ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 21.11.2025
COM(2025) 719 final

2025/0373 (NLE)

Πρόταση

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

σχετικά με τη θέση που πρέπει να ληφθεί, εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης στο πλαίσιο της προπαρασκευαστικής επιτροπής και της πρώτης διάσκεψης των μερών της Συμφωνίας υπό τη Σύμβαση των Ηνωμένων Εθνών για το Δίκαιο της Θάλασσας σχετικά με τη διατήρηση και τη βιώσιμη χρήση της θαλάσσιας βιοποικιλότητας σε περιοχές πέραν της εθνικής δικαιοδοσίας

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

1. ΑΝΤΙΚΕΙΜΕΝΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

Η παρούσα πρόταση αφορά την απόφαση για τον καθορισμό της θέσης που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ένωσης στην τελική συνεδρίαση της προπαρασκευαστικής επιτροπής και στην πρώτη σύνοδο της διάσκεψης των μερών της Συμφωνίας υπό τη Σύμβαση των Ηνωμένων Εθνών για το Δίκαιο της Θάλασσας σχετικά με τη διατήρηση και τη βιώσιμη χρήση της θαλάσσιας βιοποικιλότητας σε περιοχές πέραν της εθνικής δικαιοδοσίας σε σχέση με την προβλεπόμενη έγκριση των κανόνων διαδικασίας της διάσκεψης των μερών, τους δημοσιονομικούς κανόνες που διέπουν τη χρηματοδότηση της διάσκεψης των μερών, της γραμματείας και τυχόν επικουρικών οργάνων, καθώς και τη θέση σε λειτουργία του χρηματοδοτικού μηχανισμού της συμφωνίας.

2. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

2.1. Η Συμφωνία υπό τη Σύμβαση των Ηνωμένων Εθνών για το Δίκαιο της Θάλασσας σχετικά με τη διατήρηση και τη βιώσιμη χρήση της θαλάσσιας βιοποικιλότητας σε περιοχές πέραν της εθνικής δικαιοδοσίας

Η Συμφωνία υπό τη Σύμβαση των Ηνωμένων Εθνών για το Δίκαιο της Θάλασσας σχετικά με τη διατήρηση και τη βιώσιμη χρήση της θαλάσσιας βιοποικιλότητας σε περιοχές πέραν της εθνικής δικαιοδοσίας (στο εξής: συμφωνία BBNJ) αποσκοπεί στην καλύτερη προστασία και διαχείριση της θαλάσσιας βιοποικιλότητας σε περιοχές πέραν της εθνικής δικαιοδοσίας. Οι περιοχές αυτές καλύπτουν σχεδόν τα δύο τρίτα των ωκεανών του πλανήτη και περίπου το 95 % του όγκου τους και περιλαμβάνουν την ανοικτή θάλασσα και την περιοχή του διεθνούς θαλάσσιου βυθού. Η συμφωνία BBNJ καλύπτει ειδικότερα θέματα που σχετίζονται με τους θαλάσσιους γενετικούς πόρους, συμπεριλαμβανομένων ζητημάτων σχετικά με τον καταμερισμό των οφελών, μέτρα όπως εργαλεία διαχείρισης με βάση την περιοχή, συμπεριλαμβανομένων των θαλάσσιων προστατευόμενων περιοχών, εκτιμήσεις περιβαλλοντικών επιπτώσεων, ανάπτυξη ικανοτήτων και μεταφορά θαλάσσιας τεχνολογίας. Η συμφωνία BBNJ θα αρχίσει να ισχύει στις 17 Ιανουαρίου 2026. Η Ευρωπαϊκή Ένωση είναι συμβαλλόμενο μέρος της συμφωνίας BBNJ.

Η Επιτροπή διεξήγαγε διαπραγματεύσεις από το 2016 έως το 2023 με σκοπό τη σύναψη της συμφωνίας BBNJ βάσει των σχετικών αποφάσεων του Συμβουλίου[1]. Το τελικό κείμενο της συμφωνίας BBNJ εγκρίθηκε από τη διακυβερνητική διάσκεψη BBNJ[2] στις 19 Ιουνίου 2023. Η ΕΕ υπέγραψε τη συμφωνία BBNJ στις 20 Σεπτεμβρίου 2023[3] και την επικύρωσε στις 28 Μαΐου 2025[4].

---

1 Εγκρίθηκε από το Συμβούλιο στις 22 Μαρτίου 2016 (ΕΕ L 79 της 30.3.2016, σ. 32) και στις 19 Μαρτίου 2018.

