COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 15.10.2014
COM(2014) 637 final

SCRISOAREA RECTIFICATIVĂ NR. 1
LA PROIECTUL DE BUGET GENERAL PENTRU 2015

SITUAȚIA CHELTUIELILOR PE SECȚIUNI
Secțiunea III – Comisia
Secțiunea VIII– Ombudsmanul European

SCRISOAREA RECTIFICATIVĂ NR. 1
LA PROIECTUL DE BUGET GENERAL PENTRU 2015

SITUAȚIA CHELTUIELILOR PE SECȚIUNI
Secțiunea III – Comisia
Secțiunea VIII– Ombudsmanul European

Având în vedere:

– Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 314, coroborat cu Tratatul de instituire a Comunității Europene a Energiei Atomice, în special articolul 106a,

– Regulamentul (UE, Euratom) nr. 966/2012 al Parlamentului European și al Consiliului din 25 octombrie 2012 privind normele financiare aplicabile bugetului general al Uniunii[1], în special articolul 39,

– proiectul de buget general al Uniunii Europene pentru exercițiul financiar 2015, prezentat de Comisie la 24 iunie 2014[2],

Comisia Europeană prezintă autorității bugetare scrisoarea rectificativă nr. 1 la proiectul de buget general al Uniunii Europene pentru exercițiul financiar 2015, argumentele rectificării fiind prezentate în expunerea de motive.

[1] JO L 298, 26.10.2012, p. 1.
[2] COM(2014) 300.

CUPRINS

1 INTRODUCERE 5

2 AGRICULTURĂ ŞI PESCUIT 5

2.1 PRINCIPALELE MODIFICĂRI PROPUSE 5
2.2 FONDUL EUROPEAN DE GARANTARE AGRICOLĂ (FEGA) — CHELTUIELI DE PIAŢĂ ŞI PLĂŢI DIRECTE 7
2.2.1 Prezentare generală 7
2.2.2 Observaţii detaliate 9
2.3 ACORDURI DE PARTENERIAT ÎN DOMENIUL PESCUITULUI SUSTENABIL 12
2,4 MODIFICAREA COMENTARIILOR BUGETARE 12

3 REDISTRIBUIREA CREDITELOR DE PLATĂ 12

3.1 INTRODUCERE: SITUAŢIE TENSIONATĂ ÎN CEEA CE PRIVEŞTE PLĂŢILE 12
3.2 PROPUNERE DE REDISTRIBUIRE A CREDITELOR DE PLATĂ 13

4 DELEGAREA SARCINILOR DE EXECUŢIE CĂTRE AGENŢIILE EXECUTIVE 18

4.1 INTRODUCERE: PACHETUL PRIVIND DELEGAREA DIN TOAMNA ANULUI 2013 18
4.2 INIŢIATIVA-PILOT „CALEA RAPIDĂ SPRE INOVARE” 18
4.3 MĂSURI DE PROMOVARE A PRODUSELOR AGRICOLE 19
4.4 IMPACTUL GLOBAL DIN PUNCT DE VEDERE AL RESURSELOR BUGETARE ŞI UMANE 20

5 TRANSFORMAREA POSTURILOR ÎN SCHEMELE DE PERSONAL 20

5.1 COMISIA 20
5.2 AGENŢIA EUROPEANĂ DE MEDIU 21
5.3 OMBUDSMANUL EUROPEAN 21

6 CONCLUZIE 21

7 TABEL RECAPITULATIV, PE RUBRICI ALE CADRULUI FINANCIAR MULTIANUAL 22

SITUAŢIA CHELTUIELILOR PE SECŢIUNI

Modificările la situaţia veniturilor şi a cheltuielilor pe secţiuni pot fi consultate pe site-ul EUR-Lex (http://eur-lex.europa.eu/budget/www/index-ro.htm). Cu titlu informativ, se ataşează ca anexă la buget o versiune în limba engleză a modificărilor la această situaţie pe secţiuni.

1 INTRODUCERE

Scrisoarea rectificativă nr. 1 (SR 1) la proiectul de buget pentru 2015 (PB 2015) vizează următoarele elemente:

— actualizarea nevoilor și a creditelor estimate în materie de cheltuieli agricole. În plus față de evoluția factorilor de piață, SR 1/2015 încorporează și impactul deciziilor adoptate în sectorul agricol de la întocmirea PB 2015 în iunie 2014, estimările revizuite ale nevoilor pentru unele plăți directe, precum și orice alte propuneri care pot produce efecte semnificative în cursul exercițiului bugetar;

— o actualizare a situației privind acordurile de parteneriat în domeniul pescuitului sustenabil, pentru a lua în considerare cele mai recente informații disponibile;

— o redistribuire a creditelor de plată, care se bazează pe reducerea creditelor pentru cheltuielile agricole în 2015 (în valoare de 448,0 milioane EUR) pentru a satisface nevoile de plată suplimentare de la rubricile 1a, 2, 3 și 4, astfel încât obligațiile ce decurg din angajamentele anterioare și actuale să poată fi onorate, iar sancțiunile financiare să fie evitate . Redistribuirea este posibilă prin creșterea veniturilor alocate disponibile pentru Fondul european de garantare agricolă (FEGA) în 2015, prin care un nivel ușor mai ridicat din cheltuielile FEGA poate fi finanțat cu un volum redus de credite „noi” în bugetul 2015.

— Ajustarea resurselor umane și financiare în vederea delegării prevăzute a proiectului-pilot „Calea rapidă spre inovare” către Agenția Executivă pentru Întreprinderi Mici și Mijlocii (EASME) și a măsurilor de promovare agricolă către Agenția Executivă pentru Consumatori, Sănătate și Alimente (CHAFEA);

— o transformare a posturilor în schema de personal a Comisiei, Ombudsmanului European și a Agenției Europene de Mediu (AEM). Prin punerea în aplicare a transformării posturilor din cadrul Comisiei, astfel cum s-a solicitat, se obține o economie a cheltuielilor administrative de la rubrica 5 de 0,47 milioane EUR. Creditele de plată corespunzătoare devin disponibile pentru redistribuire.

Impactul bugetar net al acestor modificări este o reducere de 448,5 milioane EUR în credite de angajament comparativ cu proiectul de buget 2015. Nivelul global al plăților rămâne neschimbat.

2 AGRICULTURĂ ȘI PESCUIT

2.1 Principalele modificări propuse

În conformitate cu prezenta SR 1/2015, totalul creditelor solicitate pentru rubrica 2 în 2015 este estimat la 58 805,7 milioane EUR. Rămâne astfel o marjă de 793,3 milioane EUR în credite de angajament sub plafonul corespunzător al CFM. Modificările propuse pentru Fondul european de garantare agricolă (FEGA) în SR 1/2015 comparativ cu PB 2015 cresc marja cu 448,0 de milioane EUR. Creditele de plată incluse în SR 1/2015 pentru FEGA sunt revizuite cu aceeași sumă ca și creditele de angajament, ceea ce permite redistribuirea creditelor de plată către alte programe de la rubricile 1a, 2, 3 și 4 (a se vedea secțiunea 3 de mai jos). Modificările propuse pentru acordurile de parteneriat în domeniul pescuitului sustenabil sunt neutre, întrucât majorarea înscrisă la articolul bugetar 11 03 01 (+ 710 000 EUR, atât în credite de angajament, cât și în credite de plată) este echilibrată printr-o reducere corespunzătoare la linia de rezervă.

În SR 1/2015, cuantumul creditelor pentru cheltuieli agricole finanțate din FEGA înscrise în buget este de 43 455,8 milioane EUR, o valoare inferioară subplafonului net din 2015, și anume 44 189,8 milioane EUR[3]. Reducerea creditelor în comparație cu PB 2015 este compensată prin suplimentarea veniturilor alocate pentru FEGA, ceea ce creează disponibilități sporite pentru finanțarea măsurilor FEGA. Nevoile totale pentru FEGA (după disciplina financiară și înainte de eventuala utilizare a rezervei pentru situații de criză în agricultură) sunt în creștere, în principal ca urmare a consecințelor financiare ale măsurilor temporare de urgență în urma embargoului Rusiei asupra importurilor de anumite produse agricole din UE, care sunt estimate în prezent la 344,3 milioane EUR. Dacă se exclude acest impact excepțional, nevoile „obișnuite" pentru FEGA înregistrează doar o ușoară creștere în raport cu PB 2015, în valoare de 17 milioane EUR.

Nevoile suplimentare pentru măsurile de urgență temporare nu necesită credite suplimentare comparativ cu PB 2015, dat fiind faptul că proiectul de buget includea deja credite în valoare de 433 de milioane EUR pentru rezerva pentru situații de criză în sectorul agricol pentru 2015 (articolul bugetar 05 03 10), care este destinată să acopere nevoile suplimentare în situații de criză. Transferurile din rezerva pentru situații de criză de la articolul 05 03 10 către liniile operaționale din capitolul bugetar 05 02 vor fi propuse după adoptarea bugetului 2015, în funcție de posibilitățile pentru redistribuirea creditelor la momentul respectiv, în conformitate cu procedura prevăzută la punctul 22 din Acordul interinstituțional (AII) din 2 decembrie 2013[4].

