EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 10.7.2013
COM(2013) 493 final

2013/0232 (COD)

Návrh

ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY

o účasti Unie v programu výzkumu a vývoje společně prováděném několika členskými státy a zaměřeném na podporu výzkumu prováděného malými a středními podniky

(Text s významem pro EHP)

{SWD(2013) 242 final}
{SWD(2013) 243 final}

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. SOUVISLOSTI NÁVRHU

1.1. Cíle návrhu

Tento návrh se týká účasti Evropské unie na základě článku 185 Smlouvy o fungování Evropské unie (SFEU) ve společném programu Eurostars-2 (Eurostars-2) prováděném několika členskými státy v návaznosti na společný program Eurostars.

Všeobecné cíle programu Eurostars-2 jsou:

- podporovat tržně orientovanou nadnárodní výzkumnou činnost malých a středních podniků (MSP)[1] [2]provádějících výzkum ve všech oborech, zejména podniků, které nemají zkušenosti s nadnárodním výzkumem, vedoucí k uvádění nových nebo vylepšených produktů, postupů či služeb na trh,
- přispět k dokončení Evropského výzkumného prostoru (EVP) a zvýšit dostupnost, účinnost a účelnost veřejného financování pro MSP provádějící výzkum v Evropě formou sladění, harmonizace a synchronizace vnitrostátních mechanismů financování.

Posílí se konkurenceschopnost MSP provádějících výzkum a tyto podniky budou díky tomu aktivně přispívat k hospodářskému růstu v Evropě a k tvorbě pracovních míst, a tím i k dosažení cílů strategie Evropa 2020.

1.2. Odůvodnění návrhu

MSP jsou páteří evropské ekonomiky a mají potenciál značnou měrou podpořit růst a přispět k tvorbě pracovních míst v Evropské unii. V EU je zhruba 20,7 milionů MSP – představují více než 98 % všech podniků v EU, podílejí se 58 % na hrubé přidané hodnotě v EU[3][4]a zaměstnávají více než 87 milionů pracovníků (67 % z celkového počtu zaměstnanců a v některých klíčových oborech dokonce 80 % všech pracovních míst).

Významnou podskupinou těchto MSP, která může značným způsobem podpořit růst a přispět k tvorbě pracovních míst, jsou inovativní MSP provádějící výzkum, zejména pak ty, které se účastní nadnárodní spolupráce v oblasti výzkumu a vývoje. Vysoká míra selhání trhu však brání MSP ve snadném přístupu k nezbytným soukromým prostředkům na financování jejich výzkumu a vývoje. Stávající vnitrostátní programy výzkumu a vývoje jsou jen zřídka schopny zohlednit nadnárodní spolupráci a nejsou dostatečně synchronizované a interoperabilní. Navíc se sice inovativních MSP týká několik doplňkových iniciativ EU (např. finanční nástroje, jako jsou nástroj pro sdílení rizik nebo nový nástroj pro MSP), ale na úrovni EU chybí program

---

[1] MSP je podle doporučení Komise 2003/361/ES ze dne 6. května 2003 firma s méně než 250 zaměstnanci s ročním obratem do 50 milionů EUR, která je nezávislá na větších podnicích. Viz http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:L:2003:124:0036:0041:en:PDF.

[2] MSP provádějící výzkum je MSP, který do výzkumných a vývojových činností reinvestuje nejméně 10 % svého obratu nebo do něj věnuje nejméně 10 % ekvivalentu plného pracovního úvazku (FTE).

[3] Hrubá přidaná hodnota (HPH) zahrnuje odpisy a odměny za práci, kapitál a podnikatelská rizika. HPH je to, co zbyde po odečtení nákladů mezispotřeby od obratu.

[4] Zpráva za rok 2012 o evropských malých a středních podnicích (http://ec.europa.eu/enterprise/policies/sme/facts-figures-analysis/performance-review/files/supporting-documents/2009/annual-report_en.pdf, s. 15).

specializovaný na nadnárodní výzkum a vývoj prováděný MSP, které se zaměřují na intenzivní výzkum.

V roce 2008 se 32[5] evropských zemí, které jsou členy sítě Eureka[6], rozhodlo přijmout v oblasti MSP provádějících výzkum soudržný přístup na evropské úrovni a založilo společný program Eurostars. Cílem programu Eurostars je podporovat MSP provádějící výzkum spolufinancováním tržně zaměřeného nadnárodního výzkumu „zdola nahoru" a zajistit pro tyto společnosti právní a organizační rámec.

Podle rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady ze dne 9. července 2008[7] se Evropská unie finančně podílí na programu Eurostars na základě článku 185 SFEU (dříve článek 169 ES) a přispívá až do výše jedné třetiny příspěvků zúčastněných členských států a ostatních zúčastněných zemí, a to v rámci limitu 100 milionů EUR, který byl stanoven na období let 2008–2013. Program Eurostars se provádí v rámci specializované prováděcí struktury, sekretariátu Eureka („ESE"), který odpovídá za provádění programu, zejména organizaci výzev k překládání návrhů, ověřování kritérií způsobilosti, vzájemné hodnocení a výběr projektů, jejich sledování a přidělování příspěvku Unie.

Průběžné hodnocení Eurostars[8] bylo v roce 2010 provedeno skupinou nezávislých odborníků[9] a Komise na něj odpověděla svou průběžnou hodnotící zprávou[10] přijatou v dubnu 2011. Rada pro konkurenceschopnost ve svých závěrech k výše uvedeným dokumentům z 31. května 2011[11] přivítala názor skupiny, že program Eurostars odpovídá cílům strategie Evropa 2020, výborně doplňuje příležitosti pro mezinárodní spolupráci, které MSP nabízí 7. RP, a je atraktivní pro cílovou skupinu, neboť úspěšně dosahuje k evropským MSP provádějícím výzkum. Uvítala rovněž doporučení skupiny, aby program Eurostars pokračoval i po roce 2013, a zavázala se posoudit jeho pokračování ve všeobecném kontextu budoucího společného strategického rámce pro financování výzkumu a inovací.

Rada rovněž vyzdvihla několik doporučení na vylepšení programu do budoucna, mimo jiné potřebu, aby zúčastněné země a EU poskytly dostatek prostředků na financování co největšího počtu projektů, které se v hodnocení umístily na předních příčkách a které splňují minimální kritéria programu Eurostars; potřebu dále zjednodušovat a harmonizovat proces provádění a

---

5 Členy programu Eurostars původně bylo 26 členských států EU a pět států spojených se sedmým rámcovým programem. Po připojení Malty k Eurostars v říjnu 2010 se programu účastní všechny členské státy EU. Přidružených zemí je v současné době šest: Chorvatsko, Island, Izrael, Norsko, Švýcarsko a Turecko.

6 Eureka je evropská mezivládní síť založená konferencí ministrů 17 zemí a členských států Evropských společenství v roce 1985 s cílem podporovat spolupráci v oblasti průmyslového výzkumu. V současné době má 40 členských států a kromě Eurostars podporuje také individuální projekty, klastry a zastřešující program.

7 Rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady č. 743/2008/ES ze dne 9. července 2008 o účasti Společenství v programu výzkumu a vývoje prováděném v několika členských státech a zaměřeném na podporu výzkumu a vývoje prováděného malými a středními podniky. Úř. věst. L 201, 30.7.2008, s. 58. Viz http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:L:2008:201:0058:0067:CS:PDF.

8 Plné znění zprávy: http://ec.europa.eu/research/evaluations/pdf/archive/fp7-evidence-base/other_fp7_panel_evaluations/eurostars_programme_interim_evaluation.pdf.

9 Skupině nezávislých odborníků předsedala paní Laperrouzová, bývalá evropská poslankyně a místopředsedkyně parlamentního výboru pro průmysl, výzkum a energetiku (ITRE).

10 Zpráva Komise Evropskému parlamentu a Radě, Průběžné hodnocení společného programu Eurostars, Brusel, 8. dubna 2011, KOM(2011) 186. Viz http://ec.europa.eu/research/evaluations/pdf/archive/other_reports_studies_and_documents/communication_eurostars.pdf.

11 Viz http://register.consilium.europa.eu/pdf/en/11/st11/st11030.en11.pdf.

pravidla financování na vnitrostátní úrovni s cílem zvýšit účelnost a účinnost programu Eurostars; a potřebu trvale zvyšovat kvalitu hodnocení a udržet jako prioritu rychlost procesu vedoucího k uzavření smlouvy.

Dne 22. června 2012 podpořila konference ministrů programu Eureka v Budapešti dokument („Budapešťský dokument“), v němž je vyjádřen zájem zemí Eureka podporovat pokračování programu Eurostars. Budapešťský dokument stanoví společnou vizi programu Eurostars-2 a základ pro výše uvedená doporučení průběžného hodnocení. V lednu 2013 představoval neformální finanční závazek, který uvedla většina států Eurostars na období 2014–2020, téměř trojnásobek závazku těchto zemí pro program Eurostars. Budapešťský dokument vyzývá EU k účasti na programu Eurostars-2.

Návrh Komise na rámcový program Horizont 2020[12] obsahuje aktivitu určenou pro MSP zaměřené na výzkum – „inovace v malých a středních podnicích“. Tato aktivita podpoří následující fázi programu Eurostars prováděnou ve spolupráci s členskými státy a nově orientovanou v souladu se směry vytyčenými v průběžném hodnocení. Toto je jediný program v rámci programu Horizont 2020, který je orientován specificky na MSP provádějící výzkum, je otevřený všem oblastem výzkumu a vývoje a který má další vliv na prosazování integrace vnitrostátních výzkumných programů, a přispívá tak k završení EVP. Díky tomuto přístupu „zdola nahoru“ a programu orientovanému na obchodní stránku byl program Eurostars-2 správně zařazen do části „vedení průmyslu“ a bude velkým přínosem pro dosažení jeho cílů podporou projektů, které mají přímou vazbu na mnoho špičkových a užitečných průmyslových technologií a pomáhají inovativním MSP orientovaným na výzkum vyrůst do podoby špičkových světových společností.

2. VÝSLEDKY KONZULTACÍ SE ZÚČASTNĚNÝMI STRANAMI A POSOUZENÍ DOPADŮ

2.1. Konzultace o budoucnosti společného programu Eurostars

V posledních třech letech byl program Eurostars a jeho další vývoj předmětem mnoha konzultací. Účastnily se jich všechny interní i externí zúčastněné subjekty. Byly vzneseny například připomínky týkající se identifikace hlavních problémů a bariér, otázek subsidiarity a možných budoucích variant a jejich dopadu.

V rámci veřejné konzultace o „zelené knize o společném strategickém rámci pro financování výzkumu a inovací v EU“ (Evropská komise, únor – květen 2011) proběhla otevřená veřejná konzultace týkající se opatření na podporu MSP a využití článku 185 SFEU. Program Eurostars byl předmětem 70 z 849 příspěvků (nebo v nich byl uveden) se stanovisky reagujícími na zelenou knihu. Názory více než 80 % organizací, které reagovaly, byly pozitivní. Několik málo kritických připomínek (10 %) se týkalo především otázek synchronizace. Ostatní připomínky se soustředily na skutečnost, že členské státy ne vždy dodržely své závazky, na harmonizaci pravidel financování, na výši rozpočtu a čas nezbytný k uzavření smlouvy.

