KOMMISSIONENS GENNEMFØRELSESFORORDNING (EU) 2023/752

af 12. april 2023

om indførelse af en endelig antidumpingtold på importen af natriumgluconat med oprindelse i Folkerepublikken Kina efter en udløbsundersøgelse i henhold til artikel 11, stk. 2, i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/1036

EUROPA-KOMMISSIONEN HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/1036 af 8. juni 2016 om beskyttelse mod dumpingimport fra lande, der ikke er medlemmer af Den Europæiske Union ([1]), særlig artikel 11, stk. 2,

ud fra følgende betragtninger:

1. SAGSFORLØB

1.1. Tidligere undersøgelser og gældende foranstaltninger

(1) Ved Rådets gennemførelsesforordning (EU) nr. 965/2010 ([2]) indførte Rådet en endelig antidumpingtold på importen af natriumgluconat med oprindelse i Folkerepublikken Kina (»Kina« eller »det pågældende land«) (»de oprindelige foranstaltninger«). Den undersøgelse, der førte til indførelsen af de oprindelige foranstaltninger, er i det følgende benævnt »den oprindelige undersøgelse«.

(2) Ved Kommissionens gennemførelsesafgørelse (EU) 2016/2229 ([3]) afsluttede Kommissionen den delvise interimsundersøgelse i henhold til artikel 11, stk. 3, i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/1036 (»grundforordningen«) af antidumpingforanstaltningerne vedrørende importen af natriumgluconat med oprindelse i Kina, begrænset til én kinesisk eksporterende producent, Shandong Kaison Biochemical Co., Ltd (»Shandong Kaison«), uden at ændre niveauet for de gældende antidumpingforanstaltninger.

(3) Efter en udløbsundersøgelse i henhold til grundforordningens artikel 11, stk. 2, forlængede Europa-Kommissionen (»Kommissionen«) de oprindelige foranstaltninger med yderligere fem år ved Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2017/94 ([4]) (»den tidligere udløbsundersøgelse«).

(4) Den gældende antidumpingtold er værditoldsatser, som var fastsat til 53,2 % med undtagelse af Shandong Kaison Biochemical Co., Ltd (5,6 %) og Qingdao Kehai Biochemistry Co., Ltd (27,1 %).

1.2. Anmodning om en udløbsundersøgelse

(5) Efter offentliggørelsen af en meddelelse om forestående udløb ([5]) modtog Kommissionen en anmodning om en fornyet undersøgelse i henhold til grundforordningens artikel 11, stk. 2.

([1]) EUT L 176 af 30.6.2016, s. 21.

([2]) Rådets gennemførelsesforordning (EU) nr. 965/2010 af 25. oktober 2010 om indførelse af en endelig antidumpingtold og endelig opkrævning af den midlertidige told på importen af natriumgluconat med oprindelse i Folkerepublikken Kina (EUT L 282 af 28.10.2010, s. 24).

([3]) Kommissionens gennemførelsesafgørelse (EU) 2016/2229 af 09. december 2016 om afslutning af den delvise interimsundersøgelse i henhold til artikel 11, stk. 3, i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/1036 af antidumpingforanstaltningerne vedrørende importen af natriumgluconat med oprindelse i Folkerepublikken Kina, begrænset til én kinesisk eksporterende producent, Shandong Kaison (EUT L 336 af 10.12.2016, s. 40).

([4]) Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2017/94 af 19. januar 2017 om indførelse af en endelig antidumpingtold på importen af natriumgluconat med oprindelse i Folkerepublikken Kina efter en udløbsundersøgelse i henhold til artikel 11, stk. 2, i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/1036 (EUT L 16 af 20.1.2017, s. 3).

([5]) EUT C 25 af 18.1.2022, s. 8.

(6) Anmodningen om fornyet undersøgelse blev indgivet den 19. oktober 2021 af Jungbunzlauer S.A. (Frankrig) (»ansøgeren«) på vegne af den europæiske erhvervsgren, der fremstiller natriumgluconat, i henhold til grundforordningens artikel 5, stk. 4. Anmodningen om fornyet undersøgelse var begrundet med, at foranstaltningernes udløb sandsynligvis ville medføre fortsat og/eller fornyet dumping og fornyet skade for EU-erhvervsgrenen.

1.3. **Indledning af en udløbsundersøgelse**

(7) Kommissionen fastslog efter høring af det udvalg, der er nedsat ved grundforordningens artikel 15, stk. 1, at der forelå tilstrækkelige beviser til at berettige indledningen af en udløbsundersøgelse, og indledte den 18. januar 2022 en udløbsundersøgelse vedrørende importen til Unionen af natriumgluconat med oprindelse i Kina på grundlag af grundforordningens artikel 11, stk. 2. Den offentliggjorde en indledningsmeddelelse i *Den Europæiske Unions Tidende* ([6]) (»indledningsmeddelelsen«).

1.4. **Den nuværende undersøgelsesperiode og den betragtede periode**

(8) Undersøgelsen af fortsat eller fornyet dumping omfattede perioden fra den 1. januar 2021 til den 31. december 2021 (»den nuværende undersøgelsesperiode«). Undersøgelsen af de tendenser, der er relevante for vurderingen af sandsynligheden for fortsat eller fornyet skade, omfattede perioden fra den 1. januar 2018 frem til udgangen af den nuværende undersøgelsesperiode (»den betragtede periode«).

1.5. **Interesserede parter**

(9) I indledningsmeddelelsen blev interesserede parter opfordret til at kontakte Kommissionen for at deltage i undersøgelsen. Endvidere underrettede Kommissionen specifikt ansøgeren, den anden kendte EU-producent, de kendte eksporterende producenter i Kina og myndighederne i disse lande, kendte importører, brugere og forhandlere samt sammenslutninger, som den vidste var berørt af indledningen af udløbsundersøgelsen, og opfordrede dem til at deltage.

(10) De interesserede parter fik mulighed for at fremsætte bemærkninger til indledningen af udløbsundersøgelsen og til at anmode om en høring med Kommissionen og/eller høringskonsulenten i handelsprocedurer.

1.6. **Stikprøveudtagning**

(11) I betragtning af det tilsyneladende store antal producenter i det pågældende land samt ikke forretningsmæssigt forbundne importører i Unionen anførte Kommissionen i indledningsmeddelelsen, at man påtænkte at anvende stikprøveudtagning for eksporterende producenter og ikke forretningsmæssigt forbundne importører, jf. grundforordningens artikel 17.

Stikprøveudtagning af importører

(12) For at afgøre, om det var nødvendigt med stikprøveudtagning, og i bekræftende fald udtage en stikprøve, anmodede Kommissionen ikke forretningsmæssigt forbundne importører om at indgive de oplysninger, der anmodes om i indledningsmeddelelsen.

(13) Ingen forretningsmæssigt forbundne importører afgav de ønskede oplysninger. Da Kommissionen ikke modtog nogen svar, besluttede den, at stikprøveudtagning ikke var nødvendig.

Stikprøveudtagning af eksporterende producenter i Kina

(14) For at afgøre, om det var nødvendigt med stikprøveudtagning, og i bekræftende fald at udtage en stikprøve, anmodede Kommissionen alle eksporterende producenter i Kina om at indgive de oplysninger, der anmodes om i indledningsmeddelelsen. Kommissionen anmodede endvidere Folkerepublikken Kinas faste repræsentation om at udpege og/eller kontakte eventuelle andre producenter, der kunne være interesseret i at deltage i undersøgelsen.

(15) Ingen af de eksporterende producenter i det pågældende land indsendte de ønskede oplysninger og indvilligede i at indgå i stikprøven.

([6]) Meddelelse om indledning af en udløbsundersøgelse af antidumpingforanstaltningerne vedrørende importen af natriumgluconat med oprindelse i Folkerepublikken Kina (EUT C 25 af 18.1.2022, s. 8).

1.7. **Spørgeskemabesvarelser**

(16) Kommissionen sendte et spørgeskema vedrørende forekomsten af væsentlige fordrejninger i Kina, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra b), til Folkerepublikken Kinas regering (»GOC«).

(17) Kommissionen sendte breve med links til spørgeskemaer til de to kendte EU-producenter og til kendte ikke forretningsmæssigt forbundne importører og brugere. De samme spørgeskemaer blev også gjort tilgængelige i det dossier, der stilles til rådighed for interesserede parter, og online ([7]) på Generaldirektoratet for Handels websted på dagen for indledningen af undersøgelsen.

(18) Der blev modtaget spørgeskemabesvarelser fra EU-producenten, Jungbunzlauer S.A. Ingen ikke forretningsmæssigt forbundne importører, og ingen brugere indsendte en spørgeskemabesvarelse.

1.8. **Kontrolbesøg**

(19) Kommissionen indhentede og efterprøvede alle de oplysninger, som den anså for nødvendige for at kunne træffe afgørelse om sandsynligheden for fortsat eller fornyet dumping og skade samt om Unionens interesser. Der blev aflagt kontrolbesøg i henhold til grundforordningens artikel 16 hos ansøgeren i Frankrig.

2. **DEN UNDERSØGTE VARE, DEN PÅGÆLDENDE VARE OG SAMME VARE**

2.1. **Den undersøgte vare**

(20) Den undersøgte vare er den samme som i den oprindelige undersøgelse og tidligere udløbsundersøgelse, nemlig natriumgluconat i tør form, med Customs Union and Statistics (CUS) nummer 0023277-9 og Chemical Abstracts Service (CAS) registreringsnummer 527-07-1 (»den undersøgte vare« eller »natriumgluconat«), i øjeblikket henhørende under KN-kode ex 2918 16 00 (Taric-kode 2918 16 00 10).

(21) Natriumgluconat i tør form anvendes hovedsagelig i bygge- og anlægssektoren som set retarder eller til blødgøring af beton og i andre sektorer til overfladebehandling af metal (fjernelse af rust, oxider og fedt) og til rensning af flasker og industriudstyr. Varen kan endvidere anvendes i fødevare- og lægemiddelindustrien.

2.2. **Den pågældende vare**

(22) Den pågældende vare i denne undersøgelse er den undersøgte vare med oprindelse i Kina.

2.3. **Samme vare**

(23) Som fastslået i den oprindelige undersøgelse og i de foregående udløbsundersøgelser bekræftede denne udløbsundersøgelse ligeledes, at følgende varer har samme grundlæggende fysiske, kemiske og tekniske egenskaber og samme grundlæggende anvendelsesformål:

— den pågældende vare, når den eksporteres til Unionen

— den undersøgte vare, der fremstilles og sælges på hjemmemarkedet i Kina, og

— den undersøgte vare, der fremstilles og sælges i Unionen af EU-erhvervsgrenen.

(24) Disse varer anses derfor for at være samme vare, jf. grundforordningens artikel 1, stk. 4.

([7]) https://tron.trade.ec.europa.eu/investigations/case-view?caseId=2570.

3. DUMPING

3.1. Indledende bemærkninger

(25) Som nævnt i betragtning 15 samarbejdede ingen af eksportørerne/producenterne i Kina i forbindelse med undersøgelsen. Kommissionen underrettede derfor den 11. juli 2022 de kinesiske myndigheder om, at den på grund af manglende samarbejdsvilje eventuelt ville beslutte at anvende grundforordningens artikel 18 i forbindelse med konklusionerne vedrørende Kina. Kommissionen modtog ingen bemærkninger eller anmodninger om høringskonsulentens mellemkomst i denne forbindelse.

(26) I overensstemmelse med grundforordningens artikel 18 var konklusionerne vedrørende sandsynligheden for fortsat dumping derfor baseret på de foreliggende faktiske oplysninger, navnlig oplysningerne i anmodningen om en fornyet undersøgelse og oplysninger indhentet fra samarbejdsvillige parter i løbet af undersøgelsen (dvs. ansøgeren) samt oplysninger fra andre offentligt tilgængelige kilder, navnlig Global Trade Atlas (»GTA«) ([8]).

(27) I den nuværende undersøgelsesperiode fortsatte importen af natriumgluconat fra Kina, om end på et lavere niveau end i undersøgelsesperioden for den oprindelige undersøgelse, men på et lidt højere niveau end i den fornyede undersøgelsesperiode for den tidligere udløbsundersøgelse. Ifølge Eurostat udgjorde importen af natriumgluconat fra Kina [6 %-10 %] af EU-markedet i den nuværende undersøgelsesperiode sammenlignet med en markedsandel på 24,8 % i den oprindelige undersøgelse og [3 %-15 %] i den foregående udløbsundersøgelse.

3.2. Procedure for fastsættelse af den normale værdi i henhold til grundforordningens artikel 2, stk. 6a, vedrørende importen af den undersøgte vare med oprindelse i Folkerepublikken Kina

(28) Da der ved indledningen af undersøgelsen forelå tilstrækkelige beviser, som tydede på, at der med hensyn til Kina forekom væsentlige fordrejninger, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra b), indledte Kommissionen undersøgelsen på grundlag af grundforordningens artikel 2, stk. 6a.

(29) Kommissionen sendte et spørgeskema til GOC for at indhente de oplysninger, som den anså for nødvendige til sin undersøgelse vedrørende de påståede væsentlige fordrejninger. I punkt 5.3.2 i indledningsmeddelelsen opfordrede Kommissionen desuden alle interesserede parter til at tilkendegive deres synspunkter, indgive oplysninger og fremlægge yderligere dokumentation i forbindelse med anvendelsen af grundforordningens artikel 2, stk. 6a, senest 37 dage efter datoen for offentliggørelsen af indledningsmeddelelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*. Der blev ikke modtaget nogen spørgeskemabesvarelse fra GOC, og der blev ikke modtaget nogen bemærkninger til anvendelsen af grundforordningens artikel 2, stk. 6a, inden for den fastsatte frist. Kommissionen underrettede efterfølgende den 11. juli GOC om, at den ville anvende de foreliggende faktiske oplysninger, jf. grundforordningens artikel 18, til at fastslå, om der foreligger væsentlige fordrejninger i Kina.

(30) I punkt 5.3.2 i indledningsmeddelelsen anførte Kommissionen også, at den på grundlag af den foreliggende dokumentation kunne blive nødt til at vælge et egnet repræsentativt land i henhold til grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra a), med henblik på at fastsætte den normale værdi baseret på ikkefordrejede priser eller referenceværdier. Kommissionen anførte endvidere, at den ville undersøge andre mulige egnede lande i overensstemmelse med kriterierne i grundforordningens artikel 2, stk. 6a, første led.

(31) Den 22. september 2022 underrettede Kommissionen ved et notat de interesserede parter om de relevante kilder, den havde til hensigt at anvende til at fastsætte den normale værdi (»notatet«), med Columbia som det repræsentative land. Den underrettede også de interesserede parter om, at den ville fastsætte salgs- og administrationsomkostninger og andre generalomkostninger (»SA&G-omkostninger«) samt fortjeneste på grundlag af de tilgængelige oplysninger for virksomheden Sucroal S.A. (»Sucroal SA«), en producent af varer i samme kategori og/eller sektor som den undersøgte vare, da natriumgluconat kun blev produceret i Den Europæiske Union, Kina og Amerikas Forenede Stater (»USA«).

([8]) https://www.gtis.com/gta/.

(32) Ansøgeren hævdede i sine bemærkninger til notatet, at Kommissionen også burde tage hensyn til andre produktionsfaktorer, der anvendes til fremstilling af natriumgluconat, såsom filterhjælpemidler, andre hjælpekemikalier, damp, offentlig forsyning, vedligeholdelse og hjælpematerialer.

(33) I notatet fremlagde Kommissionen de vigtigste produktionsfaktorer. Ud over disse produktionsfaktorer tilføjede Kommissionen også indirekte omkostninger som forklaret i betragtning 84. I betragtning af at den nuværende undersøgelse er en udløbsundersøgelse i henhold til grundforordningens artikel 11, stk. 2, som ikke kræver en præcis beregning af dumpingmargenen, men snarere skal fastslå sandsynligheden for fortsat eller fornyet dumping, fandt Kommissionen endvidere, at den i dette tilfælde undtagelsesvis kunne fokusere på de vigtigste produktionsfaktorer ved beregningen af den normale værdi og dermed dumpingmargenen. Som anført i betragtning 92 viste beregningen af den normale værdi ved anvendelse udelukkende af de vigtigste produktionsfaktorer, at der forekom betydelig dumping. Medtagelsen af yderligere produktionsfaktorer ved beregningen af den normale værdi ville øge dumpingmargenen endnu mere.