Tabelul de mai jos oferă o imagine de ansamblu a nevoilor actualizate și a creditelor bugetare în conformitate cu scrisoarea rectificativă, luând în considerare disponibilitatea veniturilor alocate și rezerva pentru situațiile de criză.

FEGA	**Proiectul de buget pentru 2015**	**Scrisoarea rectificativă nr. 1/2015**	**Proiectul de buget pentru 2015 (inclusiv SR 1/2015)**
Credite bugetare 2015	43 903,8	-448,0	43 455,8
Veniturile alocate disponibile în 2015	1 030,0	+465,0	1 495,0
Total mijloace financiare disponibile pentru FEGA	**44 933,8**	**+17,0**	**44 950,8**
Nevoile totale (după disciplina financiară și fără rezerva pentru situații de criză)	44 500,8	+361,3	44 862,1
-- din care acoperite de rezerva pentru situații de criză în temeiul articolului bugetar 05 03 10	*0,0*	*+344,3*	*344,3*
Valoarea rezervei pentru situații de criză în temeiul articolului bugetar 05 03 10	433,0	0,0	433,0
-- din care încă disponibilă	*433,0*	*-344,3*	*88,7*
Totalul cerințelor pentru FEGA	**44 933,8**	**+17,0**	**44 950,8**

În urma embargoului rus asupra importurilor de anumite produse agricole din UE, Comisia a adoptat măsuri de urgență temporare în sectorul fructelor/legumelor și în cel al produselor lactate:

– retragerea anumitor fructe și legume de pe piață în vederea distribuirii gratuite sau în alte scopuri, recoltarea înainte de coacere și nerecoltarea, precum și consolidarea măsurilor de promovare desfășurate de către organizațiile de producători[5], cu un impact financiar global estimat în prezent la 324,4 milioane EUR și

[3] În cadrul CFM 2014-2020, subplafonul inițial al FEGA pentru 2015 se ridică la 44 368 milioane EUR. După luarea în considerare a unei sume nete de 178,2 milioane EUR ce urmează să fie transferată către dezvoltarea rurală care fusese deja inclusă în PB 2015, suma netă disponibilă pentru FEGA („subplafonul net") se ridică la 44 189,8 milioane EUR. Nevoile FEGA pentru 2015 sunt evaluate în raport cu acest „subplafon net" al FEGA.

[4] JO C 373, 20.12.2013.

[5] Regulamentul delegat (UE) nr. 913/2014 al Comisiei din 21 august 2014, Regulamentul delegat (UE) nr. 932/2014 al Comisiei din 29 august 2014 și Regulamentul delegat (UE) nr. 1031/2014 al Comisiei din 29 septembrie 2014.

– ajutor pentru depozitarea privată a untului, a laptelui praf degresat și a anumitor brânzeturi, precum și prelungirea perioadei în cursul căreia sunt posibile achizițiile în cadrul intervenției publice până la 31 decembrie 2014[6], cu un impact financiar global estimat în prezent la 19,9 milioane EUR.

Tabelul următor prezintă un rezumat al efectelor SR 1/2015 asupra rubricii 2 în ansamblul său:

(în milioane EUR, cifre rotunjite în prețuri curente)

	Proiectul de buget pentru 2015		Scrisoarea rectificativă nr. 1/2015		Proiectul de buget pentru 2015 (inclusiv SR 1/2015)	
	Angajamente	**Plăți**	**Angajamente**	**Plăți**	**Angajamente**	**Plăți**
— Fondul european de garantare agricolă (FEGA)	43 903,8	43 897,0	-448,0	-448,0	43 455,8	43 449,0
— Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR)	13 823,6	11 646,7			13 823,6	11 646,7
— Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime (FEPAM), organizațiile regionale de gestionare a pescuitului (ORGP) și acordurile de parteneriat în domeniul pescuitului sustenabil (APPS), din care:	1 035,5	960,1		16,0	1 035,5	976,1
— Acordurile de parteneriat în domeniul pescuitului sustenabil (APPS) — Linie operațională (11 03 01)	56,5	56,5	0,7	0,7	57,2	57,2
— Acordurile de parteneriat în domeniul pescuitului sustenabil (APPS) — Rezervă (40 02 41)	88,5	88,5	-0,7	-0,7	87,8	87,8
— Mediu și politici climatice (Life)	435,1	330,1		35,0	435,1	365,1
— Acțiuni finanțate în cadrul prerogativelor Comisiei și al competențelor specifice conferite Comisiei	5,3	5,3			5,3	5,3
— Proiecte-pilot și acțiuni pregătitoare	p.m.	17,7			p.m.	17,7
— Agenții descentralizate	50,4	50,4			50,4	50,4
Total	**59 253,7**	**59 907,3**	**-448,0**	**-397,0**	**58 805,7**	**56 510,3**
Plafon	***59 599,0***				***59 599,0***	
Marjă	***345,3***				***793,3***	
Din care FEGA	**43 903,8**	**43 897,0**			**43 455,8**	**43 449,0**
Subplafon	***44 313,0***				***44 313,0***	
Transfer net între FEGA și FEADR	***123,2***				***123,2***	
Submarjă	***286,0***				***734,0***	

2.2 Fondul european de garantare agricolă (FEGA) — Cheltuieli de piață și plăți directe

2.2.1 Prezentare generală

Scopul SR nr. 1/2015 este de a garanta că bugetul pentru agricultură se bazează pe datele economice cele mai recente și pe cel mai recent cadru legislativ. Comisia dispune, din luna septembrie, de o primă estimare a nivelului producției pentru 2014 și de previziuni privind piețele agricole, care reprezintă baza estimărilor actualizate ale nevoilor bugetare pentru 2015. Pe lângă luarea în considerare a factorilor de piață, prezenta SR 1/2015 încorporează și impactul altor decizii legislative adoptate în sectorul agricol de la întocmirea PB 2015, în special pentru o serie de acte delegate și de punere în aplicare ale Comisiei privind măsuri de urgență temporare în urma embargoului rus asupra importurilor de anumite produse agricole din UE.

În ansamblu, **nevoile FEGA pentru 2015** (după disciplina financiară și fără rezerva pentru situații de criză) sunt estimate în SR 1/2015 la 44 862,1 milioane EUR, în comparație cu 44 500,8 milioane EUR în PB 2015. Dacă se exclud măsurile de urgență temporare care ar putea fi

[6] Regulamentul de punere în aplicare (UE) nr. 947/2014 al Comisiei din 4 septembrie 2014 și (UE) nr. 948/2014 al Comisiei din 4 septembrie 2014, Regulamentul delegat (UE) nr. 949/2014 al Comisiei din 4 septembrie 2014 și (UE) nr. 950/2014 al Comisiei din 4 septembrie 2014.

acoperite de rezerva existentă pentru situații de criză, alte nevoi de la capitolul 05 02 „Îmbunătățirea competitivității sectorului agricol prin intervenții pe piețele agricole” (- 3,7 milioane EUR) înregistrează o ușoară diminuare. Aceasta se aplică, de asemenea, nevoilor de la capitolul 05 03 „Ajutoare directe care vizează contribuția la veniturile fermelor, limitarea variabilității acestora și îndeplinirea obiectivelor privind mediul și schimbările climatice” (- 4,8 milioane EUR), în timp ce nevoile de la capitolul 05 07 „Auditarea cheltuielilor agricole finanțate din Fondul european de garantare agricolă (FEGA)” cresc (+ 25,4milioane EUR).

În ceea ce privește **veniturile alocate**, suma preconizată a fi disponibilă în 2015 crește substanțial, de la 1 030 de milioane EUR în PB 2015 la 1 495 de milioane EUR în SR 1/2015 (+ 465 de milioane EUR). Această creștere rezultă, în principal, din prelevarea suplimentară aplicată producătorilor de lapte (+ 295 de milioane EUR), și, într-o măsură mai mică, din estimările referitoare la sumele provenite din deciziile privind verificarea și închiderea conturilor (+ 60 de milioane EUR) și din nereguli (+ 10 milioane EUR). În plus, SR 1/2015 include o reportare a veniturilor alocate din 2014 în 2015 (+ 100 de milioane EUR). Aceasta nu a fost inclusă în PB 2015, deoarece, la momentul respectiv, era prea devreme în cursul anului pentru a formula o ipoteză privind execuția FEGA în 2014. Această reportare a veniturilor alocate se adaugă unei reportări a creditelor neutilizate în valoare de 874,7 milioane EUR[7], corespunzând limitei de 2 % stabilite la articolul 169 alineatul (3) din Regulamentul financiar, care vor fi rambursate în 2015 fermierilor care au făcut obiectul disciplinei financiare.