2 Διακυβερνητική διάσκεψη για ένα νομικά δεσμευτικό διεθνές κείμενο υπό τη Σύμβαση των Ηνωμένων Εθνών για το Δίκαιο της Θάλασσας σχετικά με τη διατήρηση και τη βιώσιμη χρήση της θαλάσσιας βιοποικιλότητας σε περιοχές πέραν της εθνικής δικαιοδοσίας

3 Απόφαση (ΕΕ) 2023/1974 του Συμβουλίου της 18ης Σεπτεμβρίου 2023 για την υπογραφή, εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης, της Συμφωνίας υπό τη Σύμβαση των Ηνωμένων Εθνών για το Δίκαιο της Θάλασσας σχετικά με τη διατήρηση και τη βιώσιμη χρήση της θαλάσσιας βιοποικιλότητας σε περιοχές πέραν της εθνικής δικαιοδοσίας ΕΕ L 235 της 25.9.2023, σ. 1.

4 Απόφαση (ΕΕ) 2024/1830 του Συμβουλίου, της 17ης Ιουνίου 2024,για τη σύναψη, εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης, της Συμφωνίας υπό τη Σύμβαση των Ηνωμένων Εθνών για το Δίκαιο της Θάλασσας σχετικά με τη διατήρηση και τη βιώσιμη χρήση της θαλάσσιας βιοποικιλότητας σε περιοχές πέραν της εθνικής δικαιοδοσίας (ΕΕ L 2024/1830, 19.7.2024.

2.2. Η διάσκεψη των μερών της συμφωνίας BBNJ

Η διάσκεψη των μερών της συμφωνίας BBNJ (στο εξής: διάσκεψη των μερών) θεσπίζεται με το άρθρο 47 παράγραφος 1 της συμφωνίας BBNJ. Το άρθρο 47 παράγραφος 2 προβλέπει ότι η πρώτη σύνοδος της διάσκεψης των μερών συγκαλείται από τον Γενικό Γραμματέα των ΗΕ το αργότερο ένα έτος μετά την έναρξη ισχύος της παρούσας Συμφωνίας, ήτοι έως τις 17 Ιανουαρίου 2027.

Σύμφωνα με τη συμφωνία BBNJ, η διάσκεψη των μερών μπορεί να κληθεί να εκδώσει πράξεις που παράγουν έννομα αποτελέσματα.

Σύμφωνα με το άρθρο 47 παράγραφος 4 της συμφωνίας BBNJ, η διάσκεψη των μερών εγκρίνει με συναίνεση, κατά την πρώτη σύνοδό της, τους κανόνες διαδικασίας για την ίδια (στο εξής: κανόνες διαδικασίας) και τους δημοσιονομικούς κανόνες που διέπουν τη χρηματοδότησή της και τη χρηματοδότηση της γραμματείας και τυχόν επικουρικών οργάνων (στο εξής: δημοσιονομικοί κανόνες).

2.3. Προπαρασκευαστική επιτροπή για την έναρξη ισχύος της Συμφωνίας υπό τη Σύμβαση των Ηνωμένων Εθνών για το Δίκαιο της Θάλασσας σχετικά με τη διατήρηση και τη βιώσιμη χρήση της θαλάσσιας βιοποικιλότητας σε περιοχές πέραν της εθνικής δικαιοδοσίας

Η προπαρασκευαστική επιτροπή για την έναρξη ισχύος της Συμφωνίας υπό τη Σύμβαση των Ηνωμένων Εθνών για το Δίκαιο της Θάλασσας σχετικά με τη διατήρηση και τη βιώσιμη χρήση της θαλάσσιας βιοποικιλότητας σε περιοχές πέραν της εθνικής δικαιοδοσίας (στο εξής: προπαρασκευαστική επιτροπή), συστάθηκε από τη Γενική Συνέλευση των Ηνωμένων Εθνών[5] με σκοπό την προετοιμασία της σύγκλησης της πρώτης συνόδου της διάσκεψης των μερών. Κατά την τελική της συνεδρίαση, η προπαρασκευαστική επιτροπή θα λάβει αποφάσεις σχετικά με τυχόν συστάσεις προς τη διάσκεψη των μερών.

