Europeiska unionens
officiella tidning

SV
L-serien

2024/2331

10.10.2024

EUROPAPARLAMENTETS RESOLUTION (EU) 2024/2331

av den 11 april 2024

med de iakttagelser som utgör en del av beslutet om ansvarsfrihet för genomförandet av budgeten för Europeiska arbetsmiljöbyrån (EU-Osha) för budgetåret 2022

EUROPAPARLAMENTET UTFÄRDAR DENNA RESOLUTION

— med beaktande av sitt beslut om ansvarsfrihet för genomförandet av budgeten för Europeiska arbetsmiljöbyrån (EU-Osha) för budgetåret 2022,

— med beaktande av artikel 100 och bilaga V i arbetsordningen,

— med beaktande av yttrandet från utskottet för sysselsättning och sociala frågor,

— med beaktande av betänkandet från budgetkontrollutskottet (A9-0115/2024), och av följande skäl:

A. Enligt inkomst- och utgiftsberäkningen för Europeiska arbetsmiljöbyrån ([1]) (byrån) uppgick byråns slutliga budget för budgetåret 2022 till 16 405 100 EUR, vilket är en liten ökning med 1,81 % jämfört med 2021. Byråns budget kommer i huvudsak från unionsbudgeten.

B. Revisionsrätten fastställer i sin rapport om årsredovisningen för byrån för budgetåret 2022 (*revisionsrättens rapport*) att man har uppnått en rimlig säkerhet om att byråns årliga räkenskaper är tillförlitliga och att de underliggande transaktionerna är lagliga och korrekta.

C. När det gäller byråns upphandlingssektor rapporterades inga problem som krävde korrigerande åtgärder för 2022, och det finns inte heller några pågående eller ej genomförda korrigerande åtgärder från tidigare års revisioner och bedömningar.

Budgetförvaltning och ekonomisk förvaltning

1. Europaparlamentet noterar att insatserna för budgetövervakning under budgetåret 2022 resulterade i ett budgetgenomförande av åtagandebemyndigandena för det innevarande året på 98,65 %, vilket innebär en liten ökning med 1,39 % jämfört med 2021. Parlamentet noterar också att genomförandegraden för betalningsbemyndigandena för det innevarande året var 72,07 %, vilket är en ökning med 8,54 % jämfört med 2021.

2. Europaparlamentet noterar att byråns budget huvudsakligen kommer från unionens budget och ett litet belopp från spanska lokala myndigheter. Parlamentet noterar vidare att byråns budgetökning 2022 beror på indexeringen.

3. Europaparlamentet noterar att byrån överförde åtta preliminära åtaganden motsvarande ett belopp på 533 676 euro från 2022 till 2023. Parlamentet påminner om att sådana överföringar är tillåtna enligt artikel 12.6 i EU-Oshas budgetförordning om det finns ett rättsligt åtagande, t.ex. ett undertecknat kontrakt, vid årets slut. Parlamentet noterar dock att byrån den 31 december 2022 inte hade undertecknat kontrakt motsvarande 109 256 EUR av dessa preliminära åtaganden och att detta belopp därför borde ha dragits tillbaka i stället för att föras över till 2023.

Verksamhetsresultat

4. Europaparlamentet noterar med tillfredsställelse att genomförandegraden för byråns arbetsprogram för 2022 var 98 % medan målet var 90 %.

([1]) EUT C 38, 31.1.2023, s. 29.

5. Europaparlamentet noterar byråns verksamhetsresultat inom forskningen om digitaliseringens inverkan på säkerhet, hälsa, förebyggande, praxis och politik på arbetsplatsen, som kommer att utgöra kunskapsbasen för kampanjen för ett hälsosamt arbetsliv i digitalisering med början 2023. Parlamentet konstaterar att byråns studie om den cirkulära ekonomin gick in i sin slutfas 2022. Studien syftar till att kartlägga olika potentiella effekter på arbetsmiljöarbetet. Parlamentet noterar vidare att byrån under 2022 slutförde sin treåriga kampanj för ett hälsosamt arbetsliv på temat belastningsbesvär, som också tog upp distansarbete som fick stor betydelse under pandemin.

