EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 21.11.2025
COM(2025) 719 final

2025/0373 (NLE)

Förslag till

# RÅDETS BESLUT

**om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i förberedande kommissionen och i den första partskonferensen för avtalet inom ramen för Förenta nationernas havsrättskonvention om bevarande och hållbar användning av marin biologisk mångfald i områden utanför nationell jurisdiktion**

# MOTIVERING

## 1. FRÅGA SOM BEHANDLAS I FÖRSLAGET

Detta förslag avser ett beslut om fastställande av den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar vid det sista mötet i förberedande kommissionen och det första mötet i partskonferensen för avtalet inom ramen för Förenta nationernas havsrättskonvention om bevarande och hållbar användning av marin biologisk mångfald i områden utanför nationell jurisdiktion i samband med det planerade antagandet av partskonferensens arbetsordning, de finansiella bestämmelserna för finansieringen av partskonferensen, finansieringen av sekretariatet och av eventuella underordnade organ samt det operativa genomförandet av avtalets finansiella mekanism.

## 2. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

### 2.1. Avtalet inom ramen för Förenta nationernas havsrättskonvention om bevarande och hållbar användning av marin biologisk mångfald i områden utanför nationell jurisdiktion

Avtalet inom ramen för Förenta nationernas havsrättskonvention om bevarande och hållbar användning av marin biologisk mångfald i områden utanför nationell jurisdiktion (*BBNJ-avtalet*) har som mål att bättre skydda och förvalta marin biologisk mångfald i områden utanför nationell jurisdiktion. Dessa områden, vilka omfattar det fria havet och det internationella havsbottenområdet, utgör nästan två tredjedelar av världshavens yta och omkring 95 procent av deras volym. BBNJ-avtalet omfattar i synnerhet frågor som rör marina genetiska resurser, däribland frågor kring fördelning av nyttan, åtgärder som områdesbaserade förvaltningsverktyg, däribland marina skyddade områden, miljökonsekvensbedömningar samt kapacitetsutbyggnad och överföring av marin teknologi. BBNJ-avtalet träder i kraft den 17 januari 2026. Europeiska unionen är part i BBNJ-avtalet.

Kommissionen förde förhandlingar mellan 2016 och 2023 i syfte att ingå BBNJ-avtalet på grundval av relevanta rådsbeslut[1]. Den slutgiltiga texten till BBNJ-avtalet antogs av regeringskonferensen om BBNJ-processen[2] den 19 juni 2023. EU undertecknade BBNJ-avtalet den 20 september 2023[3] och ratificerade det den 28 maj 2025[4].

### 2.2. Partskonferensen för BBNJ-avtalet

Partskonferensen för BBNJ-avtalet (*partskonferensen*) inrättas genom artikel 47.1 i BBNJ-avtalet. I artikel 47.2 föreskrivs att partskonferensens första möte ska sammankallas av FN:s generalsekreterare senast ett år efter ikraftträdandet av avtalet, dvs. senast den 17 januari 2027.

Enligt BBNJ-avtalet kan partskonferensen uppmanas att anta akter med rättslig verkan.

---

1 Antagna av rådet den 22 mars 2016 (EUT L 79, 30.3.2016, s. 32) och den 19 mars 2018.

2 Regeringskonferensen om ett internationellt rättsligt bindande instrument inom ramen för Förenta nationernas havsrättskonvention om bevarande och hållbar användning av marin biologisk mångfald i områden utanför nationell jurisdiktion

3 Rådets beslut (EU) 2023/1974 av den 18 september 2023 om undertecknande på Europeiska unionens vägnar av avtalet inom ramen för Förenta nationernas havsrättskonvention om bevarande och hållbar användning av marin biologisk mångfald i områden utanför nationell jurisdiktion (EUT L 235, 25.9.2023. s. 1).

4 Rådets beslut (EU) 2024/1830 av den 17 juni 2024 om ingående på Europeiska unionens vägnar av avtalet inom ramen för Förenta nationernas havsrättskonvention om bevarande och hållbar användning av marin biologisk mångfald i områden utanför nationell jurisdiktion (EUT L 2024/1830, 19.7.2024).

Enligt artikel 47.4 i BBNJ-avtalet ska partskonferensen i samförstånd vid sitt första möte anta en arbetsordning för sig själv (*arbetsordningen*) och finansiella bestämmelser för sin finansiering och finansieringen av sekretariatet och eventuella underordnade organ (*finansiella bestämmelser*).