Po otevřených konzultacích o zelené knize následovaly v Bruselu dva otevřené semináře na téma „Inovace v malých a středních podnicích“[13], jichž se zúčastnilo 160 odborníků na

[12] KOM(2011) 811 v konečném znění.

[13] Zprávy ze seminářů jsou publikovány na internetu: http://ec.europa.eu/research/horizon2020/pdf/workshops/innovation_in_small_and_medium_enterprises/summary_reports_workshops_on_21_june_and_12_july_2011.pdf#view=fit&pagemode=none.

výzkum a inovace i na otázky týkající se MSP z evropských i vnitrostátních sdružení MSP a oborových sdružení a zástupců členských států, vládních orgánů a vnitrostátních kontaktních míst pro MSP. Z diskusí na seminářích vyplynuly dva hlavní závěry týkající se působnosti budoucího programu Eurostars-2: zaprvé, program Eurostars-2 by se měl i nadále zaměřovat na stejnou cílovou skupinu (MSP provádějící výzkum); zadruhé, účastníci seminářů nevyjádřili žádnou podporou myšlence rozšíření dosahu programu Eurostars také na MSP, které výzkum neprovádějí, neboť počet a rozsah vnitrostátních programů na podporu jiného typu MSP (například výzkum ve prospěch MSP) nebyl dostatečný k vytvoření společného programu na základě článku 185 SFEU.

V souvislosti s průběžným hodnocením skupiny nezávislých odborníků v roce 2010 proběhly konzultace s potenciálními i skutečnými příjemci v projektech financovaných v rámci Eurostars (MSP a výzkumné instituce) a s dalšími zainteresovanými subjekty[14]. Skupina doporučila pokračovat v programu pod podmínkou jeho vylepšení v souladu se zprávou.

Komise projednala pokračování v podpoře programu Eurostars-2 ze strany EU v rámci řídicí skupiny pro hodnocení dopadů (ŘSHD) složené ze zástupců různých útvarů Komise v roce 2012. ŘSHD přispěla k plánování a vypracování plánu pro přípravu zprávy o posouzení dopadů, která doplňuje tento návrh a odkazuje zejména na formulaci problému a význam společného programu Eurostars pro další oblasti politiky EU.

2.2. Možnosti politiky

Zpráva o posouzení dopadů obsahovala následující možnosti:

Možnost 1 — Pokračování bez opatření (základní)

Tato možnost odpovídá pokračování ve stávajícím společném programu Eurostars v příštím programovém období (2014–2020) s jeho současným formátem, prováděcím uspořádáním a celkovým rozpočtem. Účast EU a její finanční příspěvky by byly stejné jako v programu Eurostars 1 (finanční příspěvek EU v rámci 7. RP činí až 100 milionů EUR). Tato možnost je možností základní.

Možnost 2 — Nulová možnost (bez účasti EU na Eurostars-2)

Podle této možnosti by byly účast EU i její finanční příspěvek do programu Eurostars zastaveny po skončení současného období financování (konec roku 2013). Bylo by na členských státech, zda budou v programu Eurostars pokračovat a do jaké míry se budou snažit o vědeckou, řídicí i finanční integraci.

Možnost 3 — Možnost posíleného partnerství

Možnost posíleného partnerství znamená, že stávající společný program Eurostars by v následujícím programovém období pokračoval jako iniciativa podle článku 185 SFEU ve vylepšeném formátu založeném na plném provedení doporučení z průběžné hodnotící zprávy, s vyšší mírou integrace a v širším měřítku.

Se silnou podporou útvarů Komise se členské státy programu Eureka dohodly na konkrétních opatřeních, která mají být provedena v rámci Eurostars-2 a která zajistí rychlé uzavírání smluv, větší míru standardizace pravidel a procesů, štíhlejší správu a vyšší míru synchronizace a integrace financování. S cílem posílit program a podpořit vyšší počet MSP

[14] Rozhovory s 37 účastníky programu Eurostars, 17 vnitrostátními institucemi z oblasti výzkumu a vývoje z 10 zemí a více než 3 000 registrovanými účastníky na stránce se žádostí o vstup do programu Eurostars.

zaměřených na výzkum, které mají růstový potenciál, se členské státy zavázaly podstatně navýšit finanční objem programu. Reagují tak na vyšší poptávku ze strany MSP, která roste již od zahájení programu, a zohledňují tak absorpční kapacitu cílové skupiny programu Eurostars. Proto bude finanční příspěvek EU příslušným způsobem navýšen, aby se dále podnítila a podpořila výše uvedená vylepšení.

2.3. Výsledky hodnocení dopadů *ex ante*

Hodnocení dopadů *ex ante* došlo k závěru, že preferovanou možností je možnost č. 3, a to vzhledem k efektivitě, s jakou dosahuje svých cílů, účinnosti a soudržnosti u všech kritérií. Tento závěr byl plně podpořen zúčastněnými subjekty, neboť 99 % respondentů průzkumu prováděného v listopadu 2012 mezi všemi zástupci na vysoké úrovni (ZVU) a koordinátory vnitrostátních programů (NKP) (odpovídalo 28 ZVU anebo NKP Eureka z 22 členských států Eureka) považovalo verzi „nového posíleného partnerství“ za velmi vhodnou verzi, která je schopna mít větší dopad na „posílení konkurenceschopnosti MSP provádějících výzkum“.

V únoru 2012 rada pro posouzení dopadů přezkoumala a schválila zprávu o posouzení dopadů. Ve svém stanovisku si vyžádala některá vylepšení zprávy a tyto její požadavky byly zohledněny. Zpráva tak nyní obsahuje zejména jasnější vysvětlení kontextu politiky, vztah k ostatním iniciativám EU, zbývající problémy a konkrétní opatření na jejich řešení a úžeji je spojuje s jednotlivými možnostmi. Cíle byly upraveny tak, aby tvořily solidní základ pro měření pokroku, jehož bude v rámci programu Eurostars dosaženo. A konečně, bylo upraveno porovnání jednotlivých variant co do jejich účelnosti, účinnosti a soudržnosti a lépe vyjádřeny názory zúčastněných subjektů.

3. PRÁVNÍ STRÁNKA NÁVRHU

3.1. Právní základ

Návrh programu Eurostars-2 se opírá o článek 185 SFEU, v němž se uvádí, že Unie může stanovit pravidla pro svou účast na výzkumných a rozvojových programech prováděných několika členskými státy, včetně účasti ve strukturách vytvořených k uskutečnění těchto programů.

Sdělení k rámcovému programu Horizont 2020[15] uvádí, že: „Přístupy založené na partnerství podle článků 185 a 187 Smlouvy budou rovněž dále pokračovat“.

Ustanovení čl. 20 odst. 2 písm. b) návrhu nařízení, kterým se zřizuje rámcový program Horizont 2020[16], obsahuje seznam kritérií pro vymezení partnerství v rámci veřejného sektoru. Eurostars tato kritéria splňuje: „Budapešťský dokument“ o projektu Eurostars-2, který podpořily všechny státy programu Eureka, stanoví a) jasnou definici cílů, které mají být sledovány v souladu s cíli programu Horizont 2020, a širších cílů politiky Unie uvedených v článku 1.1, b) finanční závazky zúčastněných zemí, c) přidanou hodnotu akce na úrovni Unie, jak se uvádí v článku 3.2, a d) nezbytný minimální objem co do velikosti a počtu zúčastněných vnitrostátních programů.

3.2. Zásada subsidiarity a zásada proporcionality

Jelikož návrh nespadá do výlučné pravomoci Evropské unie, uplatní se zásada subsidiarity. Subsidiarita je zajištěna tím, že se návrh opírá o článek 185 SFEU, který výslovně upravuje

---

15 KOM(2011) 808 v konečném znění z 30.11.2011.

16 KOM(2011) 809 v konečném znění z 30.11.2011.

účast Unie ve výzkumných programech, na nichž se podílí několik členských států, kdy se všechny provozní aspekty provádějí na vnitrostátní úrovni, je-li to možné, a je zároveň zajištěn soudržný přístup na evropské úrovni společného programu.

Členské státy nemohou samy v dostatečném rozsahu plnit cíle návrhu, protože vnitrostátním výzkumným programům na podporu MSP provádějících výzkum schází interoperabilita a kompatibilita a pouze velmi malý počet vnitrostátních programových cyklů je synchronizován a používá společné mezinárodní vzájemné hodnocení.

Program Eurostars-2 je v souladu se zásadou proporcionality, neboť členské státy samy ponesou odpovědnost za jeho provádění a všechny provozní aspekty. Role EU je omezena na pobídky namířené k lepší koordinaci jednotlivých programů a harmonizaci pravidel a předpisů ve prospěch MSP, které mají zájem o nadnárodní výzkum a vývoj, a na zajištění součinnosti s příslušnými doplňkovými aktivitami v rámci programu Horizont 2020.

Přidaná hodnota opatření Unie je významná, neboť účast EU umožní vytvoření nového právního rámce, v němž bude možno kombinovat financování ze zdrojů EU s vnitrostátním financováním v rámci společné strategie na stimulaci nadnárodních projektů spolupráce v oblasti výzkumu a vývoje zahájených a vedených MSP provádějícími výzkum. Výsledkem sdružení zdrojů z vnitrostátních programů a z EU je dosažení nezbytného minimálního množství, které umožní lépe reagovat na problémy, s nimiž se potýkají MSP provádějící výzkum. To by jinak s použitím stávajících struktur v rámci programu Horizont 2020 a ve vnitrostátních programech nebylo možné. Příspěvek Unie se rovná jedné třetině příspěvků zúčastněných států.

Navrhovaná organizační struktura zajišťuje minimální administrativní zatížení zejména tím, že hlavní administrativní činnost je vedena přes vnitrostátní agentury, na které dohlíží a za něž odpovídá společná právní struktura stanovená pro tento účel.

3.3. Volba nástroje

Navrhovaným nástrojem je rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady na základě článku 185 SFEU.

3.4. Odchylky od pravidel pro účast na rámcovém programu Horizont 2020

Návrh umožňuje odchýlit se od několika článků, totiž od čl. 14 odst. 5 o ověřování finanční způsobilosti žadatele, čl. 16 odst. 1 o grantových dohodách, čl. 19 odst. 1, 5 až 7 o provádění akce, článků 22 až 28 o pravidlech financování akce. Tyto odchylky jsou výsledkem rozdělení odpovědnosti mezi ESE a vnitrostátní financující agentury: ESE odpovídá za příjem, distribuci a sledování příspěvku Evropské unie poskytovaného příjemcům prostřednictvím vnitrostátních financujících agentur.

Hlavním důvodem je skutečnost, že MSP, specifické cílové skupině programu Eurostars-2, mohou v některých případech více vyhovovat známá pravidla pro účast na vnitrostátních programech financování než pravidla EU. Administrativní a právní bariéry, které těmto MSP brání účastnit se nadnárodní výzkumné a inovativní činnosti, jsou tak omezeny díky aplikaci vnitrostátních pravidel financování a poskytování finančního příspěvku Unie a příslušné vnitrostátní veřejné podpory na základě jedné grantové dohody.