Ca urmare a acestor actualizări, pentru a acoperi nevoile FEGA pentru 2015 ar fi necesare credite de angajament în valoare de 43 455,8 milioane EUR, care includ suma de 433 de milioane EUR pentru „Rezerva pentru situații de criză în sectorul agricol”. Astfel cum a fost cazul pentru PB 2015, această sumă globală rămâne inferioară subplafonului net al FEGA de 44 189,8 milioane EUR. Așadar, creditele pentru ajutoarele directe nu trebuie să fie reduse decât prin aplicarea mecanismului de disciplină financiară pentru a stabili rezerva pentru situații de criză în agricultură pe 2015[8].

2.2.2 Observații detaliate

<u>05 02 — Intervenții pe piețele agricole</u> ***(credite - 3,7 milioane EUR)***

(în milioane EUR, cifre rotunjite în prețuri curente)

Intervenții pe piețele agricole	Proiectul de buget pentru 2015	Scrisoarea rectificativă nr. 1/2015	Proiectul de buget pentru 2015 (inclusiv SR 1/2015)
Nevoi	2 654,4	+340,6	2 995,0
- din care acoperite de creditele existente în rezerva pentru situații de criză de la articolul bugetar 05 03 10	0,0	+344,3	344,3
- Estimări ale veniturilor alocate disponibile în 2015	250,0	0,0	250,0
Credite solicitate	**2 404,4**	**-3,7**	**2 400,7**

Modificările propuse prin SR 1/2015, adică o reducere a nevoilor cu 3,7 milioane EUR, sunt foarte mici pentru intervențiile „normale” pe piață. Cu toate acestea, ele sunt mult mai substanțiale pentru

[7] Suma exactă este de 874 651 513 EUR și include 424,5 milioane EUR din rezerva pentru situații de criză în agricultură pe 2014, care în final nu va fi mobilizată deoarece consecințele financiare ale măsurilor de criză temporare adoptate în a doua jumătate a anului 2014 vor avea impact exclusiv asupra bugetului pentru 2015. Aceasta va fi reportată din bugetul pentru 2014 în bugetul pentru 2015 la articolul bugetar 05 03 09, care s-a propus să fie creat pentru 2014 în PBR 4/2014, în conformitate cu nomenclatura din PB 2015. Rambursarea către agricultori va avea loc chiar la începutul anului 2015, concomitent cu primele plăți de ajutoare directe în cadrul bugetului pentru 2015.

[8] Rata aferentă disciplinei financiare este stabilită în Regulamentul de punere în aplicare (UE) nr. 879/2014 al Comisiei din 12 august 2014 privind stabilirea unei rate de ajustare a plăților directe prevăzute de Regulamentul (CE) nr. 73/2009 al Consiliului pentru anul calendaristic 2014. SR 1/2015 modifică ușor această rată din cauza impactului sumelor alocate diferitelor scheme de ajutoare directe.

măsurile de urgență temporare adoptate de Comisie în urma embargoului rus asupra importurilor UE de anumite produse agricole.

În total, nevoile pentru măsurile de intervenție pe piețele agricole cresc cu 340,6 milioane EUR în comparație cu PB 2015. Cu toate acestea, măsurile de urgență (în valoare de 344,3 milioane EUR) sunt acoperite de creditele disponibile în cadrul rezervei pentru situații de criză în agricultură. Până în prezent, aceste sume sunt estimări și utilizarea efectivă a rezervei pentru situații de criză va fi evaluată, după aprobarea bugetului pentru 2015, în momentul în care transferurile de la articolul de rezervă 05 03 10 către liniile operaționale din capitolul bugetar 05 02 sunt propuse în conformitate cu procedura stabilită la punctul 22 din AII. Deoarece veniturile alocate preconizate a fi disponibile pentru capitolul 05 02 (în valoare de 250 de milioane EUR) rămân neschimbate în comparație cu PB 2015, creditele solicitate înregistrează o ușoară scădere (- 3,7 milioane EUR) comparativ cu PB 2015, în conformitate cu necesitățile, altele decât pentru măsuri de urgență.

Cele mai importante modificări sunt prezentate în continuare.

Pentru **fructe și legume**, nevoile estimate în cazul fondurilor operaționale pentru organizațiile de producători (postul bugetar 05 02 08 03) sunt mai mari (+ 161,5 milioane EUR) decât cele preconizate pentru PB 2015. Cu toate acestea, doar o mică parte din această sumă (9,5 milioane EUR) rezultă dintr-o evaluare actualizată a efectului real al măsurilor și din cifrele ușor revizuite pentru planurile naționale aferente anilor 2013, 2014 și 2015, luând în considerare, de asemenea, impactul financiar estimat al posibilelor rambursări parțiale de la bugetul UE ale asistenței financiare naționale acordate de unele state membre în conformitate cu articolul 35 din Regulamentul (UE) nr. 1308/2013.

Cea mai mare variație (+ 151,5 milioane EUR) corespunde impactului financiar al măsurilor de criză temporare (măsurile de retragere în vederea distribuirii gratuite și în alte scopuri, nerecoltare și recoltare înainte de coacere, precum și consolidarea măsurilor de promovare pentru fructe și legume) adoptate de către organizațiile de producători, în plus față de programele lor normale. Se estimează că va fi necesară o sumă suplimentară de 172,9 milioane EUR pentru aceleași măsuri de criză adoptate de către producătorii care nu sunt membri ai unor astfel de grupuri de producători recunoscute, care vor fi finanțate din postul bugetar 05 02 08 99. Cu toate acestea, o sumă estimată de 324,4 milioane EUR în credite provenite din rezerva pentru situații de criză în agricultură în temeiul articolului bugetar 05 03 10 ar putea fi disponibilă pentru a finanța măsurile de criză în sectorul fructelor și legumelor. În consecință, creditele propuse în SR 1/2015 sunt, de fapt, foarte similare celor din PB 2015, ținând seama de o ușoară revizuire în sens descendent (- 10 milioane EUR) a ajutorului pentru grupurile de producători în ceea ce privește recunoașterea preliminară (postul bugetar 05 02 08 11), pe baza celor mai recente informații privind execuția provizorie din 2014.

Creditele pentru **măsuri de promovare** în favoarea produselor agricole sunt majorate cu 3 milioane EUR la postul bugetar 05 02 10 01, reflectând impactul financiar estimat pentru 2015 a unei cereri de propuneri specifice lansate de Comisie pentru a încuraja reorientarea exporturilor după închiderea pieței rusești. În sfârșit, o modificare minoră (- 99 000 EUR) este propusă pentru postul bugetar 05 02 10 02, astfel încât să se asigure neutralitatea bugetară a propunerii de delegare a unei părți a măsurilor de promovare a agriculturii către CHAFEA, concomitent cu reducerea creditelor de la rubrica 5 (a se vedea secțiunea 4.3 de mai jos).

Modificările privind **alte produse vegetale/ măsuri** (articolul bugetar 05 02 11) se referă la programele POSEI (- 16,0 milioane EUR). Estimările din PB 2015 privind utilizarea plafoanelor

modificate pentru regiunile POSEI[9] au fost actualizate, ceea ce a dus la o creștere suplimentară minoră a creditelor (+ 2,8 milioane EUR) pentru măsurile de sprijinire a pieței finanțate de la postul bugetar 05 02 11 04. Aceasta este mai mult decât compensată de o trecere la schemele de ajutoare directe POSEI, din care 1 milion EUR este destinat POSEIMA la postul bugetar 05 03 02 50 și 17,8 milioane EUR sunt destinate insulelor din Marea Egee la postul bugetar 05 03 02 52.

Pentru **lapte și produse lactate**, SR 1/2015 ia în considerare nevoile suplimentare în valoare de 19,9 milioane EUR, sumă ce corespunde impactului financiar estimat al măsurilor temporare de urgență (ajutor pentru depozitarea privată a untului, a laptelui praf degresat și a anumitor brânzeturi) adoptate de Comisie ca răspuns la embargoul rus asupra importurilor din UE. Ca și în cazul fructelor și legumelor, aceste măsuri ar trebui să fie acoperite prin creditele disponibile în cadrul rezervei pentru situații de criză în agricultură, care ar putea fi propuse spre a fi transferate după adoptarea bugetului pe 2015 către posturile de la articolul bugetar 05 02 12, în funcție de nevoi (postul bugetar 05 02 12 02, 05 02 12 04 și 05 02 12 99). Creditele solicitate pentru articolul bugetar 05 02 12 rămân în consecință neschimbate față de PB 2015.

Se propune creșterea creditelor pentru articolul bugetar 05 02 15 (**carne de porc, ouă și carne de pasăre, apicultură și alte produse de origine animală**) cu 8,8 milioane EUR, reflectând nevoile revizuite pentru măsurile de sprijin excepționale în favoarea sectorului ouălor și al cărnii de pasăre în Italia legate de situația privind gripa aviară în perioada septembrie 2013 - iunie 2014[10].

