmateriaal overgelegd waaruit blijkt dat de natriumgluconaatsector niet wordt beïnvloed door overheidsingrijpen in het financiële stelsel in de zin van artikel 2, lid 6 bis, punt b), zesde streepje, van de basisverordening, zoals ook vermeld in overweging 41. Daarom leidt het aanzienlijke overheidsingrijpen in het financiële stelsel ertoe dat de marktomstandigheden op alle niveaus sterk worden beïnvloed.

(67) Tot slot herinnert de Commissie eraan dat voor de productie van het onderzochte product een aantal basisproducten nodig is. Wanneer de producenten van het onderzochte product deze basisproducten inkopen of daarvoor een contract sluiten, zijn de prijzen die worden betaald (en die als hun kosten worden geregistreerd) blootgesteld aan dezelfde systemische verstoringen als hierboven genoemd. Zo maken leveranciers van basisproducten gebruik van arbeid die aan de verstoringen onderhevig is, mogelijk lenen zij geld dat onderhevig is aan de verstoringen in de financiële sector/bij de kapitaaltoewijzing, en zijn zij onderworpen aan het planningssysteem dat op alle niveaus van de overheid en op alle sectoren van toepassing is.

(68) Dientengevolge zijn niet alleen de binnenlandse verkoopprijzen van het onderzochte product ongeschikt om te worden gebruikt in de zin van artikel 2, lid 6 bis, punt a), van de basisverordening, maar zijn alle kosten voor basisproducten (waaronder grondstoffen, energie, grond, financiering, arbeid enz.) eveneens aangetast omdat de prijsvorming ervan wordt beïnvloed door aanzienlijk overheidsingrijpen, zoals beschreven in de delen A en B van het rapport. Het overheidsingrijpen dat is beschreven met betrekking tot de toewijzing van kapitaal, grond, arbeid, energie en grondstoffen, vindt in heel de VRC plaats. Dit betekent bijvoorbeeld dat een basisproduct dat zelf in de VRC is geproduceerd door de combinatie van een reeks productiefactoren aan verstoringen van betekenis onderhevig is. Hetzelfde geldt voor het basisproduct van het basisproduct enz.

(69) Noch de Chinese overheid, noch de producenten-exporteurs hebben in het kader van het onderhavige onderzoek bewijzen of argumenten van het tegendeel aangedragen.

(70) Samengevat is uit het beschikbare bewijsmateriaal gebleken dat de prijzen en kosten van het onderzochte product, waaronder de kosten van grondstoffen, energie en arbeid, niet door vrije marktwerking tot stand zijn gekomen omdat zij worden beïnvloed door aanzienlijk overheidsingrijpen in de zin van artikel 2, lid 6 bis, punt b), van de basisverordening, zoals blijkt uit de daadwerkelijke of mogelijke gevolgen van een of meer van de daarin genoemde relevante factoren. Op grond daarvan en gezien het gebrek aan medewerking van de Chinese overheid is de Commissie tot de conclusie gekomen dat het in dit geval niet passend is om voor de vaststelling van de normale waarde gebruik te maken van de binnenlandse prijzen en kosten. Bijgevolg heeft de Commissie de normale waarde uitsluitend berekend aan de hand van productie- en verkoopkosten waarin niet-verstoorde prijzen of benchmarks tot uitdrukking komen, dat wil zeggen in dit geval aan de hand van de overeenkomstige productie- en verkoopkosten in een passend representatief land in overeenstemming met artikel 2, lid 6 bis, punt a), van de basisverordening en zoals wordt besproken in het volgende punt.

3.3.2. ***Representatief land***

3.3.2.1. *Algemene opmerkingen*

(71) De keuze voor het representatieve land is gemaakt op basis van de volgende criteria uit hoofde van artikel 2, lid 6 bis, van de basisverordening:

— een niveau van economische ontwikkeling dat vergelijkbaar is met dat van de VRC. Hiertoe heeft de Commissie op basis van de databank van de Wereldbank ([39]) gebruikgemaakt van landen met een bruto nationaal inkomen per inwoner dat vergelijkbaar is met dat van de VRC;

— de productie van het onderzochte product in dat land ([40]);

— de beschikbaarheid van relevante openbare gegevens in het representatieve land;

— wanneer er sprake is van meer dan één mogelijk representatief land, moet, indien van toepassing, de voorkeur worden gegeven aan het land met een toereikend niveau van sociale en milieubescherming.

(72) Zoals uiteengezet in overweging 31, heeft de Commissie een mededeling aangaande relevante bronnen voor de vaststelling van de normale waarde bekendgemaakt. In deze mededeling zijn de feiten en het bewijsmateriaal beschreven die ten grondslag liggen aan de relevante criteria. In de mededeling zijn de belanghebbenden in kennis gesteld van het voornemen van de Commissie om Colombia in het onderhavige geval als een passend representatief land aan te merken indien het bestaan van verstoringen van betekenis in overeenstemming met artikel 2, lid 6 bis, van de basisverordening zou worden bevestigd.

(73) Overeenkomstig de criteria van artikel 2, lid 6 bis, van de basisverordening heeft de Commissie Colombia aangemerkt als een land met een niveau van economische ontwikkeling dat vergelijkbaar is met dat van de VRC, zoals door de indiener van het verzoek in het verzoek om een nieuw onderzoek was voorgesteld. Colombia wordt door de Wereldbank op basis van het bruto nationaal inkomen ingedeeld als "hogermiddeninkomensland". Aangezien noch de Verenigde Staten, noch de EU een ontwikkelingsniveau hebben dat vergelijkbaar is met dat van de VRC, richtte de Commissie zich op een product in dezelfde categorie en/of sector als die van het onderzochte product en stelde zij vast dat in Colombia van nature voorkomende vruchtenzuren van dezelfde algemene categorie als die van het onderzochte product werden geproduceerd en dat de relevante gegevens onmiddellijk beschikbaar waren.

(74) Ten slotte hoefde er gezien het gebrek aan medewerking en aangezien was vastgesteld dat Colombia op grond van alle bovenstaande factoren een geschikt representatief land was, geen beoordeling van het niveau van sociale en milieubescherming plaats te vinden overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, punt a), eerste streepje, laatste zin, van de basisverordening.

3.3.2.2. *Conclusie*

(75) Bij gebrek aan medewerking heeft de Commissie, zoals voorgesteld in het verzoek om een nieuw onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen en aangezien Colombia voldeed aan de criteria van artikel 2, lid 6 bis, punt a), eerste streepje, van de basisverordening, Colombia als geschikt representatief land geselecteerd.

3.3.3. ***Bronnen voor de vaststelling van niet-verstoorde kosten***

(76) In de mededeling heeft de Commissie de productiefactoren zoals grondstoffen, energie en arbeid vermeld die bij de productie van het onderzochte product door de producenten-exporteurs worden gebruikt. De Commissie heeft ook verklaard dat zij, voor de berekening van de normale waarde overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, punt a), van de basisverordening, gebruik zou maken van de Global Trade Atlas ("GTA") om de niet-verstoorde kosten van de meeste productiefactoren, met name de grondstoffen, vast te stellen. Daarnaast verklaarde de Commissie dat zij gebruik zou maken van informatie van de Internationale Arbeidsorganisatie (IAO) om de niet-verstoorde loonkosten en publieke tarieven van elektriciteitsleveranciers in Colombia vast te stellen.

(77) Ten slotte verklaarde de Commissie dat zij voor de vaststelling van de VAA-kosten en winst gebruik zou maken van de financiële gegevens van één Colombiaanse producent van producten van dezelfde algemene categorie als het onderzochte product, zoals uiteengezet in overweging 31.

([39]) World Bank Open Data — Upper Middle Income (https://data.worldbank.org/income-level/upper-middle-income).

([40]) Als het onderzochte product in geen enkel land met een vergelijkbaar ontwikkelingsniveau wordt geproduceerd, kan de productie van een product in dezelfde algemene categorie en/of sector als die van het onderzochte product in aanmerking worden genomen.

3.3.3.1. *Niet-verstoorde kosten en benchmarks*

3.3.3.1.1. Productiefactoren

(78) Rekening houdend met alle op het verzoek gebaseerde informatie en later tijdens de procedure verzamelde informatie werden de volgende productiefactoren en hun bronnen geïdentificeerd met het oog op de vaststelling van de normale waarde overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, punt a), van de basisverordening:

Tabel 1

Productiefactoren voor natriumgluconaat

Productiefactor	Goederencode in Colombia	Niet-verstoorde waarde (RMB)	Maateenheid
Grondstoffen			
Glucosestroop	17023010 17023020 17023090	5,72	kg
Bijtende soda	28151200	1,46	kg
Arbeid			
Loonkosten per manuur	n.v.t.	13,41	uur
Energie			
Elektriciteit	n.v.t.	0,77	kWh

Grondstoffen

(79) Met het oog op de vaststelling van de niet-verstoorde prijs van grondstoffen als geleverd aan de fabriekspoort van een producent in het representatieve land, heeft de Commissie als basis de gewogen gemiddelde invoerprijs voor het representatieve land gebruikt, zoals vermeld in de GTA, waarbij invoerrechten werden opgeteld. Er werd een invoerprijs in het representatieve land vastgesteld als gewogen gemiddelde van de eenheidsprijzen van invoer uit alle derde landen met uitzondering van de VRC en de in bijlage I bij Verordening (EU) 2015/755 van het Europees Parlement en de Raad ([41]) genoemde landen die geen lid zijn van de WTO. De Commissie heeft besloten de invoer uit de VRC in het representatieve land uit te sluiten, aangezien zij in punt 3.3.1 tot de conclusie is gekomen dat het niet passend is om de binnenlandse prijzen en kosten in de VRC te gebruiken wegens de aanwezigheid van verstoringen van betekenis in de zin van artikel 2, lid 6 bis, punt b), van de basisverordening. Aangezien er geen bewijsmateriaal is waaruit blijkt dat dezelfde verstoringen niet gelijkelijk gevolgen hebben voor de voor de uitvoer bestemde producten, was de Commissie van mening dat die verstoringen gevolgen hebben gehad voor de uitvoerprijzen. Na de invoer uit de VRC in het representatieve land te hebben uitgesloten, bleef het volume van de invoer uit andere derde landen representatief.

(80) Normaliter moeten bij deze invoerprijzen ook de prijzen voor binnenlands vervoer worden opgeteld. Gezien de aard van dit nieuwe onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen, dat bedoeld is om vast te stellen of de dumping in het tijdvak van het nieuwe onderzoek werd voortgezet of zich opnieuw zou kunnen voordoen en niet om de exacte omvang daarvan te bepalen, heeft de Commissie echter besloten dat een correctie voor binnenlands vervoer niet nodig is. Dergelijke correcties zouden slechts leiden tot een verhoging van de normale waarde en derhalve van de dumpingmarge.