Návrh stanoví dostatečné pojistky, které zajistí postup v souladu se zásadami rovného zacházení a transparentnosti formou specializované prováděcí struktury při poskytování finanční podpory třetím stranám a které ochrání finanční zájmy Unie. Rovněž počítá s tím, že dohoda, která má být uzavřena mezi Unií a specializovanou prováděcí strukturou, bude obsahovat podrobná ustanovení, která toto zajistí, včetně silného tlaku na rychlou postupnou harmonizaci a sladění pravidel vnitrostátních programů.

4. ROZPOČTOVÉ DŮSLEDKY

V legislativním finančním výkazu předloženém s tímto rozhodnutím se uvádějí orientační dopady na rozpočet. Maximální finanční příspěvek Unie na program Eurostars-2, včetně prostředků ESVO, bude 287 milionů EUR v současných cenách po dobu trvání rámcového programu Horizont 2020. Příspěvky budou poskytnuty z následujícího cíle[17] v části II „vedení průmyslu“:

- „inovace v malých a středních podnicích“

Ustanovení rozhodnutí a pověřovací dohody, která má být uzavřena mezi Komisí a specializovanou prováděcí strukturou, musí zajistit ochranu finančních zájmů EU.

Legislativní finanční výkaz předkládaný spolu s tímto rozhodnutím uvádí orientační dopady na rozpočet.

5. NEPOVINNÉ PRVKY

5.1. Zjednodušení

Návrh zjednodušuje správní postupy orgánů veřejné správy (na úrovni EU nebo na vnitrostátní úrovni) a soukromých subjektů.

Příjemci prostředků na financování rozvoje z nového společného programu budou mít prospěch zejména z jednotného smluvního a platebního systému, který bude používat známá vnitrostátní pravidla, aniž by vznikala potřeba samostatného výkaznictví ve vztahu k příspěvku Unie.

EU bude jednat přímo se specializovanou prováděcí strukturou programu Eurostars-2, která se bude zabývat přidělováním, sledováním a podáváním zpráv o využití příspěvků Unie.

5.2. Přezkum / revize / ustanovení o skončení platnosti

Návrh obsahuje doložku o přezkumu pro přezkum v polovině období po třech letech. Celková doba platnosti bude omezena na sedm let.

5.3. Evropský hospodářský prostor

Navržený právní předpis se týká záležitosti EHP, a proto by měl být rozšířen na Evropský hospodářský prostor.

---

[17] Částka je orientační a bude záviset na konečné částce pro GŘ RTD v rámci výše uvedené výzvy / tématu.

2013/0232 (COD)

Návrh

ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY

o účasti Unie v programu výzkumu a vývoje společně prováděném několika členskými státy a zaměřeném na podporu výzkumu prováděného malými a středními podniky

(Text s významem pro EHP)

EVROPSKÝ PARLAMENT A RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na článek 185 a článek 188 druhý pododstavec této smlouvy,

s ohledem na návrh Evropské komise,

po postoupení návrhu legislativního aktu vnitrostátním parlamentům,

s ohledem na stanovisko Evropského hospodářského a sociálního výboru[18],

v souladu s řádným legislativním postupem,

vzhledem k těmto důvodům:

(1) Ve svém sdělení Evropa 2020 Strategie pro inteligentní a udržitelný růst podporující začlenění[19] Komise podtrhuje potřebu vytvořit příznivé podmínky pro investice do znalostí a inovací s cílem dosáhnout v Unii inteligentního a udržitelného růstu podporujícího začlenění. Evropský parlament i Rada tuto strategii podpořily.

(2) Horizont 2020 – rámcový program pro výzkum a inovace (2014–2020) zřízený nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) č. …/2013 ze dne … 2013 (dále jen „rámcový program Horizont 2020“)[20] usiluje o dosažení většího vlivu na výzkum a inovace formou příspěvku k posílení partnerství v rámci veřejného sektoru, včetně formy účasti Unie v programech prováděných několika členskými státy v souladu s článkem 185 Smlouvy.

(3) Rozhodnutím Evropského parlamentu a Rady č. 743/2008/ES ze dne 9. července 2008 o účasti Společenství v programu výzkumu a vývoje prováděném v několika členských státech a zaměřeném na podporu výzkumu a vývoje prováděného malými a středními podniky[21] se Společenství rozhodlo poskytnout finanční příspěvek na program Eurostars, společný program prováděný všemi členskými státy a pěti zúčastněnými zeměmi v rámci mezivládní iniciativy Eureka založené v roce 1985 s cílem podporovat spolupráci v průmyslovém výzkumu.

---

18 Úř. věst. C , , s. . [stanovisko EHSV].

19 KOM(2010) 2020 v konečném znění ze dne 3. března 2010.

20 Úř. věst. … [rámcový program Horizont 2020].

21 Úř. věst. L 201, 30.7.2008, s. 58.

(4) V dubnu 2012 Komise předložila Evropskému parlamentu a Radě zprávu o průběžném hodnocení společného programu Eurostars[22] provedeném skupinou nezávislých odborníků dva roky po zahájení programu. Všeobecný názor odborníků byl takový, že program Eurostars dosahuje svých cílů, přináší hodnotu malým a středním podnikům v Evropě provádějícím výzkum (dále jen „MSP“) a měl by pokračovat i po roce 2013. Bylo předloženo několik doporučení na zlepšení týkajících se zejména potřeby další integrace vnitrostátních programů a zlepšení operativních výsledků s cílem zkrátit dobu uzavírání smluv a zajistit v rámci procesů vyšší míru transparentnosti.

(5) Měla by se použít definice MSP obsažená v doporučení Komise 2003/361/ES ze dne 6. května 2003 o definici mikropodniků a malých a středních podniků[23].

(6) Podle rozhodnutí Rady 2013/…/EU ze dne … 2013 o zřízení zvláštního programu k provedení Horizontu 2020 – rámcového programu pro výzkum a inovace (2014–2020)[24] je možné poskytovat podporu akci, která naváže na společný program Eurostars a přeorientuje jej na směry uvedené v jeho průběžném hodnocení.

(7) Program Eurostars-2 (dále jen „Eurostars-2“), který je v souladu se strategií Evropa 2020, související stěžejní iniciativou „Unie inovací“[25] a sdělením „Posílené partnerství Evropského výzkumného prostoru pro excelenci a růst“[26], bude usilovat o podporu MSP provádějících výzkum formou spolufinancování jejich tržně orientovaných výzkumných projektů v kterékoliv oblasti. Program jako takový spolu s aktivitami v rámci cíle „vedení a základní technologie“ stanoveného v rámcovém programu Horizont 2020 bude přispívat k cílům části „vedoucí postavení v průmyslu“ tohoto programu tak, aby urychlil vývoj technologií a inovací, které se stanou základem podnikání zítřka a pomohou evropským inovativním MSP rozvinout se v přední světové společnosti. V rámci zlepšení v porovnání s minulým programem Eurostars by se program Eurostars-2 měl soustředit na zkrácení doby nezbytné k poskytnutí grantu, silnější integraci a štíhlou, transparentní a výkonnější správu, čímž přinese konečný užitek právě MSP provádějícím výzkum.

(8) Dne 22. června 2012 podpořila ministerská konference iniciativy Eureka v Budapešti strategickou vizi programu Eurostars-2 (dále jen „Budapešťský dokument“). Ministři se zavázali podpořit pokračování společného programu Eurostars po jeho skončení v roce 2013 po dobu, po kterou bude fungovat rámcový program Horizont 2020. Tato podpora bude spočívat v posíleném partnerství a zohlední doporučení vyplývající z průběžného hodnocení společného programu Eurostars. Budapešťský dokument stanoví dva hlavní cíle programu Eurostars-2. Zaprvé, strukturálně orientovaný cíl prohloubit synchronizaci a sladění vnitrostátních výzkumných programů v oblasti financování, což je ústřední prvek vedoucí k vytvoření Evropského výzkumného prostoru členskými státy. Zadruhé, cíl související s obsahem, a to podpora MSP provádějících výzkum, které se podílejí na nadnárodních výzkumných a inovativních projektech. Budapešťský dokument vyzývá Unii, aby se programu zúčastnila.

---

22 KOM(2011) 186 ze dne 8. dubna 2011.
23 Úř. věst. L 124, 20.5.2003, s. 36.
24 Úř. věst. … [zvláštní program Horizont 2020].
25 KOM(2010) 546 v konečném znění ze dne 6. října 2010.
26 COM(2012) 392 final ze dne 17. července 2012.

(9) Zúčastněné státy mají v úmyslu v době, po kterou trvá program Eurostars-2 (2014–2024), přispívat na provádění programu Eurostars-2.

(10) Měl by být stanoven strop pro finanční příspěvek Unie do programu Eurostars-2 po dobu trvání rámcového programu Horizont 2020. V rámci tohoto stropu by se pak měl příspěvek Unie rovnat jedné třetině příspěvku zúčastněných států, aby bylo zajištěno nezbytné minimální množství prostředků nezbytné k uspokojení poptávky po projektech, které si zasluhují finanční podporu, a aby bylo dosaženo významného pákového efektu a zajištěna silnější integrace vnitrostátních výzkumných programů zúčastněných států.

(11) V souladu s cíli rámcového programu Horizont 2020 by měly všechny členské státy a země, které jsou členy rámcového programu Horizont 2020, mít právo účastnit se programu Eurostars-2.

(12) Finanční příspěvek Unie by měl být podmíněn formálním závazkem zúčastněných států přispět k provádění programu Eurostars-2 a splněním tohoto závazku. Finanční podpora v rámci programu Eurostars-2 by měla mít zejména formu grantů na projekty vybrané na základě výzev k předkládání návrhů vypsaných v programu Eurostars-2. Pro splnění cílů Eurostars-2 zúčastněné státy zajistí dostatečné finanční prostředky na financování přiměřeného počtu návrhů vybíraných na základě každé z výzev.

(13) Společné provádění programu Eurostars-2 vyžaduje prováděcí strukturu. Zúčastněné státy se dohodly na tom, že jako prováděcí strukturu Eurostars-2 určí sekretariát sítě Eureka (dále jen „ESE“). ESE je mezinárodní neziskové sdružení založené podle belgického práva, které od roku 2008 odpovídá za provádění programu Eurostars. Úlohou ESE není jen provádět program Eurostars, neboť ESE je zároveň sekretariátem iniciativy Eureka a má vlastní strukturu pro řízení projektů Eureka mimo Eurostars. Unie, zastoupená Komisí, je zakládajícím členem iniciativy Eureka a řádným členem sdružení sekretariátu Eureka.

(14) Za účelem dosažení cílů Eurostars-2 by měl ESE odpovídat za organizaci výzev k předkládání návrhů, ověřování kritérií způsobilosti, posuzování vzájemného hodnocení a výběr a sledování projektů a rovněž za přidělování příspěvku Unie. Hodnocení návrhů by mělo být prováděno centrálně nezávislými externími odborníky v rámci pravomocí ESE na základě výzev k předkládání návrhů. Pořadník projektů by měl být pro zúčastněné státy závazný při přidělování financí z finančního příspěvku Unie a z příspěvků zúčastněných států.