### 2.3. Förberedande kommissionen för ikraftträdandet av avtalet inom ramen för Förenta nationernas havsrättskonvention om bevarande och hållbar användning av marin biologisk mångfald i områden utanför nationell jurisdiktion

Förberedande kommissionen för ikraftträdandet av avtalet inom ramen för Förenta nationernas havsrättskonvention om bevarande och hållbar användning av marin biologisk mångfald i områden utanför nationell jurisdiktion (*förberedande kommissionen*) inrättades av FN:s generalförsamling[5] för att förbereda sammankallandet av partskonferensens första möte. Vid sitt sista möte kommer förberedande kommissionen att fatta beslut om rekommendationer till partskonferensen.

Förberedande kommissionen är öppen för alla stater som är medlemmar i FN, medlemmar i fackorgan och parter i FN:s havsrättskonvention (Unclos). Efter den 20 september 2025 ska förberedande kommissionens beslut endast fattas av stater och regionala organisationer för ekonomisk integration som har undertecknat avtalet eller som har ratificerat, godkänt, godtagit eller anslutit sig till avtalet. Förberedande kommissionen ska göra sitt yttersta för att med ärligt uppsåt nå en överenskommelse i sakfrågor, i samförstånd[6]. Den kommer att upphöra att existera vid avslutandet av att den första partskonferensen.

EU är part i Unclos[7] och har ratificerat BBNJ-avtalet. EU är därför en part som deltar i förberedande kommissionen.

Nästa möte i förberedande kommissionen är planerat till perioden 23 mars–3 april 2026.

### 2.4. Förberedande kommissionens och partskonferensens planerade akter

Under sitt sista möte kommer förberedande kommissionen att anta en rekommendation till partskonferensen för BBNJ-avtalet om arbetsordningen, de finansiella bestämmelserna och det operativa genomförandet av den finansiella mekanismen. Under sitt första möte ska partskonferensen för BBNJ-avtalet anta sin egen arbetsordning och finansiella bestämmelser för sin finansiering och finansieringen av sekretariatet och eventuella underordnade organ samt beslut om det operativa genomförandet av den finansiella mekanismen, på grundval av de rekommendationer som antagits av förberedande kommissionen.

Arbetsordningen är avsedd att reglera tidsintervall och plats för samt organisationen och genomförandet av partskonferensens möten, observatörers deltagande, utarbetande av dagordningar, representation och mandat, inrättande av presidiet och dess funktion, sekretariatets roll, sekretariatschefens roll, omröstning och beslutsfattande, ändringar av arbetsordningen, inrättande av underordnade organ, särskilda förfaranden för underordnade organ vid behov, språkordning, valregler, förfaranden för att begära rådgivande yttranden från

---

5 FN:s generalförsamlings resolution 78/272, antagen den 24 april, 2024 om avtalet inom ramen för Förenta nationernas havsrättskonvention om bevarande och hållbar användning av marin biologisk mångfald i områden utanför nationell jurisdiktion.

6 FN:s generalförsamlings resolution 72/249, antagen den 24 december 2017, om ett internationellt rättsligt bindande instrument inom ramen för Förenta nationernas havsrättskonvention om bevarande och hållbar användning av marin biologisk mångfald i områden utanför nationell jurisdiktion, punkt 17 (tillämplig på förberedande kommissionen i enlighet med punkt 7 i FN:s generalförsamlings resolution 78/272).

7 EGT L 179, 23.6.1998, s. 1.

Internationella havsrättsdomstolen, mekanismen för samarbete med relevanta rättsliga instrument och rättsramar och relevanta globala, regionala, subregionala och sektoriella organ, samt andra relevanta regler i linje med avtalet. Arbetsordningen kommer att påverka det sätt på vilket partskonferensens beslut fattas.

De finansiella bestämmelserna kommer att fastställa regler för finansieringen av partskonferensen, dess sekretariat och eventuella underordnade organ, inbegripet grunden för parternas bedömda bidrag och unionens bidrag till avtalets budget, och kommer att vara rättsligt bindande för parterna i avtalet.

I det operativa genomförandet av avtalets finansiella mekanism, vilken fastställs i artikel 52, kommer det att definieras hur den finansiella mekanismens olika delar ska formulera, och bidra till, tillhandahållandet av finansiella resurser inom ramen för avtalet i syfte att hjälpa konventionsslutande utvecklingsländer att genomföra avtalet på ett effektivt sätt.