3.3. **Normal værdi**

(34) I grundforordningens artikel 2, stk. 1, anføres det, at »den normale værdi fastsættes normalt på grundlag af de priser, der er betalt eller skal betales i normal handel af uafhængige kunder i eksportlandet«.

(35) Dog anføres følgende i grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra a),: »såfremt det fastslås (…), at det ikke er hensigtsmæssigt at anvende priserne og omkostningerne på hjemmemarkedet i dette land på grund af, at der foreligger væsentlige fordrejninger i den i litra b) anvendte betydning, beregnes den normale værdi på grundlag af produktions- og salgsomkostninger, der afspejler ikke-fordrejede priser eller referenceværdier«, og »skal indbefatte et ikke-fordrejet og rimeligt beløb til dækning af salgs- og administrationsomkostninger og andre generalomkostninger samt fortjeneste« (»salgs- og administrationsomkostninger og andre generalomkostninger« benævnes i det følgende »SA&G-omkostninger«).

(36) Som nærmere forklaret nedenfor konkluderede Kommissionen i denne undersøgelse, at det på grundlag af den foreliggende dokumentation og i lyset af GOC's og producenternes manglende samarbejdsvilje var hensigtsmæssigt at anvende grundforordningens artikel 2, stk. 6a.

3.3.1. ***Forekomsten af væsentlige fordrejninger***

(37) Selv om Kommissionen ikke tidligere specifikt undersøgte eksporten af natriumgluconat i forbindelse med artikel 2, stk. 6a, fandt Kommissionen i de seneste undersøgelser af andre kemiske forbindelser, navnlig fødevaretilsætningsstofferne acesulfamkalium, ([9]) natriumcyclamat ([10]) og aspartam ([11]), at der forekom væsentlige fordrejninger, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra b), i den kemiske og petrokemiske sektor i Kina. Kommissionen konkluderede i forbindelse med disse undersøgelser, at det på grundlag af den foreliggende dokumentation også var hensigtsmæssigt at anvende grundforordningens artikel 2, stk. 6a.

(38) I disse undersøgelser fandt Kommissionen, at der er en betydelig statslig indgriben i Kina, hvilket resulterer i en fordrejning af en virkningsfuld ressourceallokering i overensstemmelse med markedsprincipperne ([12]).

([9]) Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2022/116 af 27. januar 2022 om indførelse af en endelig antidumpingtold på importen af acesulfamkalium med oprindelse i Folkerepublikken Kina efter en udløbsundersøgelse i henhold til artikel 11, stk. 2, i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/1036 (EUT L 19 af 28.1.2022, s. 22).

([10]) Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2022/1924 af 10. oktober 2022 om indførelse af en endelig antidumpingtold på importen af natriumcyclamat med oprindelse i Folkerepublikken Kina og Indonesien efter en udløbsundersøgelse i henhold til artikel 11, stk. 2, i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/1036 (EUT L 264 af 11.10.2022, s. 12).

([11]) Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2022/2001 af 21. oktober 2022 om indførelse af en endelig antidumpingtold på importen af melamin med oprindelse i Folkerepublikken Kina efter en udløbsundersøgelse i henhold til artikel 11, stk. 2, i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/1036 (EUT L 274 af 24.10.2022, s. 24).

([12]) Forordning (EU) 2022/116, betragtning 82-88 og 121-122, forordning (EU) 2022/1924, betragtning 71-77, og forordning (EU) 2022/2001, betragtning 105-108.

(39) Kommissionen konkluderede navnlig, at der i acesulfamkaliumsektoren, natriumcyclamatsektoren og aspartamsektoren ikke blot fortsat er en betydelig grad af ejerskab fra GOC's side, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra b), første led ([13]), men GOC er også i stand til at gribe ind i priser og omkostninger gennem statslig tilstedeværelse i virksomheder, som omhandlet i grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra b), andet led ([14]).

(40) Kommissionen fandt endvidere, at statens tilstedeværelse og indgriben på finansmarkederne og leveringen af råmaterialer og input har en yderligere fordrejende virkning på markedet. Overordnet set resulterer planlægningssystemet i Kina i, at ressourcerne koncentreres i sektorer, der af GOC er udpeget som strategiske eller på anden måde politisk vigtige, i stedet for at blive allokeret i overensstemmelse med markedskræfterne ([15]). Kommissionen konkluderede desuden, at den kinesiske konkurs- og formueret ikke fungerer ordentligt, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra b), fjerde led, hvilket skaber fordrejninger, især hvad angår opretholdelse af insolvente virksomheder og tildeling af brugsrettigheder til jord i Kina ([16]).

(41) På samme måde fandt Kommissionen fordrejninger af lønomkostningerne i acesulfamkaliumsektoren, natriumcyclamatsektoren og aspartamsektoren, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra b), femte led ([17]), samt fordrejninger på de finansielle markeder, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra b), sjette led, navnlig vedrørende adgang til kapital for virksomhedsaktører i Kina ([18]).

(42) Ligesom i tidligere undersøgelser vedrørende acesulfamkaliumsektoren, natriumcyclamatsektoren og aspartamsektoren undersøgte Kommissionen i denne undersøgelse, hvorvidt det var hensigtsmæssigt at anvende priserne og omkostningerne på hjemmemarkedet i Kina, eftersom der foreligger væsentlige fordrejninger, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra b). Kommissionen gjorde dette på grundlag af de foreliggende oplysninger i sagsakterne, herunder den dokumentation, der er indeholdt i anmodningen om fornyet undersøgelse og i rapporten ([19]), og som er baseret på offentligt tilgængelige kilder. Denne analyse omfattede undersøgelsen af de betydelige statslige indgreb i Kinas økonomi i almindelighed, men også den specifikke markedssituation i den relevante sektor, herunder den undersøgte vare. Kommissionen supplerede yderligere denne dokumentation med sin egen undersøgelse af de forskellige kriterier, der er relevante for at bekræfte forekomsten af væsentlige fordrejninger i Kina, hvilket også blev bekræftet i tidligere undersøgelser i denne henseende.

(43) Anmodningen om en fornyet undersøgelse henviste i denne sag til rapporten og nævnte fordrejninger med hensyn til de vigtigste produktionsfaktorer såsom jord, energi, kapital, råmaterialer og arbejdskraft. Med hensyn til især natriumgluconatsektoren blev det desuden understreget i anmodningen, at producenterne i Kina er tæt forbundet med den kinesiske stat, og Xiwang Sugar, den tredjestørste producent af natriumgluconat, er et eksempel herpå. Anmodningen indeholdt eksempler på Xiwang Sugars tætte forbindelser med staten med angivelse af forskellige titler, som virksomheden havde fået tildelt, og som var opført på virksomhedens websted: »national førende virksomhed inden for landbrugsindustrialisering«, »national miljøvenlig virksomhed« og »vigtig højteknologisk

([13]) Forordning (EU) 2022/116, betragtning 91-92, forordning (EU) 2022/1924, betragtning 55-56, og forordning (EU) 2022/2001, betragtning 94.

([14]) Forordning (EU) 2022/116, betragtning 93-94, 96, forordning (EU) 2022/1924, betragtning 57-61, og forordning (EU) 2022/2001, betragtning 95-96. Selv om de relevante statslige myndigheders ret til at udpege og fjerne nøglepersoner i ledelsen hos statsejede virksomheder i henhold til den kinesiske lovgivning kan anses for at afspejle de dermed forbundne ejendomsrettigheder, er CCP-cellerne i virksomheder, hvad enten det er statsejede eller private, en anden vigtig måde, hvorpå staten kan gribe ind i forretningsmæssige beslutninger. Ifølge Kinas selskabsret skal der oprettes en CCP-organisation i enhver virksomhed (med mindst tre CCP-medlemmer som specificeret i CCP's forfatning), og virksomheden skal skabe de nødvendige betingelser for partiorganisationens aktiviteter. Tidligere er dette krav tilsyneladende ikke altid blevet fulgt eller håndhævet strengt. CCP har imidlertid mindst siden 2016 styrket sine krav om at kontrollere forretningsbeslutninger truffet i statsejede virksomheder som et politisk princip. Det berettes også, at CCP udøver pres på private virksomheder for at få dem til at prioritere »patriotisme« og til at følge partidisciplinen. I 2017 blev det oplyst, at der fandtes particeller i 70 % af omkring 1,86 millioner privatejede virksomheder, og at CCP-organisationerne i stigende grad pressede på for at få det sidste ord i forretningsmæssige beslutninger i deres respektive virksomheder. Disse regler finder generel anvendelse i hele den kinesiske økonomi, i alle sektorer, herunder også på producenterne af acesulfamkalium og leverandørerne af input hertil.

([15]) Forordning (EU) 2022/116, betragtning 97-100, forordning (EU) 2022/1924, betragtning 62-67, og forordning (EU) 2022/2001, betragtning 97-101.

([16]) Forordning (EU) 2022/116, betragtning 101-104, forordning (EU) 2022/1924, betragtning 68, og forordning (EU) 2022/2001, betragtning 102.

([17]) Forordning (EU) 2022/116, betragtning 105-106, forordning (EU) 2022/1924, betragtning 69, og forordning (EU) 2022/2001, betragtning 103.

([18]) Forordning (EU) 2022/116, betragtning 107-117, forordning (EU) 2022/1924, betragtning 70, og forordning (EU) 2022/2001, betragtning 104.

([19]) Arbejdsdokument fra Kommissionens tjenestegrene, SWD(2017) 483 final/2, 20. 12. 2017, findes på: https://ec.europa.eu/transparency/documents-register/detail?ref=SWD(2017)483&lang=en.

virksomhed i den nationale torch-plan«. Virksomheden har vundet titler som »national avanceret partiorganisation på græsrodsniveau«, »førsteplads i den nationale stivelsessukkerindustri«, »top 10 virksomheder i Kinas lette gæringsindustri«, »top 100 virksomheder i Kinas fødevareindustri«. Desuden indeholder anmodningen en liste over medlemmer af det kinesiske kommunistparti (»CCP«) i virksomhedens ledelse ([20]).

(44) Desuden fremgik det af anmodningen, at Zhucheng City er en stor aktionær i holdingselskabet Xingmao Corn Developing, som er den næststørste kinesiske producent af natriumgluconat. Denne virksomhed blev også tildelt forskellige priser, og den deltog i en række nationale projekter, herunder: »nationale højteknologiske virksomheder og China Patent Shandong stjernevirksomhed, og virksomheden har afsluttet mere end 10 projekter, f.eks. en national »femten«, »elleve fem«, »863«, statsomlægning, State Torch Program, Spark Program og den nationale videnskabelige forskningsplan for Shandong-provinsen« ([21]).

(45) Desuden blev det i anmodningen forklaret, at flere virksomheder er såkaldte højteknologiske virksomheder med tilsvarende privilegier, såsom den største natriumgluconatproducent, Shandong Fuyang Biotechnology, den næststørste producent Zhucheng Xingmao Corn Developing Co., Ltd, og den tredjestørste producent Shandong Xiwang Sugar.

(46) I anmodningen blev det understreget, at der også er nye aktører på natriumgluconatmarkedet, som er statsejede virksomheder, f.eks. har den nytilkomne virksomhed Heilongjiang Zhonglang Biotech Co., Ltd. som majoritetsaktionær Qitaihe City Construction Investment Development Co., Ltd., en virksomhed, der ejes af lokale myndigheder. Qingdao Kehai Biochemical Co., Ltd. har ligeledes en vis regeringsbaggrund ([22]). Desuden blev det i anmodningen forklaret, at der også er statsejede virksomheder, der leverer de vigtigste materialer til at fremstille natriumgluconat, såsom majsstivelse, kaustisk soda eller energi. Et eksempel herpå er COFCO Biotech, en statsejet virksomhed og samtidig en stor majsstivelsesproducent. Zhucheng Xingmao Corn Developing (se betragtning 45) er en anden førende majsstivelsesproducent.

(47) Med hensyn til de gældende politikdokumenter nævnes det i anmodningen, at staten i henhold til den 14. femårsplan er fast besluttet på at opretholde det stramme tilsyn med den kemiske industri.

(48) I anmodningen blev det påpeget, at Kommissionen i en række undersøgelser ([23]) allerede har konstateret fordrejninger i den kemiske sektor. Desuden viste en undersøgelse af udligningstolden foretaget af det amerikanske handelsministerium, at der forekom en række fordrejninger i sektoren ([24]).

([20]) Se anmodningen, side 19.
([21]) Se anmodningen, side 20.
([22]) Se anmodningen, side 20.
([23]) Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2021/633 af 14. april 2021 om indførelse af en endelig antidumpingtold på importen af mononatriumglutamat med oprindelse i Folkerepublikken Kina og Indonesien efter en udløbsundersøgelse i henhold til artikel 11, stk. 2, i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/1036 (EUT L 132 af 19.4.2021, s. 63), Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2021/607 af 14. april 2021 om indførelse af en endelig antidumpingtold på importen af citronsyre med oprindelse i Folkerepublikken Kina udvidet til også at omfatte importen af citronsyre afsendt fra Malaysia, uanset om varen er angivet med oprindelse i Malaysia eller ej, efter en udløbsundersøgelse i henhold til artikel 11, stk. 2, i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/1036 (EUT L 129 af 15.4.2021, s. 73), Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2021/441 af 11. marts 2021 om indførelse af en endelig antidumpingtold på importen af sulfanilsyre med oprindelse i Folkerepublikken Kina efter en udløbsundersøgelse i henhold til artikel 11, stk. 2, i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/1036 (EUT L 85 af 12.3.2021, s. 154), Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2020/1336 af 25. september 2020 om indførelse af endelig antidumpingtold på importen af visse former for polyvinylalkohol med oprindelse i Folkerepublikken Kina (EUT L 315 af 29.9.2020, s. 1), Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2020/39 af 16. januar 2020 om indførelse af en endelig antidumpingtold på importen af peroxosulfater (persulfater) med oprindelse i Folkerepublikken Kina efter en udløbsundersøgelse i henhold til artikel 11, stk. 2, i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/1036 (EUT L 13 af 17.1.2020, s. 18).
([24]) Se US DOC, ITA, Decision Memorandum for the Preliminary Affirmative Determination: Countervailing Duty Investigation of Sodium Gluconate, gluconic acid and derivative products (GNA) from the People's Republic of China (Undersøgelse af udligningstold på natriumgluconat, gluconsyre og afledte produkter (GNA) fra Folkerepublikken Kina), 2. maj 2018, Issues and Decision Memorandum for the Final Affirmative Determination in Countervailing Duty Investigation of Sodium Gluconate, gluconic acid and derivative products from the People's Republic of Chinan (Spørgsmål og beslutningsmemorandum vedrørende den endelige positive afgørelse i undersøgelsen af udligningstold på natriumgluconat, gluconsyre og afledte produkter fra Folkerepublikken Kina), 17. september 2018.

(49) Undersøgelsen viste, at der i natriumgluconatsektoren fortsat er en vis grad af ejerskab og kontrol fra GOC's side, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra b), første led, herunder i følgende virksomheder, der producerer natriumgluconat, hvori staten har en væsentlig direkte og indirekte aktiepost, selv om der ikke er tale om fuldt ud statsejede virksomheder: Xingmao Corn Developing og Heilongjiang Zhonglang Biotech.

(50) For så vidt angår GOC's mulighed for at gribe ind i priser og omkostninger gennem statslig tilstedeværelse i virksomheder, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra b), andet led, fastslog Kommissionen i løbet af undersøgelsen, at der fandtes personlige forbindelser mellem producenter af den undersøgte vare og Kinas kommunistiske parti (»CCP«) både blandt de industrisammenslutninger, der repræsenterer natriumgluconat- og majsstivelsesproducenterne, samt blandt fremstillingsvirksomhederne.