05 03 — Ajutoare directe *(credite - 469,8 milioane EUR)*

(în milioane EUR, cifre rotunjite în prețuri curente)

Ajutoare directe	Proiectul de buget pentru 2015	Scrisoarea rectificativă nr. 1/2015	Proiectul de buget pentru 2015 (inclusiv SR 1/2015)
După disciplina financiară (inclusiv creditele pentru „rezerva pentru situații de criză în sectorul agricol")			
Nevoi	42 158,4	-4,8	42 153,6
- Estimări ale veniturilor alocate disponibile în 2015	780,0	+465,0	1 245,0
Credite solicitate	**41 378,4**	**-469,8**	**40 908,6**

Față de PB 2015, creditele solicitate pentru capitolul 05 03 sunt revizuite în sensul reducerii lor cu 469,8 milioane EUR. Această modificare rezultă din efectul combinat al nevoilor ușor mai reduse (- 4,8 milioane EUR) și al unei creșteri a valorii veniturilor alocate (+465 milioane EUR). Cele mai importante variații sunt reprezentate de transferuri, în special din schema de plată unică (SPU) și schema de plată unică pe suprafață (SPUS) către plata redistributivă (05 03 01 07), de o majorare a ajutoarelor directe POSEI ca urmare a transferurilor efectuate din măsurile de sprijinire a pieței în aceste regiuni și de o reducere a sprijinului specific decuplat și cuplat în temeiul articolului 68 din Regulamentul (UE) nr. 73/2009 pentru a ține seama de ipotezele actualizate privind execuția în 2015.

SR 1/2015 reduce creditele pentru **SPU** (postul bugetar 05 03 01 01) cu 810 milioane EUR în comparație cu PB 2015. Nevoile pentru această schemă (înainte de disciplina financiară) au fost reduse cu 345 de milioane EUR. Aceasta corespunde în principal transferurilor efectuate de unele state membre în favoarea plății redistributive (05 03 01 07). În plus, veniturile alocate pentru SPU cresc cu 465 de milioane EUR.

În ceea ce privește **SPUS** (postul bugetar 05 03 01 02), SR 1/2015 propune reducerea creditelor bugetare cu 92 de milioane EUR, ceea ce corespunde în principal transferului către plata redistributivă (05 03 01 07). Creditele pentru acest post bugetar cresc cu 440 de milioane EUR față

[9] Regulamentul (UE) nr. 228/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 13 martie 2013 privind măsurile specifice din domeniul agriculturii în favoarea regiunilor ultraperiferice ale Uniunii și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 247/2006 al Consiliului.

[10] Regulamentul de punere în aplicare (UE) nr. 1071/2014 al Comisiei din 10 octombrie 2014.

de PB 2015, care cuprindea o mențiune simbolică („p.m.”), deoarece notificările din partea statelor membre pentru acest nou regim nu erau disponibile.

(în milioane EUR, cifre rotunjite în prețuri curente)

Ajutoare directe decuplate (selecționate)[11]	Proiectul de buget pentru 2015	Scrisoarea rectificativă nr. 1/2015	Proiectul de buget pentru 2015 (inclusiv SR 1/2015)
05 03 01 01 — SPU (Schema de plată unică)	29 152,0	-810,0	28 342,0
05 03 01 02 — SPUS (Schema de plată unică pe suprafață)	7 898,0	-92,0	7 806,0
05 03 01 07— Plată redistributivă	p.m.	+440,0	440,0
Total	**37 050,0**	**-462,0**	**36 588,0**

SR 1/2015 propune reducerea creditelor bugetare pentru **sprijinul specific în temeiul articolului 68** din Regulamentul (CE) nr. 73/2009 cu 4 milioane EUR pentru sprijinul decuplat (postul bugetar 05 03 01 05) și cu 17 milioane EUR pentru sprijinul cuplat (postul bugetar 05 03 02 44). Aceste modificări corespund, în cea mai mare parte, ajustărilor ratei de execuție preconizate pe baza celor mai recente cifre privind anul 2014.

(în milioane EUR, cifre rotunjite în prețuri curente)

Ajutoare directe[12]	Proiectul de buget pentru 2015	Scrisoarea rectificativă nr. 1/2015	Proiectul de buget pentru 2015 (inclusiv SR 1/2015)
05 03 01 05 — Sprijin decuplat	511,0	-4,0	507,0
05 03 02 44 — Sprijin cuplat	1 447,0	-17,0	1 430,0
Total	**1 958,0**	**-21,0**	**1 937,0**

Există alte modificări ale liniilor bugetare din cadrul capitolului 05 03, dar variațiile sunt relativ mici. Modificarea cea mai semnificativă se referă la transferul de la măsuri de piață către ajutoare directe în regiunile POSEI, în special pentru insulele din Marea Egee (postul bugetar 05 03 02 52).

(în milioane EUR, cifre rotunjite în prețuri curente)

Ajutoare directe[13]	Proiectul de buget pentru 2015	Scrisoarea rectificativă nr. 1/2015	Proiectul de buget pentru 2015 (inclusiv SR 1/2015)
05 03 01 03 — Plăți separate pentru zahăr	282,0	-4,0	278,0
05 03 02 50 — POSEI – Programe de sprijin ale Uniunii Europene	420,0	+1,0	421,0
05 03 02 52 — POSEI – Insulele din Marea Egee	0,2	+17,8	18,0
05 03 02 99 — Altele (ajutoare directe)	7,8	-1,6	6,2
Total	**710,0**	**+13,2**	**723,2**

05 07 Auditul cheltuielilor agricole *(credite + 25,4 milioane EUR)*

(în milioane EUR, cifre rotunjite în prețuri curente)

Auditul cheltuielilor agricole	Proiectul de buget pentru 2015	Scrisoarea rectificativă nr. 1/2015	Proiectul de buget pentru 2015 (inclusiv SR 1/2015)
05 07 02 — Soluționarea litigiilor	61,9	+25,4	87,3
Total	**61,9**	**+25,4**	**87,3**

Creditele pentru articolul bugetar 05 07 02 (Soluționarea litigiilor) trebuie să fie majorate cu 25,4 milioane EUR pentru a acoperi posibila rambursare a dobânzilor compensatorii, în temeiul dreptului național al statului membru ca urmare a hotărârii Curții de Justiție în cauza C-113/10 Jülich et al. care a abrogat regulamentele Comisiei de stabilire a cotizațiilor la producția de zahăr pentru anii de comercializare 2002/03 - 2005/06.

11 Credite după disciplina financiară.

12 Credite după disciplina financiară.

13 După disciplina financiară

2.3 Acorduri de parteneriat în domeniul pescuitului sustenabil

Astfel cum se prevede în partea a II-a punctul C din Acordul interinstituțional (AII), Comisia a examinat cele mai recente informații disponibile privind acordurile de parteneriat în domeniul pescuitului sustenabil. Pentru a reflecta situația cea mai recentă, și anume încheierea recentă a Acordului cu São Tomé și Principe, Comisia propune transferul creditelor de angajament și de plată de la articolul pentru rezerve 40 02 41 la articolul bugetar 11 03 01 - Instituirea unui cadru de guvernanță pentru activitățile de pescuit efectuate de navele de pescuit ale Uniunii în apele țărilor terțe (APS), pentru o sumă de 0,7 milioane EUR.

(în milioane EUR, cifre rotunjite în prețuri curente)

Acorduri de parteneriat în domeniul pescuitului sustenabil	Proiectul de buget pentru 2015		Scrisoarea rectificativă nr. 1/2015		Proiectul de buget pentru 2015 (inclusiv SR 1/2015)	
	Angajamente	Plăți	Angajamente	Plăți	Angajamente	Plăți
Linia operațională (11 03 01)	56,5	56,5	+0,7	+0,7	57,2	57,2
Rezerve (40 02 41)	88,5	88,5	-0,7	-0,7	87,8	87,8
Total	**145,0**	**145,0**	**0,0**	**0,0**	**145,0**	**145,0**

2,4 Modificarea comentariilor bugetare

Comentariile bugetare pentru următoarele capitole, articole și posturi au fost actualizate:

Denumirea rubricii		Explicație
Cheltuieli		
05 02	Intervenții pe piețele agricole	Cifre pentru veniturile alocate
05 03	Ajutoare directe	Cifre pentru veniturile alocate
11 03 01	Acorduri de parteneriat în domeniul pescuitului sustenabil	Modificarea comentariilor bugetare: tabel
Venituri		
6 7 0 1	Închiderea conturilor FEGA – Venituri alocate	Cifre pentru veniturile alocate
6 7 0 2	Nereguli FEGA – Venituri alocate	Cifre pentru veniturile alocate
6 7 0 3	Prelevare suplimentară aplicată producătorilor de lapte – Venituri alocate	Cifre pentru veniturile alocate

3 REDISTRIBUIREA CREDITELOR DE PLATĂ

3.1 Introducere: situație tensionată în ceea ce privește plățile

Atunci când a prezentat proiectul de buget pe 2015, Comisia a subliniat situația tensionată generală în ceea ce privește creditele de plată, într-un moment în care nivelul angajamentelor restante pentru programele din perioada 2007-2013 trebuie să fie adus la un nivel adecvat și trebuie să fie disponibile suficiente credite de plată pentru lansarea programelor 2014-2020. În PB 2015, Comisia a solicitat credite de plată până la plafonul CFM 2015 pentru plăți, care este cu 2 miliarde EUR sub nivelul bugetului executat în 2013. Comisia a afirmat că va continua să monitorizeze atent situația plăților și că va propune măsuri corective, dacă este necesar, pentru a asigura aplicarea integrală a politicilor care i-au fost încredințate.