Η προπαρασκευαστική επιτροπή είναι ανοικτή σε όλα τα κράτη μέλη των ΗΕ, τα μέλη των ειδικευμένων οργανισμών και τα συμβαλλόμενα μέρη της Σύμβασης των Ηνωμένων Εθνών για το Δίκαιο της Θάλασσας («UNCLOS»). Μετά τις 20 Σεπτεμβρίου 2025, οι αποφάσεις της προπαρασκευαστικής επιτροπής λαμβάνονται μόνο από τα κράτη και τους οργανισμούς περιφερειακής οικονομικής ολοκλήρωσης που έχουν υπογράψει τη συμφωνία ή έχουν επικυρώσει, εγκρίνει, αποδεχθεί ή προσχωρήσει σε αυτήν. Η προπαρασκευαστική επιτροπή καταβάλλει κάθε δυνατή προσπάθεια καλή τη πίστει για την επίτευξη συμφωνίας επί ουσιαστικών θεμάτων με συναίνεση[6]. Θα παύσει να υφίσταται μετά το πέρας της πρώτης διάσκεψης των μερών.

Η ΕΕ είναι συμβαλλόμενο μέρος της UNCLOS[7] και έχει κυρώσει τη συμφωνία BBNJ. Ως εκ τούτου, η ΕΕ είναι συμβαλλόμενο μέρος που συμμετέχει στην προπαρασκευαστική επιτροπή.

---

5 Ψήφισμα 78/272 της Γενικής Συνέλευσης των Ηνωμένων Εθνών το οποίο εγκρίθηκε στις 24 Απριλίου 2024 για τη Συμφωνία υπό τη Σύμβαση των Ηνωμένων Εθνών για το Δίκαιο της Θάλασσας σχετικά με τη διατήρηση και τη βιώσιμη χρήση της θαλάσσιας βιοποικιλότητας σε περιοχές πέραν της εθνικής δικαιοδοσίας.

6 Ψήφισμα 72/249 της Γενικής Συνέλευσης των Ηνωμένων Εθνών που εγκρίθηκε στις 24 Δεκεμβρίου 2017 σχετικά με μια διεθνή, νομικά δεσμευτική πράξη υπό τη Σύμβαση των Ηνωμένων Εθνών για το Δίκαιο της Θάλασσας σχετικά με τη διατήρηση και τη βιώσιμη χρήση της θαλάσσιας βιοποικιλότητας σε περιοχές πέραν της εθνικής δικαιοδοσίας, παράγραφος 17 (ισχύει για την προπαρασκευαστική επιτροπή όπως προβλέπεται στην παράγραφο 7 του ψηφίσματος 78/272 της Γενικής Συνέλευσης των Ηνωμένων Εθνών)

7 ΕΕ L 179 της 23.6.1998, σ. 1

Η επόμενη συνεδρίαση της προπαρασκευαστικής επιτροπής έχει προγραμματιστεί για τις 23 Μαρτίου έως τις 3 Απριλίου 2026.

2.4. Οι προς έκδοση πράξεις της προπαρασκευαστικής επιτροπής και της διάσκεψης των μερών

Κατά την τελική συνεδρίασή της, η προπαρασκευαστική επιτροπή πρόκειται να εκδώσει σύσταση προς τη διάσκεψη των μερών της συμφωνίας BBNJ σχετικά με τους κανόνες διαδικασίας, τους δημοσιονομικούς κανόνες και τη θέση σε λειτουργία του χρηματοδοτικού μηχανισμού. Κατά την πρώτη σύνοδό της, η διάσκεψη των μερών της συμφωνίας BBNJ εγκρίνει τους κανόνες διαδικασίας για την ίδια και δημοσιονομικούς κανόνες που διέπουν τη χρηματοδότησή της και τη χρηματοδότηση της γραμματείας και τυχόν επικουρικών οργάνων, καθώς και αποφάσεις σχετικά με τη θέση σε λειτουργία του χρηματοδοτικού μηχανισμού, με βάση τις συστάσεις που εγκρίνει η προπαρασκευαστική επιτροπή.

Οι κανόνες διαδικασίας προβλέπεται να αφορούν τη συχνότητα, τον τόπο, την οργάνωση και τη διεξαγωγή των συνεδριάσεων της διάσκεψης των μερών, τη συμμετοχή παρατηρητών, την προετοιμασία των ημερήσιων διατάξεων, την εκπροσώπηση και τα διαπιστευτήρια, τη σύσταση και τη λειτουργία του προεδρείου, τον ρόλο της γραμματείας, τον ρόλο του επικεφαλής της γραμματείας, την ψηφοφορία και τη λήψη αποφάσεων, τις τροποποιήσεις των κανόνων διαδικασίας, τη σύσταση επικουρικών οργάνων, τις ειδικές διαδικασίες για επικουρικά όργανα, ανάλογα με τις ανάγκες, το γλωσσικό καθεστώς, τους κανόνες σχετικά με τις εκλογές, τις διαδικασίες υποβολής αιτήματος για την έκδοση συμβουλευτικών γνωμοδοτήσεων από το Διεθνές Δικαστήριο για το Δίκαιο της Θάλασσας, τον μηχανισμό συνεργασίας με τη σχετική νομική πράξη και τα σχετικά νομικά πλαίσια και τους σχετικούς παγκόσμιους, περιφερειακούς, υποπεριφερειακούς και τομεακούς φορείς, καθώς και οποιουσδήποτε άλλους σχετικούς κανόνες που συνάδουν με τη συμφωνία. Οι κανόνες διαδικασίας θα επηρεάζουν τον τρόπο με τον οποίο λαμβάνονται οι αποφάσεις της διάσκεψης των μερών.