(51) Det blev fastslået, at nogle natriumgluconatproducenter er aktive medlemmer af sammenslutningen China Food Additive and Ingredients Association (CFAA), som fastsætter følgende i sine vedtægter: »Artikel 3: Sammenslutningen tilslutter sig det kinesiske kommunistpartis overordnede ledelse og etablerer i overensstemmelse med bestemmelserne i det kinesiske kommunistpartis vedtægt en organisation under det kinesiske kommunistparti, udvikler partiaktiviteter og skaber de nødvendige betingelser for partiorganisationens aktiviteter. Sammenslutningens registrerings- og forvaltningsmyndighed er Folkerepublikken Kinas ministerium for civile anliggender, og den førende myndighed for partiopbygning er partikomitéen under statsrådets tilsyns- og administrationskommission for statsejede aktiver. Sammenslutningen accepterer de forretningsmæssige retningslinjer samt tilsyn og vejledning fra registrerings- og forvaltningsmyndigheden, den førende myndighed for partiopbygning og de relevante erhvervsforvaltningsafdelinger.« »Artikel 22: Valg og afsættelse af direktører: 1) De første direktører udnævnes i fællesskab af sammenslutningens medlemmer ved oprettelsen og vælges af medlemmernes repræsentative forsamling efter at være blevet godkendt af partiopbygningsledelsen.«

(52) Den industrisammenslutning, der repræsenterer producenterne af majsstivelse, som er det vigtigste råmateriale til fremstilling af natriumgluconat, er China Starch Industry Association (»CSIA«). I vedtægterne anføres følgende principper i artikel 3: »Denne sammenslutning tilslutter sig det kinesiske kommunistpartis overordnede ledelse, etablerer en organisation under det kinesiske kommunistparti og udvikler i overensstemmelse med bestemmelserne i det kinesiske kommunistpartis vedtægt partiaktiviteter og skaber de nødvendige betingelser for partiorganisationens aktiviteter. Sammenslutningens registreringsmyndighed er ministeriet for civile anliggender, og den førende myndighed for partiopbygning er partikomitéen under statsrådets tilsyns- og administrationskommission for statsejede aktiver. Sammenslutningen accepterer de forretningsmæssige retningslinjer samt tilsyn og vejledning fra registreringsforvaltningsmyndigheder, førende myndigheder for partiopbygning og relevante erhvervsforvaltningsafdelinger ([25]).«

(53) Både offentlige og privatejede virksomheder i natriumgluconatsektoren er underlagt politisk tilsyn og vejledning. Producenter af den undersøgte vare lægger udtrykkeligt vægt på partiopbygningsaktiviteter på deres websteder, har partimedlemmer i virksomhedsledelsen og fremhæver deres tilknytning til CCP. Undersøgelsen afslørede partiopbygningsaktiviteter i Shandong Fuyang Biotechnology. Virksomheden deltog i partiopbygningsaktiviteter organiseret i august 2022 af CSIA for dens medlemsvirksomheder. Aktiviteterne blev gennemført med følgende mål: »Med henblik på at fremme den integrerede udvikling af partiopbygning i industrien sammen med erhvervslivets arbejde [skal vi] tilslutte os ledelsen for partiopbygning, overholde de generelle krav om at »vende sig til græsrodsniveau, deltage i partiklasser, leve op til oprindelige ambitioner, udføre forskning og løse problemer og fuldt ud fremme en ny fase i udviklingen af stivelsesindustrien af høj kvalitet« ([26])«. Endvidere understreger formanden for Shandong Fuyang Biotechnology forbindelsen mellem hans virksomhed og staten og CCP på følgende måde: »I de seneste år har Fuyang Biotech under en stærk ledelse af by- og distriktspartikomitéerne og regeringerne opretholdt et stabilt udviklingstempo gennem forbedret forvaltning og innovative gennembrud. (…) uden den stærke støtte fra den lokale partikomité og den lokale regering ville virksomheden ikke være der, hvor den er i dag. Navnlig siden sidste år, hvor byen udsendte mange politikker og foranstaltninger til gavn for virksomhederne, såsom den »treårige handlingsplan«, »20 udtalelser om en ny industrialiseret by« og »støttepolitik for de 50 virksomheder, der giver de største skatteindtægter, og de 50 virksomheder, der giver det største sociale bidrag«. (…) Det har også styrket vores tillid og vilje til at udvide og fremskynde vores udvikling ([27]).«

([25]) Vedtægterne for CSIA findes på: http://www.siacn.org/.

([26]) Se artiklen om CSIA's websted: https://www.siacn.org.cn/ds/2209ce7a3f.html.

([27]) China Industrial Economic Information Network, »Private Entrepreneur Speech | Zhang Dada, Chairman of Shandong Fuyang Biotechnology Co., Ltd.: Promote the construction of high-tech projects and build the world's top biological product manufacturing base« (Fremme af opførelsen af højteknologiske projekter og opbygningen af verdens førende produktionsgrundlag for biologiske produkter) offentliggjort den 16. august 2021 (oprindelig tekst på kinesisk), tilgængelig på: http://www.cinic.org.cn/xy/dezhou/cjgc/1139848.html.

(54) En anden producent af natriumgluconat, Shandong Xiwang Sugar, beskriver partiopbygningsaktiviteternes rolle på følgende måde: »Det oplyses, at Xiwang Sugar altid har betragtet partiopbygningsarbejde som en vigtig opgave. Ud over regelmæssige partiopbygningsaktiviteter har virksomheden også aktivt mobiliseret partimedlemmer til at gå dybt ind i produktionslinjen og løse opståede problemer og til fuldt ud at inddrage partiorganisationen som en frontkæmper, lige som den også har slået ind på en specifik udviklingskurs, der sikrer koordineringen af partiopbygning og produktion samt gensidig styrkelse heraf«.

(55) Desuden er der indført politikker, der diskriminerer til fordel for indenlandske producenter eller på anden måde påvirker markedet, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra b), tredje led, i natriumgluconatsektoren. Natriumgluconatindustrien er omfattet af en række planer, forskrifter og andre dokumenter, der vedrører kemikalier, herunder fødevaretilsætningsstoffer, som udstedes på nationalt, regionalt og kommunalt plan. For eksempel giver den 14. femårsplan for økonomisk og social udvikling, den generelle, overordnede femårsplan, der fastsætter målene for de fem år, den dækker, en vigtig rolle til den kemiske industri: »Afsnit VIII-3: Fremskynde omstillingen og opgraderingen af virksomheder i nøgleindustrier såsom den kemiske industri ([28])«.

(56) Den 14. femårsplan om udvikling af råmaterialeindustrien indeholder de teknologiske ambitioner i den 14. femårsplan om økonomisk og social udvikling på følgende måde: »Tabel 1 Centrale retningslinjer for teknologisk innovation inden for petrokemiske og kemiske sektorer. (…) fremme forberedelsen af omfattende industrikæder af biobaserede materialer ([29])«.

(57) Desuden er statens indblanding i udviklingen af den kemiske industri også medtaget i de vejledende udtalelser om fremme af udviklingen af høj kvalitet i de petrokemiske og kemiske industrier under den 14. femårsplan: »Afsnit III.5 (5) Fremskyndelse af omstillingen og opgraderingen af industrien og forbedring af dens konkurrenceevne. Dynamisk ajourføring af kataloget over teknologier og produkter, som den petrokemiske og kemiske industri opfordres til at fremme og anvende ([30])«.

(58) Desuden fastsættes følgende i meddelelsen fra 2018 »MOA + 15 administrations' Notice of Several Policy Measures to Support the High-Quality Development of Agricultural Products' Deep Processing« (MOA + 15 administrationers meddelelse om flere politiske foranstaltninger til støtte for udviklingen af høj kvalitet i dyb forarbejdning af landbrugsprodukter): »1. Optimere industristrukturen. Tilrettelægge og fremme en koordineret udvikling af intensiv forarbejdning af landbrugsprodukter med deres primære forarbejdning og omfattende anvendelse og sikre sammenhæng med industrier i forudgående og efterfølgende produktionsled såsom produktion af specifikke råvarer. Regelmæssigt overvåge og analysere produktionskapaciteten for intensiv forarbejdning og omfattende anvendelse af landbrugsprodukter i løs vægt, styre omdannelsen af overskydende produktionskapacitet og fremskynde etableringen af manglende produktionskapacitet samt optimere industrikædens struktur. Øge merværdien af majsforarbejdning, navnlig i det nordøstlige Kina ([31])«.

(59) På regionalt plan findes der også instrumenter, der fastlægger den statslige indgriben i natriumgluconatindustrien. For eksempel offentliggjorde Shandong-provinsen en meddelelse om en plan til fremme af opbygningen af en stærk landbrugsprovins (2021-2025), som indeholder følgende bestemmelser, der regulerer landbrugssektoren, hvilket også er relevant for natriumgluconatproducenterne og producenterne af det vigtigste råmateriale, som er glukosesirup: »(1) vejledende ideologi. På grundlag af Xi Jinping tanker om socialisme med kinesiske karakteristika for en ny æra nøje implementere ånden fra det kinesiske kommunistpartis 19. nationalkongres og fra det andet, tredje, fjerde og femte plenarmøde i den 19. centralkomité og omhyggeligt gennemføre generalsekretær Xi Jinpings vigtige indlæg om arbejdet i »landbrug, landdistrikter og landbrugere (…) Byggemål. Senest i 2025 skal der opnås et stort gennembrud i opbygningen af Shandong som en moderne landbrugsprovins. Den samlede produktionsværdi af provinsens landbrug, skovbrug, husdyrhold og fiskeri vil være på mere end 1,3 bio. RMB, og merværdien vil være på over 690 mia. RMB (…) der skal opbygges en stærk provins inden for forarbejdning af landbrugsprodukter med en årlig driftsindtægt på over 3,3 bio. RMB, og forholdet mellem produktionsværdien i forarbejdningsindustrien for

([28]) Den fulde ordlyd af den 14. femårsplan om økonomisk og social udvikling findes på: https://www.ndrc.gov.cn/xxgk/zcfb/ghwb/202103/t20210323_1270124.html?code=&state=123.

([29]) Den fulde ordlyd af den 14. femårsplan for udvikling af råstofindustrien findes på: https://www.miit.gov.cn/zwgk/zcwj/wjfb/tz/art/2021/art_2960538d19e34c66a5eb8d01b74cbb20.html.

([30]) Den fulde ordlyd af de vejledende udtalelser om fremme af udviklingen af høj kvalitet i de petrokemiske og kemiske industrier under den 14. femårsplan findes på: http://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/2022-04/08/content_5683972.htm#msdynttrid=WRmyf07ph0z74SHmXoOLKjRWl09BdZ4lGdYp9fiI9xU.

([31]) Den fulde ordlyd af »MOA + 15 administrations' Notice of Several Policy Measures to Support the High Quality Development of Agricultural Products' Deep Processing« findes på: http://www.xccys.moa.gov.cn/gzdt/201901/t20190102_6314547.htm.

landbrugsprodukter og den samlede landbrugsproduktionsværdi skal være på mere end 3:1, opbygge en provins med en stærk landbrugsudvikling, hvis eksportmængde af landbrugsprodukter fortsat vokser støt, og som er landets førende provins, samt opbygge en række stærke amter og byer, der er orienteret mod landbrugseksport« ([32])«. Planen indeholder desuden specifikke mål for den fremtidige udvikling og placering af virksomheder: »fremme integrationen af forarbejdning af landbrugsprodukter i produktionsområdet og sikre, at den koncentreres i parker, vejlede forarbejdningsvirksomheder i at samle sig i centrale byer og specialiserede landsbyer, opbygge mere end 100 nationale og provinsielle moderne landbrugsindustriparker og 1 000 stærke landbrugsdistrikter«.

(60) Derudover er natriumgluconat udtrykkeligt anført i udviklingsmålene i Heilongjiang-provinsens 14. femårsplan om udvikling af majsforarbejdningsindustrien. Planen indebærer nærmere bestemt oprettelse af industriklynger i provinsens majsforarbejdningsområder, herunder producenter af natriumgluconat ([33]). Heilongjiang beskriver endvidere sit mål om udvikling af majsforarbejdningsindustrien på følgende måde: »Forbedring af industrikæden er ved at blive en vigtig måde, hvorpå Heilongjiang-provinsen kan fremme udviklingen af landbrugserhvervet. Ifølge personalet i afdelingen for landbrug og landdistrikter i Heilongjiang-provinsen gennemfører Heilongjiang-provinsen i øjeblikket »erhvervsbegrebet«, som er baseret på udnævnelsen af en »leder af en industrikæde«, hvor f.eks. »lederen af majsindustrikæden« er ansvarlig for tilrettelæggelsen af undersøgelser og forskning, for at udarbejde industriudviklingsplaner, for at sikre koordinering og at løse problemer, udføre målrettet fremme af investeringer og fremme majsindustrien til at blive større og stærkere ([34]).« Det planlagte output for 2021 omfattede en majsforarbejdningskapacitet på 3,4 mio. ton, heraf 1,8 mio. ton forarbejdet majsstivelse. Målet for produktionsværdien i 2021 blev fastsat til 10 mia. RMB ([35]). Udviklingen af det statsstøttede industriprojekt vedrørende natriumgluconat i Heilongjiang er i gang og succesfuldt ifølge en rapport fra landbrugsministeriets websted: »Indtil nu har majsforarbejdningsindustrien i Qinggang County akkumuleret en investering på over 6 mia. RMB i alt og er siden begyndt at opbygge stivelse-, (…) flydende glukose-, natriumgluconat-... og andre serier på 29 industriprojekter ([36])«.

(61) Provinsen Jilin omfatter også natriumgluconat blandt de industrier, der modtager støtte. Jilin-provinsens 14. femårsplan om strategiske vækstindustrier bekræfter prioriteringen af bioindustrien: »Forbedre den biokemiske industrialisering. Forbedre majsomdannelseskapaciteten, aktivt udvikle dyb forarbejdning og substitution af råmaterialer ([37]).« Jilin-provinsen lancerede et stort udviklingsprojekt om natriumgluconat. Som meddelt på Jilin-provinsens websted: »Der annonceres et projekt vedrørende 100 000 ton natriumgluconat om året. Som en ny industri udvikler natriumgluconatindustrien sig hurtigt. I de seneste ti år har produktionen i den indenlandske natriumgluconatindustri fastholdt en samlet vækstrate på næsten 33 %. Kina er blevet en vigtig producent og eksportør i verden med en samlet årlig produktionskapacitet på over 600 000 ton. Den overordnede plan for udvikling af strategiske vækstindustrier i landet blev offentliggjort, og den biologiske industri blev opført blandt dem. Udviklingen og anvendelsen af nye processer, nye teknologier og nyt udstyr gav nye muligheder for udviklingen af natriumgluconatindustrien. (…) Jilin Province, Lishu Economic Development Zone, drager fordel af den nye runde af nationale foranstaltninger til at stimulere den indenlandske efterspørgsel rettidigt og udnytter fordelene ved den eksisterende kemiske industripark i udviklingszonen og foreslår en årlig produktion på 100 ton natriumgluconat. Projektet vil (…), yderligere optimere den industrielle struktur i den økonomiske udviklingszone (…) og udvide den samlede økonomiske volumen, som har en enorm, dyb, praktisk og historisk betydning for fremskyndelsen af industrialiseringsprocessen i Lishu County. Derfor er markedsudsigterne for dette projekt optimistiske ([38]).«

([32]) Artikel 1 i Shandong-provinsens meddelelse om en plan til fremme af opbygningen af en stærk landbrugsprovins (2021-2025). Dokumentets fulde ordlyd findes på: http://www.shandong.gov.cn/art/2021/10/28/art_107851_114919.html.

([33]) Heilongjiang-provinsens 14. femårsplan om udvikling af majsforarbejdningsindustrien, rubrik 3.3. Den fulde ordlyd findes på: https://zwgk.hlj.gov.cn/zwgk/publicInfo/detail?id=450171.

([34]) Se landbrugsministeriets websted: http://www.moa.gov.cn/xw/qg/202012/t20201207_6357665.htm.

([35]) Se landbrugsministeriets websted: http://www.moa.gov.cn/xw/qg/202206/t20220614_6402372.htm.

([36]) http://www.moa.gov.cn/xw/qg/202206/t20220614_6402372.htm.

([37]) Artikel 3.4. Den fulde ordlyd af det dokument, der er offentliggjort på Jilin-regeringens websted: http://xxgk.jl.gov.cn/szf/gkml/202112/t20211227_8357122.html.