Având în vedere menținerea unui nivel ridicat în ceea ce privește execuția plăților în 2014 în toate domeniile de politică și estimarea nevoilor de plată de onorat la sfârșitul anului 2014, chiar și în urma adoptării PBR 3/2014 astfel cum a fost propus de Comisie, nevoile de plată estimate în 2015 sunt peste nivelul cererii Comisiei din PB 2015 pentru un anumit număr de programe. Din acest motiv, Comisia propune să se redistribuie 448,0 milioane EUR în credite de plată care au devenit disponibile în urma revizuirii necesităților pentru cheltuielile agricole, prezentate în secțiunea 2 de mai sus. În plus, suma de 0,47 milioane EUR este disponibilă după conversia posturilor AST în posturi AST/SC în schemele de personal ale Comisiei, astfel cum se prevede în secțiunea 5 de mai jos.

3.2 Propunere de redistribuire a creditelor de plată

Redistribuirea propusă în prezenta scrisoare rectificativă vizează consolidarea creditelor de plată pentru un anumit număr de programe/acțiuni pentru care execuția plăților în 2014 indică cerințe de plată mai ridicate decât cele solicitate în PB 2015, chiar și după luarea în considerare a consolidării creditelor de plată propuse anterior în PBR 3/2014 și în transferul global (DEC 31/2014).

Tabelul de mai jos oferă o imagine de ansamblu a propunerii de redistribuire a creditelor de plată pe rubrici și linii bugetare.

În milioane EUR, cifre rotunjite

Linia bugetară	Denumire	Redistribuirea creditelor de plată în SR 1/2015
Rubrica 1a		
Operațiuni și instrumente financiare		**5,5**
01 04 51	Finalizarea programelor din domeniul întreprinderilor mici și mijlocii (IMM-uri) înainte de 2014	5,5
Orizont 2020		**75,0**
09 04 51	Finalizarea celui de al șaptelea program-cadru (2007-2013)	57,0
15 03 01 01	Acțiunile Marie Skłodowska-Curie – crearea, dezvoltarea și transferarea de noi competențe, cunoștințe și de inovare	18,0
Programele Vamă și Fiscalis		**9,0**
14 02 51	Finalizarea programelor anterioare din domeniul vamal	6,5
14 03 51	Finalizarea programelor anterioare din domeniul impozitării	2,5
Combaterea fraudei		**1,5**
24 02 01	Prevenirea și combaterea fraudei, a corupției și a oricăror alte activități ilegale care contravin intereselor financiare ale Uniunii	1,5
Soluții de interoperabilitate pentru administrațiile publice europene (ISA)		**4,0**
26 03 01 01	Soluții de interoperabilitate pentru administrațiile publice europene	4,0
Programul energetic european pentru redresare (PEER)		**145,0**
32 02 52	Finalizarea proiectelor energetice pentru sprijinirea redresării economice	145,0
Subtotal rubrica 1a		**240,0**
Rubrica 2		
Life +		**35,0**
07 02 51	Finalizarea programelor anterioare în domeniul mediului	35,0
Fondul european pentru pescuit		**16,0**
11 06 12	Finalizarea Fondului european pentru pescuit (FEP) – Obiectivul „Convergență” (2007-2013)	16,0
Subtotal rubrica 2		**51,0**
Rubrica 3		
Europa creativă		**5,5**
15 04 03	Subprogramul „MEDIA” – Acțiuni la nivel transnațional și internațional și promovarea circulației transnaționale și a mobilității	5,5
Subtotal rubrica 3		**5,5**
Rubrica 4		
Instrumentul european de vecinătate (IEV)		**50,0**
21 03 51	Finalizarea acțiunilor din domeniul „Politica europeană de vecinătate și relațiile cu Rusia” (înainte de 2014)	50,0

Instrumentul de cooperare pentru dezvoltare (ICD)		**87,0**
21 02 51 01	Cooperarea cu țările terțe în materie de migrație și azil	7,0
21 02 51 02	Cooperarea cu țările în curs de dezvoltare din America Latină	13,0
21 02 51 03	Cooperarea cu țările în curs de dezvoltare din Asia, inclusiv cu Asia Centrală și Orientul Mijlociu	20,0
21 02 51 04	Securitate alimentară	12,0
21 02 51 05	Actorii nestatali din domeniul dezvoltării	5,0
21 02 51 06	Mediul și gestionarea durabilă a resurselor naturale, inclusiv energia	5,0
21 02 51 07	Dezvoltarea umană și socială	5,0
21 02 51 08	Cooperarea geografică cu statele din Africa, zona Caraibilor și Pacific	20,0
Instrumentul european pentru democrație și drepturile omului (IEDDO)		**5,0**
21 04 51	Finalizarea Instrumentului european pentru democrație și drepturile omului (înainte de 2014)	5,0
Instrumentul care contribuie la stabilitate și pace (IcSP)		**10,0**
19 02 01	Răspunsul în caz de crize și de crize emergente	10,0
Subtotal rubrica 4		**152,0**
Total		**448,5**

Secțiunea de mai jos prezintă justificări pentru consolidările propuse ale creditelor de plată pentru 2015, defalcate pe programe și în ordinea descrescătoare a importanței:

Programul energetic european pentru redresare (PEER): 145 de milioane EUR

În finalizarea Programului energetic european pentru redresare (PEER) se înregistrează progrese într-un ritm mai rapid decât se estimase, iar un număr semnificativ de plăți restante, care nu a fost luat în considerare în propunerea Comisiei din PB 2015, va fi reportat din 2014 în 2015. Pentru 2014, Comisia a solicitat deja o consolidare în valoare de 55 de milioane EUR prin intermediul PBR 3/2014 și o sumă suplimentară de 10 milioane EUR în transferul global. În plus, toate opțiunile pentru transferuri interne în domeniul politicii energetice, precum și pentru reutilizarea veniturilor alocate provenite din recuperări au fost valorificate pe deplin. Cu toate acestea, plățile datorate până la sfârșitul anului depășesc cu aproximativ 145 de milioane EUR disponibilitățile potențiale, iar aceste facturi neplătite din 2014 vor reprezenta o sarcină suplimentară neprevăzută în bugetul 2015. Ar trebui remarcat faptul că pentru unele plăți neefectuate se acumulează deja penalități pentru plata cu întârziere, iar pentru celelalte, se apropie termenul de plată. Se estimează că penalitățile pentru plata cu întârziere datorate până la sfârșitul anului 2014 pot atinge 1,2 milioane EUR.

Instrumentul de cooperare pentru dezvoltare (ICD): 87 de milioane EUR

Este necesară o consolidare a creditelor de plată pentru diferitele linii bugetare în vederea finalizării programelor tematice și regionale pentru perioada 2007-2013 din cadrul ICD pentru a nu periclita punerea în aplicare a proiectelor în 2015. La sfârșitul lunii septembrie 2014, execuția (finalizarea ICD înainte de 2014, articolul bugetar 21 02 51) era la nivelul de 92 %, în timp ce în aceeași perioadă din 2013, aceasta atingea 64 %. Numeroase cereri de plată care sosesc spre sfârșitul anului 2014 vor fi plătite abia în 2015, ceea ce impune o povară suplimentară asupra bugetului 2015. Justificările detaliate sunt următoarele:

— cooperarea cu țările terțe în materie de migrație și azil: înrăutățirea situației, în contextul pierderilor tragice de vieți umane care continuă să se înregistreze în regiunea Mării Mediterane și al creșterii fluxurilor de migrație către UE originare din Nordul Africii și din Cornul Africii, a sporit presiunea asupra UE pentru ca aceasta să își onoreze contractele semnate în cadrul programelor de protecție regională cu Agenția ONU pentru refugiați (ICNUR). Toate creditele de plată pentru 2014 fuseseră deja utilizate până la începutul lunii septembrie 2014. Restanțele

estimate a fi reportate în 2015, după consolidarea propusă în transferul global, se ridică la 14,3 milioane EUR;

— actorii nestatali din domeniul dezvoltării: organizațiile societății civile depind într-o mare măsură de cofinanțarea UE. Orice deficit de finanțare ar pune în pericol sprijinul celor aflați în nevoie din cele mai sărace țări. Restanțele acumulate până la sfârșitul anului 2014, după consolidarea propusă în transferul global, sunt estimate la 11,9 milioane EUR;

— mediul și gestionarea durabilă a resurselor naturale, inclusiv energia: consolidarea solicitată ar permite plata prefinanțărilor în temeiul contractelor pe 2014 a căror scadență va fi în cursul ultimelor patru luni din 2014, dar pentru care nu există credite de plată în 2014. Restanțele acumulate până la sfârșitul anului 2014, după consolidarea propusă în transferul global, sunt estimate la 31,7 milioane EUR;