(15) Celkově by měl program vykazovat jasný pokrok směrem ke sladění a synchronizaci vnitrostátních výzkumných a inovativních programů jako skutečně společný program se silnější vědeckou, řídicí a finanční synchronizací. Silnější vědecké integrace by mělo být dosaženo díky společnému definování a provádění činností a tato integrace by měla zajistit excelenci a velký dopad vybraných projektů. Integrace řízení by měla vést k dalšímu zlepšení provozní excelence a odpovědnosti programu. Silnější finanční integrace by měla vycházet z celkového finančního příspěvku zúčastněných států Eurostars-2, který bude dostačující pro jednotlivá období jednoho roku a u nějž bude fungovat vysoká míra synchronizace jednotlivých států. Toho by se mělo dosáhnout postupnou harmonizací vnitrostátních pravidel financování.

(16) Finanční příspěvek Unie by měl být spravován v souladu se zásadou řádného finančního řízení a pravidly o nepřímém řízení stanovenými v nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) č. 966/2012 ze dne 25. října 2012, kterým se stanoví finanční pravidla o souhrnném rozpočtu Unie[27], a v nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) č. 1268/2012 ze dne 29. října 2012 o prováděcích pravidlech k nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) č. 966/2012[28].

(17) K ochraně finančních zájmů Unie by měla mít Komise právo snížit, pozastavit nebo ukončit poskytování finančního příspěvku Unie, bude-li program Eurostars-2 prováděn nepatřičně, částečně nebo se zpožděním nebo nebudou-li zúčastněné státy přispívat k jeho financování či budou-li přispívat pouze částečně či se zpožděním. Tato práva by měla být upravena v pověřovací dohodě uzavřené mezi Unií a ESE.

(18) Účast na nepřímých akcích financovaných z programu Eurostars-2 se řídí nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) č. …/2013 ze dne …2013, kterým se stanoví pravidla pro účast a šíření výsledků Horizontu 2020 – rámcového programu pro výzkum a inovace (2014–2020)[29]. Vzhledem ke specifickým provozním potřebám programu Eurostars-2 je však nezbytné stanovit odchylky od uvedeného nařízení v souladu s čl. 1 odst. 3 uvedeného nařízení [pravidla pro účast a šíření výsledků rámcového programu Horizont 2020].

(19) S cílem usnadnit účast MSP, které jsou zvyklé používat spíše vnitrostátní kanály a které by jinak prováděly výzkumnou činnost pouze v rámci hranic svého státu, by měl být finanční příspěvek Eurostars-2 poskytován v souladu se známými pravidly jejich vnitrostátních programů a prováděn formou dohod o financování spravovaných přímo vnitrostátními orgány, kdy by bylo financování Unie kombinováno s příslušným vnitrostátním financováním. Měly by tedy existovat odchylky od čl. 14 odst. 5, čl. 16 odst. 1, čl. 19 [odst.1 a odst. 5 až 7] a článků 22 až 28 nařízení (EU) č. … [pravidla pro účast a šíření výsledků rámcového programu Horizont 2020].

(20) Audity příjemců prostředků Unie poskytovaných v rámci programu Eurostars-2 by se měly provádět v souladu s nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) …/2013 ze dne … 2013 [rámcový program Horizont 2020].

(21) Finanční zájmy Unie by měly být chráněny přiměřenými opatřeními v průběhu celého cyklu výdajů, včetně prevence, zjišťování a vyšetřování nesrovnalostí, zpětného získávání ztracených, neoprávněně vyplacených či nesprávně použitých prostředků, a v případě potřeby, správních a finančních postihů v souladu s nařízením (EU, Euratom) č. 966/2012.

(22) Komise by měla provádět průběžné hodnocení, které bude posuzovat zejména kvalitu a účinnost programu Eurostars-2 a dosahování stanovených cílů, jakož i vypracovat závěrečné hodnocení a na základě uvedených hodnocení připravit zprávu.

(23) Na žádost Komise by měly ESE a zúčastněné státy Komisi předkládat informace, které Komise potřebuje zahrnout do svých zpráv o hodnocení programu Eurostars-2.

(24) Vzhledem k tomu, že cílů tohoto rozhodnutí, totiž podpory nadnárodní výzkumné činnosti prováděné MSP provádějícími intenzivní výzkum a přispívání k integraci,

---

[27] Úř. věst. L 298, 26.10.2012, s. 1.
[28] Úř. věst. L 362, 31.12.2012, s. 1.
[29] Úř. věst. … [pravidla pro účast Horizont 2020].

sladění a synchronizaci vnitrostátních programů na financování výzkumu, nemohou členské státy dostatečně dosáhnout samy v důsledku nedostatku nadnárodního rozměru a doplňování a interoperability vnitrostátních programů a lze jich tedy s ohledem na rozsah a dopady těchto aktivit lépe dosáhnout na úrovni Unie, může Unie přijímat opatření v souladu se zásadou subsidiarity stanovenou v článku 5 Smlouvy o Evropské unii. V souladu se zásadou proporcionality stanovenou v uvedeném článku nepřekračuje toto rozhodnutí rámec toho, co je pro dosažení uvedených cílů nezbytné,

PŘIJALY TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Předmět

Tímto rozhodnutím se stanoví pravidla účasti Unie ve druhém programu výzkumu a vývoje společně prováděném několika členskými státy, který se zaměřuje na podporu malých a středních podniků (MSP) provádějících výzkum (dále jen „Eurostars-2“), a podmínky pro její účast.

Článek 2

Definice

Pro účely tohoto rozhodnutí se použijí tyto definice:

1. „MSP“ se rozumí mikropodniky, malé a střední podniky definované v doporučení Komise 2003/361/ES ve znění ze dne 6. května 2003;
2. „MSP provádějícím výzkum“ se rozumí malý a střední podnik, který reinvestuje nejméně 10 % svého obratu do výzkumné a vývojové činnosti nebo věnuje nejméně 10 % ekvivalentu plného pracovního úvazku na činnost výzkumu a vývoje.

Článek 3

Cíle

Program Eurostars-2 sleduje následující cíle:

1. podporu výzkumné činnosti odpovídající následujícím podmínkám:
   a) činnost je prováděna formou nadnárodní spolupráce několika MSP provádějících výzkum nebo za účasti dalších členů inovačního řetězce (např. vysokých škol, výzkumných organizací);
   b) očekává se, že výsledky činnosti budou zavedeny na trh do dvou let od dokončení činnosti;
2. zvýšení dostupnosti, účinnosti a účelnosti veřejného financování MSP v Evropě sladěním, harmonizací a synchronizací vnitrostátních mechanismů financování jednotlivých zúčastněných států;
3. podporu účasti MSP, které nemají předchozí zkušenosti s nadnárodním výzkumem.

Článek 4

Účast v programu Eurostars-2

1. Unie se účastní programu Eurostars-2 společně prováděného Belgií, Bulharskem, Českou republikou, Dánskem, Německem, Estonskem, Irskem, Řeckem, Španělskem, Francií, Chorvatskem, Itálií, Kyprem, Lotyšskem, Litvou, Lucemburskem, Maďarskem, Maltou, Nizozemskem, Rakouskem, Polskem, Portugalskem, Rumunskem, Slovinskem, Slovenskem, Finskem, Švédskem a Spojeným královstvím společně s Islandem, Izraelem, Norskem, Švýcarskem a Tureckem (dále jen „zúčastněné státy“) v souladu s podmínkami stanovenými v tomto rozhodnutí.

2. Každý jiný členský stát nebo jiná země spojená s Horizontem 2020 – rámcovým programem pro výzkum a inovace (2014–2020) zřízeným nařízením (EU) č. …/2013 … (dále jen „rámcový program Horizont 2020“) se může programu Eurostars-2 účastnit, splní-li podmínku stanovenou v čl. 6 odst. 1 písm. c) tohoto rozhodnutí. Pro účely tohoto rozhodnutí se členské státy a přidružené země, které splňují uvedenou podmínku, považují za zúčastněné státy.

Článek 5

Finanční příspěvek Unie

1. Maximální výše finančního příspěvku Unie do programu Eurostars-2, včetně prostředků ESVO, činí 287 milionů EUR[30]. Příspěvek se vyplácí z prostředků souhrnného rozpočtu Unie přidělených na příslušné části zvláštního programu k provedení Horizontu 2020 – rámcového programu zřízeného rozhodnutím … /2013/EU v souladu s čl. 58 odst. 1 písm. c) bodem vi) a články 60 a 61 nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012.

2. Aniž by byla překročena maximální výše příspěvku Unie stanovená v odstavci 1, rovná se příspěvek Unie jedné třetině příspěvků zúčastněných států, jak je uvedeno v čl. 7 odst. 1 písm. a). Příspěvek slouží ke krytí administrativních a provozních nákladů.

3. Jako příspěvek na administrativní náklady programu Eurostars-2 lze použít maximálně 2 % finančního příspěvku Unie. Všechny další administrativní náklady nezbytné k provádění programu Eurostars-2 hradí zúčastněné státy.

Článek 6

Podmínky pro poskytování finančního příspěvku Unie

1. Poskytnutí finančního příspěvku Unie je podmíněno:

   a) tím, že zúčastněné státy prokážou, že zřídily program Eurostars-2 v souladu s cíli stanovenými v článku 3;

[30] Částka je orientační a bude záviset na konečné částce dohodnuté pro GŘ pro výzkum a inovace na cíl „inovace v MSP“ v rámci části 2 „vedoucí postavení v průmyslu“, která bude s konečnou platností schválena rozpočtovým orgánem v konečném znění legislativního a finančního výkazu.

b) tím, že zúčastněné státy nebo organizace jimi pověřené určí sekretariát Eureka AISBL (dále jen „ESE“) jako strukturu odpovědnou za provádění programu Eurostars-2 a přijímání, přidělování a sledování finančního příspěvku Unie;

c) závazkem každého ze zúčastněných států přispět k financování programu Eurostars-2;

d) tím, že ESE prokáže svou schopnost provádět program Eurostars-2, včetně přijímání, přidělování a sledování finančního příspěvku Unie, v rámci nepřímého řízení rozpočtu Unie v souladu s články 58, 60 a 61 nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012;

e) zavedením modelu řízení programu Eurostars-2 v souladu s přílohou II.

2. V průběhu provádění programu Eurostars-2 je poskytování příspěvku Unie podmíněno rovněž:

a) prováděním cílů programu Eurostars-2 stanovených v článku 3 a činností uvedených v příloze I ze strany ESE v souladu s pravidly pro účast a šíření výsledků uvedenými v článku 8; b) vedením řádného a efektivního modelu řízení v souladu s přílohou II;

c) dodržením požadavků na podávání zpráv stanovených v čl. 60 odst. 5 nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012 ze strany ESE;

d) skutečným vyplacením finančních příspěvků zúčastněnými státy všem účastníkům projektů Eurostars-2 vybraným pro financování na základě výzev k předkládání návrhů vypsaných v programu Eurostars-2 při splnění závazků uvedených v odst. 1 písm. c);

e) přidělením financování z vnitrostátních rozpočtů na projekty Eurostars-2 a finančního příspěvku Unie v souladu s pořadníkem projektů;

f) prokázáním zjevného pokroku v oblasti vědecké, řídicí a finanční integrace formou stanovení minimálních cílů provozní výkonnosti a milníků pro provádění programu Eurostars-2.