([38]) Se Jilin-provinsens websted: http://www.jl.gov.cn/szfzt/tzcj/zdxm/ncpjg/201902/t20190215_5605767.html.

(62) Som det fremgår af ovenstående eksempler, udstikker GOC retningslinjer for natriumgluconatsektoren ud fra en bred vifte af politikværktøjer og forskrifter og kontrollerer praktisk talt alle aspekter af sektorens udvikling og drift. Natriumgluconatindustrien drager således fordel af statslig vejledning og indgriben vedrørende det vigtigste råmateriale, nemlig majsstivelse.

(63) Kort sagt har GOC indført foranstaltninger, der skal tilskynde aktørerne til at opfylde de offentlige politikmålsætninger om at støtte tilskyndede industrier, herunder produktionen af majsstivelse som det vigtigste råmateriale til fremstilling af den undersøgte vare. Sådanne foranstaltninger hindrer markedskræfterne i at fungere frit.

(64) Denne nuværende undersøgelse har ikke givet dokumentation for, at den diskriminerende anvendelse eller utilstrækkelige håndhævelse af konkurs- og formueretten, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra b), fjerde led, i natriumgluconatsektoren, der er nævnt i betragtning 40, ikke vil berøre producenterne af den undersøgte vare.

(65) Natriumgluconatsektoren påvirkes også af fordrejningerne af lønomkostningerne, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra b), femte led, som også nævnt i betragtning 41. Disse fordrejninger påvirker sektoren både direkte (ved produktion af den undersøgte vare eller de vigtigste inputmaterialer) og indirekte (ved adgang til kapital eller inputmaterialer fra virksomheder, der er omfattet af det samme arbejdssystem i Kina).

(66) Desuden blev der i forbindelse med den nuværende undersøgelse ikke fremlagt dokumentation for, at natriumgluconatsektoren ikke er berørt af statslig indgriben i det finansielle system, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra b), sjette led, som også nævnt i betragtning 41. De betydelige statslige indgreb i det finansielle system medfører derfor, at markedsvilkårene påvirkes i alvorlig grad på alle niveauer.

(67) Endelig minder Kommissionen om, at der er brug for en række inputmaterialer for at kunne producere den undersøgte vare. Når producenter af den undersøgte vare køber/indgår aftale om disse inputmaterialer, er de priser, de betaler (og som registreres som deres omkostninger), påvirket af de samme systemiske fordrejninger, der er nævnt tidligere. Leverandører af input anvender f.eks. arbejdskraft, som er genstand for fordrejningerne. De kan låne penge, der er genstand for fordrejningerne i den finansielle sektor eller i forbindelse med kapitalallokering, og de er underlagt det planlægningssystem, der gælder for alle forvaltningsniveauer og sektorer.

(68) Som følge heraf er det ikke kun salgspriserne på hjemmemarkedet for den undersøgte vare, som det ikke er hensigtsmæssigt at anvende, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra a), men alle omkostningerne ved inputmaterialer (herunder råmaterialer, energi, jord, finansiering, arbejdskraft osv.) er også påvirket, fordi den dermed forbundne prisdannelse har været udsat for betydelig statslig indgriben som beskrevet i del A og B i rapporten. De statslige indgreb, der er beskrevet i forbindelse med kapitalallokering, indrømmelse af jord, arbejdskraft, energi og råmaterialer, finder sted i hele Kina. Det betyder f.eks., at et inputmateriale, der i sig selv er produceret i Kina ved at kombinere en række produktionsfaktorer, er udsat for væsentlige fordrejninger. Det samme gælder for inputmaterialet til inputmaterialet osv.

(69) Hverken GOC eller de eksporterende producenter har fremlagt dokumentation eller argumenter for det modsatte i løbet af denne undersøgelse.

(70) Kort sagt viste den tilgængelige dokumentation, at priserne eller omkostningerne for den undersøgte vare, herunder omkostningerne ved råmaterialer, energi og arbejdskraft, ikke udspringer af frie markedskræfter, fordi de er blevet påvirket af væsentlig statslig indgriben, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra b), hvilket fremgår af den faktiske eller mulige påvirkning fra et eller flere af de relevante forhold heri. På dette grundlag og i mangel af samarbejdsvilje fra GOC konkluderede Kommissionen, at det ikke er hensigtsmæssigt at anvende priserne og omkostningerne på hjemmemarkedet til at fastsætte den normale værdi i dette tilfælde. Kommissionen beregnede derfor den normale værdi udelukkende på grundlag af produktions- og salgsomkostninger, der afspejlede ikkefordrejede priser eller referenceværdier, dvs. som i dette tilfælde var baseret på de tilsvarende produktions- og salgsomkostninger i et egnet repræsentativt land, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra a), som beskrevet i det følgende afsnit.

3.3.2. ***Repræsentativt land***

3.3.2.1. *Generelle bemærkninger*

(71) Valget af det repræsentative land var baseret på følgende kriterier, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a:

— Et økonomisk udviklingsniveau svarende til Kinas. Til dette formål anvendte Kommissionen lande med en bruttonationalindkomst pr. indbygger svarende til Kinas på grundlag af oplysninger fra Verdensbankens database ([39]).

— Produktionen af den undersøgte vare i det pågældende land ([40]).

— Tilgængeligheden af relevante offentlige data i det repræsentative land.

— Hvis der er mere end ét muligt repræsentativt land, gives der, når det er relevant, fortrinsret til det land, der har et passende niveau af social beskyttelse og miljømæssig beskyttelse.

(72) Som forklaret i betragtning 31 har Kommissionen udstedt et notat om relevante kilder til fastsættelse af den normale værdi: Dette notat beskrev de kendsgerninger og beviser, der ligger til grund for de relevante kriterier. I notatet underrettede Kommissionen de interesserede parter om, at den havde til hensigt at betragte Colombia som et egnet repræsentativt land i denne sag, hvis det blev bekræftet, at der foreligger væsentlige fordrejninger, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a.

(73) I overensstemmelse med kriterierne i grundforordningens artikel 2, stk. 6a, identificerede Kommissionen Colombia som et land med et økonomisk udviklingsniveau svarende til Kinas, som det blev foreslået af ansøgeren i anmodningen om en fornyet undersøgelse. Colombia klassificeres af Verdensbanken som et »mellemindkomstland i den øverste halvdel« på grundlag af bruttonationalindkomsten. Da hverken USA eller EU har et udviklingsniveau svarende til Kinas, fokuserede Kommissionen på en vare i samme kategori og/eller sektor som den undersøgte vare og fastslog, at der var produktion af naturligt forekommende frugtsyrer i samme generelle kategori som den undersøgte vare i Colombia, og relevante data var umiddelbart tilgængelige.

(74) Da det blev fastslået, at Colombia var det eneste passende repræsentative land på grundlag af ovenstående elementer, var der ikke behov for at foretage en vurdering af niveauet af social og miljømæssig beskyttelse i overensstemmelse med grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra a), første led, sidste punktum.

3.3.2.2. *Konklusion*

(75) I mangel af samarbejdsvilje som foreslået i anmodningen om en udløbsundersøgelse og i betragtning af, at Colombia opfyldte kriterierne i grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra a), første led, valgte Kommissionen Colombia som det passende repræsentative land.

3.3.3. ***Kilder anvendt til fastsættelse af ikkefordrejede omkostninger***

(76) I notatet fremlagde Kommissionen en liste over alle produktionsfaktorer, såsom de materialer og den energi og arbejdskraft, som de eksporterende producenter har anvendt i produktionen af den undersøgte vare. Kommissionen anførte ligeledes, at den med henblik på at beregne den normale værdi i overensstemmelse med grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra a), ville anvende GTA-databasen til at fastsætte ikkefordrejede omkostninger for de fleste produktionsfaktorer, herunder især råmaterialer. Desuden anførte Kommissionen, at den ville anvende oplysninger fra: den Internationale Arbejdsorganisation (International Labour Organization »ILO«) til fastsættelse af ikkefordrejede omkostninger vedrørende arbejdskraft og offentlige takster fra elektricitetsleverandører i Colombia.

(77) Endelig anførte Kommissionen, at den med henblik på at fastsætte SA&G-omkostninger og fortjeneste ville anvende de finansielle data fra en colombiansk producent af varer fra samme generelle kategori som den undersøgte vare, jf. betragtning 31.

([39]) World Bank Open Data — Upper Middle Income, https://data.worldbank.org/income-level/upper-middle-income.

([40]) Hvis den undersøgte vare ikke produceres i et land med et tilsvarende udviklingsniveau, kan det overvejes i stedet at anvende en vare inden for samme generelle kategori og/eller sektor som den undersøgte vare.

3.3.3.1. *Ikkefordrejede omkostninger og referenceværdier*

3.3.3.1.1. Produktionsfaktorer

(78) I lyset af alle de oplysninger, der er baseret på anmodningen og de efterfølgende oplysninger indgivet af ansøgeren, er der identificeret følgende produktionsfaktorer og deres kilder med henblik på at beregne den normale værdi i overensstemmelse med grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra a):

Tabel 1

Produktionsfaktorer for natriumcyclamat

Produktionsfaktor	Varekode i Colombia	Ikkefordrejet værdi (RMB)	Måleenhed
Råmaterialer			
Glukosesirup	17023010 17023020 17023090	5,72	kg
Kaustisk soda	28151200	1,46	kg
Arbejdskraft			
Arbejdskraftomkostninger pr. mandetime	ikke relevant	13,41	time
Energi			
Elektricitet	ikke relevant	0,77	kWh

Råmaterialer

(79) Med henblik på at fastsætte ikkefordrejede priser på råmaterialer som leveret til en producents anlæg i et repræsentativt land anvendte Kommissionen som grundlag den vejede gennemsnitlige pris ved import til det repræsentative land som angivet i GTA, hvortil der blev lagt importafgifter. En importpris i det repræsentative land blev fastsat som et vejet gennemsnit af enhedspriserne ved import fra alle tredjelande, undtagen Kina og lande, der ikke er medlemmer af WTO, og som er opført i bilag I til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2015/755 ([41]). Kommissionen besluttede at udelukke importen fra Kina til det repræsentative land, eftersom den i afsnit 3.3.1 konkluderede, at det ikke er hensigtsmæssigt at anvende priserne og omkostningerne på hjemmemarkedet i Kina på grund af væsentlige fordrejninger, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra b). Da der ikke foreligger beviser for, at de samme fordrejninger ikke på samme måde påvirker varer bestemt til eksport, antog Kommissionen, at de samme fordrejninger påvirkede eksportpriserne. Efter at have udelukket importen fra Kina til det repræsentative land var importmængden fra andre tredjelande fortsat repræsentativ.

(80) Normalt bør priserne på indenlandsk transport også lægges til disse importpriser. På baggrund af arten af denne udløbsundersøgelse, som fokuserer på at konstatere, om dumping fortsat fandt sted i den nuværende undersøgelsesperiode eller kunne opstå igen, snarere end at fastslå dens nøjagtige omfang, besluttede Kommissionen imidlertid, at det var unødvendigt med justeringer for indenlandsk transport. Sådanne justeringer ville kun føre til en forhøjelse af den normale værdi og dermed af dumpingmargenen.

([41]) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2015/755 af 29. april 2015 om fælles ordninger for indførsel fra visse tredjelande (EUT L 123 af 19.5.2015, s. 33). Grundforordningens artikel 2, stk. 7, fastsætter, at hjemmemarkedspriserne i disse lande ikke kan anvendes til at fastsætte den normale værdi, og under alle omstændigheder var disse importoplysninger uden betydning.

Arbejdskraft

(81) Kommissionen anvendte ILO's statistikker til at fastsætte lønningerne i Colombia ([42]). Disse indeholder oplysninger om månedslønninger for ansatte i fremstillingssektoren og det gennemsnitlige ugentlige antal arbejdstimer i Colombia i undersøgelsesperioden (2021).

Elektricitet

(82) For elektricitet anvendte Kommissionen den lettilgængelige pris fra Enel ([43]), den største elektricitetsleverandør i Colombia. Denne kilde giver en samlet gennemsnitlig elpris pr. måned.

3.3.3.1.2. Indirekte produktionsomkostninger, SA&G-omkostninger, fortjeneste og afskrivninger

(83) I henhold til grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra a), skal »den beregnede normale værdi indbefatte et ikkefordrejet og rimeligt beløb til dækning af salgs- og administrationsomkostninger og andre generalomkostninger samt fortjeneste«. Desuden skal der fastsættes en værdi for de indirekte produktionsomkostninger til dækning af de omkostninger, som ikke indgår i de ovenfor nævnte produktionsfaktorer.

(84) For at fastsætte en ikkefordrejet værdi af de indirekte produktionsomkostninger og i betragtning af den manglende samarbejdsvilje fra de kinesiske producenters side anvendte Kommissionen de foreliggende faktiske oplysninger i overensstemmelse med grundforordningens artikel 18. På grundlag af data fra ansøgeren fastsatte Kommissionen derfor forholdet mellem de indirekte produktionsomkostninger og de samlede produktions- og arbejdskraftomkostninger. Denne procentsats blev derefter anvendt på den ikkefordrejede værdi af produktionsomkostningerne med henblik på at opnå en ikkefordrejet værdi af de indirekte produktionsomkostninger.

(85) For at fastsætte et ikkefordrejet og rimeligt beløb for SA&G-omkostninger og fortjeneste baserede Kommissionen sig på de seneste tilgængelige finansielle data fra virksomheden i Colombia, som i notatet var blevet identificeret som en aktiv og rentabel producent af varer i samme kategori som natriumgluconat, samt de yderligere fire colombianske producenter af varer i samme kategori som natriumgluconat, som ansøgeren foreslog i sine bemærkninger til notatet. Der blev anvendt finansielle data for følgende virksomheder fra Orbis Bureau van Dijk for regnskabsåret 2021: Sucroal SA, DSM Nutritional Products Colombia SA, Fonandes SAS, Nutresol SAS og Quimica International Quintal SA.

3.3.3.2. *Beregning af den normale værdi*

(86) På grundlag af ovenstående beregnede Kommissionen den normale værdi ab fabrik i overensstemmelse med grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra a).

(87) Først fastsatte Kommissionen de ikkefordrejede produktionsomkostninger. Eftersom de eksporterende producenter ikke samarbejdede, benyttede Kommissionen sig af oplysningerne fra ansøgeren i anmodningen om en fornyet undersøgelse vedrørende anvendelsen af hver faktor (materialer og arbejdskraft) til produktionen af den undersøgte vare.

(88) Efter at have fastsat de ikkefordrejede produktionsomkostninger tilføjede Kommissionen de indirekte produktionsomkostninger, SA&G-omkostningerne og fortjenesten som angivet i betragtning 84 og 85. De indirekte produktionsomkostninger blev fastsat ud fra ansøgerens oplysninger. SA&G-omkostninger og fortjeneste blev fastsat på grundlag af de gennemsnitlige finansielle data for fem repræsentative colombianske producenter af varer i samme kategori som natriumgluconat for 2021 som indberettet i virksomhedens regnskaber. Kommissionen lagde følgende elementer til de ikkefordrejede produktionsomkostninger:

— Indirekte produktionsomkostninger, der i alt udgjorde 13 % af de direkte produktionsomkostninger,

— SA&G-omkostninger og andre omkostninger, som udgjorde 19,44 % af omkostningerne ved solgte varer (costs of goods sold (COGS)) for fem colombianske producenter af vareri samme kategori som natriumgluconat, og

([42]) https://www.ilo.org/ilostat.
([43]) www.enel.com.co.

— fortjeneste, som udgjorde 8,68 % af COGS som opnået af fem colombianske producenter af varer i samme kategori som natriumgluconat, blev anvendt på de samlede ikkefordrejede produktionsomkostninger.

(89) På dette grundlag beregnede Kommissionen den normale værdi ab fabrik i overensstemmelse med grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra a).

3.4. **Eksportpris**

(90) Da ingen af de kinesiske eksporterende producenter samarbejdede, blev eksportprisen fastsat på grundlag af cif-data indhentet fra data fra Eurostat justeret til ab fabrik-niveau. Cif-prisen blev således reduceret som følge af omkostningerne ved søfragt- og forsikringsomkostninger og indenlandske transportomkostninger. Indenlandske kinesiske og internationale transportomkostninger blev baseret på oplysninger fra ansøgeren i anmodningen om en fornyet undersøgelse.