Οι δημοσιονομικοί κανόνες θα καθορίζουν τους κανόνες που διέπουν τη χρηματοδότηση της διάσκεψης των μερών, της γραμματείας της και τυχόν επικουρικών οργάνων, συμπεριλαμβανομένης της βάσης για την εκτιμώμενη συνεισφορά των μερών, καθώς και τη συνεισφορά της Ένωσης στον προϋπολογισμό της συμφωνίας, και θα είναι νομικά δεσμευτικοί για τα μέρη της συμφωνίας.

Η θέση σε λειτουργία του χρηματοδοτικού μηχανισμού της συμφωνίας που θεσπίζεται στο άρθρο 52 θα καθορίσει τον τρόπο με τον οποίο τα διάφορα στοιχεία του χρηματοδοτικού μηχανισμού θα διατυπωθούν και θα συμβάλουν στην παροχή χρηματοδοτικών πόρων στο πλαίσιο της συμφωνίας για να βοηθήσουν τα αναπτυσσόμενα συμβαλλόμενα κράτη στην αποτελεσματική εφαρμογή της.

3. ΘΕΣΗ ΠΟΥ ΠΡΕΠΕΙ ΝΑ ΛΗΦΘΕΙ ΕΞ ΟΝΟΜΑΤΟΣ ΤΗΣ ΈΝΩΣΗΣ

Για να διασφαλιστεί η ορθή λειτουργία της συμφωνίας BBNJ, η ΕΕ θα πρέπει να στηρίξει κανόνες διαδικασίας που προβλέπουν την αποτελεσματική, αποδοτική ως προς το κόστος, διαφανή και εύρυθμη λειτουργία και οργάνωση των συνεδριάσεων της διάσκεψης των μερών και επιτρέπουν την πλήρη συμμετοχή της Ένωσης ως μέρους σύμφωνα με τη συμφωνία BBNJ.

Για να διασφαλιστεί η ορθή χρηματοδότηση της συμφωνίας BBNJ, η ΕΕ θα πρέπει να στηρίξει τους δημοσιονομικούς κανόνες και τη θέση σε λειτουργία ενός χρηματοδοτικού μηχανισμού για τη θέσπιση μιας δίκαιης και διαφανούς διαδικασίας, η οποία να ανταποκρίνεται στις περιστάσεις κάθε μέρους, με σκοπό να διασφαλιστεί ότι κάθε μέρος

συμβάλλει στην οικονομική βιωσιμότητα της συμφωνίας BBNJ και στην εφαρμογή της κατά τρόπο δίκαιο και συνεπή με την ικανότητά του να συνεισφέρει.

Η θέσπιση των κανόνων διαδικασίας και των δημοσιονομικών κανόνων είναι αναγκαία για την εφαρμογή και τη λειτουργία της συμφωνίας BBNJ.

4. ΝΟΜΙΚΗ ΒΑΣΗ

4.1. Διαδικαστική νομική βάση

4.1.1. Αρχές

Το άρθρο 218 παράγραφος 9 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ) προβλέπει την έγκριση αποφάσεων «*για τον καθορισμό των θέσεων που θα πρέπει να ληφθούν, εξ ονόματος της Ένωσης, σε όργανο που συνιστάται από δεδομένη συμφωνία, όταν το εν λόγω όργανο καλείται να θεσπίσει πράξεις που παράγουν έννομα αποτελέσματα, με εξαίρεση τις πράξεις που συμπληρώνουν ή τροποποιούν το θεσμικό πλαίσιο της συμφωνίας*.»

Η έννοια των «*πράξεων που παράγουν έννομα αποτελέσματα*» περιλαμβάνει πράξεις που παράγουν έννομα αποτελέσματα δυνάμει των κανόνων του διεθνούς δικαίου που διέπουν το εκάστοτε όργανο. Περιλαμβάνει επίσης κείμενα που δεν έχουν μεν δεσμευτική ισχύ βάσει του διεθνούς δικαίου, αλλά «*επηρεάζουν με καθοριστικό τρόπο το περιεχόμενο των ρυθμίσεων που θεσπίζει ο νομοθέτης της Ένωσης*»[8].