([41]) Verordening (EU) 2015/755 van het Europees Parlement en de Raad van 29 april 2015 betreffende de gemeenschappelijke regeling voor de invoer uit bepaalde derde landen (PB L 123 van 19.5.2015, blz. 33). Volgens artikel 2, lid 7, van de basisverordening kunnen de binnenlandse prijzen in die landen niet worden gebruikt voor de vaststelling van de normale waarde; hoe dan ook waren de betrokken invoergegevens verwaarloosbaar.

Arbeid

(81) De Commissie heeft statistieken van de IAO gebruikt om de lonen in Colombia vast te stellen ([42]). Deze statistieken verschaffen informatie over de maandlonen van werknemers in de productiesector en de gemiddelde werkuren per week in Colombia tijdens het onderzoektijdvak (jaar 2021).

Elektriciteit

(82) Voor elektriciteit heeft de Commissie gebruikgemaakt van de onmiddellijk beschikbare prijs van Enel ([43]), de belangrijkste elektriciteitsleverancier in Colombia. Deze bron biedt één enkele gemiddelde elektriciteitsprijs aan per maand.

3.3.3.1.2. Overhead-productiekosten, VAA-kosten, winst en afschrijving

(83) Artikel 2, lid 6 bis, punt a), van de basisverordening bepaalt: "De door berekening vastgestelde normale waarde omvat een niet-verstoord en redelijk bedrag voor administratiekosten, verkoopkosten en algemene kosten en voor winst." Bovendien moet een waarde voor de overhead-productiekosten worden vastgesteld om de kosten te bestrijken die niet waren opgenomen in de bovengenoemde productiefactoren.

(84) Om een niet-verstoorde waarde voor de overhead-productiekosten vast te stellen, heeft de Commissie — bij gebrek aan medewerking van de Chinese producenten — overeenkomstig artikel 18 van de basisverordening gebruikgemaakt van de beschikbare gegevens. Daarom heeft de Commissie het aandeel van de overhead-productiekosten in de totale productie- en loonkosten vastgesteld op basis van de door de indiener van het verzoek verstrekte gegevens. Vervolgens is dit percentage toegepast op de niet-verstoorde waarde van de productiekosten om de niet-verstoorde waarde van de overhead-productiekosten te verkrijgen.

(85) Om een niet-verstoord en redelijk bedrag voor VAA-kosten en winst vast te stellen, heeft de Commissie zich gebaseerd op de meest recente beschikbare financiële gegevens van de onderneming in Colombia die in de mededeling was aangemerkt als actieve en winstgevende producent van producten van dezelfde categorie als natriumgluconaat, en van de vier andere Colombiaanse producenten van producten van dezelfde categorie als natriumgluconaat die door de indiener van het verzoek in zijn opmerkingen bij de mededeling werden voorgesteld. Voor het boekjaar 2021 is gebruikgemaakt van de bij Orbis Bureau van Dijk opgevraagde financiële gegevens van de volgende ondernemingen: Sucroal SA, DSM Nutritional Products Colombia SA, Fonandes SAS, Nutresol SAS en Quimica International Quintal SA.

3.3.3.2. *Berekening van de normale waarde*

(86) Op basis van het bovenstaande heeft de Commissie overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, punt a), van de basisverordening de normale waarde af fabriek berekend.

(87) Eerst heeft de Commissie de niet-verstoorde productiekosten vastgesteld. Wegens het gebrek aan medewerking van de producenten-exporteurs heeft de Commissie zich gebaseerd op de informatie die de indiener in het verzoek om een nieuw onderzoek heeft verstrekt over het verbruik van elke productiefactor (materialen en arbeid) voor de productie van het onderzochte product.

(88) Toen de niet-verstoorde productiekosten waren vastgesteld, heeft de Commissie de overhead-productiekosten, de VAA-kosten en de winst erbij opgeteld, zoals vermeld in de overwegingen 84 en 85. De overhead-productiekosten werden vastgesteld op basis van door de indiener van het verzoek verstrekte gegevens. De VAA-kosten en de winst werden vastgesteld op basis van de gemiddelde financiële gegevens van vijf representatieve Colombiaanse producenten van producten van dezelfde categorie als natriumgluconaat voor het jaar 2021, zoals vermeld in de jaarrekening van de onderneming. De Commissie heeft aan de niet-verstoorde productiekosten de volgende elementen toegevoegd:

— de overhead-productiekosten, die in totaal 13 % van de directe productiekosten uitmaakten;

— de VAA-kosten en andere kosten, die goed waren voor 19,44 % van de kosten van de verkochte goederen ("KVG") van vijf Colombiaanse producenten van producten van dezelfde categorie als natriumgluconaat, en

([42]) https://www.ilo.org/ilostat
([43]) www.enel.com.co

— de winst, die 8,68 % van de KVG van vijf Colombiaanse producenten van producten van dezelfde categorie als natriumgluconaat bedroeg, toegepast op de totale niet-verstoorde productiekosten.

(89) Op basis daarvan heeft de Commissie een gemiddelde normale waarde per eenheid berekend in het stadium af fabriek overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, punt a), van de basisverordening.

3.4. **Uitvoerprijs**

(90) Bij gebrek aan medewerking van producenten-exporteurs uit de VRC werd de uitvoerprijs vastgesteld op basis van de aan Eurostat-gegevens ontleende cif-prijs, gecorrigeerd tot het niveau af fabriek. De cif-prijs werd dus verlaagd met de zeevervoer- en verzekeringskosten en de binnenlandse vervoerskosten. De binnenlandse Chinese en internationale vervoerskosten waren gebaseerd op informatie die de indiener van het verzoek in het verzoek om een nieuw onderzoek had verstrekt.

3.5. **Vergelijking**

(91) De Commissie heeft de normale waarde zoals vastgesteld overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, punt a), van de basisverordening vergeleken met de uitvoerprijs in het stadium af fabriek zoals hierboven vastgesteld.

3.6. **Dumpingmarge**

(92) Op basis van deze vergelijking werd vastgesteld dat de dumpingmarge aanzienlijk was (meer dan 100 %). Derhalve werd geconcludeerd dat de dumping in het tijdvak van het nieuwe onderzoek werd voortgezet.

4. **WAARSCHIJNLIJKHEID VAN VOORTZETTING VAN DUMPING**

(93) Na te hebben vastgesteld dat in het tijdvak van het nieuwe onderzoek sprake was van dumping, is de Commissie, in overeenstemming met artikel 11, lid 2, van de basisverordening, nagegaan of voortzetting van dumping waarschijnlijk zou zijn indien de maatregelen zouden komen te vervallen. De volgende bijkomende elementen zijn onderzocht: de productie- en de reservecapaciteit in de VRC, de aantrekkelijkheid van de markt van de Unie en de prijzen bij uitvoer naar derde landen, alsmede handelsbeschermingsmaatregelen op andere exportmarkten.

(94) Als gevolg van de niet-medewerking van Chinese producenten-exporteurs en de Chinese overheid heeft de Commissie haar beoordeling overeenkomstig artikel 18 van de basisverordening gebaseerd op de beschikbare gegevens, met name op de in het verzoek om een nieuw onderzoek verstrekte informatie, onmiddellijk beschikbare informatie en informatie uit de GTA-databank.

4.1. **Productiecapaciteit en reservecapaciteit in de VRC**

(95) De indiener van het verzoek heeft schattingen van de productiecapaciteit en de productie van natriumgluconaat in de VRC verstrekt. Deze schattingen waren gebaseerd op een rapport ([44]) en twee nieuwsbrieven ([45]) van KComber/CCM, een Chinees marktonderzoeksbureau in de sectoren landbouw, chemie en biowetenschappen.

(96) Voor het tijdvak van het nieuwe onderzoek werd in het rapport de totale productiecapaciteit in de VRC geschat op 1 306 800 ton. Voor hetzelfde jaar werd in het rapport de totale productie in de VRC geschat op 701 400 ton. Deze schattingen komen uit op een bezettingsgraad van 54 % en een reservecapaciteit van 605 400 ton in dat jaar, wat neerkomt op meer dan 25 keer het verbruik in de Unie op de vrije markt. Bovendien bleek uit de nieuwsbrieven dat drie producenten van natriumgluconaat van plan zijn om vanaf 2022 hun capaciteit verder uit te breiden met in totaal 290 000 ton per jaar ([46]).

([44]) "Sodium Gluconate and Glucono Delta-Lactone's Major Producers Capacity and Output in China in 2021", april 2022.
([45]) Corn Products China News, juli 2022; Corn Products China News, september 2022.
([46]) BBCA Biochemical 60 000 ton, Shandong Fuyang Biotechnology (via Dezhou Heyang Biotechnology) 200 000 ton en Tongliao Zhongyuan Biological Development 30 000 ton.

(97) De Commissie merkte op dat, gezien de belangrijkste toepassingen van natriumgluconaat, de ontwikkeling van het verbruik ervan nauw samenhangt met de groei van de bouwsector. Volgens het ontwikkelingsplan van de Chinese overheid voor de bouwsector tijdens de looptijd van het 14e vijfjarenplan (2021-2025) ([47]) zal die bedrijfstak tot in 2025 een constant aandeel (6 %) in het bruto binnenlands product van het land behouden. Bovendien heeft de Commissie op basis van gegevens over de productie en de uitvoer van 2013 tot en met 2021 ([48]) het binnenlandse verbruik van natriumgluconaat in de VRC voor die periode berekend en vastgesteld dat dit is gestegen van 527 000 tot 701 400 ton, wat neerkomt op een jaarlijkse groei van minder dan 3 %. Hieruit volgt dat het, zelfs in zeer optimistische scenario's van economische ontwikkeling, uitgesloten is dat het binnenlandse verbruik van natriumgluconaat een groot deel van de reservecapaciteit die in het land is opgebouwd en waarschijnlijk verder zal toenemen, zal kunnen absorberen. De Chinese producenten van natriumgluconaat zullen dan ook sterk geneigd zijn deze reservecapaciteit te gebruiken voor uitvoer, met name naar de markt van de Unie.

(98) Op grond van het bovenstaande heeft de Commissie geconcludeerd dat de Chinese producenten-exporteurs beschikken over aanzienlijke reservecapaciteiten, die voor uitvoer naar de markt van de Unie kunnen worden gebruikt indien de maatregelen zouden komen te vervallen.

4.2. **Aantrekkelijkheid van de markt van de Unie en prijzen bij uitvoer naar derde landen**

(99) Gezien de omvang van de bouwsector en van andere sectoren die gebruikmaken van natriumgluconaat, is de markt van de Unie voor natriumgluconaat van mondiaal belang. In dat verband is het vermeldenswaard dat de Chinese uitvoer naar de Unie, zelfs met de geldende maatregelen, niet alleen is voortgezet, maar ook aanzienlijk is toegenomen tijdens de beoordelingsperiode (zie tabel 3). Hieruit blijkt dat de markt van de Unie voor Chinese producenten-exporteurs aantrekkelijk blijft.