3.5. **Sammenligning**

(91) Kommissionen sammenlignede den beregnede normale værdi, der var fastsat i overensstemmelse med grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra a), med den gennemsnitlige eksportpris ab fabrik som fastsat ovenfor.

3.6. **Dumpingmargen**

(92) På dette grundlag konstateredes det, at dumpingmargenen var betydelig (over 100 %). Det blev derfor konkluderet, at der fortsat fandt dumping sted i den nuværende undersøgelsesperiode.

4. **SANDSYNLIGHED FOR FORTSAT DUMPING**

(93) I forlængelse af konstateringen af, at der fandt dumping sted i undersøgelsesperioden for den nuværende undersøgelse, undersøgte Kommissionen i overensstemmelse med grundforordningens artikel 11, stk. 2, sandsynligheden for fortsat dumping, hvis foranstaltningerne ophæves. Følgende yderligere elementer blev analyseret: produktionskapaciteten og den uudnyttede kapacitet i Kina, EU-markedets tiltrækningskraft og eksportpriserne til tredjelande samt handelsbeskyttelsesforanstaltninger på andre eksportmarkeder.

(94) Som følge af den manglende samarbejdsvilje hos eksporterende producenter i Kina og GOC baserede Kommissionen sin vurdering på de foreliggende faktiske oplysninger i overensstemmelse med grundforordningens artikel 18, nemlig på oplysninger i anmodningen om fornyet undersøgelse, umiddelbart tilgængelige oplysninger og oplysninger fra GTA-databasen.

4.1. **Produktionskapacitet og uudnyttet kapacitet i Kina**

(95) Ansøgeren fremlagde skøn over produktionen af natriumgluconat og produktionen i Kina. Disse skøn var baseret på en rapport ([44]) og to nyhedsbreve ([45]) fra KComber/CCM, en kinesisk leverandør af markedsoplysninger inden for landbrug, kemi og biovidenskab.

(96) I rapporten blev det anslået, at den samlede produktionskapacitet i Kina i den nuværende undersøgelsesperiode var på 1 306 800 ton. I rapporten blev den estimerede samlede produktion i Kina anslået til 701 400 ton for samme år. Disse skøn indebærer en kapacitetsudnyttelsesgrad på 54 % og en uudnyttet kapacitet på 605 400 ton i det pågældende år, hvilket svarer til mere end 25 gange EU-forbruget på det frie marked. Desuden indeholdt nyhedsbrevene dokumentation for tre natriumgluconatproducenters planer for yderligere kapacitetsudvidelser på i alt 290 000 ton om året fra 2022 og fremefter ([46]).

([44]) Sodium Gluconate and Glucono Delta-Lactone's Major Producers Capacity and Output in China in 2021, offentliggjort i april 2022.
([45]) Corn Products China News July 2022, Corn Products China News September 2022.
([46]) BBCA Biochemical: 60 000 ton, Shandong Fuyang Biotechnology (gennem Dezhou Heyang Biotechnology): 200 000 ton, og Tongliao Zhongyuan Biological Development: 30 000 ton.

(97) Kommissionen bemærkede, at udviklingen i forbruget i betragtning af de vigtigste anvendelser af natriumgluconat er tæt forbundet med væksten i bygge- og anlægsindustrien. Ifølge den kinesiske regerings udviklingsplan for bygge- og anlægsindustrien i den 14. femårsperiode (2021-2025) ([47]) vil denne industri fastholde en konstant andel (6 %) af landets BNP indtil 2025. På grundlag af oplysninger om produktionen og eksporten fra 2013 til 2021 ([48]) har Kommissionen desuden beregnet forbruget af natriumgluconat på hjemmemarkedet i Kina i denne periode og konstateret, at det steg fra 527 000 til 701 400 ton, hvilket svarer til en årlig vækstrate på under 3 %. Det følger heraf, at selv ved meget optimistiske scenarier for den økonomiske udvikling vil det indenlandske forbrug af natriumgluconat ikke være i stand til at absorbere en stor del af den uudnyttede kapacitet, der er opbygget i landet, og som sandsynligvis vil stige yderligere. De kinesiske producenter af natriumgluconat vil derfor have stærke incitamenter til at anvende denne uudnyttede kapacitet til eksport, herunder navnlig til EU-markedet.

(98) På grundlag af ovenstående konkluderede Kommissionen, at de kinesiske eksporterende producenter har betydelig uudnyttet kapacitet, som de kunne anvende til eksport til Unionen, hvis foranstaltningerne får lov at udløbe.

4.2. **EU-markedets tiltrækningskraft og eksportpriser til tredjelande**

(99) I betragtning af størrelsen af dets byggeindustri og andre industrier, der anvender natriumgluconat, er EU-markedet for natriumgluconat af global betydning. I den forbindelse er det værd at bemærke, at den kinesiske eksport til Unionen selv med de gældende foranstaltninger ikke blot fortsatte, men også steg betydeligt i den betragtede periode (se tabel 3), hvilket viser, at EU-markedet fortsat er attraktivt for kinesiske eksporterende producenter.

(100) Kommissionen undersøgte desuden, om det er sandsynligt, at de kinesiske eksporterende producenter vil øge deres eksportsalg til Unionen til dumpingpriser endnu mere, hvis foranstaltningerne får lov at udløbe. Kommissionen undersøgte derfor prisniveauet for den kinesiske eksport til tredjelandsmarkeder og sammenlignede det med prisniveauet for den kinesiske eksport til Unionen.

(101) Som udgangspunkt anvendte Kommissionen oplysninger fra GTA-databasen, et markedsførende datasæt om globale handelsstrømme på det harmoniserede systemkodeniveau (HS-kode). Ifølge GTA var gennemsnitsprisen på kinesisk eksport til Unionen af varer henhørende under HS-kode 291816 betydeligt højere end gennemsnitsprisen ved eksport til tredjelande i den nuværende undersøgelsesperiode (2021) og i den del af 2022, for hvilken der forelå oplysninger. Da denne HS-kode imidlertid også omfatter andre produkter end natriumgluconat, supplerede Kommissionen sin analyse baseret på andre kilder.

(102) Ansøgeren fremlagde navnlig detaljerede oplysninger fra ThinkReal, en specialiseret markedsanalysevirksomhed, om eksporten af natriumgluconat fra Kina ([49]). Ifølge disse oplysninger var gennemsnitsprisen (fob) på eksporten af natriumgluconat fra Kina til Unionen mellem 1 % og 5 % højere end den gennemsnitlige pris ved eksport til tredjelande, både i den nuværende undersøgelsesperiode (2021) og i den del af 2022, for hvilken der forelå oplysninger. Uden foranstaltninger vil de kinesiske producenter kunne eksportere til Unionen til priser, der er endnu højere (fob) sammenlignet med priserne til tredjelande, som dog stadig ville blive dumpet i betragtning af størrelsen af de dumpingmargener, der blev konstateret i forbindelse med denne undersøgelse, samtidig med at deres markedsandel i Unionen øges.

(103) Det følger heraf, at EU-markedet er attraktivt for de kinesiske eksporterende producenter, som vil have et økonomisk incitament til at flytte eksporten fra tredjelande til det mere lukrative EU-marked til dumpingpriser, hvis foranstaltningerne får lov at udløbe.

([47]) Se også: http://english.scio.gov.cn/pressroom/2022-01/26/content_78011624.htm.
([48]) KComber/CCM og ThinkReal.
([49]) Kontrolrapportens bilag 23: Kinesiske eksportstatistikker (alle bestemmelsessteder) / Kinesiske eksportstatistikker (bestemmelsessteder i EU-27).

4.3. **Handelsbeskyttelsesforanstaltninger på andre eksportmarkeder**

(104) Kommissionen bemærkede, at USA i 2018 også indførte handelsbeskyttelsesforanstaltninger, herunder antidumpingtold og udligningstold, over for importen af natriumgluconat fra Kina ([50]).

(105) I betragtning af disse foranstaltningers høje niveau har det været vanskeligt for natriumgluconat fra Kina at komme ind i USA i passende mængder. En væsentlig del af den disponible uudnyttede kapacitet kunne derfor ikke absorberes af det amerikanske marked. Desuden har Kommissionen ingen oplysninger, der tyder på, at disse foranstaltninger vil blive ophævet inden for en overskuelig fremtid.

(106) Som følge af handelsbeskyttelsesforanstaltningerne i USA har de kinesiske producenter af natriumgluconat begrænsede eksportmuligheder. EU-markedet er derfor af stor relativ betydning og vil tiltrække en betydelig del af den kinesiske produktion af natriumgluconat, hvis EU-foranstaltningerne får lov at udløbe.

4.4. **Konklusion**

(107) I betragtning af den betydelige uudnyttede kapacitet i Kina og under hensyntagen til de handelsbeskyttelsesforanstaltninger, som USA har indført, samt beviserne for EU-markedets tiltrækningskraft konkluderede Kommissionen, at det, hvis foranstaltningerne udløber, er sandsynligt, at de kinesiske eksporterende producenter vil aktivere den uudnyttede kapacitet og endda omdirigere eksporten fra tredjelande til EU-markedet til dumpingpriser og i betydelige mængder.

(108) I betragtning af konklusionerne vedrørende fortsat dumping i den nuværende undersøgelsesperiode og den sandsynlige udvikling i eksporten, hvis foranstaltningerne udløber, konkluderede Kommissionen, at der er stor sandsynlighed for, at udløbet af antidumpingforanstaltningerne over for importen fra Kina vil føre til fortsat dumping.

5. **SKADE**

5.1. **Definition af EU-erhvervsgrenen og EU-produktionen**

(109) I den betragtede periode blev den samme vare fremstillet af to producenter i Unionen: Jungbunzlauer S.A. og Roquette Italia S.p.A. Disse to virksomheder tegner sig for 100 % af EU-produktionen og udgør derfor »EU-erhvervsgrenen« som omhandlet i grundforordningens artikel 4, stk. 1.

(110) Da oplysningerne vedrørende skadesvurderingen stammede fra kun to EU-producenter, er tallene for skadesanalysen af fortrolighedshensyn angivet i intervaller. Indekserne er imidlertid baseret på faktiske data og ikke på intervallerne.

(111) Den samlede EU-produktion i den nuværende undersøgelsesperiode blev fastsat til at være på [50 000-61 000] ton. Kommissionen fastsatte tallet på grundlag af alle tilgængelige oplysninger om EU-erhvervsgrenen, som f.eks. anmodningen om en udløbsundersøgelse og EU-erhvervsgrenens spørgeskemabesvarelse.

(112) Der blev aflagt kontrolbesøg hos den samarbejdsvillige producent af den undersøgte vare, Jungbunzlauer SA.

5.2. **EU-forbruget**

(113) Kommissionen fastsatte EU-forbruget på grundlag af EU-erhvervsgrenens samlede salgsmængde på EU-markedet ud fra EU-producenternes spørgeskemabesvarelse og på grundlag af den samlede importmængde, jf. Eurostats oplysninger.

([50]) https://www.federalregister.gov/documents/2018/11/13/2018-24705/sodium-gluconate-gluconic-acid-and-derivative-products-from-the-peoples-republic-of-china.

(114) EU-forbruget udviklede sig således:

Tabel 2

EU-forbrug

	2018	2019	2020	Den fornyede undersøgelsesperiode (2021)
Samlet EU-forbrug (ton)	[36 991-44 778]	[36 113-43 716]	[38 126-46 153]	[40 222-48 690]
Indeks	*100*	*98*	*103*	*109*
Det bundne marked	[18 294-22 145]	[17 792-21 538]	[20 758-25 128]	[20 822-25 206]
Indeks	*100*	*97*	*113*	*114*
Det frie marked	[18 696-22 633]	[18 321-22 178]	[17 368-21 025]	[19 400-23 484]
Indeks	*100*	*98*	*93*	*104*

Kilde: Oplysninger fra EU-erhvervsgrenen og Eurostat.

(115) Undersøgelsen viste, at det samlede forbrug af natriumgluconat omfatter en stor andel af EU-erhvervsgrenens bundne anvendelse, nemlig de mængder, som EU-erhvervsgrenen anvendte til videreforarbejdning. Det betyder, at den undersøgte vare også er vigtig for EU-erhvervsgrenens varer i efterfølgende produktionsled.

(116) På det frie marked faldt EU-forbruget med 4 % i den betragtede periode. Det faldt imidlertid med 7 % mellem 2018 og 2020, hvilket er et fald på 2 procentpoint i 2019 og yderligere 5 procentpoint i 2020, året for pandemien. Det steg igen fra 2020 til den nuværende undersøgelsesperiode med 11 procentpoint, da brugerindustrierne begyndte at komme sig efter den økonomiske afmatning forårsaget af pandemien.

5.3. **Import fra det pågældende land**

5.3.1. ***Mængde og markedsandel for importen fra det pågældende land***

(117) Da de kinesiske eksporterende producenter ikke samarbejdede, fastsatte Kommissionen importmængden på grundlag af Eurostats importstatistikker.

(118) Importen til Unionen fra Kina udviklede sig således:

Tabel 3

Importmængde og markedsandel

	2018	2019	2020	Den fornyede undersøgelsesperiode (2021)
Importmængde fra Kina (ton)	[873-1 057]	[1 296-1 569]	[1 526-1 847]	[1 516-1 835]
Indeks	*100*	*149*	*175*	*174*
Markedsandel (%)	[3-7]	[5-9]	[7-12]	[6-10]
Indeks	*100*	*152*	*188*	*167*

Kilde: Eurostat.

(119) I den betragtede periode steg den kinesiske importmængde med samlet set 74 %. Den steg først med 75 % mellem 2018 og 2020 og faldt derefter en smule med 1 % i den nuværende undersøgelsesperiode. Denne udvikling viser, at den kinesiske import fulgte den modsatte tendens i EU-forbruget. Den kinesiske markedsandel steg med 88 % fra 2018 til 2020 og viste et fald på 11 % fra 2020 til den nuværende undersøgelsesperiode. De kinesiske eksportører formåede at øge deres markedsandel betydeligt fra 2018 til 2020 på et vigende marked, men øgede ikke markedsandelen i den nuværende undersøgelsesperiode, hvor EU-forbruget steg igen. Samlet set steg de kinesiske eksportørers markedsandel kraftigt i den betragtede periode til skade for EU-erhvervsgrenen.

5.4. **Priser på importen fra det pågældende land og prisunderbud**

(120) Kommissionen fastsatte tendensen for priserne på import fra Kina på grundlag af statistikker fra Eurostat.

(121) Den gennemsnitlige pris på importen til Unionen fra Rusland udviklede sig som følger:

Tabel 4

Importpriser (EUR/ton)

	2018	2019	2020	Den fornyede undersøgelsesperiode (2021)
Gennemsnitlig importpris fra Kina	[578-700]	[590-714]	[580-702]	[817-990]
Indeks	*100*	*102*	*100*	*141*

Kilde: Eurostat.

(122) De gennemsnitlige kinesiske importpriser var forholdsvis stabile indtil 2020 og steg derefter betydeligt med 41 % i den nuværende undersøgelsesperiode, hvilket er over EU-erhvervsgrenens gennemsnitlige prisniveau, jf. tabel 9 nedenfor.

(123) Da de kinesiske eksporterende producenter ikke samarbejdede, baserede Kommissionen sig på de oplysninger, som den havde til rådighed, og som kunne forklare denne udvikling. Der mindes om, at 2020, det tredje år i den betragtede periode i den nuværende undersøgelse, faldt sammen med starten på covid-19-sundhedskrisen, som forårsagede verdensomspændende forstyrrelser i købs- og forsyningskæderne. På grundlag af EU-erhvervsgrenens bemærkninger og offentligt tilgængelige oplysninger førte de strenge sundhedsrestriktioner, der har været gældende siden 2020, til højere omkostninger i Kina, navnlig for råmaterialer, energi og transport i 2021. Prisen på majs i Kina steg med 50-70 % mellem 2018 og 2021 ([51]), og stigningen i transportomkostningerne kan forklare stigningen i eksportprisen for natriumgluconat mellem 2020 og 2021 ([52]).