Článek 7

Příspěvek zúčastněných států

1. Příspěvek zúčastněných států se skládá z následujících finančních příspěvků:

a) spolufinancování vybraných projektů Eurostars-2, zejména formou grantů;

b) finanční příspěvek na administrativní náklady programu Eurostars-2, které nejsou pokryty příspěvkem Unie v souladu s čl. 5 odst. 3.

2. Každý zúčastněný stát určí vnitrostátní orgán pro financování, který bude spravovat finanční podporu pro účastníky programu Eurostars-2 ze své země v souladu s článkem 8.

Článek 8

Pravidla pro účast a šíření výsledků

1. Pro účely nařízení (EU) č. … [pravidla pro účast a šíření výsledků rámcového programu Horizont 2020] se ESE považuje za orgán pro financování.

2. Odchylně od čl. 14 odst. 5 nařízení (EU) č. … [pravidla pro účast a šíření výsledků rámcového programu Horizont 2020] ESE ověřuje finanční způsobilost všech žadatelů.

3. Odchylně od čl. 16 odst. 1 nařízení (EU) č. … [pravidla pro účast a šíření výsledků rámcového programu Horizont 2020] podepisuje grantové dohody s příjemci nepřímé akce příslušný vnitrostátní orgán pro financování.

4. Odchylně od čl. 19 odst. 1 a odst. 5 až 7 a článků 22 až 28 nařízení (EU) č. … [pravidla pro účast a šíření výsledků rámcového programu Horizont 2020] se na granty spravované vnitrostátními orgány pro financování vztahují pravidla financování zúčastněných vnitrostátních programů.

Článek 9

Provádění programu Eurostars-2

1. Program Eurostars-2 se provádí na základě ročních pracovních plánů.

2. Program Eurostars-2 poskytuje finanční podporu zejména ve formě grantů účastníkům na základě výzev k předkládání návrhů.

Článek 10

Dohody mezi Unií a ESE

1. V případě kladného hodnocení *ex ante* ESE v souladu s čl. 61 odst. 1 nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012 Komise jménem Unie uzavírá s ESE pověřovací dohodu a dohody o každoročním převodu prostředků.

2. Pověřovací dohoda uvedená v odstavci 1 se uzavírá v souladu s čl. 58 odst. 3 a články 60 a 61 nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012 a článkem 40 nařízení v přenesené pravomoci (EU) č. 1268/2012. Stanoví rovněž:

   a) požadavky na ESE týkající se výkonnostních ukazatelů uvedených v příloze II rozhodnutí (EU) č. … [zvláštní program k provedení rámcového programu Horizont 2020];

   b) požadavky na příspěvek ESE ke sledování uvedenému v příloze III rozhodnutí (EU) č. … [zvláštního programu k provedení rámcového programu Horizont 2020];

   c) specifické výkonnostní ukazatele související s fungováním ESE;

   d) požadavky na ESE týkající se poskytování informací o administrativních nákladech a podrobných číselných údajů o provádění programu Eurostars-2;

   e) ujednání upravující poskytování údajů nezbytných k tomu, aby Komise mohla plnit své povinnosti související s šířením výsledků a podáváním zpráv;

   f) povinnost ESE podepsat před převodem finančního příspěvku Unie s vnitrostátními orgány pro financování bilaterální dohody, které stanoví minimální cíle provozní výkonnosti a milníky pro provádění programu Eurostars-2.

Článek 11

Ukončení, snížení nebo pozastavení finančního příspěvku Unie

1. Nebude-li program Eurostars-2 prováděn nebo bude-li prováděn nepatřičně, částečně nebo se zpožděním, je Komise oprávněna ukončit, poměrně snížit nebo pozastavit poskytování finančního příspěvku Unie podle skutečného stavu provádění programu Eurostars-2.

2. Neposkytnou-li zúčastněné státy financování Eurostars-2 nebo poskytnou-li je částečně nebo se zpožděním, je Komise oprávněna ukončit, poměrně snížit nebo pozastavit poskytování finančního příspěvku Unie s ohledem na výši financování poskytnutého zúčastněnými státy na provádění Eurostars-2.

Článek 12

Následné audity

1. ESE zajistí, aby příslušné vnitrostátní orgány pro financování provedly následné audity výdajů na nepřímé akce v souladu s článkem 23 nařízení (EU) č. … [rámcový program Horizont 2020].

2. Komise se může rozhodnout provést audity uvedené v odstavci 1 sama.

Článek 13

Ochrana finančních zájmů Unie

1. Komise přijme vhodná opatření k zajištění toho, aby byly při provádění akcí financovaných podle tohoto rozhodnutí finanční zájmy Unie chráněny preventivními kroky proti podvodům, korupci a jinému protiprávnímu jednání účinnými kontrolami, a jsou-li zjištěny nesrovnalosti, zpětným získáním neoprávněně vyplacených částek a případně účinnými, přiměřenými a odrazujícími správními a finančními sankcemi.

2. ESE umožní pracovníkům Komise a dalším osobám jí pověřeným, jakož i Účetnímu dvoru přístup na svá pracoviště a do svých prostor a k veškerým informacím, včetně informací v elektronickém formátu, které potřebují k provedení svých auditů.

3. Evropský úřad pro boj proti podvodům (OLAF) může provádět vyšetřování včetně kontrol a inspekcí na místě v souladu s předpisy a postupy stanovenými v nařízení Rady (Euratom, ES) č. 2185/96[31] a nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1073/1999[32] s cílem stanovit, zda došlo k podvodu, korupci nebo k jinému protiprávnímu jednání poškozujícímu finanční zájmy Unie v souvislosti s dohodou, rozhodnutím nebo smlouvou, které jsou financovány na základě tohoto rozhodnutí.

4. Smlouvy, grantové dohody a rozhodnutí o grantu vyplývající z provádění tohoto rozhodnutí obsahují ustanovení, která Komisi, Účetní dvůr, úřad OLAF a ESE výslovně zmocňují k provádění auditů a šetření v souladu s jejich příslušnými pravomocemi.

5. Při provádění programu Eurostars-2 přijmou zúčastněné státy všechna legislativní, regulační, správní a další opatření nezbytná k ochraně finančních zájmů Unie, zejména za účelem zajištění zpětného získání plné výše veškerých částek, které mají

[31] Úř. věst. L 292, 15.11.1996, s. 2.
[32] Úř. věst. L 136, 31.5.1999, s. 1.

být Unii vyplaceny v souladu s nařízením (EU, Euratom) č. 966/2012 a nařízením v přenesené pravomoci (EU) č. 1268/2012.

Článek 14

Předávání informací

1. Na žádost Komise zasílá ESE informace nezbytné pro vypracování zpráv uvedených v článku 15.
2. Zúčastněné státy překládají prostřednictvím ESE Komisi informace o finančním řízení programu Eurostars-2, které si vyžádá Evropský parlament, Rada nebo Účetní dvůr.
3. Komise uvede informace stanovené v odstavci 2 ve zprávách uvedených v článku 15.

Článek 15

Hodnocení

1. Do 31. prosince 2017 provede Komise průběžné hodnocení programu Eurostars-2. Komise vypracuje zprávu o tomto hodnocení, která bude obsahovat závěry a zjištění Komise. Komise tuto zprávu předloží Evropskému parlamentu a Radě do 30. června 2018.
2. Po skončení účasti Unie na programu Eurostars-2, avšak nejpozději do 31. prosince 2022, provede Komise závěrečné hodnocení programu Eurostars-2. Komise vypracuje zprávu o tomto hodnocení, která bude obsahovat výsledky uvedeného hodnocení. Komise tuto zprávu předloží Evropskému parlamentu a Radě.

Článek 16

Vstup v platnost

Toto rozhodnutí vstupuje v platnost dvacátým dnem po vyhlášení v *Úředním věstníku Evropské unie.*

Článek 17

Určení

Toto rozhodnutí je určeno členským státům.

V Bruselu dne

Za Evropský parlament	*Za Radu*
předseda	*předseda*

PŘÍLOHA I

PROVÁDĚNÍ

1. ESE organizuje průběžně otevřené výzvy k předkládání návrhů s uvedením data uzávěrky na udělení finanční podpory na nepřímé akce.

2. Žadatelé předkládají návrhy na projekty ESE jakožto jedinému kontaktnímu místu.

3. Po uzavření výzvy k předkládání návrhů provede ESE na základě kritérií způsobilosti stanovených v ročním pracovním plánu centrální kontrolu způsobilosti. Zúčastněné státy nemohou přidávat jiná nebo další kritéria způsobilosti.

4. ESE ověří finanční způsobilost účastníků podle společných, jasně daných a transparentních pravidel.

5. Skupina externích nezávislých odborníků způsobilé návrhy centrálně zhodnotí a stanoví jejich pořadí v souladu s kritérii stanovenými v čl. 14 odst. 1 nařízení (EU) č. … [pravidla pro účast a šíření výsledků rámcového programu Horizont 2020], a to na základě transparentních postupů.

6. ESE zajistí přezkumné řízení hodnocení v souladu s článkem 15 nařízení (EU) č. … [pravidla pro účast a šíření výsledků rámcového programu Horizont 2020].

7. Pořadník projektů schválený jako celek skupinou Eurostars-2 na vysoké úrovni uvedenou v příloze II je závazný pro přidělování finančních prostředků z vnitrostátních rozpočtů na projekty Eurostars-2.

8. Po schválení pořadníku projektů financují jednotlivé zúčastněné státy účastníky těchto projektů ze své země vybraných k financování prostřednictvím vnitrostátních orgánů pro financování a vynasnaží se přitom, aby bylo financováno 50 nejvýše umístěných projektů a nejméně 50 až 75 % projektů, které překonaly hranici. Finanční příspěvek pro účastníky se vypočte v souladu s pravidly financování vnitrostátního programu daného zúčastněného státu Eurostars-2. ESE převádí finanční příspěvek Unie vnitrostátním orgánům pro financování za předpokladu, že tyto vyplatily na projekt svůj finanční příspěvek.

9. Financování obdrží všichni způsobilí účastníci centrálně vybraného projektu. Přidělování finanční podpory vnitrostátními orgány pro financování centrálně vybraným účastníkům projektu se řídí zásadami rovného zacházení, transparentnosti a spolufinancování.

10. ESE odpovídá za hodnocení návrhů, informování vnitrostátních orgánů pro financování, koordinaci procesu synchronizace, sledování projektů formou zpráv o projektech a auditů prováděných vnitrostátními orgány pro financování a za podávání zpráv Komisi tak, aby bylo zajištěno rychlé přidělování grantů. Přijme rovněž příslušná opatření, aby podpořil uznání příspěvku Unie do programu Eurostars-2, a to jak do programu samotného, tak do jednotlivých projektů. Podpoří dostatečnou viditelnost tohoto příspěvku tím, že se logo rámcového programu Horizont 2020 bude používat ve všech zveřejňovaných materiálech týkajících se programu Eurostars-2, a to včetně tištěných a elektronických publikací.