(100) Bovendien heeft de Commissie onderzocht of het waarschijnlijk is dat de Chinese producenten-exporteurs hun uitvoer naar de Unie tegen dumpingprijzen nog verder zouden verhogen als de maatregelen zouden komen te vervallen. Derhalve heeft de Commissie het prijsniveau van de Chinese uitvoer naar de markten van derde landen onderzocht en vergeleken met het prijsniveau van de Chinese uitvoer naar de Unie.

(101) Als uitgangspunt heeft de Commissie gebruikgemaakt van gegevens uit de GTA-databank, een marktleidende dataset over mondiale handelsstromen op het niveau van de code van het geharmoniseerde systeem (GS-code). Volgens de GTA was de gemiddelde prijs van de Chinese uitvoer naar de Unie van onder GS-code 291816 vallende producten in het tijdvak van het nieuwe onderzoek (2021) en in het deel van 2022 waarvoor gegevens beschikbaar waren, aanzienlijk hoger dan de gemiddelde prijs van de uitvoer naar derde landen. Aangezien deze GS-code echter ook andere producten dan natriumgluconaat omvat, heeft de Commissie haar analyse op basis van andere bronnen aangevuld.

(102) De indiener van het verzoek heeft met name gedetailleerde gegevens van ThinkReal, een gespecialiseerd marktonderzoeksbureau, verstrekt over de uitvoer van natriumgluconaat uit de VRC ([49]). Volgens deze gegevens was de gemiddelde prijs (onder fob-voorwaarden) van de uitvoer van natriumgluconaat uit de VRC naar de Unie 1 % tot 5 % hoger dan de gemiddelde prijs van de uitvoer naar derde landen, zowel in het tijdvak van het nieuwe onderzoek (2021) als in het deel van 2022 waarvoor gegevens beschikbaar waren. Zonder maatregelen zouden de Chinese producenten naar de Unie kunnen uitvoeren tegen prijzen die nog hoger zijn (onder fob-voorwaarden) dan de prijzen bij uitvoer naar derde landen, maar die gezien de hoogte van de tijdens dit nieuwe onderzoek vastgestelde dumpingmarges nog steeds dumpingprijzen zouden zijn, terwijl hun marktaandeel in de Unie zou toenemen.

(103) Hieruit volgt dat de markt van de Unie aantrekkelijk is voor de Chinese producenten-exporteurs, die een economische prikkel zouden hebben om de uitvoer tegen dumpingprijzen te verleggen van derde landen naar de lucratievere markt van de Unie indien de maatregelen zouden komen te vervallen.

([47]) Zie http://english.scio.gov.cn/pressroom/2022-01/26/content_78011624.htm
([48]) KComber/CCM en ThinkReal.
([49]) Bewijsstuk 23 bij het controleverslag: Chinese uitvoerstatistieken (alle bestemmingen)/Chinese uitvoerstatistieken (EU 27-bestemmingen).

4.3. **Handelsbeschermingsmaatregelen op andere exportmarkten**

(104) De Commissie merkte op dat de Verenigde Staten in 2018 ook handelsbeschermingsmaatregelen hebben ingesteld, waaronder antidumpingrechten en compenserende rechten, ten aanzien van de invoer van natriumgluconaat uit de VRC ([50]).

(105) Gezien het hoge niveau van deze maatregelen was het moeilijk om natriumgluconaat uit de VRC in betekenisvolle hoeveelheden in de Verenigde Staten in te voeren. Bijgevolg kon een aanzienlijk deel van de beschikbare reservecapaciteit niet door de markt van de VS worden geabsorbeerd. Bovendien beschikt de Commissie niet over informatie die erop wijst dat deze maatregelen in de nabije toekomst zouden worden ingetrokken.

(106) Als gevolg van de handelsbeschermingsmaatregelen in de Verenigde Staten zijn de uitvoermogelijkheden voor Chinese producenten van natriumgluconaat beperkt. De markt van de Unie is daarom van groot relatief belang en zou een aanzienlijk deel van de Chinese productie van natriumgluconaat aantrekken indien de maatregelen van de Unie zouden komen te vervallen.

4.4. **Conclusie**

(107) Gezien de aanzienlijke reservecapaciteit in de VRC en rekening houdend met de door de Verenigde Staten ingestelde handelsbeschermingsmaatregelen en met het bewijsmateriaal over de aantrekkelijkheid van de markt van de Unie, heeft de Commissie geconcludeerd dat het waarschijnlijk is dat de Chinese producenten-exporteurs de reservecapaciteit zullen activeren en zelfs de uitvoer tegen dumpingprijzen en in aanzienlijke hoeveelheden van derde landen naar de markt van de Unie zullen verleggen indien de maatregelen komen te vervallen.

(108) Op basis van haar bevindingen met betrekking tot de voortzetting van dumping tijdens het tijdvak van het nieuwe onderzoek en tot de waarschijnlijke ontwikkeling van de uitvoer indien de maatregelen zouden vervallen, heeft de Commissie geconcludeerd dat het zeer waarschijnlijk is dat het vervallen van de antidumpingmaatregelen ten aanzien van de invoer uit de VRC tot voortzetting van de dumping zal leiden.

5. **SCHADE**

5.1. **Definitie van de bedrijfstak van de Unie en de productie in de Unie**

(109) Het soortgelijke product werd in de beoordelingsperiode geproduceerd door twee producenten in de Unie: Jungbunzlauer SA en Roquette Italia S.p.A. Deze twee ondernemingen vertegenwoordigen 100 % van de productie in de Unie en vormen derhalve de "bedrijfstak van de Unie" in de zin van artikel 4, lid 1, van de basisverordening.

(110) Aangezien de gegevens met betrekking tot de schadeanalyse afkomstig zijn van slechts twee producenten in de Unie, worden de cijfers voor de schadeanalyse met het oog op de vertrouwelijkheid als orden van grootte weergegeven. De indexen zijn evenwel gebaseerd op de feitelijke gegevens, niet op de orden van grootte.

(111) De totale productie in de Unie in het tijdvak van het nieuwe onderzoek werd vastgesteld op [50 000 tot 61 000] ton. De Commissie heeft het cijfer vastgesteld op basis van alle beschikbare informatie met betrekking tot de bedrijfstak van de Unie, zoals het verzoek om een nieuw onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen en het antwoord van de bedrijfstak van de Unie op de vragenlijst.

(112) Bij de medewerkende producent van het onderzochte product, Jungbunzlauer SA, is ter plaatse een controle verricht.

5.2. **Verbruik in de Unie**

(113) De Commissie heeft het verbruik in de Unie vastgesteld op basis van het totale verkoopvolume van de bedrijfstak van de Unie op de markt van de Unie, dat is bepaald aan de hand van het antwoord op de vragenlijst voor producenten in de Unie, en op basis van het totale invoervolume volgens Eurostat.

([50]) https://www.federalregister.gov/documents/2018/11/13/2018-24705/sodium-gluconate-gluconic-acid-and-derivative-products-from-the-peoples-republic-of-china

(114) Het verbruik in de Unie heeft zich als volgt ontwikkeld:

Tabel 2

Verbruik in de Unie

	2018	2019	2020	Tijdvak van het nieuwe onderzoek (2021)
Totaal verbruik in de Unie (ton)	[36 991-44 778]	[36 113-43 716]	[38 126-46 153]	[40 222-48 690]
Index	*100*	*98*	*103*	*109*
Markt voor intern gebruik	[18 294-22 145]	[17 792-21 538]	[20 758-25 128]	[20 822-25 206]
Index	*100*	*97*	*113*	*114*
Vrije markt	[18 696-22 633]	[18 321-22 178]	[17 368-21 025]	[19 400-23 484]
Index	*100*	*98*	*93*	*104*

Bron: Gegevens van de bedrijfstak van de Unie en Eurostat.

(115) Uit het onderzoek is gebleken dat een groot deel van het totale verbruik van natriumgluconaat bestaat in intern gebruik door de bedrijfstak van de Unie, namelijk de hoeveelheden die hij voor verdere verwerking gebruikt. Dit betekent dat het onderzochte product ook belangrijk is voor de downstreamproducten van de bedrijfstak van de Unie.

(116) Het verbruik in de Unie op de vrije markt steeg in de beoordelingsperiode met 4 %. Tussen 2018 en 2020 daalde het echter met 7 %, namelijk 2 procentpunt in 2019 en nog eens 5 procentpunt in 2020, het jaar van de pandemie. In de periode van 2020 tot het einde van het tijdvak van het nieuwe onderzoek steeg het verbruik in de Unie met 11 procentpunt doordat de verwerkende ondernemingen zich begonnen te herstellen van de economische neergang als gevolg van de pandemie.

5.3. **Invoer uit het betrokken land**

5.3.1. ***Volume en marktaandeel van de invoer uit het betrokken land***

(117) Bij gebrek aan medewerking van de Chinese producenten-exporteurs heeft de Commissie het volume van de invoer vastgesteld op basis van invoerstatistieken van Eurostat.

(118) De invoer in de Unie uit de VRC heeft zich als volgt ontwikkeld:

Tabel 3

Invoervolume en marktaandeel

	2018	2019	2020	Tijdvak van het nieuwe onderzoek (2021)
Invoervolume uit de VRC (ton)	[873-1 057]	[1 296-1 569]	[1 526-1 847]	[1 516-1 835]
Index	*100*	*149*	*175*	*174*
Marktaandeel (%)	[3-7]	[5-9]	[7-12]	[6-10]
Index	*100*	*152*	*188*	*167*

Bron: Eurostat.

(119) In de beoordelingsperiode is het volume van de invoer uit de VRC in totaal met 74 % gestegen. Het steeg eerst tussen 2018 en 2020 met 75 % en daalde vervolgens in het tijdvak van het nieuwe onderzoek licht met 1 %. Uit deze ontwikkeling blijkt dat de invoer uit de VRC de tegenovergestelde trend van het verbruik in de Unie volgde. Het Chinese marktaandeel groeide tussen 2018 en 2020 met 88 % en nam van 2020 tot het einde van het tijdvak van het nieuwe onderzoek af met 11 %. De Chinese exporteurs zijn erin geslaagd hun marktaandeel tussen 2018 en 2020 aanzienlijk te verhogen op een krimpende markt, maar hebben het marktaandeel niet verhoogd in het tijdvak van het nieuwe onderzoek, toen het verbruik in de Unie weer aantrok. Over de gehele beoordelingsperiode genomen, nam het marktaandeel van de Chinese exporteurs sterk toe ten nadele van de bedrijfstak van de Unie.

5.4. **Prijzen van de invoer uit het betrokken land en prijsonderbieding**

(120) De Commissie heeft de prijsontwikkeling van de invoer uit de VRC vastgesteld op basis van invoerstatistieken van Eurostat.

(121) De gemiddelde prijs van de invoer in de Unie uit de VRC heeft zich als volgt ontwikkeld:

Tabel 4

Invoerprijzen (EUR/ton)

	2018	2019	2020	Tijdvak van het nieuwe onderzoek (2021)
Gemiddelde prijs van de invoer uit de VRC	[578-700]	[590-714]	[580-702]	[817-990]
Index	*100*	*102*	*100*	*141*

Bron: Eurostat.