(124) I betragtning af den manglende samarbejdsvilje rådede Kommissionen ikke over oplysninger om det varesortiment, der blev eksporteret fra Kina til Unionen, eller om den type kunder, der importerede den pågældende vare. Dette er særlig vigtigt, fordi undersøgelsen viste, at der er betydelige prisforskelle mellem varetyper, afhængigt af anvendelsen. De foreliggende verificerede oplysninger viste, at priserne på natriumgluconat bestemt til fødevare- og lægemiddelsektoren kunne være op til 37 % højere end de typer, der var bestemt til andre anvendelsesformål, f.eks. bygge- og anlægssektoren.

(125) De oplysninger, der blev indsamlet i forbindelse med undersøgelsen, viste også, at mens de kinesiske eksportører solgte på stedet, solgte EU-erhvervsgrenen hovedsagelig natriumgluconat på baggrund af årlige kontrakter. Det betyder, at størstedelen af salget fandt sted til faste priser, som ikke kunne forhøjes. Ifølge EU-erhvervsgrenen indgås salgsaftaler med kinesiske eksportører ofte på stedet eller på kort sigt. Deres priser afspejler således umiddelbart uventede markedsforhold, såsom stigninger i råvare- og transportomkostninger.

([51]) Se bemærkningerne fra Jungbunzlauer »Exhibit 23«.
([52]) Se bemærkningerne fra Jungbunzlauer »Exhibit 23«.

(126) På grundlag af de begrænsede og uefterprøvede oplysninger om importen fra Kina undersøgte Kommissionen det mulige prisunderbud i den nuværende undersøgelsesperiode ved at sammenligne:

a) de vejede gennemsnitlige salgspriser, som EU-producenterne opkrævede hos ikke forretningsmæssigt forbundne kunder på EU-markedet, justeret til ab fabrik, samt

b) de vejede gennemsnitlige priser på importen fra Kina på cif-niveau (omkostninger, forsikring og fragt), jf. Eurostats importstatistikker, med passende justeringer for antidumping og told.

(127) Denne sammenligning viste ingen underbud for importen fra Kina på EU-markedet i den nuværende undersøgelsesperiode, selv når der ikke tages hensyn til antidumpingtold.

(128) Denne sammenligning er baseret på et ukendt varesortiment af kinesiske varer i den nuværende undersøgelsesperiode, nemlig på grundlag af prisoplysninger, som ikke var tilgængelige og derfor ikke kunne verificeres.

(129) Kommissionen undersøgte derefter mere detaljeret de varetyper, der fremstilles og sælges af EU-erhvervsgrenen, og konstaterede, at ca. 30 % af dens salg fandt sted til priser, der lå mellem 8 og 14 % over den gennemsnitlige kinesiske pris. I betragtning af det manglende samarbejde fra de kinesiske eksportørers side har Kommissionen ikke verificeret oplysninger om de varetyper, der sælges af de kinesiske eksportører, og kan derfor ikke konkludere, at sammenligningen i betragtning 126 er relevant.

(130) EU-erhvervsgrenen fremlagde oplysninger, der viste, at transportomkostningerne fra Kina til Unionen er steget betydeligt i den nuværende undersøgelsesperiode og når op på 210 EUR til 250 EUR pr. ton. Denne midlertidige omkostningsstigning ville være langt den vigtigste årsag til den relativt høje eksportpris på kinesisk natriumgluconat i den nuværende undersøgelsesperiode. Under hensyntagen til ovennævnte gennemsnitlige transportomkostninger ville prisen ab fabrik på kinesisk natriumgluconat, der eksporteres til Unionen, være på ca. 600 EUR pr. ton, dvs. 20-30 % lavere end EU-erhvervsgrenens pris ab fabrik.

(131) Kommissionen indsamlede også offentligt tilgængelige oplysninger ([53]), der tydede på, at de største kinesiske producenters produktion faldt med 5,4 %. Parallelt hermed steg prisen på majsstivelse, som er det vigtigste råmateriale til fremstilling af natriumgluconat, i 2021. Ifølge samme offentlige kilde steg prisen ab fabrik på kinesisk natriumgluconat i 2021 i gennemsnit til 560 EUR/ton. Denne pris ligger mellem 25 og 35 % under EU-erhvervsgrenens pris ab fabrik og bekræfter, at det kinesiske prisniveau, der blev konstateret i den nuværende undersøgelsesperiode, hovedsagelig skyldes den midlertidige stigning i transportomkostningerne.

(132) På grundlag af en anden offentlig kilde ([54]) blev det anslået, at de gennemsnitlige transportomkostninger fra Kina til EU i 2021 lå på ca. 130-170 EUR/ton, dvs. tre gange omkostningerne i 2020. Hvis de gennemsnitlige transportomkostninger lægges til den gennemsnitlige pris ab fabrik for alt kinesisk natriumgluconat, ville det føre til en beregnet gennemsnitlig eksportpris på ca. 700 EUR/ton. Denne pris omfatter alle typer natriumgluconat, der fremstilles i Kina.

(133) En prissammenligning på dette grundlag ville føre til et gennemsnitligt prisunderbud på 9 % af EU-erhvervsgrenens omsætning, når der ikke tages hensyn til antidumpingtold.

([53]) Sodium Gluconate and Glucono Delta-Lactone's Major Producers Capacity and Output in China in 2021 (marketresearch.com) https://www.marketresearch.com/CCM-International-Limited-v3539/Sodium-Gluconate-Glucono-Delta-Lactone-32039947/#:~:text = In%202017 %E2 %80 %932021 %2C%20the%20output%20of%20sodium%20gluconate%20in,which%20was%205.44 %25 % 20lower%20than%20that%20of%202020.

([54]) China to Europe container freight rate index | Statista
Shipping costs quadruple to record highs on China-Europe »bottleneck« *Financial Times* (ft.com) .

5.5. **Import fra andre tredjelande end Kina**

(134) Natriumgluconat fremstilles som nævnt i betragtning 31 i Kina, USA og Unionen. Importen af natriumgluconat fra andre tredjelande end Kina var ubetydelig (et godt stykke under 1 % af EU-forbruget) i den nuværende undersøgelsesperiode. Det konkluderes derfor, at denne import ikke havde nogen væsentlig indvirkning på EU-markedet i den betragtede periode. Kommissionen tog derfor ikke denne import yderligere i betragtning i sin skadesanalyse.

Tabel 5

Import fra tredjelande

		2018	2019	2020	Den fornyede undersøgelsesperiode (2021)
Resten af verden	Mængde (ton)	[3-4]	[1-2]	[6-7]	[5-6]
	Indeks	*100*	*54*	*186*	*146*

Kilde: Eurostat.

5.6. **EU-erhvervsgrenens økonomiske situation**

5.6.1. ***Generelle bemærkninger***

(135) Analysen af EU-erhvervsgrenens økonomiske situation omfattede en vurdering af alle de økonomiske indikatorer, der havde en indflydelse på EU-erhvervsgrenens situation i den betragtede periode.

(136) EU-erhvervsgrenen består af to producenter. Den største producent (ansøgeren) samarbejdede fuldt ud ved at udfylde spørgeskemaet for EU-producenter og fremlægge alle de oplysninger, der var nødvendige for skadesanalysen. Begge producenter fremlagde de oplysninger, der gjorde det muligt at fastsætte de makroøkonomiske skadesindikatorer. Den mindste producent besvarede ikke spørgeskemaet for EU-producenter.

(137) I forbindelse med konstateringen af skade skelnede Kommissionen mellem makroøkonomiske og mikroøkonomiske skadesindikatorer. De makroøkonomiske indikatorer blev fastsat på grundlag af oplysningerne i anmodningen om en fornyet undersøgelse, den samarbejdsvillige EU-producents efterprøvede spørgeskemabesvarelse og oplysninger fra den mindste EU-producent. Dette omfattede de makroøkonomiske oplysninger vedrørende de to EU-producenter. Kommissionen evaluerede de mikroøkonomiske indikatorer ud fra oplysningerne i de efterprøvede spørgeskemabesvarelser fra den samarbejdsvillige EU-producent. Begge datasæt blev anset for at være repræsentative for EU-erhvervsgrenens økonomiske situation.

(138) De makroøkonomiske indikatorer er: produktion, produktionskapacitet, kapacitetsudnyttelse, salgsmængde, markedsandel, vækst, beskæftigelse, produktivitet, dumpingmargenens størrelse og genrejsning efter tidligere dumping.

(139) De mikroøkonomiske indikatorer er: gennemsnitlige enhedspriser, enhedsomkostninger, arbejdskraftomkostninger, lagerbeholdninger, rentabilitet, likviditet, investeringer, investeringsafkast og evne til at rejse kapital.

5.6.2. ***Makroøkonomiske indikatorer***

5.6.2.1. *Produktion, produktionskapacitet og kapacitetsudnyttelse*

(140) Den samlede produktion, produktionskapacitet og kapacitetsudnyttelse i Unionen udviklede sig i den betragtede periode som følger:

Tabel 6 A

Produktionsmængde, produktionskapacitet og kapacitetsudnyttelse i Unionen

	2018	2019	2020	Den fornyede undersøgelsesperiode (2021)
Produktionsmængde (ton)	[47 169-57 099]	[46 207-55 935]	[47 376-57 350]	[50 049-60 586]
Indeks	*100*	*98*	*100*	*106*
Produktionskapacitet (ton)	[55 765-67 505]	[55 765-67 505]	[55 765-67 505]	[55 765-67 505]
Indeks	*100*	*100*	*100*	*100*
Kapacitetsudnyttelse (%)	[80-97]	[79-95]	[81-98]	[85-100]
Indeks	*100*	*98*	*100*	*106*

Kilde: Oplysninger fra EU-erhvervsgrenen.

(141) Produktionen af natriumgluconat steg med 6 % i den betragtede periode, navnlig i den nuværende undersøgelsesperiode. Undersøgelsen viste, at hovedårsagerne til denne stigning var stigningen i eksportsalget (+18 %) og en højere bunden anvendelse (+14 %) for varer i efterfølgende produktionsled i den pågældende periode.

(142) Denne positive tendens i produktionen gjorde det muligt for EU-erhvervsgrenen at opnå stordriftsfordele med en højere udnyttelse af produktionskapaciteten og at reducere visse omkostninger, navnlig i den nuværende undersøgelsesperiode.

(143) Som allerede nævnt viser nedenstående tabel, at andelen af produktionen til bunden anvendelse er betydelig og tegner sig for ca. 35-45 % af den samlede produktion. Denne andel steg med 14 % og forblev vigtig for EU-erhvervsgrenen i den betragtede periode. Begge producenter, der udgør EU-erhvervsgrenen, anvender natriumgluconat til varer i efterfølgende produktionsled. Det betyder, at produktionen af natriumgluconat er meget vigtig for hele EU-erhvervsgrenens aktivitet og overlevelse på mellemlang og lang sigt.

(144) EU-erhvervsgrenens produktionskapacitet forblev uændret i den betragtede periode. Tabellen nedenfor viser, at stigningen i kapacitetsudnyttelsen hovedsagelig skyldtes en øget efterspørgsel på eksportmarkederne og aktiviteter i efterfølgende produktionsled. Salget på EU-markedet forblev stort set stabilt i den betragtede periode.

Tabel 6 B

EU-produktion bestemt til bunden anvendelse

	2018	2019	2020	Den fornyede undersøgelsesperiode (2021)
Produktionsmængde (ton)	[18 294-22 145]	[17 792-21 538]	[20 758-25 128]	[20 822-25 206]
Indeks	*100*	*97*	*113*	*114*

Kilde: Oplysninger fra EU-erhvervsgrenen.

(145) Produktionen til bunden anvendelse udgør en stor del af EU-erhvervsgrenens produktion og aktivitet. Den interne efterspørgsel efter natriumgluconat steg navnlig i 2020 og i den nuværende undersøgelsesperiode. Som nævnt i betragtning 141 gav det EU-erhvervsgrenen mulighed for at opnå stordriftsfordele og reducere omkostningerne.

5.6.2.2. *Salgsmængde og markedsandel*

(146) EU-erhvervsgrenens salgsmængde og markedsandel udviklede sig som følger i den betragtede periode:

Tabel 7

Salgsmængde og markedsandel på EU-markedet

	2018	2019	2020	Den fornyede undersøgelsesperiode (2021)
Salgsmængde på EU-markedet (ton)	[17 896-21 664]	[17 114-20 717]	[15 908-19 256]	[18 128-21 944]
Indeks	*100*	*96*	*89*	*101*
Markedsandel (%)	[93-97]	[91-95]	[88-93]	[90-94]
Indeks	*100*	*97*	*96*	*97*

Kilde: Oplysninger fra EU-erhvervsgrenen.

(147) Salget af natriumgluconat på det frie marked steg en smule, nemlig med 1 % i den betragtede periode. Salgsmængden faldt med 11 % frem til 2020 og steg derefter på ny i den nuværende undersøgelsesperiode.

(148) Selv om EU-markedet var i vækst, mistede EU-erhvervsgrenen 3 procentpoint af markedsandelen til importen fra Kina i den nuværende undersøgelsesperiode. Tabet af markedsandel var særlig udtalt mellem 2018 og 2020 (4 procentpoint) og kunne ikke genvindes i opsvinget på det frie marked i den nuværende undersøgelsesperiode. Ikke desto mindre lå EU-erhvervsgrenens markedsandel et godt stykke under niveauet i begyndelsen af den betragtede periode.

5.6.2.3. *Vækst*

(149) Undersøgelsen viste på den ene side, at visse mængdeindikatorer såsom produktion (+6 %) og samtidig beskæftigelse (+4 %) udviklede sig positivt, navnlig i den nuværende undersøgelsesperiode. På den anden side mistede EU-erhvervsgrenen, selv om salget på det frie marked steg marginalt, og produktionskapaciteten forblev stabil, 3 procentpoint af markedsandelen til importen fra Kina, og dens investeringer måtte reduceres med mere end 50 % i den betragtede periode.

(150) Det skal erindres, at produktionen udviklede sig positivt på grund af en højere efterspørgsel på eksportmarkederne og efter EU-erhvervsgrenens varer i efterfølgende produktionsled. På trods af de gældende foranstaltninger og en stigning i forbruget på det frie marked på 4 % kunne EU-erhvervsgrenen kun øge sit salg på EU-markedet med 1 % i den betragtede periode.

5.6.2.4. *Beskæftigelse og produktivitet*

(151) Beskæftigelsen og produktiviteten udviklede sig i den betragtede periode som følger:

Tabel 8

Beskæftigelse og produktivitet i Unionen

	2018	2019	2020	Den fornyede undersøgelsesperiode (2021)
Antal ansatte	[48-59]	[49-60]	[50-61]	[50-61]
Indeks	*100*	*102*	*104*	*104*

Produktivitet (ton/FTE)	[926-1 121]	[892-1 079]	[898-1 087]	[948-1 148]
Indeks	*100*	*96*	*97*	*102*

Kilde: Oplysninger fra EU-erhvervsgrenen.

(152) Antallet af ansatte i EU-erhvervsgrenen steg med 4 % frem til 2020 og stabiliserede sig derefter i den nuværende undersøgelsesperiode. Som følge af faldet i produktionen og øget beskæftigelse i 2019 faldt produktiviteten midlertidigt det år. Den forbedredes i 2020 og navnlig i den nuværende undersøgelsesperiode i takt med en stigende produktion.

5.6.2.5. *Dumpingmargenens størrelse og genrejsning efter tidligere dumping*

(153) De oprindelige dumpingmargener varierede fra 5,6 % til 79,2 %. Undersøgelsen viste, at de kinesiske priser var meget lave fra 2018 til 2020. De var i gennemsnit 15-25 % lavere end de priser, som EU-erhvervsgrenen krævede af sine kunder i Unionen i samme periode. Denne situation gjorde det ikke muligt for EU-erhvervsgrenen at genrejse sig efter tidligere dumping. Rentabiliteten var negativ eller tæt på break-even, og investeringerne faldt betydeligt. Analysen af skadesindikatorerne viser, at EU-erhvervsgrenen stadig var påvirket af tidligere skadevoldende dumping frem til 2020. De gældende foranstaltninger havde først en positiv indvirkning fra den nuværende undersøgelsesperiode.

(154) Den dumpingmargen, der blev fastsat i den nuværende undersøgelsesperiode, var betydelig.