4.1.2. Εφαρμογή στην προκειμένη περίπτωση

Η προπαρασκευαστική επιτροπή είναι όργανο που συστάθηκε από τη Γενική Συνέλευση των Ηνωμένων Εθνών. Η διάσκεψη των μερών είναι όργανο που συστάθηκε με τη συμφωνία BBNJ.

Η τελική συνεδρίαση της προπαρασκευαστικής επιτροπής θα εγκρίνει αποφάσεις για συστάσεις προς τη διάσκεψη των μερών σχετικά με τους κανόνες διαδικασίας και τους δημοσιονομικούς κανόνες. Κατά την πρώτη σύνοδό της, η διάσκεψη των μερών πρόκειται να εγκρίνει κανόνες διαδικασίας και δημοσιονομικούς κανόνες με βάση τις συστάσεις της προπαρασκευαστικής επιτροπής. Οι πράξεις τις οποίες καλούνται να εγκρίνουν η προπαρασκευαστική επιτροπή και η διάσκεψη των μερών κατά την τελική και την πρώτη συνεδρίασή τους, αντίστοιχα, συνιστούν πράξεις που παράγουν έννομα αποτελέσματα.

Οι κανόνες διαδικασίας παράγουν έννομα αποτελέσματα διότι επηρεάζουν τον τρόπο με τον οποίο θα λαμβάνονται οι αποφάσεις της διάσκεψης των μερών, οι οποίες θα είναι δεσμευτικές βάσει του διεθνούς δικαίου ή θα μπορούν να επηρεάσουν με καθοριστικό τρόπο το περιεχόμενο της νομοθεσίας της ΕΕ.

Οι δημοσιονομικοί κανόνες θα καθορίσουν τη βάση για τη συνεισφορά της Ένωσης στον προϋπολογισμό της συμφωνίας BBNJ και θα είναι δεσμευτικοί βάσει του διεθνούς δικαίου σύμφωνα με το άρθρο 52 της συμφωνίας.

Συνεπώς, η διαδικαστική νομική βάση για την προτεινόμενη απόφαση είναι το άρθρο 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ.

[8] Απόφαση του Δικαστηρίου της 7ης Οκτωβρίου 2014, Γερμανία κατά Συμβουλίου, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, σκέψεις 61 έως 64.

4.2. Ουσιαστική νομική βάση

4.2.1. Αρχές

Η ουσιαστική νομική βάση για την έκδοση απόφασης δυνάμει του άρθρου 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ εξαρτάται πρωτίστως από τον στόχο και το περιεχόμενο της προς έκδοση πράξης σε σχέση με την οποία λαμβάνεται θέση εξ ονόματος της Ένωσης. Εάν η προς έκδοση πράξη επιδιώκει διττό σκοπό ή έχει δύο συνιστώσες και εάν ένας από τους σκοπούς ή μία από τις συνιστώσες μπορεί να χαρακτηριστεί κύριος/-α, ενώ ο/η άλλος/-η έχει απλώς παρεπόμενο χαρακτήρα, η απόφαση δυνάμει του άρθρου 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ πρέπει να στηρίζεται σε μία και μόνο ουσιαστική νομική βάση, ήτοι εκείνη που επιβάλλει ο κύριος ή πρωτεύων σκοπός ή συνιστώσα.

4.2.2. Εφαρμογή στην προκειμένη περίπτωση

Σύμφωνα με τα άρθρα 191 και 192 παράγραφος 1 της ΣΛΕΕ, η ΕΕ πρέπει να συμβάλλει στην επιδίωξη των ακόλουθων στόχων: στη διατήρηση, προστασία και βελτίωση της ποιότητας του περιβάλλοντος· στην προστασία της υγείας του ανθρώπου, στη συνετή και ορθολογική χρησιμοποίηση των φυσικών πόρων και στην προώθηση, σε διεθνές επίπεδο, μέτρων για την αντιμετώπιση των περιφερειακών ή παγκόσμιων περιβαλλοντικών προβλημάτων, και ιδίως στην καταπολέμηση της αλλαγής του κλίματος.

Λαμβανομένων υπόψη των στόχων και των ουσιαστικών διατάξεων της συμφωνίας BBNJ, καθώς και όλων των εφαρμοστέων σχετικών πολιτικών της ΕΕ, η προσέγγιση με γνώμονα το κέντρο βάρους δείχνει ότι η περιβαλλοντική νομική βάση είναι η καταλληλότερη ουσιαστική νομική βάση της προτεινόμενης απόφασης.