6. Europaparlamentet noterar att byrån gav stöd till forskning om att stödja efterlevnad och som undersökte hur externa faktorer påverkar riskförebyggande på arbetsplatsen. Parlamentet konstaterar att byrån har utvecklat data- och riskbedömningsverktyg såsom arbetsmiljöbarometern, med det huvudsakliga syftet att tillhandahålla en tillförlitlig källa för unionens arbetsmiljöuppgifter, och OiRA-programvaran, för att hjälpa mikroföretag och små företag att genomföra riskbedömningar. Parlamentet noterar dessutom byråns undersökningar för att underlätta datainsamling: Esener, undersökningen av arbetstagarnas exponering och Pulsen på arbetsmiljön. Parlamentet noterar vidare att byråns arbete under 2022 bidrog till genomförandet av den strategiska ramen för arbetsmiljö 2021–2027.

7. Europaparlamentet uppskattar byråns fortsatta betydande bidrag, genom flera åtgärder som genomförts på egen hand eller i samarbete med andra, till säkrare och hälsosammare arbetsplatser för alla arbetstagare i EU, oavsett företagets storlek eller typen av anställningsavtal, mot bakgrund av den globala hälsokris som utlöstes av covid-19-pandemin. Parlamentet lovordar byrån för de goda resultat som uppnåtts och välkomnar i detta avseende byråns forskning, med särskild uppmärksamhet på pandemins inverkan på psykosociala risker och psykisk hälsa. Parlamentet noterar den framträdande roll som byrån har spelat vid genomförandet av principerna i den europeiska pelaren för sociala rättigheter och uppfyllandet av Portomålen.

8. Europaparlamentet lovordar byrån för att ha säkerställt driftskontinuitet genom en snabb omorganisation, omprioritering och omfördelning av resurser som en reaktion på den försenade utnämningen av dess nya verkställande direktör.

Effektivitet och förbättringar

9. Europaparlamentet framhåller att byrån har upprätthållit sitt nära samarbete med andra EU-byråer under 2022, framför allt med Europeiska institutet för förbättring av levnads- och arbetsvillkor om undersökningsmetoder och om psykosociala risker och digitalisering, och med Europeiska unionens byrå för grundläggande rättigheter om undersökningen av arbetstagares exponering. Parlamentet noterar vidare att byrån också har formaliserat sitt samarbete med Europeiska arbetsmyndigheten och deltagit i dess forum om odeklarerat arbete, samt stöttat Europeiska värdepappers- och marknadsmyndigheten vid utarbetandet av en vägledning för hälsa och säkerhet i samband med åtgärder för att avlägsna oljeutsläpp. Parlamentet noterar byråns deltagande i en gemensam rapport om testning och påvisande av zoonotiska influensavirusinfektioner hos människor och arbetsmiljöåtgärder för dem som exponeras på arbetsplatsen tillsammans med Europeiska centrumet för förebyggande och kontroll av sjukdomar, Europeiska myndigheten för livsmedelssäkerhet och Europeiska referenslaboratoriet för aviär influensa och Newcastlesjuka.

10. Europaparlamentet understryker att byrån sedan juli 2021 delar bokföringstjänst med Europeiska yrkesutbildningsstiftelsen på grundval av ett servicenivåavtal.

11. Europaparlamentet välkomnar att byrån har infört en papperslös process för alla sina transaktioner och att all finansiell verksamhet och rekryteringsverksamhet som rör personal har digitaliserats. Parlamentet noterar byråns verksamhetsresultat när det gäller att ta fram regelbundna resultattavlor för miljön som bland annat rapporterar om koldioxidutsläpp. Parlamentet noterar med tillfredsställelse att byrån fullt ut genomförde sin effektivitetsstrategi för att konsolidera finans- och upphandlingsfunktionerna inom samma enhet med optimering av resurser, harmonisering av processer och bättre definition av roller och ansvarsområden för att uppnå effektivitetsvinster.