## 3. DEN STÅNDPUNKT SOM SKA INTAS PÅ UNIONENS VÄGNAR

För att säkerställa att BBNJ-avtalet fungerar väl bör EU stödja en arbetsordning som säkerställer att partskonferensens möten fungerar och organiseras på ett effektivt, kostnadseffektivt, transparent och välordnat sätt och som gör det möjligt för unionen att delta fullt ut som part i enlighet med BBNJ-avtalet.

För att säkerställa att BBNJ-avtalet finansieras korrekt bör EU stödja ett antagande av finansiella bestämmelser och ett operativt genomförande av en finansiell mekanism som innebär att det fastställs en rättvis och transparent process som tar hänsyn till varje parts situation, i syfte att säkerställa att varje part bidrar till BBNJ-avtalets finansiella hållbarhet och dess genomförande på ett sätt som är rättvist och förenligt med varje parts förmåga att bidra.

Antagandet av arbetsordningen och de finansiella bestämmelserna är nödvändigt för BBNJ-avtalets genomförande och funktion.

## 4. RÄTTSLIG GRUND

### 4.1. Förfarandemässig rättslig grund

#### *4.1.1. Principer*

I artikel 218.9 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (*EUF-fördraget*) föreskrivs att beslut ska antas ”om fastställande av vilka ståndpunkter som på unionens vägnar ska intas i ett organ som inrättas genom ett avtal, om detta organ ska anta akter med rättslig verkan, med undantag av sådana akter som kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram”.

Begreppet *akter med rättslig verkan* omfattar akter som har rättslig verkan med stöd av de regler i internationell rätt som tillämpas på organet i fråga. Det omfattar även instrument som inte har bindande verkan enligt internationell rätt, men som är ”ägnade att på ett avgörande sätt påverka innehållet i de bestämmelser som antas av unionslagstiftaren”[8].

#### *4.1.2. Tillämpning i det aktuella fallet*

Förberedande kommissionen är ett organ som inrättats av FN:s generalförsamling. Partskonferensen är ett organ som inrättats genom BBNJ-avtalet.

[8] Domstolens dom av den 7 oktober 2014, Tyskland/rådet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punkterna 61–64.

Förberedande kommissionens sista möte kommer att anta beslut om rekommendationer till partskonferensen om arbetsordningen och om de finansiella bestämmelserna. Vid sitt första möte ska partskonferensen anta en arbetsordning och finansiella bestämmelser på grundval av förberedande kommissionens rekommendationer. De akter som förberedande kommissionen och partskonferensen ska anta vid sina sista respektive första möten utgör akter med rättslig verkan.

Arbetsordningen har rättslig verkan eftersom den påverkar det sätt på vilket partskonferensens beslut, som kommer att vara bindande enligt internationell rätt eller som på ett avgörande sätt kan påverka innehållet i EU-lagstiftningen, kommer att fattas.

De finansiella bestämmelserna kommer att fastställa grunden för unionens bidrag till BBNJ-avtalets budget och kommer att vara bindande enligt internationell rätt i enlighet med artikel 52 i avtalet.

Den förfarandemässiga rättsliga grunden för det föreslagna beslutet är därför artikel 218.9 i EUF-fördraget.

### 4.2. Materiell rättslig grund

#### *4.2.1. Principer*

Den materiella rättsliga grunden för ett beslut enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget är främst beroende av syftet med och innehållet i den planerade akt avseende vilken en ståndpunkt intas på unionens vägnar. Om den planerade akten har två syften eller två beståndsdelar av vilka det ena syftet eller den ena beståndsdelen kan identifieras som det eller den huvudsakliga, medan det eller den andra endast är av underordnad betydelse, måste det beslut som antas enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget ha en enda materiell rättslig grund, nämligen den som krävs med hänsyn till det huvudsakliga eller avgörande syftet eller den huvudsakliga eller avgörande beståndsdelen.

#### *4.2.2. Tillämpning i det aktuella fallet*

I enlighet med artiklarna 191 och 192.1 i EUF-fördraget ska EU bidra till att följande mål uppnås: Att bevara, skydda och förbättra miljön. Att skydda människors hälsa. Att utnyttja naturresurserna varsamt och rationellt. Att främja åtgärder på internationell nivå för att lösa regionala eller globala miljöproblem, särskilt för att bekämpa klimatförändringen.