(122) De gemiddelde prijzen van de invoer uit de VRC waren tot 2020 vrij stabiel en stegen vervolgens in het tijdvak van het nieuwe onderzoek aanzienlijk (met 41 %), boven het gemiddelde prijsniveau van de bedrijfstak van de Unie, zoals weergegeven in tabel 9.

(123) Bij gebrek aan medewerking van de Chinese producenten-exporteurs heeft de Commissie zich gebaseerd op de haar ter beschikking staande informatie die deze ontwikkeling zou kunnen verklaren. Er wordt aan herinnerd dat het jaar 2020, het derde jaar van de beoordelingsperiode in het huidige onderzoek, samenviel met het begin van de door COVID-19 veroorzaakte gezondheidscrisis, die de inkoop- en toeleveringsketens wereldwijd heeft verstoord. Volgens de opmerkingen van de bedrijfstak van de Unie en openbaar beschikbare informatie hebben de ernstige sanitaire beperkingen die sinds 2020 van kracht zijn, geleid tot hogere kosten in de VRC, met name voor grondstoffen, energie en vervoer in 2021. De prijs van mais in de VRC is tussen 2018 en 2021 met 50 tot 70 % gestegen ([51]), en de toename van de vervoerskosten kan de stijging van de uitvoerprijs van natriumgluconaat tussen 2020 en 2021 verklaren ([52]).

(124) Gezien het gebrek aan medewerking had de Commissie geen informatie over de uit de VRC naar de Unie uitgevoerde productmix of over het soort afnemers dat het betrokken product invoerde. Dit is van bijzonder belang omdat uit het onderzoek is gebleken dat er tussen de productsoorten aanzienlijke prijsverschillen bestaan, afhankelijk van de toepassing. Uit de beschikbare gecontroleerde gegevens bleek dat de prijzen van natriumgluconaat voor de voedingssector en de farmaceutische sector tot 37 % hoger kunnen zijn dan voor andere toepassingen, zoals de bouw.

(125) Uit de tijdens het onderzoek verzamelde informatie bleek ook dat de Chinese exporteurs op spotbasis verkochten, maar dat de bedrijfstak van de Unie natriumgluconaat voornamelijk op basis van jaarlijkse contracten verkocht. Dit betekent dat de meeste verkopen plaatsvonden tegen vaste prijzen die niet konden worden verhoogd. Volgens de bedrijfstak van de Unie worden verkoopovereenkomsten met Chinese exporteurs vaak op spot- of kortetermijnbasis gesloten. Hun prijzen weerspiegelen dus onmiddellijk onverwachte marktomstandigheden, zoals stijgingen van de kosten van grondstoffen en vervoer.

([51]) Zie de opmerkingen van Jungbunzlauer ("Bewijsstuk 23").
([52]) Zie de opmerkingen van Jungbunzlauer ("Bewijsstuk 23").

(126) Op basis van de beperkte en niet-geverifieerde informatie die beschikbaar is over de invoer uit de VRC, heeft de Commissie de mogelijke prijsonderbieding in het tijdvak van het nieuwe onderzoek onderzocht aan de hand van een vergelijking van:

a) de gewogen gemiddelde verkoopprijs die door de gecontroleerde producent in de Unie werd berekend aan niet-verbonden afnemers op de markt van de Unie, gecorrigeerd tot het niveau af fabriek, en

b) de gewogen gemiddelde prijs van de invoer uit de VRC op cif-niveau (kosten, verzekering en vracht) volgens de invoerstatistieken van Eurostat, met de nodige correcties voor antidumping- en douanerechten.

(127) Deze vergelijking gaf in het tijdvak van het nieuwe onderzoek geen prijsonderbieding door de invoer uit de VRC te zien op de markt van de Unie, ook niet wanneer antidumpingrechten buiten beschouwing worden gelaten.

(128) Aangezien de productmix van Chinese producten tijdens het tijdvak van het nieuwe onderzoek niet bekend was en dus niet kon worden gecontroleerd, is de vergelijking gebaseerd op prijsgegevens.

(129) Vervolgens heeft de Commissie de door de bedrijfstak van de Unie geproduceerde en verkochte productsoorten nader onderzocht en vastgesteld dat ongeveer 30 % van zijn verkoop plaatsvond tegen prijzen die 8 tot 14 % hoger lagen dan de gemiddelde Chinese prijs. Gezien het gebrek aan medewerking van de Chinese exporteurs beschikt de Commissie niet over gecontroleerde informatie betreffende de door de Chinese exporteurs verkochte productsoorten en kan zij derhalve niet concluderen dat de in overweging 126 gemaakte vergelijking zinvol is.

(130) De bedrijfstak van de Unie heeft informatie verstrekt waaruit blijkt dat de kosten van het vervoer van de VRC naar de Unie in het tijdvak van het nieuwe onderzoek aanzienlijk zijn gestegen, namelijk tot 210 à 250 EUR per ton. Deze tijdelijke kostenstijging zou veruit de belangrijkste factor zijn die de relatief hoge uitvoerprijs van Chinees natriumgluconaat in het tijdvak van het nieuwe onderzoek verklaart. Rekening houdend met bovenstaande gemiddelde vervoerskosten zou de prijs af fabriek van naar de Unie uitgevoerd Chinees natriumgluconaat ongeveer 600 EUR per ton bedragen, wat 20 tot 30 % lager is dan de prijs af fabriek van de bedrijfstak van de Unie.

(131) De Commissie heeft ook openbaar beschikbare informatie ([53]) verzameld waaruit blijkt dat de productie van de belangrijkste Chinese producenten met 5,4 % is gedaald. Tegelijkertijd is de prijs van maiszetmeel, de belangrijkste grondstof voor de productie van natriumgluconaat, in 2021 gestegen. Volgens dezelfde openbare bron steeg de prijs af fabriek van Chinees natriumgluconaat in 2021 en lag deze gemiddeld op 560 EUR/ton. Deze prijs ligt 25 tot 35 % onder de prijs af fabriek van de bedrijfstak van de Unie en bevestigt dat het tijdens het tijdvak van het nieuwe onderzoek waargenomen Chinese prijsniveau voornamelijk het gevolg is van de tijdelijke stijging van de vervoerskosten.

(132) Op basis van een andere openbare bron ([54]) werden de gemiddelde kosten van het vervoer van de VRC naar de EU in 2021 geschat op ongeveer 130-170 EUR/ton, d.w.z. driemaal de kosten van 2020. Wanneer de gemiddelde vervoerskosten worden opgeteld bij de gemiddelde prijs af fabriek voor al het Chinese natriumgluconaat, zou dit leiden tot een berekende gemiddelde uitvoerprijs van ongeveer 700 EUR/ton. Deze prijs heeft betrekking op alle soorten natriumgluconaat die in de VRC worden geproduceerd.

(133) Wanneer geen rekening wordt gehouden met antidumpingrechten, zou een prijsvergelijking op basis daarvan leiden tot een gemiddelde prijsonderbieding van 9 % van de omzet van de bedrijfstak van de Unie.

([53]) Marketresearch.com, Sodium Gluconate and Glucono Delta-Lactone's Major Producers Capacity and Output in China in 2021 (https://www.marketresearch.com/CCM-International-Limited-v3539/Sodium-Gluconate-Glucono-Delta-Lactone-32039947/#:~:text=In%202017%E2%80%932021%2C%20the%20output%20of%20sodium%20gluconate%20in,which%20was%205.44%25%20lower%20than%20that%20of%202020)

([54]) Statista, China to Europe container freight rate index; Financial Times, Shipping costs quadruple to record highs on China-Europe "bottleneck".

5.5. **Invoer uit andere derde landen dan de VRC**

(134) Zoals vermeld in overweging 31, wordt natriumgluconaat geproduceerd in de VRC, de Verenigde Staten en de Unie. De invoer van natriumgluconaat uit andere derde landen dan de VRC was in het tijdvak van het nieuwe onderzoek verwaarloosbaar (ruim onder 1 % van het verbruik in de Unie). Derhalve wordt geoordeeld dat deze invoer in de beoordelingsperiode geen wezenlijk effect op de markt van de Unie heeft gehad. De Commissie heeft deze invoer daarom niet verder in aanmerking genomen in haar schadeanalyse.

Tabel 5

Invoer uit derde landen

		2018	2019	2020	Tijdvak van het nieuwe onderzoek (2021)
Rest van de wereld	Volume (ton)	[3-4]	[1-2]	[6-7]	[5-6]
	Index	*100*	*54*	*186*	*146*

Bron: Eurostat.

5.6. **Economische situatie van de bedrijfstak van de Unie**

5.6.1. ***Algemene opmerkingen***

(135) De beoordeling van de economische situatie van de bedrijfstak van de Unie omvatte een evaluatie van alle economische indicatoren die in de beoordelingsperiode op de situatie van de bedrijfstak van de Unie van invloed waren.

(136) De bedrijfstak van de Unie bestaat uit twee producenten. De grootste producent (de indiener van het verzoek) heeft volledige medewerking verleend door de vragenlijst voor producenten in de Unie in te vullen en alle voor de schadeanalyse benodigde gegevens te verstrekken. Beide producenten hebben de informatie verstrekt aan de hand waarvan de macro-economische schade-indicatoren konden worden vastgesteld. De kleinste producent heeft de vragenlijst voor producenten in de Unie niet beantwoord.

(137) Voor de schadevaststelling heeft de Commissie onderscheid gemaakt tussen macro-economische en micro-economische schade-indicatoren. De macro-economische indicatoren werden vastgesteld op basis van de gegevens in het verzoek om een nieuw onderzoek, het gecontroleerde antwoord van de medewerkende producent in de Unie op de vragenlijst en gegevens van de kleinste producent in de Unie. Daarbij ging het om macro-economische gegevens over de twee producenten in de Unie. De Commissie heeft de micro-economische indicatoren geëvalueerd op basis van de gegevens die de medewerkende producent in de Unie in het gecontroleerde antwoord op de vragenlijst had verstrekt. De gegevensreeksen bleken representatief voor de economische situatie van de bedrijfstak van de Unie.

(138) De macro-economische indicatoren zijn: productie, productiecapaciteit, bezettingsgraad, verkoopvolume, marktaandeel, groei, werkgelegenheid, productiviteit, hoogte van de dumpingmarge en herstel van eerdere dumping.

(139) De micro-economische indicatoren zijn: gemiddelde eenheidsprijzen, kosten per eenheid, loonkosten, voorraden, winstgevendheid, kasstroom, investeringen, rendement van investeringen en vermogen om kapitaal aan te trekken.