12. Europaparlamentet lovordar byrån för att ha upprättat en verksamhetsplan för att förbättra energieffektiviteten och klimatneutraliteten i sin verksamhet.

Personalpolitik

13. Europaparlamentet noterar att 97,5 % av tjänsterna i tjänsteförteckningen var tillsatta den 31 december 2022, liksom 2021, med 39 tillfälligt anställda tillsatta av de 40 tjänster för tillfälligt anställda som fick tillsättas enligt unionsbudgeten.

14. Europaparlamentet noterar rapporteringen om könsfördelningen för 2022, på högre ledningsnivå med 3 män och 1 kvinna, på styrelsenivå med 61 män och 38 kvinnor, och för byråns totala personal, med 21 män och 44 kvinnor. Parlamentet påminner om vikten av att säkerställa en jämn könsfördelning och uppmanar byrån att ta hänsyn till denna aspekt i samband med framtida rekryteringar av personal och utnämningar på högre chefsnivå och mellanchefsnivå. Parlamentet uppmanar kommissionen och medlemsstaterna att beakta att en jämn könsfördelning bör säkerställas när de nominerar sina ledamöter till byråns styrelse. Parlamentet noterar att byrån håller på att anta stadgan om mångfald och inkludering, vars syfte är att främja likabehandling och lika möjligheter oavsett kön, ras, hudfärg, etniskt eller socialt ursprung, genetiska särdrag, språk, religion eller övertygelse, politisk ståndpunkt eller annan åskådning, tillhörighet till nationell minoritet, förmögenhet, börd, funktionsnedsättning, ålder eller sexuell läggning. Parlamentet påminner byrån om dess försäkran och åtagande att erbjuda tjänster till sökande vars kön är underrepresenterat vid byrån, om de sökande av olika kön har likvärdiga meriter.

15. Europaparlamentet konstaterar att byrån den 31 december 2022 hade 65 anställda (inklusive två kontraktsanställda på korttidskontrakt för att kompensera för minskade heltidsekvivalenter) från 15 medlemsstater. Parlamentet noterar med oro att de övriga 12 medlemsstaterna är underrepresenterade i personalen. Parlamentet påminner om vikten av geografisk balans och uppmanar med kraft myndigheten att ge geografisk balans högsta prioritet i sina rekryteringsförfaranden och att rapportera till den ansvarsfrihetsbeviljande myndigheten om hur detta arbete fortskrider.

16. Europaparlamentet välkomnar att byrån i fråga om åtgärder som rör personer med funktionsnedsättning har inrättat en samordnare för frågor som rör personer med funktionsnedsättning (medarbetare på personalavdelningen) som kontaktpunkt för personalens eventuella behov på detta område.

17. Europaparlamentet noterar att byrån har genomfört många personalstrategier för att främja personalens välbefinnande på arbetsplatsen och balansen mellan arbete och privatliv, bland annat flexibla arbetstider, distansarbete, föräldraledighet och psykologiskt stöd.

Förebyggande och hantering av intressekonflikter samt transparens

18. Europaparlamentet noterar byråns befintliga åtgärder och fortsatta insatser för att säkerställa transparens och förebygga och hantera intressekonflikter. Parlamentet noterar att styrelseledamöterna uppmanas att utöver en intresseförklaring lämna en förklaring om att det inte föreligger några intressekonflikter. Parlamentet välkomnar att båda förklaringarna finns tillgängliga på byråns webbplats. Parlamentet välkomnar att inga fall av intressekonflikter, visselblåsning eller svängdörrsproblematik rapporterades 2022.