Med beaktande av målen och de materiella bestämmelserna i BBNJ-avtalet samt all tillämplig relevant EU-politik ger principen om att utgå från tyngdpunkten vid handen att den miljörättsliga grunden är den mest lämpliga materiella rättsliga grunden för det föreslagna beslutet.

### 4.3. Slutsats

Den rättsliga grunden för förslaget till beslut bör vara artikel 192.1 i EUF-fördraget jämförd med artikel 218.9 i EUF-fördraget.

Detta beslut på grundval av artikel 218.9 i EUF-fördraget omfattar endast frågor av förfarandemässig karaktär och ändrar inte fördelningen av befogenheter mellan unionen och medlemsstaterna när det gäller de frågor som regleras av avtalet. Detta beslut på grundval av artikel 218.9 i EUF-fördraget gäller inte medlemsstaternas bidrag till BBNJ-avtalets budget, för vilka medlemsstaterna förblir behöriga.

## 5. BUDGETKONSEKVENSER

Genom BBNJ-avtalet skapas en särskild institutionell struktur. Denna inbegriper ett sekretariat, ett vetenskapligt och tekniskt organ, en clearing house-mekanism, en kommitté för

kapacitetsuppbyggnad och överföring av marin teknologi, en kommitté för tillgång och nyttofördelning, en finanskommitté och en efterlevnadskommitté. Såsom fastställs i artikel 52.2 i BBNJ-avtalet kommer dessa institutioner att finansieras genom fastställda bidrag från parterna, på grundval av de finansiella bestämmelserna.

Europeiska unionens finansiella institutionella kostnader för genomförandet av BBNJ-avtalet kommer inte att bli kända förrän efter den första partskonferensen, vid vilken en överenskommelse om en första budget för BBNJ-avtalet bör träffas. Enligt artikel 47.6 e i BBNJ-avtalet ska partskonferensen anta en budget med ett tidsintervall och för en budgetperiod som den själv har fastställt.

Utöver de institutionella kostnaderna kommer genomförandet av BBNJ-avtalet sannolikt att medföra finansiella behov när det gäller att bygga upp kapacitet i utvecklingsländer och att bidra till överföringen av marin teknologi, men även till exempel för att utveckla den vetenskapliga kunskap som krävs för att inrätta, övervaka och se över marina skyddade områden. I artikel 14.6 i BBNJ-avtalet föreskrivs att utvecklade parter, för detta ändamål, när detta avtal har trätt i kraft ska betala årliga bidrag till den särskilda fond som avses i artikel 52 i BBNJ-avtalet och att detta bidrag ska motsvara 50 % av partens bedömda bidrag till den budget som antagits av partskonferensen enligt artikel 47.6 e i BBNJ-avtalet. Denna betalning ska fortsätta fram till dess att ett beslut har fattats av partskonferensen enligt artikel 14.7 i BBNJ-avtalet. Potentiella globala kostnader kommer att uppskattas inom ramen för BBNJ-avtalet i god tid, baserat på det operativa genomförandet av avtalets finansiella mekanismer.

2025/0373 (NLE)

Förslag till

# RÅDETS BESLUT

## om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i förberedande kommissionen och i den första partskonferensen för avtalet inom ramen för Förenta nationernas havsrättskonvention om bevarande och hållbar användning av marin biologisk mångfald i områden utanför nationell jurisdiktion

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 192.1 jämförd med artikel 218.9,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

(1) Genom rådets beslut 98/392/EG[1] godkände Europeiska gemenskapen Förenta nationernas havsrättskonvention av den 10 december 1982 (Unclos) och avtalet av den 28 juli 1994 om genomförande av del XI i denna konvention.

(2) Avtalet inom ramen för Förenta nationernas havsrättskonvention om bevarande och hållbar användning av marin biologisk mångfald i områden utanför nationell jurisdiktion (*avtalet*) ingicks av unionen genom rådets beslut 2024/1830[2] och [kommer att träda] i kraft den 17 januari 2026.

(3) Partskonferensen för avtalet (*partskonferensen*) har inrättats genom artikel 47.1 i avtalet. Enligt artikel 47.4 i avtalet antar partskonferensen, i samförstånd, vid sitt första möte sin egen arbetsordning (*arbetsordning*) och finansiella bestämmelser för sin finansiering och finansieringen av sekretariatet och eventuella underordnade organ (*finansiella bestämmelser*).