5.6.2. ***Macro-economische indicatoren***

5.6.2.1. *Productie, productiecapaciteit en bezettingsgraad*

(140) De totale productie, productiecapaciteit en bezettingsgraad in de Unie hebben zich in de beoordelingsperiode als volgt ontwikkeld:

Tabel 6A

Productie, productiecapaciteit en bezettingsgraad in de Unie

	2018	2019	2020	Tijdvak van het nieuwe onderzoek (2021)
Productievolume (ton)	[47 169-57 099]	[46 207-55 935]	[47 376-57 350]	[50 049-60 586]
Index	*100*	*98*	*100*	*106*
Productiecapaciteit (ton)	[55 765-67 505]	[55 765-67 505]	[55 765-67 505]	[55 765-67 505]
Index	*100*	*100*	*100*	*100*
Bezettingsgraad (%)	[80-97]	[79-95]	[81-98]	[85-100]
Index	*100*	*98*	*100*	*106*

Bron: Door de bedrijfstak van de Unie verstrekte gegevens.

(141) De productie van natriumgluconaat steeg in de beoordelingsperiode met 6 %, met name in het tijdvak van het nieuwe onderzoek. Uit het onderzoek is gebleken dat de belangrijkste redenen voor deze stijging de toename van de uitvoer (+18 %) en een hoger intern gebruik (+14 %) voor downstreamproducten in die periode waren.

(142) Deze positieve ontwikkeling van de productie stelde de bedrijfstak van de Unie in staat om schaalvoordelen te realiseren met een hogere bezettingsgraad van de productiecapaciteit en om bepaalde kosten te verlagen, met name in het tijdvak van het nieuwe onderzoek.

(143) Zoals hierboven reeds is vermeld, blijkt uit onderstaande tabel dat het aandeel van de productie voor intern gebruik belangrijk is en ongeveer 35 tot 45 % van de totale productie vertegenwoordigt. Dat aandeel steeg met 14 % en bleef tijdens de beoordelingsperiode belangrijk voor de bedrijfstak van de Unie. Beide producenten die de bedrijfstak van de Unie vormen, gebruiken natriumgluconaat voor downstreamproducten. Dit betekent dat de productie van natriumgluconaat zeer belangrijk is voor de gehele activiteit en het voortbestaan van de bedrijfstak van de Unie op middellange en lange termijn.

(144) De productiecapaciteit van de bedrijfstak van de Unie is gedurende de gehele beoordelingsperiode gelijk gebleven. Uit onderstaande tabel blijkt dat de stijging van de bezettingsgraad voornamelijk het gevolg was van een toename van de vraag op de exportmarkten en voor downstreamactiviteiten. De verkoop op de markt van de Unie bleef tijdens de beoordelingsperiode vrijwel gelijk.

Tabel 6B

Productie in de Unie voor intern gebruik

	2018	2019	2020	Tijdvak van het nieuwe onderzoek (2021)
Productievolume (ton)	[18 294-22 145]	[17 792-21 538]	[20 758-25 128]	[20 822-25 206]
Index	*100*	*97*	*113*	*114*

Bron: Door de bedrijfstak van de Unie verstrekte gegevens.

(145) De productie voor intern gebruik vertegenwoordigt een groot deel van de productie en activiteit van de bedrijfstak van de Unie. De interne vraag naar natriumgluconaat steeg met name in 2020 en in het tijdvak van het nieuwe onderzoek. Zoals vermeld in overweging 141, kon de bedrijfstak van de Unie daardoor schaalvoordelen realiseren en de kosten verlagen.

5.6.2.2. *Verkoopvolume en marktaandeel*

(146) Het verkoopvolume en het marktaandeel van de bedrijfstak van de Unie hebben zich gedurende de beoordelingsperiode als volgt ontwikkeld:

Tabel 7

Verkoopvolume en marktaandeel in de Unie

	2018	2019	2020	Tijdvak van het nieuwe onderzoek (2021)
Verkoopvolume op de markt van de Unie (ton)	[17 896-21 664]	[17 114-20 717]	[15 908-19 256]	[18 128-21 944]
Index	*100*	*96*	*89*	*101*
Marktaandeel (%)	[93-97]	[91-95]	[88-93]	[90-94]
Index	*100*	*97*	*96*	*97*

Bron: Door de bedrijfstak van de Unie verstrekte gegevens.

(147) De verkoop van natriumgluconaat op de vrije markt is in de beoordelingsperiode licht gestegen met 1 %. Het verkoopvolume daalde tot 2020 met 11 % en herstelde zich vervolgens in het tijdvak van het nieuwe onderzoek.

(148) Hoewel de markt van de Unie groeide, verloor de bedrijfstak van de Unie in het tijdvak van het nieuwe onderzoek 3 procentpunt van zijn marktaandeel aan de invoer uit de VRC. Het verlies aan marktaandeel was vooral uitgesproken tussen 2018 en 2020 (4 procentpunt) en kon niet worden teruggewonnen tijdens de opleving van de vrije markt in het tijdvak van het nieuwe onderzoek. Niettemin bleef het marktaandeel van de bedrijfstak van de Unie ruim onder het niveau aan het begin van de beoordelingsperiode.

5.6.2.3. *Groei*

(149) Uit het onderzoek is gebleken dat enerzijds bepaalde volume-indicatoren zoals de productie (+6 %) en, parallel daarmee, de werkgelegenheid (+4 %) zich positief ontwikkelden, met name in het tijdvak van het nieuwe onderzoek. Anderzijds verloor de bedrijfstak van de Unie, ook al steeg de verkoop op de vrije markt marginaal en bleef de productiecapaciteit stabiel, 3 procentpunt van zijn marktaandeel aan invoer uit de VRC en moesten zijn investeringen in de beoordelingsperiode met meer dan 50 % worden verminderd.

(150) Er wordt aan herinnerd dat de productie zich positief ontwikkelde als gevolg van een toename van de vraag op de uitvoermarkten en de vraag naar de downstreamproducten van de bedrijfstak van de Unie. Ondanks de geldende maatregelen en een stijging van het verbruik op de vrije markt met 4 % kon de bedrijfstak van de Unie zijn verkoop op de markt van de Unie tijdens de beoordelingsperiode slechts met 1 % verhogen.

5.6.2.4. *Werkgelegenheid en productiviteit*

(151) De werkgelegenheid en de productiviteit hebben zich gedurende de beoordelingsperiode als volgt ontwikkeld:

Tabel 8

Werkgelegenheid en productiviteit in de Unie

	2018	2019	2020	Tijdvak van het nieuwe onderzoek (2021)
Aantal werknemers	[48-59]	[49-60]	[50-61]	[50-61]
Index	*100*	*102*	*104*	*104*

Productiviteit (ton/vte)	[926-1 121]	[892-1 079]	[898-1 087]	[948-1 148]
Index	*100*	*96*	*97*	*102*

Bron: Door de bedrijfstak van de Unie verstrekte gegevens.

(152) Het aantal werknemers in de bedrijfstak van de Unie steeg tot 2020 met 4 % en stabiliseerde vervolgens in het tijdvak van het nieuwe onderzoek. Als gevolg van de daling van de productie en de stijging van de werkgelegenheid in 2019 nam de productiviteit in dat jaar tijdelijk af. De productiviteit verbeterde in 2020, met name in het tijdvak van het nieuwe onderzoek, in overeenstemming met de stijging van de productie.

5.6.2.5. *Hoogte van de dumpingmarge en herstel van dumping in het verleden*

(153) De oorspronkelijke dumpingmarges varieerden van 5,6 % tot 79,2 %. Uit het onderzoek bleek dat de Chinese prijzen in de periode 2018-2020 zeer laag waren. Zij waren gemiddeld 15 tot 25 % lager dan de prijzen die de bedrijfstak van de Unie in dezelfde periode aan zijn afnemers in de Unie in rekening bracht. Door deze situatie kon de bedrijfstak van de Unie zich niet herstellen van eerdere dumping. De winstgevendheid was negatief of lag dicht bij het break-evenpoint en de investeringen werden aanzienlijk verminderd. Uit de analyse van de schade-indicatoren blijkt dat de bedrijfstak van de Unie tot 2020 nog kampte met de gevolgen van eerdere schadeveroorzakende dumping. De geldende maatregelen hadden pas vanaf het tijdvak van het nieuwe onderzoek een positief effect.

(154) De tijdens het tijdvak van het nieuwe onderzoek vastgestelde dumpingmarge was aanzienlijk.

5.6.3. ***Micro-economische indicatoren***

5.6.3.1. *Prijzen en factoren die de prijzen beïnvloeden*

(155) De gewogen gemiddelde verkoopprijzen per eenheid van de bedrijfstak van de Unie voor niet-verbonden afnemers in de Unie hebben zich gedurende de beoordelingsperiode als volgt ontwikkeld:

Tabel 9

Verkoopprijzen in de Unie en productiekosten per eenheid

	2018	2019	2020	Tijdvak van het nieuwe onderzoek (2021)
Gemiddelde verkoopprijs per eenheid in de Unie (EUR/ton)	[685-829]	[722-875]	[712-862]	[719-870]
Index	*100*	*105*	*104*	*105*
Productiekosten per eenheid (EUR/ton)	[695-841]	[735-890]	[702-850]	[668-809]
Index	*100*	*106*	*101*	*96*

Bron: Gecontroleerde gegevens die zijn verstrekt door de medewerkende producent in de Unie.

(156) De bedrijfstak van de Unie sluit jaarlijks en in sommige gevallen om de twee jaar contracten met zijn afnemers. Uit het onderzoek is gebleken dat de gemiddelde verkoopprijs af fabriek in de beoordelingsperiode met 5 % is gestegen. De belangrijkste prijsstijging vond plaats in 2019 als reactie op een vergelijkbare kostenstijging. Daarna bleven de prijzen tot het einde van het tijdvak van het nieuwe onderzoek min of meer stabiel.

(157) De productiekosten per eenheid stegen in 2019 met 6 %. Deze stijging viel samen met een daling van de productie (–2 %) en het verkoopvolume op de vrije markt (–4 %). Vervolgens daalden de productiekosten per eenheid tussen 2019 en het einde van het tijdvak van het nieuwe onderzoek met 9 %. Over de gehele beoordelingsperiode genomen, daalden de productiekosten per eenheid met 4 %. De daling was het gevolg van een vermindering van bepaalde directe kosten en van de verkoopkosten, algemene kosten en administratiekosten.

5.6.3.2. *Loonkosten*

(158) De gemiddelde loonkosten van de bedrijfstak van de Unie hebben zich gedurende de beoordelingsperiode als volgt ontwikkeld:

Tabel 10

Gemiddelde loonkosten per werknemer

	2018	2019	2020	Tijdvak van het nieuwe onderzoek (2021)
Gemiddelde loonkosten per werknemer (EUR/vte)	[82 630-100 026]	[71 828-86 950]	[71 910-87 049]	[80 332-97 244]
Index	*100*	*87*	*87*	*97*

Bron: Gecontroleerde gegevens die zijn verstrekt door de medewerkende producent in de Unie.

(159) De gemiddelde loonkosten zijn in de beoordelingsperiode met 3 % gedaald. Aangezien arbeid slechts een klein gedeelte van de productiekosten vertegenwoordigt, is hij niet als een zinvolle indicator te beschouwen voor de analyse van de economische situatie van de bedrijfstak van de Unie.