11. ESE uzavírá bilaterální dohody o programu Eurostars-2 s vnitrostátními orgány pro financování. Bilaterální dohody o programu Eurostars-2 stanoví povinnosti smluvních stran v souladu s pravidly programu Eurostars-2, jeho cíli a modalitami jeho provádění. Bilaterální dohody o programu Eurostars-2 zahrnují pravidla pro

převod příspěvku Unie a minimální provozní cíle a vnitrostátní postupné milníky pro další integraci a synchronizaci vnitrostátních programů, včetně zkrácení doby nezbytné k poskytnutí grantu v souladu s [pravidly pro účast a][finančním nařízením]. Tyto cíle a milníky dohodne skupina na vysoké úrovni programu Eurostars-2 na základě konzultace s Evropskou komisí. Podpis bilaterální dohody o programu Eurostars-2 a plnění provozních cílů a milníků je předpokladem pro poskytnutí příspěvku Unie vnitrostátním orgánům pro financování.

12. Mezi zúčastněnými státy je organizováno navazování vztahů a výměna osvědčených postupů za účelem silnější integrace na vědecké, řídicí i finanční úrovni.

13. Další činnosti zahrnují také zprostředkování, propagaci programu a navazování vztahů s ostatními zúčastněnými subjekty (investory, poskytovateli výzkumu a inovací, zprostředkovateli), zejména s cílem rozšířit účast příjemců ze všech zúčastněných států a zapojit MSP, které nemají předchozí zkušenosti s nadnárodními výzkumnými projekty.

PŘÍLOHA II

ŘÍZENÍ PROGRAMU EUROSTARS-2

1. Program Eurostars-2 řídí ESE. ESE je mezinárodní neziskové sdružení založené podle belgického práva (Aisbl) v roce 1997 státy iniciativy EUREKA a Evropskou unií zastoupenou Komisí.

Vedoucí ESE jako právní zástupce ESE odpovídá za provádění programu Eurostars-2, přičemž má za úkol:

a) vypracování ročního rozpočtu na výzvy, centrální organizaci společných výzev k předkládání návrhů a přijímání návrhů na jediném kontaktním místě; centrální organizaci způsobilosti a hodnocení návrhů na základě společných kritérií způsobilosti a hodnotících kritérií, centrální organizaci výběru návrhů na financování a sledování projektů a následná opatření; přijímání, přidělování a sledování příspěvku Unie;

b) shromažďování informací od vnitrostátních orgánů pro financování nezbytných pro převod příspěvku Unie;

c) propagaci programu Eurostars-2;

d) podávání zpráv o programu Eurostars-2 skupině na vysoké úrovni Eurostars-2 a Komisi, včetně zpráv o pokroku směrem k další integraci;

e) informování sítě Eureka o činnostech programu Eurostars-2;

f) podepsání pověřovací dohody s Komisí, bilaterálních dohod s vnitrostátními orgány pro financování a smluv s odborníky, kteří hodnotí žádosti v rámci Eurostars-2;

g) přijímání ročního pracovního plánu pro program Eurostars-2 na základě předchozí dohody skupiny na vysoké úrovni Eurostars-2 a Komise.

2. Skupina na vysoké úrovni programu Eurostars-2 složená ze zástupců států zúčastněných v programu Eurostars-2 ve skupině na vysoké úrovni EUREKA dohlíží na činnost ESE v souvislosti s programem Eurostars-2 formou:

a) dohledu nad prováděním programu Eurostars-2;

b) jmenování členů poradní skupiny pro Eurostars-2;

c) schvalování ročního pracovního plánu;

d) schvalování pořadníku projektů Eurostars-2, které mají být financovány, a přijímání rozhodnutí o udělení finanční podpory.

Unie zastoupená Komisí má ve skupině na vysoké úrovni Eurostars-2 status pozorovatele. Komise je přizvána ke všem jednáním, obdrží veškerou dokumentaci k jednáním a je oprávněna účastnit se diskuse na nich.

Všechny ostatní státy iniciativy EUREKA, které se neúčastní programu Eurostars-2, mají právo vysílat své zástupce na jednání skupiny na vysoké úrovni Eurostars-2 jako pozorovatele.

3. Členy poradní skupiny pro Eurostars-2 jsou vnitrostátní koordinátoři projektu EUREKA (zástupci vlád jednotlivých států nebo agentur odpovědní za provozní řízení programu Eureka/Eurostars, jejichž úkolem je propagace programu Eurostars-2 v zúčastněných státech) ze zúčastněných států. Komise má právo vysílat na jednání poradní skupiny své zástupce jako pozorovatele. Jednání poradní skupiny předsedá ESE.

Poradní skupina pro Eurostars-2 poskytuje ESE i skupině na vysoké úrovni Eurostars-2 poradenství ohledně mechanismů provádění programu Eurostars-2.

4. Vnitrostátní orgán pro financování odpovídá za správu finanční podpory pro účastníky ze své země.

LEGISLATIVNÍ FINANČNÍ VÝKAZ

1. RÁMEC NÁVRHU/PODNĚTU

1.1. Název návrhu/podnětu

1.2. Příslušné oblasti politik podle členění ABM/ABB

1.3. Povaha návrhu/podnětu

1.4. Cíle

1.5. Odůvodnění návrhu/podnětu

1.6. Doba trvání akce a finanční dopad

1.7. Předpokládaný způsob řízení

2. SPRÁVNÍ OPATŘENÍ

2.1. Pravidla pro sledování a podávání zpráv

2.2. Systém řízení a kontroly

2.3. Opatření k zamezení podvodů a nesrovnalostí

3. ODHADOVANÝ FINANČNÍ DOPAD NÁVRHU/PODNĚTU

3.1. Okruhy víceletého finančního rámce a dotčené výdajové rozpočtové položky

3.2. Odhadovaný dopad na výdaje

3.2.1. Odhadovaný souhrnný dopad na výdaje

3.2.2. Odhadovaný dopad na operační prostředky

3.2.3. Odhadovaný dopad na prostředky správní povahy

3.2.4. Soulad se stávajícím víceletým finančním rámcem

3.2.5. Příspěvky třetích stran

3.3. Odhadovaný dopad na příjmy

LEGISLATIVNÍ FINANČNÍ VÝKAZ

1. RÁMEC NÁVRHU/PODNĚTU

1.1. Název návrhu/podnětu

Účast Unie v programu výzkumu a vývoje společně prováděném několika členskými státy a zaměřeném na podporu výzkumu prováděného malými a středními podniky

1.2. Příslušné oblasti politik podle členění ABM/ABB[33]

Výzkum a technologický rozvoj:

HORIZONT 2020 (H2020) — Vedení průmyslu — Inovace v MSP

1.3. Povaha návrhu/podnětu

☐ Návrh/podnět se týká **nové akce**

☐ Návrh/podnět se týká **nové akce následující po pilotním projektu / přípravné akci**[34]

☒ Návrh/podnět se týká **prodloužení stávající akce**

☐ Návrh/podnět se týká **akce přesměrované na jinou akci**

1.4. Cíle

1.4.1. Víceleté strategické cíle Komise sledované návrhem/podnětem

Obecným cílem tohoto legislativního návrhu je stimulovat hospodářský růst a tvorbu pracovních míst v Evropě posílením konkurenceschopnosti malých a středních podniků (MSP) provádějících výzkum, což přispěje i ke strategii Evropa 2020.

Cíle bude dosaženo následujícím způsobem:

1) podporou tržně orientované nadnárodní výzkumné činnosti bez tematických omezení prováděné MSP provádějícími výzkum, která povede k uvedení nových nebo vylepšených produktů, postupů a služeb na trh;

2) přispěním k dokončení EVP a ke zvýšení dostupnosti, účinnosti a účelnosti veřejného financování pro MSP provádějící výzkum v Evropě díky sladění, harmonizaci a synchronizaci vnitrostátních mechanismů financování.

1.4.2. Specifické cíle a příslušné činnosti ABM/ABB

Specifický cíl č. 3.1 Inovace v malých a středních podnicích

Specifický cíl „inovace v malých a středních podnicích“ v rámci priority „vedení průmyslu“ má stimulovat růst díky zvýšení míry inovace v MSP pokrytím jejich různých potřeb v oblasti inovace v celém cyklu inovace a pro všechny typy inovace; tím se podpoří rychlost růstu a mezinárodní aktivity MSP.

Společný program Eurostars-2 zkombinuje zdroje Unie, vnitrostátní a soukromé zdroje financování na podporu tržně orientovaného výzkumu prováděného v rámci nadnárodních projektů zahájených a vedených MSP provádějícími výzkum.

---

[33] ABM: řízení podle činností (Activity-Based Management) – ABB: sestavování rozpočtu podle činností (Activity-Based Budgeting).

[34] Uvedené v čl. 49 odst. 6 písm. a) nebo b) finančního nařízení.

Cíl související s tímto specifickým cílem je zřízení a fungování programu Eurostars-2, jehož hlavními výstupy budou projekty výzkumu a vývoje vedené MSP provádějícími výzkum.

Příslušné aktivity ABM/ABB: 08 – Výzkum a inovace

1.4.3. Očekávané výsledky a dopady

Upřesněte účinky, které by návrh/podnět měl mít na příjemce/cílové skupiny.

Podniky účastnící se projektů Eurostars by měly být schopny vyvíjet nové produkty, procesy a služby a značně posílit své konkurenční postavení v Evropě i na globálním trhu.

Očekávaný dopad (vypočtený průměrně tři roky po skončení projektů Eurostars) představuje zvýšení obratu o 10 milionů EUR na každý 1 milion EUR z veřejných prostředků, průměrnou tvorbu 25 pracovních míst na 1 milion EUR z veřejných prostředků a 3 nové nebo vylepšené produkty, procesy nebo služby na trhu.

1.4.4. Ukazatele výsledků a dopadů

Upřesněte ukazatele, podle kterých je možno uskutečňování návrhu/podnětu sledovat.

Ukazatele výsledků a dopadů uvedené ve specifickém cíli „inovace v MSP“ Horizontu 2020 – rámcového programu pro výzkum a inovace jsou sledovány v rámci specializované řídicí struktury, která každoročně podává zprávu Komisi.

Hlavním ukazatelem je „podíl zúčastněných MSP zavádějících inovace, které jsou nové pro společnost nebo pro trh, zahrnující dobu trvání projektu plus tři roky“. Cíl je 50 %.

Další ukazatele s možnými dalšími podrobnostmi a doplněním v rámci pověřovací dohody mezi Komisí a ESE, budou odkazovat na:

investice a spolufinancování společného programu Eurostars zúčastněnými státy; účinnost programu (pokud jde o dobu potřebnou k dosažení zhodnocení výsledků); pokrok směrem k integraci vnitrostátních programů (včetně doby do udělení grantu); integraci řízení (včetně zavedení jednotného systému podávání zpráv a hodnocení); finanční integraci (vždy s financováním pro 50 nejvýše hodnocených projektů Eurostars a standardní kontrolou finanční životaschopnosti).

1.5. Odůvodnění návrhu/podnětu

1.5.1. Potřeby, které mají být uspokojeny v krátkodobém nebo dlouhodobém horizontu

Eurostars-2 je následným programem programu Eurostars a bude prováděn v souladu s doporučeními průběžného hodnocení.

Příspěvek EU je zapotřebí ke zřízení a fungování programu Eurostars-2 s cílem umožnit spolufinancování činností spolu se zúčastněnými státy. Příspěvek EU bude využit zejména ke spolufinancování účastníků projektů Eurostars-2 vybraných na základě otevřené výzvy k předkládání návrhů.