5.6.3. ***Mikroøkonomiske indikatorer***

5.6.3.1. *Priser og faktorer, som påvirker priserne*

(155) EU-erhvervsgrenens vejede gennemsnitlige enhedssalgspriser ved salg til ikke forretningsmæssigt forbundne kunder i Unionen udviklede sig således i den betragtede periode:

Tabel 9

Salgspriser i Unionen og enhedsproduktionsomkostninger

	2018	2019	2020	Den fornyede undersøgelsesperiode (2021)
Gennemsnitlig enhedssalgspris i Unionen (EUR/ton)	[685-829]	[722-875]	[712-862]	[719-870]
Indeks	*100*	*105*	*104*	*105*
Enhedsproduktionsomkostninger (EUR/ton)	[695-841]	[735-890]	[702-850]	[668-809]
Indeks	*100*	*106*	*101*	*96*

Kilde: Efterprøvede oplysninger fra de samarbejdsvillige EU-producenter.

(156) EU-erhvervsgrenen indgår hvert år, i visse tilfælde hvert andet år, kontrakter med sine kunder. Undersøgelsen viste, at den gennemsnitlige salgspris ab fabrik steg med 5 % i den betragtede periode. Den største prisstigning fandt sted i 2019 som reaktion på en lignende omkostningsstigning. Derefter forblev priserne stort set stabile indtil udgangen af den nuværende undersøgelsesperiode.

(157) Enhedsproduktionsomkostningerne steg med 6 % i 2019, hvilket faldt sammen med et fald i produktionen (–2 %) og salgsmængden på det frie marked (–4 %). Efterfølgende faldt enhedsproduktionsomkostningerne med 9 % mellem 2019 og den nuværende undersøgelsesperiode. De gennemsnitlige enhedsproduktionsomkostninger faldt samlet set med 4 % i den betragtede periode. Faldet skyldtes en reduktion af visse direkte omkostninger samt salgs- og administrationsomkostninger og andre generalomkostninger.

5.6.3.2. *Arbejdskraftomkostninger*

(158) EU-erhvervsgrenens gennemsnitlige arbejdskraftomkostninger udviklede sig i den betragtede periode som følger:

Tabel 10

Gennemsnitlige arbejdskraftomkostninger pr. ansat

	2018	2019	2020	Den fornyede undersøgelsesperiode (2021)
Gennemsnitlige arbejdskraftomkostninger pr. ansat (EUR/FTÆ)	[82 630-100 026]	[71 828-86 950]	[71 910-87 049]	[80 332-97 244]
Indeks	*100*	*87*	*87*	*97*

Kilde: Efterprøvede oplysninger fra de samarbejdsvillige EU-producenter.

(159) De gennemsnitlige arbejdskraftomkostninger faldt med 3 % i den betragtede periode. Eftersom arbejdskraftomkostningerne kun udgør en mindre del af produktionsomkostningerne, er dette ikke en meningsfuld indikator for analysen af EU-erhvervsgrenens økonomiske situation.

5.6.3.3. *Lagerbeholdninger*

(160) EU-erhvervsgrenens lagerbeholdninger udviklede sig i den betragtede periode som følger:

Tabel 11

Lagerbeholdninger

	2018	2019	2020	Den fornyede undersøgelsesperiode (2021)
Slutlagre (ton)	[1 784-2 160]	[2 148-2 601]	[1 959-2 371]	[1 596-1 932]
Indeks	*100*	*120*	*110*	*89*
Slutlagre i procent af produktionen (%)	4	5	4	3
Indeks	*100*	*123*	*109*	*84*

Kilde: Efterprøvede oplysninger fra de samarbejdsvillige EU-producenter.

(161) Lagerbeholdningerne steg mellem 2018 og 2019 (+20 %) og viste derefter et fald (–26 %) mellem 2019 og den nuværende undersøgelsesperiode. Lagerniveauet faldt med 11 % i den betragtede periode. Undersøgelsen har vist, at produktionen af natriumgluconat er bestemt til både EU-erhvervsgrenens bundne anvendelse og salget på det frie marked. EU-erhvervsgrenen har vist, at den kunne være fleksibel med hensyn til at opfylde sine kunders og interne behov, og at den hovedsagelig producerer ordrer til det frie marked. Lagerbeholdningerne kan således holdes på et minimum (3-5 % af produktionen).

5.6.3.4. *Rentabilitet, likviditet, investeringer, investeringsafkast og evne til at rejse kapital*

(162) EU-erhvervsgrenens rentabilitet, likviditet, investeringer og investeringsafkast udviklede sig i den betragtede periode som følger:

Tabel 12

Rentabilitet, likviditet, investeringer og investeringsafkast

	2018	2019	2020	Den fornyede undersøgelsesperiode (2021)
Rentabilitet ved salg i Unionen til ikke forretningsmæssigt forbundne kunder (% af omsætningen)	[– 10-–1]	[– 11-–1]	[0-+10]	[5-+20]
Indeks	*– 100*	*– 104*	*34*	*293*
Likviditet (EUR)	[– 1 001 175-–185 632]	[– 591 908-–111 256]	[571 495-691 810]	[1 064 837-1 289 013]
Indeks	*– 100*	*– 23*	*142*	*265*
Investeringer (EUR)	[282 981-342 556]	[140 951-170 624]	[158 832-192 271]	[116 361-140 858]
Indeks	*100*	*50*	*56*	*41*
Investeringsafkast (%)	[– 30-–37]	[– 21-–25]	[– 11-–14]	[12-16]
Indeks	*– 100*	*– 68*	*– 39*	*42*

Kilde: Efterprøvede oplysninger fra de samarbejdsvillige EU-producenter.

(163) Kommissionen beregnede EU-erhvervsgrenens rentabilitet som nettofortjenesten før skat ved salg af samme vare til ikke forretningsmæssigt forbundne kunder i Unionen udtrykt i procent af omsætningen ved dette salg.

(164) EU-erhvervsgrenen var tabsgivende i de første to år af den betragtede periode og var kun knap rentabel i 2020. Rentabiliteten forbedredes yderligere i den nuværende undersøgelsesperiode, men lå stadig under den målfortjeneste, der blev anvendt i den oprindelige undersøgelse. Forbedringen af rentabiliteten i 2020 og i den nuværende undersøgelsesperiode skyldtes hovedsagelig lavere direkte omkostninger, genopretning af produktionsmængden og lavere salgs- og administrationsomkostninger og andre generalomkostninger. EU-erhvervsgrenen var i stand til at opnå stordriftsfordele ved at øge sin produktion og reducere omkostningerne, navnlig i den nuværende undersøgelsesperiode. Det viser, at EU-erhvervsgrenen, som stadig befinder sig i en sårbar situation, er i stand til at genrejse sig yderligere på et marked, der er underlagt effektive konkurrencevilkår.

(165) Nettolikviditeten er et udtryk for EU-producenternes evne til at selvfinansiere deres aktiviteter. Den blev fastsat på grundlag af EU-erhvervsgrenens samlede salg af natriumgluconat i den betragtede periode. Den var negativ i 2018 og 2019 og blev positiv i 2020 og blev yderligere forbedret i den nuværende undersøgelsesperiode i takt med genopretningen af rentabiliteten. En sådan udvikling bør fastholdes på mellemlang sigt for at opnå varige positive virkninger for EU-erhvervsgrenen.

(166) Investeringsafkastet er fastsat på grundlag af fortjenesten ved det samlede salg af den undersøgte vare i procent af den bogførte nettoværdi af investeringerne. Som forklaret i betragtning 156 var salgspriserne relativt stabile og som forklaret i betragtning 164 faldt omkostningerne mellem 2020 og den nuværende undersøgelsesperiode. Dette førte til genopretning af rentabiliteten ved salg til ikke forretningsmæssigt forbundne kunder på EU-markedet og muliggjorde en positiv udvikling i denne indikator i den betragtede periode.

(167) I den betragtede periode faldt EU-erhvervsgrenens investeringer i dens natriumgluconataktivitet betydeligt, dvs. med 50-60 %. EU-erhvervsgrenen holdt tilførslen af frisk kapital på et minimum ved at sænke sit investeringsniveau til næsten ubetydelige beløb. Derfor kunne evnen til at rejse kapital ikke analyseres, og der kunne ikke drages nogen konklusion. Det er dog klart, at et så lavt investeringsniveau ikke vil kunne sikre kontinuiteten i produktionen på mellemlang sigt.

5.7. **Konklusion vedrørende skade**

(168) Undersøgelsen viste, at det lykkedes de kinesiske eksporterende producenter at øge deres importmængde og markedsandel, som steg betydeligt, dvs. med 45 %, i 2019 og yderligere 30 % i 2020. I denne periode blev det konstateret, at den gennemsnitlige kinesiske importpris lå mellem 15 og 25 % under EU-erhvervsgrenens pris. Det lykkedes de kinesiske eksporterende producenter at bevare denne markedsandel trods en højere gennemsnitlig importpris i den nuværende undersøgelsesperiode. Da de kinesiske eksportører ikke samarbejdede, og der ikke forelå relevante prisoplysninger, såsom varesortimentet, til at foretage en meningsfuld prissammenligning, kunne der ikke drages nogen pålidelig konklusion om prisunderbud.

(169) EU-erhvervsgrenens salgsmængde og markedsandel udviklede sig negativt i de første tre år af den betragtede periode. Faldet i salgsmængden (–4 %) var mere udtalt end faldet i forbruget (–2 %) i 2019, og salget faldt yderligere med 7 % i 2020. Mellem 2018 og 2019 forblev produktionen stort set stabil, men lagerbeholdningerne steg betydeligt (op til 20 %) på grund af faldende salg. Rentabiliteten var negativ, men blev lidt mere rentabel i 2020. Mellem 2020 og den nuværende undersøgelsesperiode lykkedes det EU-erhvervsgrenen at øge sin salgsmængde (+12 %) og sin markedsandel (+1 %). Det lykkedes den også at reducere sine produktionsomkostninger for yderligere at forbedre rentabiliteten i den nuværende undersøgelsesperiode.

(170) Samtidig viste undersøgelsen, at EU-erhvervsgrenen ikke fuldt ud drog fordel af markedsvæksten i den betragtede periode. Mens forbruget på det frie marked steg med 4 %, steg EU-erhvervsgrenens salg en smule, nemlig med 1 %, og mistede således 3 procentpoint af markedsandelen.

(171) Sammenfattende viste undersøgelsen, at skadesindikatorer såsom produktion, kapacitetsudnyttelse og beskæftigelse samt finansielle indikatorer såsom rentabilitet, likviditet og investeringsafkast udviklede sig positivt, navnlig i den nuværende undersøgelsesperiode. Rentabiliteten og likviditeten blev positiv fra 2020, og investeringsafkastet blev positivt i den nuværende undersøgelsesperiode.

(172) På grundlag af ovenstående konkluderede Kommissionen, at EU-erhvervsgrenen er begyndt at genrejse sig fra tidligere skadevoldende dumping og ikke led væsentlig skade i den i grundforordningens artikel 3, stk. 5, omhandlede betydning i undersøgelsesperioden for den nuværende undersøgelse. Den konkluderede ikke desto mindre, at selv om den seneste udvikling i EU-erhvervsgrenens økonomiske situation viste tegn på genopretning, befinder erhvervsgrenen sig stadig i en sårbar situation.

6. **SANDSYNLIGHED FOR FORNYET SKADE**

(173) Det fremgik af undersøgelsen, at importen fra Kina kom ind på EU-markedet til dumpingpriser i den nuværende undersøgelsesperiode, og at der var sandsynlighed for fortsat dumping, hvis foranstaltningerne fik lov til at udløbe.

(174) Kommissionen konkluderede i betragtning 172, at EU-erhvervsgrenen ikke led væsentlig skade i den nuværende undersøgelsesperiode. Derfor vurderede Kommissionen i overensstemmelse med grundforordningens artikel 11, stk. 2, om der var sandsynlighed for fornyet skade, som var forårsaget af dumpingimporten fra Kina, hvis foranstaltningerne fik lov at udløbe.

(175) Kommissionen undersøgte produktionskapaciteten og den uudnyttede kapacitet i Kina, de sandsynlige prisniveauer for importen fra Kina uden antidumpingforanstaltninger og deres indvirkning på EU-erhvervsgrenen samt EU-markedets tiltrækningskraft.

(176) Som anført i betragtning 95-98 er der en betydelig produktionskapacitet og uudnyttet kapacitet i Kina, der gør, at eksporten til EU-markedet hurtigt ville kunne øges, hvis antidumpingforanstaltningerne fik lov at udløbe. Som fastslået i betragtning 96 havde de kinesiske eksporterende producenter i den nuværende undersøgelsesperiode en kapacitet på ca. 1 300 000 ton, hvilket svarer til mere end 50 gange EU-forbruget på det frie marked. På grundlag af oplysninger fra EU-erhvervsgrenen vil denne kapacitet blive øget betydeligt i de kommende år. Ingen anden part satte spørgsmålstegn ved disse oplysninger eller fremlagde andre oplysninger i denne henseende.

(177) Offentligt tilgængelige ([55]) oplysninger bekræfter, at produktionen af natriumgluconat i Kina steg i forhold til de foregående år i den betragtede periode og var på 701 400 ton i den nuværende undersøgelsesperiode. Det betyder, at kapacitetsudnyttelsen var på ca. 54 %, og at den overskydende kapacitet var på ca. 600 000 ton i denne periode. Dette er mere end 25 gange EU-forbruget på det frie marked.

(178) Selv om det forventes, at forbruget af natriumgluconat vil stige i de kommende år, understøtter den lave kapacitetsudnyttelse EU-erhvervsgrenens påstand om, at den kinesiske kapacitet langt overstiger de interne behov. Den uudnyttede kapacitet i Kina kan ikke absorberes af det kinesiske marked i betragtning af en rimelig forventning om dets vækst. Der er derfor stærke incitamenter for de kinesiske producenter til at eksportere, navnlig til EU-markedet, så meget desto mere, hvis foranstaltningerne får lov at udløbe.

(179) Ifølge EU-erhvervsgrenen er overskydende produktionskapacitet et incitament til fortsat at eksportere til dumpingpriser. Det er klart, at kinesiske eksportører skal udnytte alle eksisterende muligheder for at øge produktionen for fuldt ud at drage fordel af de betydelige investeringer, de foretog i installeret kapacitet. Den mest indlysende måde er at trænge ind på et åbent marked på verdensplan og med stor sandsynlighed til dumpingpriser, som det stadig er tilfældet i den nuværende undersøgelse. I betragtning af faldet i transportomkostningerne i 2022 ([56]) og det forventede prisniveau i Unionen vil importen af kinesisk natriumgluconat sandsynligvis stige til store mængder til dumpingpriser på EU-markedet, hvis foranstaltningerne får lov at udløbe.

(180) Undersøgelsen viste, at gennemsnitsprisen på kinesisk natriumgluconat ved salg til Unionen i den nuværende undersøgelsesperiode var højere end de kinesiske eksportørers gennemsnitlige eksportpris ved salg til andre bestemmelsessteder, jf. betragtning 101. Eksport af natriumgluconat til EU, hvis handelsbeskyttelsesforanstaltningerne får lov til at udløbe, ville således give økonomisk mening, navnlig i betragtning af at de kinesiske eksporterende producenter har en stor produktionskapacitet og let kan øge deres produktion, selv uden at omdirigere (mindre økonomisk attraktive) salgsmængder til EU.

(181) Endelig mindede EU-erhvervsgrenen om, at USA, som ud over Kina og Unionen er det eneste land med produktion af natriumgluconat, også fastslog, at de kinesiske eksporterende producenter af natriumgluconat solgte til dumpingpriser på deres marked. Sideløbende hermed blev det konstateret, at disse producenter også nød godt af offentlige subsidier, der tilskynder til eksport. Som forklaret i betragtning 105 begrænser de handelsbeskyttelsesforanstaltninger, der er indført i USA, effektivt adgangen for kinesisk natriumgluconat til dette marked.

(182) I resten af verden dominerer de kinesiske eksporterende producenter forsyningen af natriumgluconat. Ifølge oplysninger fra EU-erhvervsgrenen har kinesiske producenter en dominerende markedsandel i Afrika (over 90 % i 2021), i Mellemøsten over (99 %) og i lande i Europa, der ikke er medlemmer af EU (næsten 80 %) ([57]).