5.6.3.3. *Voorraden*

(160) De voorraden van de bedrijfstak van de Unie hebben zich gedurende de beoordelingsperiode als volgt ontwikkeld:

Tabel 11

Voorraden

	2018	2019	2020	Tijdvak van het nieuwe onderzoek (2021)
Eindvoorraden (ton)	[1 784-2 160]	[2 148-2 601]	[1 959-2 371]	[1 596-1 932]
Index	*100*	*120*	*110*	*89*
Eindvoorraden uitgedrukt als percentage van de productie (%)	4	5	4	3
Index	*100*	*123*	*109*	*84*

Bron: Gecontroleerde gegevens die zijn verstrekt door de medewerkende producent in de Unie.

(161) De voorraden stegen tussen 2018 en 2019 (+20 %) en vertoonden vervolgens tussen 2019 en het einde van het tijdvak van het nieuwe onderzoek een daling (–26 %). Over de gehele beoordelingsperiode genomen, zijn de voorraden met 11 % gedaald. Uit het onderzoek is gebleken dat de productie van natriumgluconaat bestemd is voor zowel intern gebruik door de bedrijfstak van de Unie als verkoop op de vrije markt. De bedrijfstak van de Unie heeft laten zien dat hij flexibel kan zijn om aan de behoeften van zijn afnemers en de interne behoeften te voldoen en dat hij hoofdzakelijk op bestelling produceert voor de vrije markt. De voorraden konden dus tot een minimum worden beperkt (3-5 % van de productie).

5.6.3.4. *Winstgevendheid, kasstroom, investeringen, rendement van investeringen en vermogen om kapitaal aan te trekken*

(162) De winstgevendheid, de kasstroom, de investeringen en het rendement van investeringen van de bedrijfstak van de Unie hebben zich gedurende de beoordelingsperiode als volgt ontwikkeld:

Tabel 12

Winstgevendheid, kasstroom, investeringen en rendement van investeringen

	2018	2019	2020	Tijdvak van het nieuwe onderzoek (2021)
Winstgevendheid van de verkoop in de Unie aan niet-verbonden afnemers (% van de omzet)	[– 10-–1]	[– 11-–1]	[0-+10]	[5-+20]
Index	*– 100*	*– 104*	*34*	*293*
Kasstroom (EUR)	[– 1 001 175- –185 632]	[– 591 908- –111 256]	[571 495-691 810]	[10 648 37 -1 289 013]
Index	*– 1 00*	*– 23*	*142*	*265*
Investeringen (EUR)	[282 981-342 556]	[1 409 51 -170 624]	[158 832 -192 271]	[116 361 -140 858]
Index	*100*	*50*	*56*	*41*
Rendement van investeringen (%)	[– 30-–37]	[– 21-–25]	[– 11-–14]	[12-16]
Index	*– 100*	*– 68*	*– 39*	*42*

Bron: Gecontroleerde gegevens die zijn verstrekt door de medewerkende producent in de Unie.

(163) De Commissie heeft de winstgevendheid van de bedrijfstak van de Unie vastgesteld door de nettowinst vóór belastingen op de verkoop van het soortgelijke product aan niet-verbonden afnemers in de Unie uit te drukken als percentage van de aldus gerealiseerde omzet.

(164) De bedrijfstak van de Unie leed in de eerste twee jaar van de beoordelingsperiode verlies en boekte in 2020 een lichte winst. De winstgevendheid verbeterde verder in het tijdvak van het nieuwe onderzoek, maar bleef nog steeds onder de streefwinst die in het oorspronkelijke onderzoek werd gehanteerd. De verbetering van de winstgevendheid in 2020 en het tijdvak van het nieuwe onderzoek was voornamelijk te danken aan de lagere directe kosten, het herstel van het productievolume en de lagere verkoopkosten, algemene kosten en administratiekosten. De bedrijfstak van de Unie was in staat schaalvoordelen te realiseren door zijn productie te verhogen en de kosten te verlagen, met name in het tijdvak van het nieuwe onderzoek. Hieruit blijkt dat de bedrijfstak van de Unie, die zich nog steeds in een kwetsbare positie bevindt, zich verder kan herstellen op een markt met eerlijke mededingingsvoorwaarden.

(165) De nettokasstroom is het vermogen van de producenten in de Unie om hun activiteiten zelf te financieren. Deze kasstroom werd vastgesteld op basis van de gehele verkoopactiviteit van natriumgluconaat van de bedrijfstak van de Unie tijdens de beoordelingsperiode. De nettokasstroom was negatief in 2018 en 2019, werd positief in 2020 en verbeterde verder in het tijdvak van het nieuwe onderzoek, in overeenstemming met het herstel van de winstgevendheid. Deze ontwikkeling moet op middellange termijn worden voortgezet om blijvende positieve effecten voor de bedrijfstak van de Unie op te leveren.

(166) Het rendement van investeringen wordt vastgesteld op basis van de winst op alle verkopen van het onderzochte product, uitgedrukt als percentage van de nettoboekwaarde van de investeringen. Zoals uiteengezet in overweging 155, waren de verkoopprijzen relatief stabiel en, zoals vermeld in overweging 163, konden de kosten tussen 2020 en het einde van het tijdvak van het nieuwe onderzoek worden verlaagd. Dit leidde tot een herstel van de winstgevendheid van de verkoop aan niet-verbonden afnemers op de markt van de Unie, waardoor deze indicator zich tijdens de beoordelingsperiode positief kon ontwikkelen.

(167) Tijdens de beoordelingsperiode zijn de investeringen van de bedrijfstak van de Unie in zijn natriumgluconaatactiviteit aanzienlijk gedaald, namelijk met 50 tot 60 %. De bedrijfstak van de Unie heeft de inbreng van vers kapitaal tot een minimum beperkt door zijn investeringsniveau tot bijna verwaarloosbare bedragen te verlagen. Derhalve kon het vermogen om kapitaal aan te trekken niet worden geanalyseerd en kon er geen conclusie worden getrokken. Het is evenwel duidelijk dat een dergelijk laag investeringsniveau de continuïteit van de productie op middellange termijn niet kan waarborgen.

5.7. **Conclusie over schade**

(168) Uit het onderzoek is gebleken dat de Chinese producenten-exporteurs erin zijn geslaagd hun invoervolume en marktaandeel te vergroten. Het marktaandeel is in 2019 aanzienlijk toegenomen met 45 % en in 2020 met nog eens 30 %. In die periode werd vastgesteld dat de gemiddelde prijs bij invoer uit de VRC 15 tot 25 % onder de prijs van de bedrijfstak van de Unie lag. De Chinese producenten-exporteurs slaagden erin dit marktaandeel te handhaven ondanks een hogere gemiddelde invoerprijs in het tijdvak van het nieuwe onderzoek. Aangezien de Chinese exporteurs geen medewerking verleenden en er geen relevante prijsgegevens beschikbaar waren, zoals de productmix om een zinvolle prijsvergelijking te kunnen maken, kon er geen betrouwbare conclusie over prijsonderbieding worden getrokken.

(169) Het verkoopvolume en het marktaandeel van de bedrijfstak van de Unie hebben zich gedurende de eerste drie jaar van de beoordelingsperiode negatief ontwikkeld. In 2019 was de daling van het verkoopvolume (–4 %) sterker dan de daling van het verbruik (–2 %) en in 2020 daalde de verkoop met nog eens 7 %. Tussen 2018 en 2019 bleef de productie min of meer stabiel, maar stegen de voorraden aanzienlijk (tot 20 %) als gevolg van een vermindering van de verkoop. De winstgevendheid was negatief, maar werd in 2020 uiteindelijk licht positief. Tussen 2020 en het tijdvak van het nieuwe onderzoek slaagde de bedrijfstak van de Unie erin zijn verkoopvolumes en zijn marktaandeel te verhogen met respectievelijk 12 % en 1 %. Ook slaagde hij erin zijn productiekosten te verlagen om de winstgevendheid tijdens het tijdvak van het nieuwe onderzoek verder te verbeteren.

(170) Tegelijkertijd bleek uit het onderzoek dat de bedrijfstak van de Unie tijdens de beoordelingsperiode niet ten volle van de groei van de markt heeft geprofiteerd. Terwijl het verbruik op de vrije markt met 4 % steeg, nam de verkoop van de bedrijfstak van de Unie licht toe met 1 %, waarmee hij 3 procentpunt van zijn marktaandeel verloor.

(171) Samengevat is uit het onderzoek gebleken dat schade-indicatoren zoals productie, bezettingsgraad en werkgelegenheid, in combinatie met financiële indicatoren zoals winstgevendheid, kasstroom en rendement van investeringen, zich met name in het tijdvak van het nieuwe onderzoek positief hebben ontwikkeld. De winstgevendheid en de kasstroom werden vanaf 2020 positief en het rendement van investeringen werd positief in het tijdvak van het nieuwe onderzoek.

(172) Op grond van het voorgaande heeft de Commissie geconcludeerd dat de bedrijfstak van de Unie zich aan het herstellen is van eerdere schadeveroorzakende dumping en in het tijdvak van het nieuwe onderzoek geen aanmerkelijke schade heeft geleden in de zin van artikel 3, lid 5, van de basisverordening. Hoewel de recente ontwikkelingen in de economische situatie van de bedrijfstak van de Unie tekenen van herstel vertonen, wordt niettemin geoordeeld dat de bedrijfstak zich nog steeds in een kwetsbare situatie bevindt.

6. **WAARSCHIJNLIJKHEID VAN HERHALING VAN SCHADE**

(173) Het onderzoek heeft aangetoond dat de invoer uit de VRC in het tijdvak van het nieuwe onderzoek tegen dumpingprijzen op de markt van de Unie binnenkwam en dat het waarschijnlijk is dat de dumping wordt voortgezet als de maatregelen zouden komen te vervallen.

(174) Zoals de Commissie heeft geconcludeerd in overweging 172, heeft de bedrijfstak van de Unie in het tijdvak van het nieuwe onderzoek geen aanmerkelijke schade geleden. De Commissie heeft derhalve overeenkomstig artikel 11, lid 2, van de basisverordening beoordeeld of herhaling van door invoer met dumping uit de VRC veroorzaakte schade waarschijnlijk is, mochten de maatregelen komen te vervallen.

(175) De Commissie heeft het volgende onderzocht: de productie- en de reservecapaciteit in de VRC, de waarschijnlijke prijsniveaus van de invoer uit de VRC zonder antidumpingmaatregelen en de gevolgen daarvan voor de bedrijfstak van de Unie, en de aantrekkelijkheid van de markt van de Unie.