(4) I sin resolution 78/272[3], som antogs den 24 april 2024, beslutade Förenta nationernas generalförsamling att inrätta en förberedande kommission för att förbereda avtalets ikraftträdande och förbereda sammankallandet av det första mötet i partskonferensen för avtalet (*förberedande kommissionen*), vid vars avslutande förberedande kommissionen kommer att upphöra att existera.

---

1 Rådets beslut av den 23 mars 1998 om Europeiska gemenskapens ingående av Förenta nationernas havsrättskonvention av den 10 december 1982 och avtalet av den 28 juli 1994 om genomförande av del XI i denna konvention (EGT L 179, 23.6.1998, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/1998/392/oj).

2 Rådets beslut (EU) 2024/1830 av den 17 juni 2024 om ingående på Europeiska unionens vägnar av avtalet inom ramen för Förenta nationernas havsrättskonvention om bevarande och hållbar användning av marin biologisk mångfald i områden utanför nationell jurisdiktion (EUT L 2024/1830, 19.7.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2024/1830/oj).

3 FN:s generalförsamlings resolution 78/272, antagen den 24 april 2024, om avtalet inom ramen för Förenta nationernas havsrättskonvention om bevarande och hållbar användning av marin biologisk mångfald i områden utanför nationell jurisdiktion.

(5) Enligt punkt 9 i generalförsamlingens resolution fattar den förberedande kommissionen vid sitt sista möte beslut om rekommendationer till partskonferensen om arbetsordningen och om de finansiella bestämmelserna.

(6) Förberedande kommissionens och partskonferensens planerade akter kommer att ha rättslig verkan.

(7) Det är därför nödvändigt att fastställa den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar vid det sista mötet i förberedande kommissionen och det första mötet i partskonferensen. För att säkerställa att avtalet fungerar väl bör unionen stödja en arbetsordning som säkerställer att partskonferensens möten fungerar och organiseras på ett effektivt, kostnadseffektivt, transparent och välordnat sätt och som gör det möjligt för unionen att delta fullt ut som part i enlighet med avtalet.

(8) För att säkerställa att BBNJ-avtalets funktion och genomförande finansieras korrekt bör EU stödja ett antagande av finansiella bestämmelser och ett operativt genomförande av en finansiell mekanism som innebär att det fastställs en rättvis och transparent process som tar hänsyn till varje parts situation, i syfte att säkerställa att varje part bidrar till BBNJ-avtalets finansiella hållbarhet och dess genomförande på ett sätt som är rättvist och förenligt med varje parts förmåga att bidra. Det operativa genomförandet av den finansiella mekanism som inrättats av unionen bör också säkerställa tillhandahållandet av bistånd till konventionsslutande utvecklingsländer i deras ansträngningar att genomföra avtalet.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

*Artikel 1*

Den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar vid det sista mötet i förberedande kommissionen och det första mötet i partskonferensen för avtalet ska vara följande:

(1) Unionen ska stödja antagandet av en arbetsordning som säkerställer att partskonferensens möten fungerar och organiseras på ett effektivt, kostnadseffektivt, transparent och välordnat sätt och som gör det möjligt för unionen att delta fullt ut som part i enlighet med avtalet.

(2) Unionen ska stödja ett antagande av finansiella bestämmelser och ett operativa genomförande av en finansiell mekanism som innebär att det fastställs en rättvis och transparent process som tar hänsyn till varje parts situation, i syfte att säkerställa att varje part bidrar till avtalets finansiella hållbarhet och dess genomförande på ett sätt som är rättvist och förenligt med varje parts förmåga att bidra, och där den finansiella mekanismen också säkerställer tillhandahållande av bistånd till konventionsslutande utvecklingsländer i deras ansträngningar att genomföra avtalet.

*Artikel 2*

Mindre, tekniska ändringar av de ståndpunkter som anges i enlighet med detta beslut, vilka är förenliga med unionens ståndpunkt enligt artikel 1 i Unclos, avtalet och unionsrätten, får överenskommas av unionen utan något ytterligare beslut av rådet.

*Artikel 3*

Detta beslut träder i kraft samma dag som det antas.

Utfärdat i Bryssel den

*På rådets vägnar*
*Ordförande*