4.3. Συμπέρασμα

Η νομική βάση της προτεινόμενης απόφασης θα πρέπει να είναι το άρθρο 192 παράγραφος 1 της ΣΛΕΕ, σε συνδυασμό με το άρθρο 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ.

Η παρούσα απόφαση βάσει του άρθρου 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ καλύπτει μόνο ζητήματα διαδικαστικού χαρακτήρα και δεν μεταβάλλει την κατανομή αρμοδιοτήτων μεταξύ της Ένωσης και των κρατών μελών για τα θέματα που διέπονται από τη συμφωνία BBNJ. Η παρούσα απόφαση βάσει του άρθρου 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ δεν αφορά τις συνεισφορές των κρατών μελών στον προϋπολογισμό της συμφωνίας BBNJ, για τις οποίες τα κράτη μέλη παραμένουν αρμόδια.

5. ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΕΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ

Η συμφωνία BBNJ δημιουργεί μια ειδική θεσμική δομή. Η δομή αυτή περιλαμβάνει γραμματεία, επιστημονικό και τεχνικό όργανο, μηχανισμό ανταλλαγής πληροφοριών, επιτροπή ανάπτυξης ικανοτήτων και μεταφοράς θαλάσσιας τεχνολογίας επιτροπή πρόσβασης και καταμερισμού των οφελών, επιτροπή χρηματοδότησης και επιτροπή συμμόρφωσης. Όπως ορίζεται στο άρθρο 52 παράγραφος 2 της συμφωνίας BBNJ, τα ιδρύματα αυτά θα χρηματοδοτούνται μέσω εκτιμώμενων συνεισφορών των μερών, βάσει των δημοσιονομικών κανόνων.

Το οικονομικό θεσμικό κόστος της εφαρμογής της συμφωνίας BBNJ για την Ευρωπαϊκή Ένωση θα γίνει γνωστό μόνο μετά την πρώτη διάσκεψη των μερών, όπου θα πρέπει να συμφωνηθεί ένας αρχικός προϋπολογισμός για τη συμφωνία BBNJ. Σύμφωνα με το άρθρο 47 παράγραφος 6 στοιχείο ε) της συμφωνίας BBNJ, η διάσκεψη των μερών εγκρίνει προϋπολογισμό με τη συχνότητα και για τη δημοσιονομική περίοδο που αυτή καθορίζει.

Εκτός από το θεσμικό κόστος, η εφαρμογή της συμφωνίας BBNJ είναι πιθανό να δημιουργήσει οικονομικές ανάγκες για την ανάπτυξη ικανοτήτων στις αναπτυσσόμενες χώρες και να συμβάλει στη μεταφορά θαλάσσιας τεχνολογίας, αλλά και να παραγάγει, για παράδειγμα, τις επιστημονικές γνώσεις που απαιτούνται για τη δημιουργία, την παρακολούθηση και την επανεξέταση των θαλάσσιων προστατευόμενων περιοχών. Το άρθρο 14 παράγραφος 6 της συμφωνίας BBNJ προβλέπει ότι, για τον σκοπό αυτό, μετά την έναρξη ισχύος της παρούσας συμφωνίας, τα ανεπτυγμένα συμβαλλόμενα μέρη καταβάλλουν ετήσιες συνεισφορές στο ειδικό ταμείο που αναφέρεται στο άρθρο 52 της συμφωνίας BBNJ ίσες με το 50 % της εκτιμώμενης συνεισφοράς του εν λόγω μέρους στον προϋπολογισμό που εγκρίνεται από τη διάσκεψη των μερών δυνάμει του άρθρου 47 παράγραφος 6 στοιχείο ε) της συμφωνίας BBNJ. Η πληρωμή αυτή συνεχίζεται έως ότου ληφθεί απόφαση από τη διάσκεψη των μερών σύμφωνα με το άρθρο 14 παράγραφος 7 της συμφωνίας BBNJ. Το δυνητικό συνολικό κόστος θα εκτιμηθεί στο πλαίσιο της συμφωνίας BBNJ σε εύθετο χρόνο, με βάση τη θέση σε λειτουργία των χρηματοδοτικών μηχανισμών της συμφωνίας.