1.5.2. Přidaná hodnota ze zapojení EU

Zásah EU přispěje k pokračování právního rámce, v němž se kombinuje financování ze zdrojů EU s vnitrostátním financováním v rámci společné strategie za účelem stimulace nadnárodních projektů spolupráce v oblasti výzkumu a vývoje a inovací ve prospěch MSP provádějících výzkum. Účast EU bude sloužit zejména jako pobídka pro zúčastněné státy Eurostars k další harmonizaci a slaďování vnitrostátních programů (pravidel a postupů) v souladu s Evropským výzkumným prostorem a vytvoří pobídky ke zvýšení vnitrostátních i

oborových investic do výzkumu a vývoje a inovací ve všech oblastech vědy a techniky, a přispěje tak k dosažení cílů strategie Evropa 2020 a v konečném důsledku přinese užitek MSP provádějícím výzkum, které mají vysoký růstový potenciál a mohou se stát velkými evropskými firmami zítřka.

1.5.3. Závěry vyvozené z podobných zkušeností v minulosti

Průběžné hodnocení provedené v roce 2010 došlo k závěru, že program Eurostars je správně sladěn s cíli strategie Evropa 2020, výborně doplňuje příležitosti, které MSP nabízí 7. RP v oblasti nadnárodní spolupráce, a je atraktivní pro cílovou skupinu a že z těchto důvodů je účelné zvážit jeho pokračování po roce 2013.

Byla rovněž uvedena následující doporučení na zlepšení, mimo jiné aby zúčastněné státy i Unie poskytly dostatek prostředků na financování co největšího počtu projektů, které se umístily v pořadníku na čele; aby se dále zjednodušil a harmonizoval proces provádění a pravidla financování na vnitrostátní úrovni; aby se zvýšila kvalita hodnocení a aby prioritou bylo rychlé uzavírání smluv.

Tyto závěry byly při vypracování podoby programu Eurostars-2 plně zohledněny.

1.5.4. Soulad a možná synergie s dalšími vhodnými nástroji

Rámcový program Horizont 2020 počítá vedle programu Eurostars-2 s řadou dalších nástrojů k podpoře MSP: s nástrojem pro MSP „přístup k nástrojům financování“ a s možností pro MSP zapojit se v rámci tradičnějších projektů spolupráce.

Eurostars-2 se od výše uvedených iniciativ liší a zároveň je doplňuje.

Každý z uvedených nástrojů reaguje na specifické potřeby určitého typu MSP, podporuje je v různých fázích vývoje jejich výzkumu/podnikatelského záměru (vysoká technologická připravenost na nástroje pro MSP, potřeba úvěrů/kapitálu spíše než grantů na finanční nástroje), avšak žádný z nich se nezaměřuje konkrétně na MSP provádějící nadnárodní výzkum a nepřispívá k integraci a harmonizaci vnitrostátních programů tak jako program Eurostars-2 prostřednictvím použití článku 185 SFEU.

1.6. Doba trvání akce a finanční dopad

☒ **Časově omezený** návrh/podnět

- ☒ Návrh/podnět s platností od 01/01/2014 do 31/12/2020 pro prostředky na závazky a od roku 2014 do roku 2024 pro prostředky na platby
- ☐ Finanční dopad od RRRR do RRRR

☐ **Časově neomezený** návrh/podnět

- Provádění s obdobím rozběhu od roku RRRR do roku RRRR,
- poté plné fungování.

1.7. Předpokládaný způsob řízení[35]

☐ **Přímé centralizované řízení** Komisí

☒ **Nepřímé centralizované řízení**, při kterém jsou úkoly plnění rozpočtu svěřeny:

- ☐ výkonným agenturám
- ☐ subjektům zřízeným Společenstvími[36]
- ☒ vnitrostátním veřejnoprávním subjektům / subjektům pověřeným výkonem veřejné služby
- ☐ osobám pověřeným prováděním zvláštních opatření podle hlavy V Smlouvy o Evropské unii a označeným v příslušném základním právním aktu ve smyslu článku 49 finančního nařízení

☐ **Sdílené řízení** s členskými státy

☐ **Decentralizované řízení** s třetími zeměmi

☐ **Společné řízení** s mezinárodními organizacemi (***upřesněte***)

Pokud vyberete více způsobů řízení, upřesněte je v části „Poznámky“.

Poznámky

Finanční příspěvek EU do společného programu bude vyplácen specializované prováděcí struktuře, která jedná jménem zúčastněných států. Specializovaná prováděcí struktura bude řídit program Eurostars-2 a přijímat, přidělovat a sledovat finanční příspěvek Unie. Strukturou, kterou stanovily zúčastněné státy, je sekretariát iniciativy EUREKA. Struktura řízení je podrobněji popsána v příloze III rozhodnutí.

---

35 Vysvětlení způsobů řízení spolu s odkazem na finanční nařízení jsou k dispozici na stránkách BudgWeb: http://www.cc.cec/budg/man/budgmanag/budgmanag_en.html.

36 Uvedené v článku 185 finančního nařízení.

2. SPRÁVNÍ OPATŘENÍ

2.1. Pravidla pro sledování a podávání zpráv

Upřesněte četnost a podmínky.

V souladu s rámcových programem pro výzkum a inovace Horizont 2020 sleduje provádění programu Eurostars-2 každoročně specializovaná řídicí struktura, které předkládá zprávu Komisi.

Průběžné hodnocení bude provedeno po třech letech fungování programu, a to za účasti nezávislých odborníků. Závěrečné hodnocení provedou externí odborníci po skončení programu. Komise předloží výsledky EP a Radě.

2.2. Systém řízení a kontroly

2.2.1. Zjištěná rizika

1) Hlavní rizika se týkají schopnosti specializované prováděcí struktury spravovat finanční příspěvek z rozpočtu Unie a účinného sledování vnitrostátních agentur, které se podílejí na každodenním fungování programu.

2) Podobně jako u jiných programů s vysokou účastí MSP existuje riziko možných finančních ztrát v důsledku specifické cílové skupiny Eurostars-2 (MSP) a nepřímého centralizovaného přístupu k řízení.

3) Třetí riziko souvisí se schopností zúčastněných zemí skutečně vyplácet své příspěvky do programu.

2.2.2. Předpokládané metody kontroly

Riziko č. 1 je zmírněno skutečností, že EU zastoupená Komisí je řádným členem řídicí struktury iniciativy Eureka, která vykonává dohled nad specializovanou prováděcí strukturou pro všechny záležitosti iniciativy Eureka.

Ke zmínění rizika č. 2, jak se uvádí v článku 13, přijmou zúčastněné státy při provádění programu Eurostars-2 legislativní, regulační, administrativní a další opatření nezbytná pro ochranu finančních zájmů Unie. Zúčastněné státy zejména přijmou opatření nezbytná k plnému zpětnému získání veškerých prostředků, které mají být uhrazeny Unii.

K rizikům č. 1 a 2 viz též kapitola 2.3.

Pokud jde o riziko č. 3, příspěvek Unie bude převáděn příjemcům prostřednictvím financujících agentur zúčastněných států až na základě předložení dokladu o faktickém vyplacení vnitrostátního příspěvku příjemci.

Příspěvek Unie navíc nemůže překročit třetinu příspěvku zúčastněných států a podpora Unie na administrativní výdaje nemůže překročit 2 % celkového příspěvku Unie.

O dalších opatřeních na zmírnění rizik bude rozhodnuto v rámci pověřovací dohody mezi EU a ESE a v rámci bilaterálních dohod mezi ESE a vnitrostátními orgány pro financování.

2.2.3. Náklady a přínosy kontrol a pravděpodobná míra nesouladu

Systém kontroly vytvořený pro provádění programu bude nastaven tak, aby poskytoval přiměřené ujištění, že bude zajištěno dostatečné řízení rizik souvisejících s účinností a účelností operací a současně se zákonností a regulérností podkladových transakcí s řádným ohledem na zvláštní povahu programu Eurostars-2 jako partnerství v rámci veřejného sektoru. Kontrolní systém musí zajišťovat rovnováhu mezi důvěrou a kontrolou a brát v úvahu administrativní a jiné náklady kontrol na všech úrovních, zejména pro účastníky, tak aby co nejlépe přispíval k dosažení cílů rámcového programu Horizont 2020.

2.3. Opatření k zamezení podvodů a nesrovnalostí

Upřesněte stávající či předpokládaná preventivní a ochranná opatření.

V článku 6 rozhodnutí o zřízení programu EUROSTARS-2 se uvádí, že příspěvek Unie je podmíněn splněním požadavků ze strany ESE ohledně podávání zpráv stanovených v čl. 60 odst. 5 nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012. Podle článku 11 je Komise oprávněna poskytování svého příspěvku ukončit, snížit nebo pozastavit.

Pověřovací dohoda, kterou mají uzavřít Komise a ESE v souladu s článkem 61 nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012, stanoví, že Komise dohlíží na činnost ESE, zejména formou auditů.

3. ODHADOVANÝ FINANČNÍ DOPAD NÁVRHU/PODNĚTU

3.1. Okruhy víceletého finančního rámce a dotčené výdajové rozpočtové položky

– Stávající rozpočtové položky

V pořadí okruhů víceletého finančního rámce a rozpočtových položek.

Okruh víceletého finančního rámce	Rozpočtová položka	Druh výdaje	Příspěvek			
	08 02 02 03 Zvýšení inovací v malých a středních podnicích (MSP)	RP/NRP [37]	zemí ESVO [38]	kandidátských zemí [39]	třetích zemí	ve smyslu čl. 18 odst. 1 písm. aa) finančního nařízení
1A		RP/NRP	ANO	ANO	ANO	ANO

[37] RP = rozlišené prostředky / NRP = nerozlišené prostředky.

[38] ESVO: Evropské sdružení volného obchodu .

[39] Kandidátské země a případně potenciální kandidátské země západního Balkánu.

3.2. Odhadovaný dopad na výdaje

3.2.1. Odhadovaný souhrnný dopad na výdaje

v milionech EUR (zaokrouhleno na tři desetinná místa)

Okruh víceletého finančního rámce:	Číslo	Okruh: 1a – Konkurenceschopnost pro růst a zaměstnanost

GŘ: RTD			Rok **2014**	Rok **2015**	Rok **2016**	Rok **2017**	Rok **2018**	Rok **2019**	Rok **2020**	Rok **2021-2024**	**CELKEM**
• Operační prostředky											
Číslo rozpočtové položky 08 02 02 03	Závazky	(1)	33,500	35,000	38,000	41,000	43,000	46,000	50,500		**287,000**[40]
	Platby	(2)	4,000	28,000	30,000	32,000	34,000	36,000	**40,000**	**83,000**	**287,000**
Číslo rozpočtové položky	Závazky	(1a)									
	Platby	(2a)									
Prostředky správní povahy financované z rámce na zvláštní programy[41]											
Číslo rozpočtové položky		(3)	**0,337**	**0,344**	**0,351**	**0,358**	**0,365**	**0,372**	**0,380**		**2,505**
CELKEM prostředky pro GŘ RTD	Závazky	=1+1a +3	33,837	35,344	38,351	41,358	43,365	46,372	50,880		289,505
	Platby	=2+2a +3	4,337	28,344	30,351	32,358	34,365	36,372	40,380	83,000	289,505

[40] Částky podléhají souhlasu pro finanční program pro rozpočtovou položku 08 02 02 03.