— dezvoltarea umană și socială: suma vizează garantarea plății contribuției UE în favoarea inițiativelor globale în materie de vaccinare și de educație, cum ar fi Fondul global de luptă împotriva HIV/SIDA, tuberculozei și malariei, Alianța globală pentru vaccinuri și imunizare și Parteneriatul global pentru educație. Plățile pentru unele dintre aceste fonduri (de exemplu, Fondul global de luptă împotriva HIV/SIDA, tuberculozei și malariei) vor fi amânate pentru 2015. Restanțele acumulate până la sfârșitul anului 2014, după consolidarea propusă în transferul global, sunt estimate la 6,2 milioane EUR;

— securitate alimentară: este necesară consolidarea pentru plata proiectelor contractate în materie de securitate alimentară, de exemplu în Myanmar și Nepal, precum și a proiectelor internaționale de cercetare în domeniul agricol. Toate creditele de plată pentru 2014 fuseseră deja utilizate până la începutul lunii septembrie 2014. Restanțele acumulate până la sfârșitul anului 2014, după consolidarea propusă în transferul global, sunt estimate la 67,6 milioane EUR;

— cooperarea cu țările în curs de dezvoltare din America Latină: toate creditele de plată pentru 2014 fuseseră deja utilizate până la începutul lunii septembrie 2014. Restanțele estimate a fi reportate în 2015, după consolidarea propusă în transferul global, se ridică la 68,8 milioane EUR. Programele în cauză sunt în special destinate reducerii sărăciei și politicilor sensibile din punct de vedere social, în special politicile antidrog;

— cooperarea cu țările în curs de dezvoltare din Asia, inclusiv cu Asia Centrală și Orientul Mijlociu: țările în curs de dezvoltare din Asia, cum ar fi Cambodgia, Pakistan, Filipine, Nepal, Vietnam și Tadjikistan, primesc asistență din partea UE prin intermediul sprijinului bugetar direct, a cărui previzibilitate este un factor esențial. Neplata sau întârzierea plăților ar crea dificultăți financiare pentru ONG-uri și organizațiile internaționale și ar avea consecințe politice asupra reputației UE. Toate creditele de plată pentru 2014 fuseseră deja utilizate până la începutul lunii septembrie 2014. Restanțele acumulate până la sfârșitul anului 2014, după consolidarea propusă în transferul global, sunt estimate la 158,3 milioane EUR;

— cooperarea geografică cu statele din Africa, zona Caraibilor și Pacific: consolidarea este necesară, în cadrul programului UE de sprijin în sectorul zahărului, pentru a evita întreruperea contractelor în curs pentru reabilitarea rețelei rutiere, activități de cercetare privind noi soiuri și pentru asigurarea plăților finale ale materialelor. Toate creditele de plată pentru 2014 fuseseră deja utilizate până la începutul lunii septembrie 2014. Restanțele acumulate până la sfârșitul anului 2014, după consolidarea propusă în transferul global, sunt estimate la 162,4 milioane EUR.

Orizont 2020: 75 de milioane EUR

Consolidarea solicitată pentru noile acțiuni Marie Curie va acoperi 18 milioane EUR în credite de plată legate de semnarea granturilor atribuite în urma cererilor de propuneri din 2014, care au trebuit să fie amânate pentru 2015, din cauza lipsei creditelor de plată disponibile în 2014, creând astfel o sarcină suplimentară asupra bugetului 2015. Proiectele prefinanțate se vor axa pe mobilitatea, formarea profesională și dezvoltarea carierei cercetătorilor, inclusiv a bursierilor doctoranzi.

În ceea ce privește finalizarea celui de-al șaptelea program-cadru pentru cercetare (articolul bugetar 09 04 51), facturi în valoare de 36 de milioane EUR fac în prezent obiectul unor penalități pentru întârzierea plății. Din cauza lipsei creditelor de plată, facturile restante se plătesc în mod selectiv, acordându-se prioritate proiectelor ai căror participanți sunt mai vulnerabili din punct de vedere financiar (în special IMM-uri). Această situație cauzează prejudicii reputației instituțiilor europene și ar trebui evitată prelungirea ei în 2015.

Instrumentul european de vecinătate (IEV) 50 de milioane EUR

Nivelul angajamentelor restante ale IEV în ansamblu se ridică în prezent la 6,8 miliarde EUR. Plățile restante care urmează a fi reportate în 2015 sunt estimate, după consolidările propuse în PBR 3/2014 și în transferul global, la 268 de milioane EUR. Consolidarea creditelor de plată pentru 2015 este esențială pentru a menține angajamentele politice asumate de UE, cum ar fi sprijinul pentru refugiații sirieni, angajamentele UE față de Palestina și programele de sprijin foarte importante din punct de vedere politic în favoarea Georgiei, Republicii Moldova și a Ucrainei, în contextul acordurilor de asociere ale acestor țări cu UE. Pentru Ucraina, în special, orice absență a sprijinului acordat de UE procesului de tranziție și stabilizare ar compromite punerea în aplicare a unor strategii de reformă esențiale, care sunt de o importanță capitală pentru dezvoltarea favorabilă incluziunii a țării.

Life + 35 de milioane EUR

În pofida consolidărilor creditelor de plată în 2014, se preconizează că în jur de 170 de plăți legate de finalizarea programului Life + vor rămâne în așteptare în următoarele luni, dintre care multe riscă să facă obiectul unor penalități de întârziere, și vor trebui să fie plătite la începutul anului 2015. Toate posibilitățile de redistribuire din cadrul capitolului au fost epuizate. Creditele suplimentare solicitate pentru 2015 sunt destinate abordării restanțelor acumulate la sfârșitul anului 2014 și ar permite acoperirea celor mai urgente obligații juridice.

Fondul european pentru pescuit: 16 milioane EUR

Creditele disponibile pentru 2014 (inclusiv consolidarea solicitată în cadrul PBR 3/2014) permit doar acoperirea cererilor de plată primite până la mijlocul lunii septembrie 2014. În consecință, cererile de plată primite în ultimul trimestru al anului 2014 vor trebui să fie acoperite din budgetul 2015. Cu toate acestea, analiza istorică arată că aproximativ 90 % din cererile de plată din 2014 ar trebui să ajungă în cursul ultimului trimestru al anului. Consolidarea propusă pentru 2015 este destinată să abordeze restanțele importante despre care se estimează că se vor acumula la sfârșitul anului 2014, care sunt proporțional mai mari decât în cazul altor fonduri structurale și de investiții europene.

Instrumentul care contribuie la stabilitate și pace (IcSP) 10 milioane EUR

Cu un buget inițial de 204 milioane EUR în credite de angajament și doar 18 milioane EUR în credite de plată, articolul bugetar *Răspunsul în caz de crize și de crize emergente* înregistrează un grav deficit de credite de plată în 2014. Din cauza lipsei de plăți, Comisia amână lansarea unor noi acțiuni, cu excepția celor mai urgente și esențiale (Ucraina, Republica Centrafricană). O consolidare a creditelor de plată pentru 2015 este esențială pentru a permite Comisiei să pună în aplicare creditele de angajament solicitate în cadrul PB 2015 (222,6 milioane EUR). În caz contrar, intervențiile ar

trebui să fie reduse, diminuând capacitatea UE de a interveni rapid în situații de criză din întreaga lume.

Programele Vamă și Fiscalis 9 milioane EUR

Este necesar un nivel mai ridicat de credite de plată decât cel solicitat inițial în PB 2015 pentru a onora contractele deja semnate și pentru a evita obligația de a plăti dobânzi penalizatoare, pentru finalizarea programelor Vamă și Fiscalis. Execuția plăților în 2014 a fost mai mare decât se preconiza și un deficit de plăți în 2015 pare inevitabil. Neefectuarea plăților ar putea pune în pericol funcționarea acestor activități esențiale (în special contracte IT) și a operațiunilor urgente pentru operatorii economici și administrațiile naționale. Comisia exploatează aproximativ 45 de sisteme informatice în domeniul vamal și al impozitării, printr-o externalizare de mare amploare către companii IT care au aproximativ 450 de angajați ce lucrează pentru a menține buna funcționare a operațiunilor și a asigura rate de disponibilitate ridicate.

Europa Creativă: 5,5 milioane EUR

Majorarea solicitată este necesară pentru a asigura prefinanțarea pentru operatorii Media, fără de care capacitatea lor operațională ar fi grav afectată.

Operațiuni și instrumente financiare: 5,5 milioane EUR

Consolidarea solicitată pentru finalizarea programului COSME (articolul bugetar 01 04 51) ar viza Instrumentul financiar destinat IMM-urilor cu o rată mare de creștere și capacitate de inovare (instrumente de capital de risc și Fondul de garantare pentru IMM-uri), gestionat de către Fondul European de Investiții (FEI). Comisia este responsabilă pentru obligațiile semnate de către FEI cu intermediarii financiari în numele său și are obligația de a păstra suficiente lichidități în contul fiduciar deschis la FEI. Consolidarea pentru 2015 se bazează pe scăderea semnificativă a soldului de numerar al contului fiduciar cauzată de retragerile efectuate de FEI în favoarea intermediarilor financiari în perioada ianuarie - iulie 2014 și pe previziunile revizuite recent în sens ascendent, primite de la FEI, în valoare de 48 de milioane EUR. Creditele de plată solicitate în PB 2015 nu sunt suficiente pentru a acoperi viitoarele fluxuri de numerar din conturile fiduciare, și nici pentru a răspunde necesității de a menține un nivel minim al soldurilor.