2025/0373 (NLE)

Πρόταση

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

σχετικά με τη θέση που πρέπει να ληφθεί, εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης στο πλαίσιο της προπαρασκευαστικής επιτροπής και της πρώτης διάσκεψης των μερών της Συμφωνίας υπό τη Σύμβαση των Ηνωμένων Εθνών για το Δίκαιο της Θάλασσας σχετικά με τη διατήρηση και τη βιώσιμη χρήση της θαλάσσιας βιοποικιλότητας σε περιοχές πέραν της εθνικής δικαιοδοσίας

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ιδίως το άρθρο 192 παράγραφος 1 της ΣΛΕΕ, σε συνδυασμό με το άρθρο 218 παράγραφος 9,

Έχοντας υπόψη την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

(1) Δυνάμει της απόφασης 98/392/ΕΚ του Συμβουλίου[1], η Ευρωπαϊκή Κοινότητα ενέκρινε τη σύμβαση των Ηνωμένων Εθνών για το δίκαιο της θάλασσας της 10ης Δεκεμβρίου 1982 («UNCLOS») και τη συμφωνία της 28ής Ιουλίου 1994 σχετικά με την εφαρμογή του μέρους XI της εν λόγω σύμβασης.

(2) Η Συμφωνία υπό τη Σύμβαση των Ηνωμένων Εθνών για το Δίκαιο της Θάλασσας σχετικά με τη διατήρηση και τη βιώσιμη χρήση της θαλάσσιας βιοποικιλότητας σε περιοχές πέραν της εθνικής δικαιοδοσίας (η «συμφωνία»), συνήφθη από την Ένωση δυνάμει της απόφασης 2024/1830 του Συμβουλίου[2] και [θα τεθεί] σε ισχύ στις 17 Ιανουαρίου 2026.

(3) Η διάσκεψη των μερών της συμφωνίας («η διάσκεψη των μερών») συστάθηκε με το άρθρο 47 παράγραφος 1 της συμφωνίας. Σύμφωνα με το άρθρο 47 παράγραφος 4 της συμφωνίας, η διάσκεψη των μερών εγκρίνει με συναίνεση, κατά την πρώτη σύνοδό της, τους κανόνες διαδικασίας για την ίδια (στο εξής: κανόνες διαδικασίας) και τους δημοσιονομικούς κανόνες που διέπουν τη χρηματοδότησή της και τη χρηματοδότηση της γραμματείας και τυχόν επικουρικών οργάνων (στο εξής: δημοσιονομικοί κανόνες).

---

[1] Απόφαση του Συμβουλίου, της 23ης Μαρτίου 1998, για τη σύναψη από την Ευρωπαϊκή Κοινότητα της σύμβασης των Ηνωμένων Εθνών, της 10ης Δεκεμβρίου 1982, για το δίκαιο της θάλασσας και της συμφωνίας της 28ης Ιουλίου 1994 σχετικά με την εφαρμογή του μέρους XI της εν λόγω σύμβασης (ΕΕ L 179 της 23.6.1998, σ. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/1998/392/oj).

[2] Απόφαση (ΕΕ) 2024/1830 του Συμβουλίου, της 17ης Ιουνίου 2024,για τη σύναψη, εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης, της Συμφωνίας υπό τη Σύμβαση των Ηνωμένων Εθνών για το Δίκαιο της Θάλασσας σχετικά με τη διατήρηση και τη βιώσιμη χρήση της θαλάσσιας βιοποικιλότητας σε περιοχές πέραν της εθνικής δικαιοδοσίας (ΕΕ L 2024/1830, 19.7.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2024/1830/oj).

(4) Με το ψήφισμα 78/272[3] που ενέκρινε στις 24 Απριλίου 2024, η Γενική Συνέλευση των Ηνωμένων Εθνών αποφάσισε να συστήσει προπαρασκευαστική επιτροπή για την προετοιμασία της έναρξης ισχύος της συμφωνίας και για την προετοιμασία της σύγκλησης της πρώτης συνόδου της διάσκεψης των μερών της συμφωνίας (στο εξής: προπαρασκευαστική επιτροπή), μετά τη λήξη της οποίας η προπαρασκευαστική επιτροπή θα παύσει να υφίσταται.

(5) Σύμφωνα με την παράγραφο 9 του ψηφίσματος της Γενικής Συνέλευσης, η προπαρασκευαστική επιτροπή προβλέπεται να λάβει αποφάσεις κατά την τελική συνεδρίασή της σχετικά με συστάσεις προς τη διάσκεψη των μερών όσον αφορά τους κανόνες διαδικασίας και τους δημοσιονομικούς κανόνες.

(6) Οι σχεδιαζόμενες πράξεις της προπαρασκευαστικής επιτροπής και της διάσκεψης των μερών θα παράγουν έννομα αποτελέσματα.