(176) Zoals uiteengezet in de overwegingen 95 tot en met 98, zal er derhalve een aanzienlijke productiecapaciteit en reservecapaciteit zijn in de VRC om de uitvoer naar de markt van de Unie snel te verhogen indien de antidumpingmaatregelen zouden vervallen. Zoals vastgesteld in overweging 96, hadden de Chinese producenten-exporteurs in het tijdvak van het nieuwe onderzoek een capaciteit van ongeveer 1 300 000 ton, wat neerkomt op meer dan vijftig keer het verbruik in de Unie op de vrije markt. Volgens door de bedrijfstak van de Unie verstrekte gegevens zal deze capaciteit de komende jaren aanzienlijk worden verhoogd. Geen enkele andere partij heeft deze gegevens betwist of in dit verband andere elementen verstrekt.

(177) Openbaar beschikbare ([55]) gegevens bevestigen dat de productie van natriumgluconaat in de VRC is gestegen ten opzichte van eerdere jaren van de beoordelingsperiode en in het tijdvak van het nieuwe onderzoek 701 400 ton bedroeg. Dit betekent dat de bezettingsgraad in die periode ongeveer 54 % bedroeg en de overcapaciteit ongeveer 600 000 ton. Dat is meer dan 25 keer het verbruik in de Unie op de vrije markt.

(178) Hoewel verwacht wordt dat het verbruik van natriumgluconaat de komende jaren zal toenemen, ondersteunt de lage bezettingsgraad het argument van de bedrijfstak van de Unie dat de Chinese capaciteit de interne behoeften ruimschoots overschrijdt. De Chinese markt is gezien de redelijkerwijs te verwachten groei daarvan niet in staat de reservecapaciteit in de VRC te absorberen. Er zijn dan ook sterke prikkels voor Chinese producenten om te exporteren, met name naar de markt van de Unie, zeker indien de maatregelen komen te vervallen.

(179) Volgens de bedrijfstak van de Unie is overtollige productiecapaciteit een prikkel om de uitvoer tegen dumpingprijzen voort te zetten. Het is duidelijk dat Chinese exporteurs alle bestaande mogelijkheden tot verhoging van de productie moeten benutten om ten volle te profiteren van de aanzienlijke investeringen die zij hebben gedaan in geïnstalleerde capaciteit. De meest voor de hand liggende manier is het betreden van open markten wereldwijd en zeer waarschijnlijk tegen dumpingprijzen, zoals in het kader van het huidige onderzoek nog steeds het geval is. Gezien de daling van de vervoerskosten in 2022 ([56]) en het verwachte prijsniveau in de Unie zou de invoer van Chinees natriumgluconaat zeer waarschijnlijk toenemen tot grote hoeveelheden die tegen dumpingprijzen op de markt van de Unie worden gebracht indien de maatregelen komen te vervallen.

(180) Uit het onderzoek is gebleken dat de gemiddelde prijs van de Chinese uitvoer van natriumgluconaat naar de EU in het tijdvak van het nieuwe onderzoek hoger was dan de gemiddelde prijs die Chinese exporteurs in rekening brachten bij uitvoer naar andere bestemmingen (zie overweging 101). Indien de handelsbeschermingsmaatregelen zouden vervallen, zou de uitvoer van natriumgluconaat naar de EU dus economisch zinvol zijn, met name gezien het feit dat Chinese producenten-exporteurs over een grote productiecapaciteit beschikken en hun productie gemakkelijk zouden kunnen verhogen, zelfs zonder verlegging (economisch minder aantrekkelijk) van verkoopvolume naar de EU.

(181) Tot slot herinnerde de bedrijfstak van de Unie eraan dat de Verenigde Staten, naast de VRC en de EU het enige land dat natriumgluconaat produceert, ook hebben vastgesteld dat Chinese producenten-exporteurs van natriumgluconaat op hun markt tegen dumpingprijzen verkochten. Tegelijkertijd bleken deze producenten ook te profiteren van overheidssubsidies die de uitvoer stimuleren. Zoals uiteengezet in overweging 105, beperken de in de Verenigde Staten van kracht zijnde handelsbeschermingsmaatregelen feitelijk de invoer van Chinees natriumgluconaat op die markt.

(182) In de rest van de wereld domineren de Chinese producenten-exporteurs het aanbod van natriumgluconaat. Volgens door de bedrijfstak van de Unie verstrekte gegevens hebben Chinese producenten een dominant marktaandeel in Afrika (meer dan 90 % in 2021), in het Midden-Oosten (meer dan 99 %) en in landen in Europa die geen lid zijn van de EU (bijna 80 %) ([57]).

([55]) Marketresearch.com, Sodium Gluconate and Glucono Delta-Lactone's Major Producers Capacity and Output in China in 2021 (https://www.marketresearch.com/CCM-International-Limited-v3539/Sodium-Gluconate-Glucono-Delta-Lactone-32039947/#:~:text=In%202017%E2%80%932021%2C%20the%20output%20of%20sodium%20gluconate%20in,which%20was%205.44%25%20lower%20than%20that%20of%202020).

([56]) Zie bladzijde 4 van de niet-vertrouwelijke versie van de opmerkingen van Jungbunzlauer ("Bewijsstuk 23") van 18 november 2022.

([57]) Zie bladzijden 9 en 10 van de niet-vertrouwelijke versie van de opmerkingen van Jungbunzlauer ("Bewijsstuk 23").

(183) De indiener van het verzoek voerde aan dat er sprake was van een tijdelijke verstoring van de Chinese prijzen in 2021 en begin 2022, aangezien de uitzonderlijk hoge vrachttarieven voor containerzendingen vanuit de VRC naar overzeese bestemmingen hebben geresulteerd in hogere prijzen van Chinese producten. Dit leidde ertoe dat het aanbod van de bedrijfstak van de Unie concurrerender werd ([58]). De bedrijfstak van de Unie kon derhalve zijn verkoopvolume licht verhogen en een hoger prijsniveau toepassen. De indiener van het verzoek voerde echter ook aan dat de trend van stijgende vrachtkosten recentelijk was veranderd en dat de Chinese producenten-exporteurs opnieuw tegen lagere prijzen verkochten, waardoor de bedrijfstak van de Unie niet onder eerlijke voorwaarden kan concurreren. De dalende vrachtkosten in 2022 worden ook bevestigd door de openbaar beschikbare gegevens die in overweging 178 zijn vermeld.

(184) Dit argument werd ook ondersteund door de zeer lage offertes die bepaalde Chinese exporteurs in 2022 aan afnemers in de Unie aanboden ([59]). Zoals uiteengezet in de overwegingen 96, 97 en 98, kan de grote reserveproductiecapaciteit in de VRC gemakkelijk worden ingezet en zou een groot volume aan invoer met dumping uit de VRC zeer waarschijnlijk in aanzienlijke hoeveelheden opnieuw op de markt van de Unie terechtkomen. Deze grote volumes aan laaggeprijsd natriumgluconaat zouden een aanzienlijke prijsdruk uitoefenen op de bedrijfstak van de Unie en zouden hoogstwaarschijnlijk leiden tot een daling van het verkoopvolume en de prijzen. De economische situatie van de bedrijfstak van de Unie zal dus waarschijnlijk snel verslechteren, waardoor zijn recente herstel en zijn voortbestaan op korte tot middellange termijn in gevaar komen.

(185) Rekening houdend met de aanzienlijke stijging van de grondstoffenprijs die reeds in 2022 heeft plaatsgevonden en naar verwachting in 2023 zal aanhouden ([60]), zal de winstgevendheid van de bedrijfstak van de Unie waarschijnlijk negatief worden beïnvloed. Dit geldt des te meer indien de maatregelen zouden komen te vervallen, wat bovendien zeer waarschijnlijk tot een sterke stijging van de invoer met dumping uit de VRC zou leiden, waardoor de bedrijfstak van de Unie verliesgevend zou worden. Deze situatie zou ertoe leiden dat de productie van natriumgluconaat in de Unie en de downstreamactiviteiten van de bedrijfstak van de Unie binnen relatief korte tijd verdwijnen. In dit geval zou de wereldwijde productie van natriumgluconaat worden beperkt tot de VRC en de Verenigde Staten, wat gevolgen zou kunnen hebben voor de voorzieningszekerheid in de Unie.

(186) Gezien de bovenstaande feiten en overwegingen, namelijk de grote reservecapaciteiten in de VRC, de noodzaak voor Chinese exporteurs om de productie te verhogen en nieuwe markten te vinden, de aantrekkelijkheid van de markt van de Unie en de beperkte toegang van Chinese exporteurs tot de markt van de Verenigde Staten, de recente daling van de vervoerskosten en het lage prijsniveau dat momenteel door Chinese exporteurs aan afnemers in de EU wordt aangeboden, heeft de Commissie vastgesteld dat het ontbreken van maatregelen naar alle waarschijnlijkheid zou leiden tot een aanzienlijke toename van de invoer met dumping tegen schadeveroorzakende prijzen uit de VRC en dat zich waarschijnlijk opnieuw aanmerkelijke schade zou voordoen.

7. **BELANG VAN DE UNIE**

(187) Overeenkomstig artikel 21 van de basisverordening heeft de Commissie onderzocht of handhaving van de bestaande antidumpingmaatregelen in strijd zou zijn met het belang van de Unie in haar geheel. Het belang van de Unie werd vastgesteld aan de hand van een afweging van alle betrokken belangen, met inbegrip van die van de bedrijfstak van de Unie, de importeurs en de gebruikers.

(188) Alle belanghebbenden werden overeenkomstig artikel 21, lid 2, van de basisverordening in de gelegenheid gesteld hun standpunt kenbaar te maken.

(189) Op basis hiervan heeft de Commissie onderzocht of er, ondanks haar conclusie dat voortzetting van dumping en herhaling van schade waarschijnlijk is, dwingende redenen bestonden om te concluderen dat de handhaving van de bestaande maatregelen niet in het belang van de Unie was.

([58]) Zie bladzijde 7 van de niet-vertrouwelijke versie van de opmerkingen van Jungbunzlauer ("Bewijsstuk 23").
([59]) Zie bladzijden 1 en 2 van de niet-vertrouwelijke versie van de opmerkingen van Jungbunzlauer van 21 november 2022.
([60]) Zie bladzijde 2 van de niet-vertrouwelijke versie van de opmerkingen van Jungbunzlauer van 21 november 2022.

7.1. **Belang van de bedrijfstak van de Unie**

(190) Zoals vermeld in overweging 171, heeft de bedrijfstak van de Unie aangetoond dat hij zich kon herstellen van schadeveroorzakende dumping op een markt waar effectieve handelsvoorwaarden heersen. Het aandeel van de bedrijfstak van de Unie op de Amerikaanse markt bevestigt voorts dat zijn activiteiten levensvatbaar zijn wanneer zij niet te lijden hebben onder onbillijke concurrentie door invoer met dumping. Niettemin bevindt de bedrijfstak zich, zoals uiteengezet in overweging 171, nog steeds in een kwetsbare toestand.