Instrumentul european pentru democrație și drepturile omului (IEDDO): 5 milioane EUR

Se preconizează că toate creditele de plată pentru 2014 vor fi epuizate până în octombrie 2014, iar restanțele acumulate estimate a fi reportate în 2015, după consolidarea propusă în transferul global, se ridică la 10,3 milioane EUR. Peste 1 500 de contracte în derulare sunt finanțate în prezent prin IEDDO, dintre care marea majoritate sunt acorduri de grant gestionate la nivel local de către delegațiile UE, ai căror beneficiari sunt ONG-uri și persoane fizice, care își desfășoară activitatea în principal în regimuri represive și care au acces limitat la alte surse de finanțare. Pentru a evita situația în care Comisia ar trebui să restrângă angajamentele în cadrul IEDDO din cauza unui deficit de plăți, este necesară o consolidare în 2015.

Soluții de interoperabilitate pentru administrațiile publice europene (ISA): 4 milioane EUR

Consolidarea solicitată pentru 2015 ar permite Comisiei să își îndeplinească angajamentele juridice și să evite plata unor penalități de întârziere. Nevoile de plată în 2015 pentru Programul ISA sunt estimate în prezent la aproximativ 25 de milioane EUR, ținând seama de contractele deja semnate. Prin urmare, nivelul creditelor de plată ar trebui consolidat, menținând în același timp o abordare prudentă: nivelul consolidat al plăților în 2015 ar fi încă inferior nivelului din 2014.

Lupta împotriva fraudei: 1,5 milioane EUR

Punerea în aplicare a programului „Hercule III” se accelerează ca urmare a succesului cererii de propuneri și este necesară o consolidare a creditelor de plată pentru 2015. Acest program de mică amploare dispune de posibilități limitate de redistribuire internă și se confruntă deja cu deficite de plăți în 2014.

4 DELEGAREA SARCINILOR DE EXECUȚIE CĂTRE AGENȚIILE EXECUTIVE

4.1 Introducere: pachetul privind delegarea din toamna anului 2013

În scrisoarea rectificativă 2/2014[14], Comisia a prezentat propunerile sale pentru utilizarea mai intensă a șase agenții executive existente pentru punerea în aplicare a anumitor părți ale programelor de cheltuieli 2014-2020. Aceste propuneri s-au bazat pe o analiză cost-beneficiu detaliată, care a fost aprofundată de către Comisie pentru a asigura neutralitatea bugetară globală a delegării propuse a sarcinilor către agențiile executive. În luna noiembrie 2013, s-a ajuns la un acord pe marginea pachetului privind delegarea propus de Comisie, inclusiv în ceea ce privește impactul corespunzător din punct de vedere al resurselor bugetare și umane.

Se intenționase includerea a două propuneri specifice de delegare în pachetul privind delegarea, astfel cum s-a propus în octombrie 2013. Cu toate acestea, la momentul respectiv, noul temei juridic pentru măsurile de promovare a agriculturii nu era încă adoptat, în timp ce acordul obținut în iulie 2013 privind noul temei juridic pentru Orizont 2020, vizând includerea unei noi inițiative-pilot privind „Calea rapidă spre inovare”, a survenit prea târziu pentru a fi inclus în pachetul privind delegarea.

Comisia propune acum includerea impactului din punct de vedere al resurselor bugetare și umane al delegării prevăzute a acestor două acțiuni în scrisoarea rectificativă la PB 2015, astfel cum se prezintă în continuare.

4.2 Inițiativa-pilot „Calea rapidă spre inovare”

În momentul adoptării noilor mandate pentru agențiile executive, în decembrie 2013, Comisia și-a manifestat deja intenția de a delega Agenției Executive pentru Întreprinderi Mici și Mijlocii (EASME) punerea în aplicare a inițiativei-pilot „Calea rapidă spre inovare” (CRI). Această inițiativă-pilot cu o durată de doi ani se preconizează a fi delegată începând cu 2015, cu un buget operațional de 200 de milioane EUR, distribuit uniform pe parcursul anilor 2015 și 2016. Contribuția la CRI va fi redistribuită din creditele operaționale programate pentru „Poziția de lider în ceea ce privește tehnologiile generice și industriale” și pentru cele șapte „Provocări societale” din cadrul programului Orizont 2020, a căror punere în aplicare fusese inițial prevăzută atât în cadrul Comisiei, cât și în cadrul agențiilor executive.

În conformitate cu Regulamentul 58/2003 al Consiliului[15], a fost realizată o analiză cost-beneficiu, în vederea comparării scenariului delegării (și anume, punerea în aplicare de către EASME) cu gestionarea internă (și anume, în cadrul Comisiei). Punerea în aplicare a CRI implică un sprijin privind evaluarea suplimentar din partea Agenției Executive pentru Cercetare (REA), care este egal pentru ambele scenarii. În urma analizei, reiese că delegarea către EASME aduce rezultate mai bune,

[14] COM(2013) 719, 16.10.2013.

[15] Regulamentul (CE) nr. 58/2003 din 19 decembrie 2002 de stabilire a statutului agențiilor executive cărora urmează să li se încredințeze anumite sarcini în gestionarea programelor comunitare (JO L 11, 16.1.2003, p. 1).

atât din punct de vedere calitativ, cât și din punct de vedere cantitativ, în comparație cu gestionarea internă[16].

Impactul din punct de vedere al resurselor umane și financiare al delegării propuse a inițiativei-pilot „Calea rapidă spre inovare” către EASME se prevede a fi acoperit prin redistribuire. Aceasta implică:

— în ceea ce privește resursele umane: o modificare a schemei de personal a EASME, reflectând cererea de 1 post suplimentar în schema de personal (AD 7) pentru un funcționar al Comisiei detașat, care este compensat din punct de vedere bugetar printr-un post înghețat în schema de personal a Comisiei, precum și un transfer net de agenți contractuali (4 ENI) de la Comisie și de la Agenția Executivă pentru Inovare și Rețele (INEA) la EASME;

— în ceea ce privește resursele financiare: o creștere totală a contribuției UE la cheltuielile de funcționare ale EASME, în valoare de 410 813 EUR și care se propune a fi finanțată prin reducerea corespunzătoare a creditelor pentru cheltuielile cu personalul și sprijinul administrativ în cadrul Comisiei și al INEA;

— în ceea ce privește creditele operaționale: în cele din urmă, o mică economie netă care rezultă din propunerea de delegare a inițiativei-pilot CRI, în valoare de 1 291 EUR, se propune a fi adăugată la cheltuielile operaționale ale Orizont 2020, la postul bugetar 08 02 03 01 „Îmbunătățirea sănătății și bunăstării pe tot parcursul vieții”.

4.3 Măsuri de promovare a produselor agricole

Delegarea, începând cu 2015, a măsurilor de promovare a produselor agricole către Agenția Executivă pentru Consumatori, Sănătate și Alimente (CHAFEA) a fost deja anunțată în pachetul privind delegarea pentru programele din perioada 2014-2020 către agențiile executive și a fost inclusă în analiza cost-beneficiu realizată în 2013. Cu toate acestea, din cauza adoptării tardive a temeiului juridic, impactul bugetar nu a putut fi inclus în PB 2015. În prezent, se propune crearea unui nou post bugetar (05 01 06 01 „Agenția Executivă pentru Consumatori, Sănătate și Alimente— Contribuția din programul de promovare a produselor agricole”) și adaptarea schemei de personal a agenției.

Astfel cum s-a prevăzut inițial, pentru ca agenția să fie pe deplin operațională de la începutul anului 2016, când este programată delegarea creditelor operaționale, un funcționar al Comisiei va fi detașat la CHAFEA în cursul anului 2015, în scopul de a pregăti buna punere în aplicare a noului program de către agenție (pregătirea procedurilor, a structurilor, prima cerere de propuneri, supravegherea instituirii sistemelor IT etc.). Se propune integrarea acestei detașări în bugetul pentru 2015 prin adăugarea unui post (AD 11) pentru un funcționar detașat al Comisiei la schema de personal a CHAFEA, care este compensat din punct de vedere bugetar printr-un post înghețat în schema de personal a Comisiei. Cheltuielile legate de salarii au fost calculate pe o bază de șase luni, deoarece postul va fi ocupat în cursul anului 2015. Neutralitatea bugetară este, de asemenea, asigurată prin ajustarea creditelor operaționale ale programului de promovare a produselor agricole cu suma de 99 000 EUR, pentru a asigura buna punere în aplicare a acestuia.

4.4 Impactul global din punct de vedere al resurselor bugetare și umane

Detalii complete privind impactul extinderilor propuse ale mandatelor asupra creditelor de natură administrativă și asupra personalului Comisiei, al INEA, al EASME și al CHAFEA sunt prezentate în anexa la buget.