(7) Ως εκ τούτου, είναι αναγκαίο να καθοριστεί η θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ένωσης στην τελική συνεδρίαση της προπαρασκευαστικής επιτροπής και της πρώτης διάσκεψης των μερών. Για να διασφαλιστεί η ορθή λειτουργία της συμφωνίας, η Ένωση θα πρέπει να στηρίξει κανόνες διαδικασίας που προβλέπουν την αποτελεσματική, αποδοτική ως προς το κόστος, διαφανή και εύρυθμη λειτουργία και οργάνωση των συνεδριάσεων της διάσκεψης των μερών και επιτρέπουν την πλήρη συμμετοχή της Ένωσης ως μέρους σύμφωνα με τη συμφωνία.

(8) Για να διασφαλιστεί η ορθή χρηματοδότηση της λειτουργίας και της εφαρμογής της συμφωνίας BBNJ, η ΕΕ θα πρέπει να στηρίξει την έγκριση δημοσιονομικών κανόνων και τη θέση σε λειτουργία χρηματοδοτικού μηχανισμού για τη θέσπιση μιας δίκαιης και διαφανούς διαδικασίας, η οποία να ανταποκρίνεται στις περιστάσεις κάθε μέρους, με σκοπό να διασφαλιστεί ότι κάθε μέρος συμβάλλει στην οικονομική βιωσιμότητα της συμφωνίας BBNJ και στην εφαρμογή της κατά τρόπο δίκαιο και συνεπή με την ικανότητα συνεισφοράς κάθε μέρους. Η θέση σε λειτουργία του χρηματοδοτικού μηχανισμού που θεσπίστηκε από την Ένωση θα πρέπει επίσης να διασφαλίζει την παροχή βοήθειας στα αναπτυσσόμενα συμβαλλόμενα κράτη στις προσπάθειές τους να εφαρμόσουν τη συμφωνία.

ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΗΝ ΠΑΡΟΥΣΑ ΑΠΟΦΑΣΗ:

Άρθρο 1

Η θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ένωσης στην τελική συνεδρίαση της προπαρασκευαστικής επιτροπής και στην πρώτη σύνοδο της διάσκεψης των μερών της συμφωνίας είναι η ακόλουθη:

(1) Η Ένωση υποστηρίζει τη θέσπιση κανόνων διαδικασίας που προβλέπουν την αποτελεσματική, αποδοτική ως προς το κόστος, διαφανή και εύρυθμη λειτουργία και οργάνωση των συνεδριάσεων της διάσκεψης των μερών της συμφωνίας, οι οποίοι επιτρέπουν την πλήρη συμμετοχή της Ένωσης ως μέρους σύμφωνα με τη συμφωνία.

(2) Η Ένωση υποστηρίζει τη θέσπιση δημοσιονομικών κανόνων και τη θέση σε λειτουργία χρηματοδοτικού μηχανισμού για τη θέσπιση μιας δίκαιης και διαφανούς

[3] Ψήφισμα 78/272 της Γενικής Συνέλευσης των Ηνωμένων Εθνών το οποίο εγκρίθηκε στις 24 Απριλίου 2024 για τη Συμφωνία υπό τη Σύμβαση των Ηνωμένων Εθνών για το Δίκαιο της Θάλασσας σχετικά με τη διατήρηση και τη βιώσιμη χρήση της θαλάσσιας βιοποικιλότητας σε περιοχές πέραν της εθνικής δικαιοδοσίας.

διαδικασίας, η οποία να ανταποκρίνεται στις περιστάσεις κάθε μέρους, με σκοπό να διασφαλιστεί ότι κάθε μέρος συμβάλλει στην οικονομική βιωσιμότητα της συμφωνίας και στην εφαρμογή της κατά τρόπο δίκαιο και συνεπή με την ικανότητα συνεισφοράς κάθε μέρους και ότι ο χρηματοδοτικός μηχανισμός διασφαλίζει επίσης την παροχή βοήθειας στα αναπτυσσόμενα συμβαλλόμενα κράτη στις προσπάθειές τους να εφαρμόσουν τη συμφωνία.

Άρθρο 2

Ήσσονος σημασίας τεχνικές αλλαγές στις θέσεις που καθορίζονται σύμφωνα με την παρούσα απόφαση και οι οποίες συνάδουν με τη θέση της Ένωσης, που ορίζεται στο άρθρο 1 της UNCLOS, με τη συμφωνία και με το δίκαιο της Ένωσης, μπορούν να συμφωνηθούν από την Ένωση χωρίς περαιτέρω απόφαση του Συμβουλίου.

Άρθρο 3

Η παρούσα απόφαση αρχίζει να ισχύει την ημερομηνία της έκδοσής της.

Βρυξέλλες,

Για το Συμβούλιο
Η Πρόεδρος