[41] Technická a/nebo administrativní pomoc a výdaje na podporu provádění programů a/nebo akcí EU (bývalé položky „BA“), nepřímý výzkum, přímý výzkum.

• Operační prostředky CELKEM	Závazky	(4)								
	Platby	(5)								
• Prostředky správní povahy financované z rámce na zvláštní programy CELKEM		(6)								
CELKEM prostředky na OKRUH <….> víceletého finančního rámce	Závazky	=4+ 6								
	Platby	=5+ 6								

Má-li návrh/podnět dopad na více okruhů:

• Operační prostředky CELKEM	Závazky	(4)								
	Platby	(5)								
• Prostředky správní povahy financované z rámce na zvláštní programy CELKEM		(6)								
CELKEM prostředky z OKRUHU 1 až 4 víceletého finančního rámce (referenční částka)	Závazky	=4+ 6								
	Platby	=5+ 6								

Okruh víceletého finančního rámce	**5**	Správní výdaje

v milionech EUR (zaokrouhleno na tři desetinná místa)

		Rok **2014**	Rok **2014**	Rok **2016**	Rok **2017**	Rok **2018**	Rok **2019**	Rok **2020**	**2021 – 2024**	**CELKEM**
GŘ: RTD										
• Lidské zdroje										
• Ostatní správní výdaje										
GŘ RTD CELKEM	Prostředky									

CELKEM prostředky na OKRUH 5 víceletého finančního rámce	(Závazky celkem = platby celkem)									

v milionech EUR (zaokrouhleno na tři desetinná místa)

		2014	**2015**	**2016**	**2017**	**2018**	**2019**	**2020**	**2021 – 2024**	**CELKEM**
CELKEM prostředky z OKRUHU 1 až 5 víceletého finančního rámce	Závazky	33,837	35,344	38,351	41,358	43,365	46,372	**50,880**		**289,505**
	Platby	4,337	28,344	30,351	32,358	34,365	36,372	**40,380**	**83,000**	**289,505**

3.2.2. Odhadovaný dopad na operační prostředky

– ☐ Návrh/podnět nevyžaduje využití operačních prostředků

– ☒ Návrh/podnět vyžaduje využití operačních prostředků, jak je vysvětleno dále:

Prostředky na závazky v milionech EUR (zaokrouhleno na tři desetinná místa)

Uveďte cíle a výstupy ⇩			Rok **2014**		Rok **2015**		Rok **2016**		Rok **2017**		Rok **2018**		Rok **2019**		Rok **2020**		**CELKEM**	
	Druh	Průměrné náklady	Počet	Náklady	Počet	Náklady	Počet	Náklady	Počet	Náklady	Počet	Náklady	Počet	Náklady	Počet	Náklady	Celkový počet	Náklady celkem
SPECIFICKÝ CÍL Č. 1																		
Výstup (*),(**)	Projekty v oblasti VaV	0,56	180	100,700	205,000	114,800	240	134,600	275	154,400	325	181,600	375	209,800	450	252,100	2050	**1.148,000**
Výstup																		
Výstup																		
Mezisoučet za specifický cíl č. 1																		
SPECIFICKÝ CÍL Č. 2…																		
Výstup																		
Mezisoučet za specifický cíl č. 2																		
NÁKLADY CELKEM			180	100,700	205	114,800	240	134,600	275	154,400	325	181,600	375	209,800	450	252,100	2050	1.148,000

* Část příspěvku EU lze využít na pokrytí administrativních nákladů specializované prováděcí struktury, s limitem 2 % příspěvku EU.

** U projektů Eurostars se předpokládají průměrné náklady ve výši 1,4 milionu EUR, s průměrnou mírou spolufinancování z veřejných prostředků ve výši 40 %. S veřejným finančním příspěvkem ve výši 0,56 milionu EUR na projekt a celkovým rozpočtem programu ve výši 1 148 milionů EUR (861 milionů EUR od států zúčastněných na programu Eurostars-2 + příspěvek EU ve výši 287 milionů EUR) lze financovat zhruba 2 050 projektů.

*** Příspěvek EU k celkovým nákladům nepřesáhne 287 milionů EUR.

3.2.3. Odhadovaný dopad na prostředky správní povahy

3.2.3.1. **Shrnutí**

– ☐ Návrh/podnět nevyžaduje využití prostředků správní povahy

– ☒ Návrh/podnět vyžaduje využití prostředků správní povahy, jak je vysvětleno dále:

v milionech EUR (zaokrouhleno na tři desetinná místa)

	Rok **2014**	Rok **2015**	Rok **2016**	Rok **2017**	Rok **2018**	Rok **2019**	Rok **2020**
OKRUH 5 víceletého finančního rámce							
Lidské zdroje							
Ostatní správní výdaje							
Mezisoučet za OKRUH 5 víceletého finančního rámce							
Mimo OKRUH 5[42] víceletého finančního rámce							
Lidské zdroje	0,337	0,344	0,351	0,358	0,365	0,372	**0,380**
Ostatní výdaje správní povahy							
Mezisoučet mimo OKRUH 5 víceletého finančního rámce							
CELKEM	0,337	0,344	0,351	0,358	0,365	0,372	0,380

Potřeby v oblasti správních prostředků budou pokryty z prostředků GŘ, které jsou již vyčleněny na řízení akce a/nebo byly vnitřně přerozděleny v rámci GŘ a případně doplněny z dodatečného přídělu, který lze řídícímu GŘ poskytnout v rámci ročního přidělování a s ohledem na rozpočtová omezení.

[42] Technická a/nebo administrativní pomoc a výdaje na podporu provádění programů a/nebo akcí EU (bývalé položky „BA“), nepřímý výzkum, přímý výzkum.

3.2.3.2. Odhadované potřeby v oblasti lidských zdrojů

– ☐ Návrh/podnět nevyžaduje využití lidských zdrojů.

– ☒ Návrh/podnět vyžaduje využití lidských zdrojů, jak je vysvětleno dále:

Odhad vyjádřete v přepočtu na plné pracovní úvazky

	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
• Pracovní místa podle plánu pracovních míst (místa úředníků a dočasných zaměstnanců)							
08 01 01 01 (v ústředí a v zastoupeních Komise)							
08 01 01 02 (při delegacích)							
08 01 05 01 (v nepřímém výzkumu)	1.5	1.5	1.5	1.5	1.5	1.5	1.5
10 01 05 01 (v přímém výzkumu)							
• Externí zaměstnanci (v přepočtu na plné pracovní úvazky: FTE[43]							
08 01 02 02 (SZ, VNO, ZAP z celkového rámce)							
08 01 02 02 (SZ, MZ, VNO, ZAP a MOD při delegacích)							
08 01 04 yy[44] – v ústředí							
08 01 04 yy[44] – při delegacích							
08 01 05 02 (SZ, VNO, ZAP v nepřímém výzkumu)	2	2	2	2	2	2	2
10 01 05 02 (SZ, ZAP, VNO v přímém výzkumu)							
Jiné rozpočtové položky (upřesněte)							
CELKEM	3.5	3.5	3.5	3.5	3.5	3.5	3.5

je oblast politiky nebo dotřená hlava rozpočtu.

Potřeby v oblasti lidských zdrojů budou pokryty ze zdrojů GŘ, které jsou již vyčleněny na řízení akce a/nebo byly vnitřně přeobsazeny v rámci GŘ, a případně doplněny z dodatečného přídělu, který lze řídícímu GŘ poskytnout v rámci ročního přidělování a s ohledem na rozpočtová omezení.

Popis úkolů:

Úředníci a dočasní zaměstnanci	Účast na jednáních řídicího orgánu Eurostars 2, která se budou konat v prostorách sekretariátu iniciativy Eureka (v průměru se každý orgán schází jednou za dva měsíce). Schválení ročního pracovního plánu Sledování provádění na základě výročních zpráv Koordinace průběžných a závěrečných hodnocení a vypracování odpovědi Komise na tato hodnocení ve formě zprávy Komise předkládané Parlamentu a Radě. (1,5 úředníka)
Externí zaměstnanci	Podpora pro přípravu pověřovací dohody se specializovanou prováděcí strukturou Vypracování výročního rozhodnutí o financování a související platby

[43] SZ = smluvní zaměstnanec; MZ = místní zaměstnanec; VNO = vyslaný národní odborník; ZAP = zaměstnanec agentury práce; MOD = mladý odborník při delegaci. .

[44] Dílčí strop na externí zaměstnance financované z operačních prostředků (bývalé položky „BA“).

	Administrativní podpora (2 SZ)

3.2.4. Soulad se stávajícím víceletým finančním rámcem

– ☒ Návrh/podnět je v souladu se stávajícím víceletým finančním rámcem.

– ☐ Návrh/podnět si vyžádá úpravu příslušného okruhu víceletého finančního rámce.

Upřesněte požadovanou úpravu, příslušné rozpočtové položky a odpovídající částky.

– ☐ Návrh/podnět vyžaduje použití nástroje pružnosti nebo změnu víceletého finančního rámce[45].

Upřesněte potřebu, příslušné okruhy a rozpočtové položky a odpovídající částky.

3.2.5. Příspěvky třetích stran

– Návrh/podnět nepočítá se spolufinancováním od třetích stran.

– Návrh/podnět počítá se spolufinancováním podle následujícího odhadu:

prostředky v milionech EUR (zaokrouhleno na 3 desetinná místa)

	Rok **2014**	Rok **2015**	Rok **2016**	Rok **2017**	Rok **2018**	Rok **2019**	Rok **2020**	Celkem v mil. EUR
Upřesněte spolufinancující subjekt: *členské státy*[46]	67,200	79,800	96,600	113,400	138,600	163,800	201,600	861,000
CELKEM spolufinancované prostředky	67,200	79,800	96,600	113,400	138,600	163,800	201,600	861,000

Podrobnosti ke spolufinancování

Příspěvek EU na provozní náklady (s výjimkou nákladů na hodnocení) programu Eurostars-2 bude činit maximálně 2 % z celkového finančního příspěvku Unie.

Příspěvek Unie se rovná jedné třetině příspěvků zúčastněných států, ale v žádném případě nepřekročí 287 milionů EUR.

Tyto projekty budou rovněž spolufinancovat organizace podílející se na projektech výzkumu a vývoje vybraných na základě výzev k předkládání návrhů vypsaných programem. Očekávaná výše této spoluúčasti je v průměru 60 % získaného veřejného financování (to je však v různých zúčastněných státech rozdílné).

45 Viz body 19 a 24 interinstitucionální dohody.

46 Belgie, Bulharsko, Česká republika, Dánsko, Německo, Estonsko, Irsko, Řecko, Španělsko, Francie, Itálie, Chorvatsko, Kypr, Lotyšsko, Litva, Maďarsko, Malta, Nizozemsko, Rakousko, Polsko, Portugalsko, Rumunsko, Slovinsko, Finsko a Švédsko, Island, Izrael, Norsko, Švýcarsko a Turecko.

3.3. Odhadovaný dopad na příjmy

– ☑ Návrh/podnět nemá žádný finanční dopad na příjmy.

– ☐ Návrh/podnět má tento finanční dopad:

☐ dopad na vlastní zdroje

☐ dopad na různé příjmy