[16] În analiza cost-beneficiu sunt prezentate detalii complete privind metodologia și ipotezele subiacente.

Impactul global din punct de vedere al resurselor bugetare și umane al delegării suplimentare de sarcini de execuție către agențiile executive, astfel cum a fost propusă în prezenta scrisoare rectificativă la PB 2015, în special cele două posturi suplimentare înghețate în schema de personal a Comisiei, ar trebui, de asemenea, să fie privit în legătură cu PB 2015 propriu-zis, în care Comisia a propus să își reducă numărul de posturi din schema de personal dincolo de obiectivul referință de 1 % pe an, cu 13 posturi suplimentare, accelerând astfel atingerea obiectivului de reducere cu 5 % a personalului pe o perioadă de cinci ani.

5 TRANSFORMAREA POSTURILOR ÎN SCHEMELE DE PERSONAL

5.1 Comisia

Ca urmare a revizuirii Statutului funcționarilor și a Regimului aplicabil altor agenți ai Uniunii Europene (denumit în continuare „Statutul personalului")[17], care a intrat în vigoare la 1 ianuarie 2014, a fost creată o nouă grupă de funcții pentru secretari și pentru personalul administrativ (AST/SC), care se regăsește în schema de personal din bugetul pe 2014, pe lângă actualele grupe de funcții de administratori (AD) și asistenți (AST).

În momentul creării sale, în scrisoarea rectificativă nr. 2/2014[18], Comisia a indicat că noua structură ar trebui completată progresiv începând din 2014, în așteptarea unei estimări fiabile a numărului necesar de posturi AST/SC. În consecință, în PBR 3/2014[19], Comisia a propus adaptarea schemelor de personal ale Comisiei, oficiilor, Comitetului Regiunilor și Autorității Europene pentru Protecția Datelor, pentru a permite transformarea unui număr total de 94 de posturi AST în posturi AST/SC.

În plus, la începutul lunii octombrie 2014, Comisia a informat Parlamentul European și Consiliul cu privire la intenția sa de a modifica schema sa de personal pentru anul 2014, în conformitate cu procedura prevăzută la articolul 50 din Regulamentul financiar[20], pentru a permite crearea cabinetelor noii Comisii, care este planificată pentru luna noiembrie 2014. Prin prezenta scrisoare rectificativă, Comisia solicită modificarea în consecință a schemei sale de personal pe 2015, după cum urmează:

Schema de personal	Număr de posturi	Gradul inițial	Gradul vizat
Administrația Comisiei – posturi temporare	26	AST 5	AST/SC 4
Administrația Comisiei – posturi temporare	10	AST 4	AST/SC 4
Administrația Comisiei – posturi temporare	9	AST 3	AST/SC 4
Administrația Comisiei – posturi permanente	45	AST 3	AST/SC 4
Total Comisie	**90**	**AST**	**AST/SC**

Economiile totale generate de conversiile solicitate sunt estimate la 0,47 milioane EUR, ceea ce reduce în mod corespunzător cheltuielile administrative de la rubrica 5. Creditele de plată corespunzătoare devin disponibile pentru redistribuire, în timp ce creditele de angajament aferente sunt reduse din secțiunea din buget referitoare la Comisie.

5.2 Agenția Europeană de Mediu

Se solicită o revizuire tehnică a schemei de personal a Agenției Europene de Mediu (AEM) pentru 2015, în vederea alinierii defalcării între posturile AD și AST în schema de personal la personalul

17 JO L 287, 29.10.2013.
18 COM(2013) 719, 16.10.2013.
19 COM(2014) 329, 28.5.2014.
20 JO L 298, 26.10.2012, p. 1.

efectiv aflat în cadrul agenției. Numărul total de posturi din schema de personal, astfel cum s-a solicitat în proiectul de buget 2015 rămâne neschimbat, iar acest fapt nu are implicații bugetare în ceea ce privește creditele solicitate pentru 2015.

5.3 Ombudsmanul European

În PB 2015, Ombudsmanul European a solicitat o transformare a unui post temporar într-un post permanent, la gradul AD 10. Cu toate acestea, având în vedere faptul că Ombudsmanul dispune în prezent de date mai precise în ceea ce privește recrutarea efectivă a personalului, se propune să se efectueze transformarea prevăzută anterior a unui post temporar într-un post permanent la gradul AD 7, în loc de AD 10. Numărul total de posturi din schema de personal, astfel cum s-a solicitat în proiectul de buget 2015 rămâne neschimbat, iar acest fapt nu are implicații bugetare în ceea ce privește creditele solicitate pentru 2015.

6 CONCLUZIE

Prezenta scrisoare rectificativă nr. 1/2015 constituie actualizarea prezentată de Comisie a proiectului de buget 2015, înainte de începerea concilierii. Pe această bază, se așteaptă ca Parlamentul European și Consiliul să ia în considerare estimările revizuite în vederea dezbaterilor lor cu privire la bugetul pe 2015, în termenele prevăzute de tratat.

7 TABEL RECAPITULATIV, PE RUBRICI ALE CADRULUI FINANCIAR MULTIANUAL

Denumirea rubricii	Proiectul de buget pentru 2015		Scrisoarea rectificativă nr. 1/2015		Proiectul de buget pentru 2015 (inclusiv SR 1/2015)	
	CA	CP	CA	CP	CA	CP
1. Creștere inteligentă și favorabilă incluziunii	**66 674 151 686**	**67 184 519 713**	**0**	**240 008 427**	**66 674 151 686**	**67 424 528 140**
din care în temeiul Instrumentului de flexibilitate	*79 785 595*				*79 785 595*	
Plafon	*66 813 000 000*				*66 813 000 000*	
Marjă	*218 633 909*				*218 633 909*	
1a Competitivitate pentru creștere și locuri de muncă	17 447 366 091	15 582 589 555	0	240 008 427	17 447 366 091	15 822 597 982
Plafon	*17 666 000 000*				*17 666 000 000*	
Marjă	*218 633 909*				*218 633 909*	
1b Coeziune economică, socială și teritorială	49 226 785 595	51 601 930 158	0	0	49 226 785 595	51 601 930 158
din care în temeiul Instrumentului de flexibilitate	*79 785 595*				*79 785 595*	
Plafon	*49 147 000 000*				*49 147 000 000*	
Marjă	*0*				*0*	
2. Creștere durabilă: resurse naturale	**59 253 722 357**	**56 907 254 933**	**-447 972 427**	**-396 972 427**	**58 805 749 930**	**56 510 282 506**
Plafon	*59 599 000 000*				*59 599 000 000*	
Marjă	*345 277 643*				*793 250 070*	
din care: Fondul european de garantare agricolă (FEGA)—Cheltuieli de piață și plăți directe	43 903 753 189	43 896 984 216	-447 972 427	-447 972 427	43 455 780 762	43 449 011 789
Subplafon	*44 313 000 000*				*44 313 000 000*	
Transfer net între FEGA și FEADR	*123 215 000*				*123 215 000*	
Marjă	*286 031 811*				*734 004 238*	
3. Securitate și cetățenie	**2 130 721 538**	**1 881 169 907**	**0**	**5 500 000**	**2 130 721 538**	**1 886 669 907**
Plafon	*2 246 000 000*				*2 246 000 000*	
Marjă	*115 278 462*				*115 278 462*	
4. Europa globală	**8 413 097 321**	**7 326 986 134**	**0**	**152 000 000**	**8 413 097 321**	**7 478 986 134**
Plafon	*8 749 000 000*				*8 749 000 000*	
Marjă	*335 902 679*				*335 902 679*	
5. Administrație	**8 612 224 908**	**8 612 384 908**	**-536 000**	**-536 000**	**8 611 688 908**	**8 611 848 908**
Plafon	*9 076 000 000*				*9 076 000 000*	
Marjă	*463 775 092*				*464 311 092*	
din care: Cheltuieli administrative ale instituțiilor	6 893 144 508	6 893 304 508	**0**	**0**	6 893 399 508	6 893 559 508
Subplafon	*7 351 000 000*				*7 351 000 000*	
Marjă	*457 855 492*				*457 600 492*	
6. Compensări	**p.m.**	**p.m.**	**0**	**0**	**p.m.**	**p.m.**
Plafon	0				0	
Marjă	0				0	
Total	**145 083 917 810**	**141 912 315 595**	**-448 508 427**	**0**	**144 635 409 383**	**141 912 315 595**
din care în temeiul Instrumentului de flexibilitate	***79 785 595***	***11 315 595***			***79 785 595***	***11 315 595***
Plafon	***146 483 000 000***	***141 901 000 000***			***146 483 000 000***	***141 901 000 000***
Marjă	***1 478 867 785***	***0***			***1 927 376 212***	***0***
Instrumente speciale	**515 365 000**	**225 000 000**	**0**	**0**	**515 365 000**	**225 000 000**
Total general	**145 599 282 810**	**142 137 315 595**	**-448 508 427**	**0**	**145 150 774 383**	**142 137 315 595**