([55]) Sodium Gluconate and Glucono Delta-Lactone's Major Producers Capacity and Output in China in 2021 (marketresearch.com) https://www.marketresearch.com/CCM-International-Limited-v3539/Sodium-Gluconate-Glucono-Delta-Lactone-32039947/#:~:text = In%202017 %E2 %80 %932021 %2C%20the%20output%20of%20sodium%20gluconate%20in,which%20was%205.44 %25 % 20lower%20than%20that%20of%202020.

([56]) Se side 4 i den offentlige udgave af Jungbunzlauers indlæg »Exhibit 23« af 18. november 2022.

([57]) Se side 9-10 i den offentlige udgave af Jungbunzlauers indlæg »Exhibit 23«.

(183) Ansøgeren anførte, at der var en midlertidig fordrejning af de kinesiske priser i 2021 og begyndelsen af 2022, da de usædvanligt høje fragtrater for containerforsendelser fra Kina til oversøiske destinationer førte til højere priser på kinesiske varer. Dette gjorde EU-erhvervsgrenens tilbud mere konkurrencedygtige ([58]). EU-erhvervsgrenen kunne derfor øge sin salgsmængde en smule og indføre et højere prisniveau. Ansøgeren hævdede imidlertid også, at tendensen med stigende fragtomkostninger for nylig havde ændret sig, og at de kinesiske eksporterende producenter igen solgte til lavere priser, hvilket ikke gør det muligt for EU-erhvervsgrenen at konkurrere på rimelige vilkår. De faldende fragtomkostninger i 2022 bekræftes også af de offentligt tilgængelige oplysninger, der er nævnt i betragtning 178.

(184) Denne påstand blev også understøttet af meget lave noteringer, som visse kinesiske eksportører tilbød EU-kunder i 2022 ([59]). Som forklaret i betragtning 96-98 kunne den store uudnyttede produktionskapacitet i Kina let anvendes, og en stor mængde dumpingimport fra Kina ville højst sandsynligt igen komme ind på EU-markedet i betydelige mængder. Disse store mængder natriumgluconat til lave priser ville udøve et betydeligt pristryk på EU-erhvervsgrenen og ville højst sandsynligt føre til faldende salgsmængder og -priser. EU-erhvervsgrenens økonomiske situation vil derfor sandsynligvis hurtigt forværres og bringe dens nylige genopretning og dens overlevelse på kort til mellemlang sigt i fare.

(185) I betragtning af den betydelige stigning i råvarepriserne, der allerede har fundet sted i 2022, og som forventes at fortsætte i 2023 ([60]), vil EU-erhvervsgrenens rentabilitet sandsynligvis blive påvirket negativt. Dette gælder i endnu højere grad, hvis foranstaltningerne får lov til at udløbe, hvilket med stor sandsynlighed vil føre til en stigning i de øgede mængder dumpingimport fra Kina og dermed omdanne EU-erhvervsgrenen til en tabsgivende erhvervsgren. Denne situation vil føre til, at produktionen af natriumgluconat i Unionen og EU-erhvervsgrenens aktiviteter i efterfølgende produktionsled forsvinder inden for en relativt kort periode. I dette tilfælde vil den globale produktion af natriumgluconat blive reduceret til Kina og USA, hvilket kan påvirke forsyningssikkerheden i Unionen.

(186) På baggrund af ovenstående kendsgerninger og betragtninger, nemlig den store uudnyttede kapacitet i Kina, de kinesiske eksportørers behov for at øge produktionen og finde nye markeder, EU-markedets tiltrækningskraft og de kinesiske eksportørers begrænsede adgang til det amerikanske marked, det seneste fald i transportomkostningerne og det lave prisniveau, som kinesiske eksportører i øjeblikket tilbyder kunderne i EU, konkluderede Kommissionen, at hvis der ikke indføres foranstaltninger, vil det efter al sandsynlighed føre til en betydelig stigning i dumpingimporten fra Kina til skadevoldende priser og væsentlig skade.

7. **UNIONENS INTERESSER**

(187) I henhold til grundforordningens artikel 21 undersøgte Kommissionen, om en opretholdelse af de gældende antidumpingforanstaltninger ville være i strid med Unionens interesser som helhed. Unionens interesser blev fastlagt på grundlag af en vurdering af alle de forskellige involverede parters interesser, dvs. EU-erhvervsgrenens, importørernes og brugernes interesser.

(188) Alle interesserede parter fik mulighed for at tilkendegive deres synspunkter i overensstemmelse med grundforordningens artikel 21, stk. 2.

(189) På dette grundlag undersøgte Kommissionen, om der fandtes tvingende grunde til at konkludere, at det ikke var i Unionens interesse at opretholde de gældende foranstaltninger trods konklusionerne om sandsynligheden for fortsat dumping og fornyet skade.

([58]) Se side 7 i den offentlige udgave af Jungbunzlauers indlæg »Exhibit 23«.
([59]) Se side 1-2 i den offentlige udgave af Jungbunzlauers indlæg af 21. november 2022.
([60]) Se side 2 i den offentlige udgave af Jungbunzlauers indlæg af 21. november 2022.

7.1. **EU-erhvervsgrenens interesser**

(190) Som anført i betragtning 172 viste EU-erhvervsgrenen, at den var i stand til at rejse sig efter skadevoldende dumping på et marked, der er underlagt effektive handelsvilkår. Erhvervsgrenens markedsandel på det amerikanske marked bekræfter endvidere, at dens aktiviteter er levedygtige, når de ikke udsættes for illoyal konkurrence fra dumpingimporten. Ikke desto mindre befinder erhvervsgrenen sig stadig i en sårbar situation, jf. betragtning 172.

(191) De handelsbeskyttelsesforanstaltninger, der i øjeblikket er i kraft i EU og USA, har til formål at skabe et effektivt og konkurrencedygtigt miljø for alle producenter af natriumgluconat, men også for alle andre aktører. Oplysninger fra ansøgeren viser, at mens de kinesiske producenter har en markedsandel på under 5 % på det amerikanske marked, har EU-producenterne en markedsandel på ca. 20 %. Dette viser, at EU-erhvervsgrenen er konkurrencedygtig og ikke er parat til at opgive dette salgssegment, som er enestående i Unionen.

(192) På baggrund af ovenstående konkluderedes det derfor, at en forlængelse af de gældende foranstaltninger over for Kina ville være i EU-erhvervsgrenens interesse.

7.2. **Ikke forretningsmæssigt forbundne importørers interesser**

(193) Som anført i betragtning 18 samarbejdede ingen ikke forretningsmæssigt forbundne importører i forbindelse med undersøgelsen.

(194) Den nuværende undersøgelse afslørede ingen væsentlige negative indvirkninger af de gældende foranstaltninger for importørerne.

(195) I den tidligere undersøgelse konkluderedes det, at importørerne kunne blive påvirket negativt af foranstaltningerne, men kun i meget begrænset omfang. Det konstateredes, at andelen af natriumgluconat udgjorde mindre end 5 % af omsætningen hos de importører, der samarbejdede i den tidligere udløbsundersøgelse.

(196) Ud fra de tilgængelige oplysninger finder Kommissionen, at indførelsen af foranstaltninger vil have en meget begrænset effekt for importørerne, om nogen overhovedet, og at denne effekt vil blive klart opvejet af de fordele, som foranstaltningerne kan få for EU-erhvervsgrenen.

7.3. **Brugernes interesser**

(197) Ingen af brugerne af natriumgluconat samarbejdede i forbindelse med undersøgelsen.

(198) Det blev i den tidligere udløbsundersøgelse konstateret, at natriumgluconat for den samarbejdsvillige bruger udgjorde mindre end 5 % af produktionsomkostningerne for de færdige varer, der indeholder natriumgluconat. Enhver stigning i prisen på natriumgluconat bør derfor have en begrænset indvirkning på brugernes aktiviteter.

(199) Undersøgelsen viste også, at EU-erhvervsgrenen handlede på en rimelig måde med hensyn til prisfastsættelse. I 2019, hvor EU-erhvervsgrenens priser steg med gennemsnitligt 5 %, skulle den reagere på en omkostningsstigning på 6 % i det pågældende år. I den nuværende undersøgelsesperiode, hvor de kinesiske priser på visse typer natriumgluconat var højere end EU-erhvervsgrenens, forblev EU-erhvervsgrenens priser stabile.

(200) På grund af manglende samarbejdsvilje, og som det var tilfældet i den tidligere undersøgelse, afslørede den nuværende undersøgelse ingen væsentlige negative virkninger af foranstaltningerne for brugerne.

(201) På grundlag af de foreliggende oplysninger konkluderede Kommissionen derfor, at eventuelle virkninger for brugerne af en videreførelse af foranstaltningerne ville være begrænsede.

7.4. **Konklusion vedrørende Unionens interesser**

(202) På baggrund af ovenstående konkluderede Kommissionen, at der ikke var tvingende årsager til, at det ikke var i Unionens interesse at opretholde de gældende foranstaltninger over for importen af natriumgluconat med oprindelse i USA.

8. **ANTIDUMPINGFORANSTALTNINGER**

(203) På grundlag af Kommissionens konklusioner om fortsat dumping, fornyet skade og Unionens interesser bør antidumpingforanstaltningerne vedrørende natriumgluconat fra Kina opretholdes.

(204) For at minimere risikoen for omgåelse som følge af forskellen på toldsatserne er der behov for særlige foranstaltninger, som kan sikre anvendelsen af den individuelle antidumpingtold. Virksomheder med individuel antidumpingtold skal fremlægge en gyldig handelsfaktura for medlemsstaternes toldmyndigheder. Fakturaen skal overholde kravene i denne forordnings artikel 1, stk. 3. Import, der ikke er ledsaget af en sådan faktura, bør være underlagt den antidumpingtold, der finder anvendelse på »alle andre virksomheder«.

(205) Selv om det er nødvendigt at fremlægge denne faktura for toldmyndighederne i medlemsstaterne, således at de kan anvende de individuelle antidumpingtoldsatser på importen, er fakturaen ikke det eneste element, som toldmyndighederne skal tage i betragtning. Selv hvis det antages, at en sådan faktura opfylder alle kravene i denne forordnings artikel 1, stk. 3, skal medlemsstaternes toldmyndigheder foretage deres sædvanlige kontrol og skal i lighed med alle andre tilfælde kræve yderligere dokumenter (forsendelsesdokumenter mv.) for at kontrollere, at oplysningerne i erklæringen er korrekte, og sikre, at den efterfølgende anvendelse af den lavere toldsats er berettiget i henhold til toldlovgivningen.

(206) Hvis der er en betydelig mængdemæssig stigning i eksporten fra en af de virksomheder, der er omfattet af lavere individuelle toldsatser, efter indførelsen af de pågældende foranstaltninger, kan en sådan mængdemæssig stigning i sig selv betragtes som en ændring af handelsmønstret som følge af indførelsen af foranstaltninger, jf. grundforordningens artikel 13, stk. 1. Under sådanne omstændigheder og forudsat, at betingelserne er opfyldt, kan der indledes en antiomgåelsesundersøgelse. Ved denne undersøgelse kan det bl.a. overvejes, om det bliver nødvendigt at fjerne individuelle toldsatser og pålægge en landsdækkende told.

(207) De individuelle antidumpingtoldsatser for de virksomheder, der er udtrykkeligt nævnt i denne forordning, gælder kun for importen af den undersøgte vare med oprindelse i Kina, som er produceret af de nævnte specifikke retlige enheder. Importen af den undersøgte vare, produceret af andre virksomheder, som ikke er udtrykkeligt nævnt i denne forordnings dispositive del, herunder enheder, der er forretningsmæssigt forbundet med de udtrykkeligt nævnte enheder, bør være omfattet af toldsatsen for »alle andre virksomheder«. De bør ikke være omfattet af nogen af de individuelle antidumpingtoldsatser.

(208) En virksomhed kan anmode om, at disse individuelle antidumpingtoldsatser anvendes, hvis den efterfølgende ændrer navnet på sin enhed. Anmodningen skal rettes til Kommissionen ([61]). Anmodningen skal indeholde alle relevante oplysninger, som gør det muligt at dokumentere, at ændringen ikke påvirker virksomhedens ret til at benytte den toldsats, som finder anvendelse på den. Hvis ændringen af virksomhedens navn ikke påvirker dens ret til at drage fordel af den toldsats, der finder anvendelse på den, offentliggøres der en forordning om navneændringen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

(209) Alle interesserede parter blev underrettet om de vigtigste kendsgerninger og betragtninger, der lå til grund for at anbefale en opretholdelse af de gældende foranstaltninger. De fik også en frist, inden for hvilken de kunne fremsætte bemærkninger til fremlæggelsen af disse oplysninger. Der blev ikke modtaget nogen bemærkninger.

(210) I henhold til artikel 109 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2018/1046 ([62]) er rentesatsen, når et beløb skal tilbagebetales som følge af en dom afsagt af Den Europæiske Unions Domstol, den sats, som Den Europæiske Centralbank anvender på sine vigtigste refinansieringstransaktioner, og som offentliggøres i *Den Europæiske Unions Tidende*, C-udgaven, den første kalenderdag i hver måned.

([61]) Europa-Kommissionen, Generaldirektoratet for Handel, Direktorat G, Rue de la Loi 170, 1040 Bruxelles, Belgien.

([62]) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2018/1046 af 18. juli 2018 om de finansielle regler vedrørende Unionens almindelige budget, om ændring af forordning (EU) nr. 1296/2013, (EU) nr. 1301/2013, (EU) nr. 1303/2013, (EU) nr. 1304/2013, (EU) nr. 1309/2013, (EU) nr. 1316/2013, (EU) nr. 223/2014, (EU) nr. 283/2014 og afgørelse nr. 541/2014/EU og om ophævelse af forordning (EU, Euratom) nr. 966/2012 (EUT L 193 af 30.7.2018, s. 1).

(211) Foranstaltningerne i denne forordning er i overensstemmelse med udtalelse fra det udvalg, der er nedsat ved artikel 15, stk. 1, i forordningen (EU) 2016/1036 —

VEDTAGET DENNE FORORDNING:

Artikel 1

1. Der indføres en endelig antidumpingtold på importen af natriumgluconat med Customs Union and Statistics (CUS) nummer 0023277-9 og Chemical Abstracts Service (CAS) registreringsnummer 527-07-1, i øjeblikket henhørende under KN-kode ex 2918 16 00 (Taric-kode 2918 16 00 10), og med oprindelse i Folkerepublikken Kina.

2. Den endelige antidumpingtold fastsættes til følgende af nettoprisen, frit Unionens grænse, ufortoldet, for den i stk. 1 omhandlede vare, der fremstilles af nedenstående virksomheder:

Virksomhed	Endelig antidumpingtold (%)	Taric-tillægskode
Shandong Kaison Biochemical Co., Ltd.	5,6	A972
Qingdao Kehai Biochemistry Co., Ltd	27,1	A973
Alle andre virksomheder	53,2	A999

3. Anvendelsen af de individuelle toldsatser, der er anført for virksomhederne i stk. 2, er betinget af, at der fremlægges en gyldig handelsfaktura for medlemsstaternes toldmyndigheder; handelsfakturaen skal indeholde en erklæring, der er dateret og underskrevet af én af de ansatte i den enhed, der har udstedt handelsfakturaen, med angivelse af den pågældendes navn og funktion og med følgende ordlyd: »Undertegnede bekræfter, at den (mængde) af (den undersøgte vare), der er solgt til eksport til Den Europæiske Union, og som er omfattet af denne faktura, blev fremstillet af (virksomhedens navn og adresse) (Taric-tillægskode) i [det pågældende land]. Jeg erklærer, at oplysningerne i denne faktura er fuldstændige og korrekte.« Hvis der ikke fremlægges en sådan faktura, anvendes toldsatsen for alle andre virksomheder.

4. De gældende bestemmelser vedrørende told finder anvendelse, medmindre andet er fastsat.

Artikel 2

Denne forordning træder i kraft dagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Denne forordning er bindende i alle enkeltheder og gælder umiddelbart i hver medlemsstat.

Udfærdiget i Bruxelles, den 12. april 2023.

På Kommissionens vegne
Ursula VON DER LEYEN
Formand