(191) De handelsbeschermingsmaatregelen die momenteel in de EU en de Verenigde Staten van kracht zijn, hebben tot doel een doeltreffend en concurrerend klimaat te scheppen, niet alleen voor alle producenten van natriumgluconaat, maar ook voor alle andere marktdeelnemers. Uit door de indiener van het verzoek verstrekte gegevens blijkt dat Chinese producenten een marktaandeel van minder dan 5 % hebben op de markt van de Verenigde Staten, maar dat de producenten in de EU een marktaandeel van ongeveer 20 % hebben. Hieruit blijkt dat de bedrijfstak van de Unie concurrerend is en niet bereid is dit verkoopsegment, dat uniek is in de Unie, op te geven.

(192) Op grond van het bovenstaande werd geconcludeerd dat verlenging van de geldende maatregelen ten aanzien van de VRC in het belang van de bedrijfstak van de Unie zou zijn.

7.2. **Belang van de niet-verbonden importeurs**

(193) Zoals vermeld in overweging 18, heeft geen van de niet-verbonden importeurs aan het onderzoek meegewerkt.

(194) Uit het onderhavige onderzoek is geen significant negatief effect van de geldende maatregelen op importeurs gebleken.

(195) Bij het vorige nieuwe onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen werd vastgesteld dat de importeurs negatieve gevolgen van de maatregelen zouden kunnen ondervinden, zij het in zeer beperkte mate. Vastgesteld werd dat het aandeel van natriumgluconaat minder dan 5 % vertegenwoordigde van de omzet van de importeurs die aan het vorige nieuwe onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen hebben meegewerkt.

(196) Op grond van de beschikbare informatie is de Commissie van oordeel dat handhaving van maatregelen voor de importeurs slechts zeer beperkte gevolgen zou hebben, indien hier überhaupt al sprake van zou zijn, en dat deze gevolgen duidelijk te verwaarlozen zouden zijn in vergelijking met de voordelen die de maatregelen de bedrijfstak van de Unie zouden kunnen opleveren.

7.3. **Belang van de gebruikers**

(197) Geen van de gebruikers van natriumgluconaat heeft aan het onderzoek meegewerkt.

(198) In het vorige nieuwe onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen werd vastgesteld dat voor de medewerkende gebruiker natriumgluconaat minder dan 5 % vertegenwoordigde van de productiekosten van het eindproduct dat natriumgluconaat bevat. Elke verhoging van de prijs van natriumgluconaat zou dus slechts een beperkt effect op de activiteiten van de gebruikers hebben.

(199) Uit het onderzoek is ook gebleken dat de bedrijfstak van de Unie de prijzen op redelijke wijze vaststelde. In 2019, toen de prijzen van de bedrijfstak van de Unie gemiddeld met 5 % stegen, moest hij reageren op een kostenstijging van 6 % in dat jaar. In het tijdvak van het nieuwe onderzoek, toen de Chinese prijzen voor bepaalde soorten natriumgluconaat hoger waren dan die van de bedrijfstak van de Unie, bleef de prijs van de bedrijfstak van de Unie stabiel.

(200) Bij gebrek aan medewerking, en zoals ook in het vorige onderzoek het geval was, is uit het huidige onderzoek geen enkel significant negatief effect van de maatregelen op gebruikers gebleken.

(201) Derhalve heeft de Commissie op basis van de beschikbare informatie geconcludeerd dat de eventuele gevolgen van de voortzetting van de maatregelen voor de gebruikers beperkt zouden zijn.

7.4. **Conclusie inzake het belang van de Unie**

(202) Op basis van het bovenstaande is de Commissie tot de conclusie gekomen dat er, wat het belang van de Unie betreft, geen dwingende redenen zijn om de bestaande maatregelen ten aanzien van de invoer van natriumgluconaat van oorsprong uit de VRC niet te handhaven.

8. **ANTIDUMPINGMAATREGELEN**

(203) Op basis van de conclusies van de Commissie inzake voortzetting van dumping, herhaling van schade en het belang van de Unie moeten de antidumpingmaatregelen ten aanzien van natriumgluconaat uit de VRC worden gehandhaafd.

(204) Om het gevaar van ontwijking als gevolg van het verschil in rechten zo veel mogelijk te beperken, zijn speciale maatregelen nodig om de toepassing van de individuele antidumpingrechten te garanderen. De ondernemingen met individuele antidumpingrechten moeten een geldige handelsfactuur overleggen aan de douaneautoriteiten van de lidstaten. De factuur moet voldoen aan de in artikel 1, lid 3, van deze verordening vastgestelde vereisten. Invoer die niet van een dergelijke factuur vergezeld gaat, wordt onderworpen aan het antidumpingrecht dat van toepassing is op "alle andere ondernemingen".

(205) Hoewel de douaneautoriteiten van de lidstaten over deze factuur moeten beschikken om ten aanzien van de invoer de individuele antidumpingrechten te kunnen toepassen, is overlegging van die factuur niet de enige factor waarmee de douaneautoriteiten rekening moeten houden. Zelfs als aan hen een factuur wordt overgelegd die voldoet aan alle voorschriften van artikel 1, lid 3, van deze verordening, moeten de douaneautoriteiten van de lidstaten namelijk hun gebruikelijke controles uitvoeren en kunnen zij, net als in alle andere gevallen, aanvullende documenten (vervoersdocumenten enz.) verlangen om de juistheid van de gegevens in de aangifte te controleren en te waarborgen dat het lagere recht vervolgens terecht wordt toegepast, in overeenstemming met de douanewetgeving.

(206) Indien het volume van de uitvoer door een van de ondernemingen die een lager individueel recht genieten, na de instelling van de maatregelen in kwestie aanzienlijk toeneemt, kan dit op zich worden beschouwd als een verandering in de structuur van het handelsverkeer als gevolg van de instelling van maatregelen in de zin van artikel 13, lid 1, van de basisverordening. In dergelijke omstandigheden kan, mits aan de voorwaarden is voldaan, een onderzoek naar ontwijking van maatregelen worden geopend. Hierbij kan onder meer worden onderzocht of het nodig is een individueel recht of individuele rechten in te trekken en in plaats daarvan het voor het gehele land geldende recht in te stellen.

(207) De individuele antidumpingrechten voor ondernemingen die in deze verordening worden genoemd, zijn uitsluitend van toepassing op de invoer van het onderzochte product voor zover het van oorsprong is uit de VRC en is geproduceerd door de genoemde rechtspersonen. Ten aanzien van de invoer van het onderzochte product dat is geproduceerd door andere ondernemingen die in het dispositief van deze verordening niet uitdrukkelijk worden genoemd, met inbegrip van entiteiten die met de specifiek genoemde ondernemingen zijn verbonden, is het recht van toepassing dat voor "alle andere ondernemingen" geldt. Die invoer mag niet worden onderworpen aan de individuele antidumpingrechten.

(208) Een onderneming die later haar naam wijzigt, kan verzoeken om toepassing van deze individuele antidumpingrechten. Dit verzoek moet worden ingediend bij de Commissie ([61]). Het moet alle relevante informatie bevatten waaruit blijkt dat de wijziging geen invloed heeft op het recht van de onderneming om in aanmerking te komen voor het recht dat op haar van toepassing is. Als de naamswijziging van de onderneming niet van invloed is op haar recht om in aanmerking te komen voor het recht dat op haar van toepassing is, zal een verordening over de naamswijziging worden bekendgemaakt in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

(209) Alle belanghebbenden zijn in kennis gesteld van de belangrijkste feiten en overwegingen op grond waarvan het voornemen bestond om handhaving van de bestaande maatregelen aan te bevelen. Ook konden zij hierover binnen een bepaalde termijn opmerkingen maken. Er zijn geen opmerkingen ontvangen.

(210) Indien een bedrag moet worden terugbetaald naar aanleiding van een arrest van het Hof van Justitie van de Europese Unie, geldt ingevolge artikel 109 van Verordening (EU, Euratom) 2018/1046 van het Europees Parlement en de Raad ([62]) als rentevoet de rente die de Europese Centrale Bank voor haar basisherfinancieringstransacties hanteert, zoals bekendgemaakt in de C-serie van het *Publicatieblad van de Europese Unie* op de eerste kalenderdag van elke maand.

([61]) Europese Commissie, directoraat-generaal Handel, directoraat G, Wetstraat 170, 1040 Brussel, België.

([62]) Verordening (EU, Euratom) 2018/1046 van het Europees Parlement en de Raad van 18 juli 2018 tot vaststelling van de financiële regels van toepassing op de algemene begroting van de Unie, tot wijziging van Verordeningen (EU) nr. 1296/2013, (EU) nr. 1301/2013, (EU) nr. 1303/2013, (EU) nr. 1304/2013, (EU) nr. 1309/2013, (EU) nr. 1316/2013, (EU) nr. 223/2014, (EU) nr. 283/2014 en Besluit nr. 541/2014/EU en tot intrekking van Verordening (EU, Euratom) nr. 966/2012 (PB L 193 van 30.7.2018, blz. 1).

(211) De in deze verordening vervatte maatregelen zijn in overeenstemming met het advies van het bij artikel 15, lid 1, van Verordening (EU) 2016/1036 ingestelde comité,

HEEFT DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

Artikel 1

1. Er wordt een definitief antidumpingrecht ingesteld op droog natriumgluconaat met CUS-nummer 0023277-9 (Customs Union and Statistics) en CAS-nummer 527-07-1 (Chemical Abstracts Service), momenteel ingedeeld onder GN-code ex 2918 16 00 (Taric-code 2918 16 00 10), van oorsprong uit de Volksrepubliek China.

2. De definitieve antidumpingrechten die van toepassing zijn op de nettoprijs, franco grens Unie, vóór inklaring, van het in lid 1 omschreven en door onderstaande ondernemingen vervaardigde product, zijn als volgt:

Onderneming	Definitief antidumpingrecht (%)	Aanvullende Taric-code
Shandong Kaison Biochemical Co., Ltd	5,6	A972
Qingdao Kehai Biochemistry Co. Ltd	27,1	A973
Alle andere ondernemingen	53,2	A999

3. De individuele rechten die zijn vastgesteld voor de in lid 2 vermelde ondernemingen, zijn uitsluitend van toepassing indien aan de douaneautoriteiten van de lidstaten een geldige handelsfactuur wordt overgelegd die een verklaring bevat die is gedateerd en ondertekend door een met naam en functie geïdentificeerde medewerker van de entiteit die deze factuur heeft opgesteld, en die als volgt luidt: "Ondergetekende verklaart dat de (hoeveelheid) (onderzocht product) die naar de Europese Unie wordt uitgevoerd en waarop deze factuur betrekking heeft, is vervaardigd door (naam en adres van de onderneming) (aanvullende Taric-code) in [betrokken land]. Ondergetekende verklaart dat de in deze factuur verstrekte informatie juist en volledig is." Als een dergelijke factuur niet wordt overgelegd, wordt het recht toegepast dat voor "alle andere ondernemingen" geldt.

4. De bepalingen inzake douanerechten zijn van toepassing, tenzij anders vermeld.

Artikel 2

Deze verordening treedt in werking op de dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te Brussel, 12 april 2023.

Voor de Commissie
De voorzitter
Ursula VON DER LEYEN