19. Europaparlamentet noterar att byrån utarbetade och slutförde sin strategi för bedrägeribekämpning 2022–2026 med fokus på konsolidering av byråns befintliga ram för bedrägeribekämpning. Parlamentet noterar vidare att styrelsen i juni 2022 enades om ett meddelande om god praxis för styrelsen och dess ledamöter, som bland annat inkluderar grundläggande principer och praxis för tystnadsplikt och konfidentialitet.

20. Europaparlamentet konstaterar att byråns åtagande för transparens återspeglas i offentliggörandet av viktiga dokument på dess webbplats, däribland byråns strategi, samlade programdokument och konsoliderade årliga verksamhetsrapporter, de viktigaste utvärderings- och verksamhetsresultaten, protokollen och överläggningarna i styrelsen och direktionen.

Intern kontroll

21. Europaparlamentet noterar att byrån alltid strävar efter att upprätthålla och förbättra den interna kontrollen och förvaltningen genom regelbundna revisioner som utförs av tjänsten för internrevision. Parlamentet noterar vidare att tjänsten för internrevision under 2022 slutförde sin revision av personal och etik i enlighet med planen utan några kritiska iakttagelser, och att tjänsten och byrån har kommit överens om ett antal åtgärder för att ytterligare förbättra personal- och etikområdena.

22. Europaparlamentet påminner om att ramen för intern kontroll antogs av styrelsen 2019 och att den bygger på kommissionens ram för intern kontroll. Parlamentet noterar att bedömningen av ramen för intern kontroll för rapporteringsåret 2022 visade att alla interna kontrollkomponenter fungerade tillfredsställande.

23. Europaparlamentet noterar att byråns register över verksamhetsrisker är kopplat till ramen för intern kontroll och att båda ses över regelbundet av den högsta ledningen. Parlamentet noterar att tre risker som övervakades under 2022 kategoriserades som relaterade till den ”externa miljön”, fyra risker kategoriserades som relaterade till den ”interna miljön” och ingen av dem klassificerades som ett potentiellt hot mot byråns anseende eller strategiska resultat.

24. Europaparlamentet noterar att byråns nya strategi för bedrägeribekämpning 2022–2026 genomfördes 2022 genom att styrelsen regelbundet övervakade handlingsplanen. Parlamentet noterar vidare att denna nya strategi tar hänsyn till att flera bedrägeribekämpningsåtgärder har införts under de senaste åren och syftar till att konsolidera de befintliga åtgärderna.

Övriga kommentarer

25. Europaparlamentet noterar byråns insatser för att öka sitt it-säkerhetsskydd genom olika åtgärder såsom systemet för flerfaktorautentisering. Parlamentet noterar vidare byråns samarbete och samordning med CERT-EU för att införa en ny tjänst till stöd för EU:s institutioner, organ och byråer.

26. Europaparlamentet konstaterar att byråns genomförande av Emas-certifieringsprocessen inte har kunnat inledas på grund av bristande resurser. Parlamentet noterar dock att byrån är fast besluten att minska sin miljöpåverkan.

27. Europaparlamentet välkomnar byråns engagemang för informerande verksamhet med byråns kampanjer för ett hälsosamt arbetsliv, som framgångsrikt har utvecklats till flera verksamheter som till exempel kampanjen ”Friska arbetsplatser”, animerade Napo filmer och arbetsmiljöbarometern. Parlamentet välkomnar byråns aktiva samarbete med andra byråer, andra institutioner och kommissionen i gemensamma insatser för att främja ämnen av gemensamt intresse via deras webbplatser, gemensamma publikationer och sociala medier.

28. När det gäller andra övergripande iakttagelser som utgör en del av beslutet om ansvarsfrihet hänvisar Europaparlamentet till sin resolution av den 11 april 2024 ([2]) om byråernas verksamhetsresultat, ekonomiska förvaltning och kontroll.

([2]) Antagna texter, P9_TA(2024)0280.