2024/2331

10.10.2024

RESOLUCIJA EVROPSKEGA PARLAMENTA (EU) 2024/2331

z dne 11. aprila 2024

s pripombami, ki so del sklepa o razrešnici glede izvrševanja proračuna Evropske agencije za varnost in zdravje pri delu (EU-OSHA) za proračunsko leto 2022

EVROPSKI PARLAMENT,

— ob upoštevanju sklepa o razrešnici glede izvrševanja proračuna Evropske agencije za varnost in zdravje pri delu (EU-OSHA) za proračunsko leto 2022,

— ob upoštevanju člena 100 in Priloge V Poslovnika,

— ob upoštevanju mnenja Odbora za zaposlovanje in socialne zadeve,

— ob upoštevanju poročila Odbora za proračunski nadzor (A9-0115/2024),

A. ker je iz poročila o prihodkih in odhodkih [1] Evropske agencije za varnost in zdravje pri delu (EU-OSHA) (v nadaljnjem besedilu: agencija) razvidno, da je njen končni proračun v proračunskem letu 2022 znašal 16 405 100 EUR, kar je nekoliko (1,81 %) več kot leta 2021; ker proračun agencije v glavnem izvira iz proračuna Unije;

B. ker Računsko sodišče v poročilu o zaključnem računu agencije za proračunsko leto 2022 (v nadaljnjem besedilu: poročilo Računskega sodišča) navaja, da je prejelo razumno zagotovilo o zanesljivosti računovodskih izkazov agencije ter o zakonitosti in pravilnosti z njimi povezanih transakcij;

C. ker v zvezi z javnimi naročili agencije za leto 2022 niso bile sporočene nobene težave, zaradi katerih bi bili potrebni popravni ukrepi, in ker ni tekočih ali zapadlih popravnih ukrepov iz revizij in ocen iz prejšnjih let;

Upravljanje proračuna in finančno poslovodenje

1. ugotavlja, da je stopnja izvrševanja odobritev za prevzem obveznosti zaradi proračunskega spremljanja v proračunskem letu 2022 znašala 98,65 %, kar je nekoliko več (1,39 %) kot leta 2021; ugotavlja tudi, da je stopnja izvrševanja odobritev plačil v letu 2022 znašala 72,07 %, kar je 8,54 % več kot leta 2021;

2. ugotavlja, da proračun agencije izvira predvsem iz proračuna Unije in majhnega zneska, ki ga zagotovijo španski lokalni organi; ugotavlja tudi, da se je proračun agencije v letu 2022 povečal zaradi indeksacije;

3. ugotavlja, da je agencija iz leta 2022 v leto 2023 prenesla osem začasnih obveznosti, ki so znašale 533 676 EUR; opozarja, da so taki prenosi dovoljeni v skladu s členom 12(6) finančne uredbe agencije, če ob koncu leta obstaja pravna obveznost, kot je podpisana pogodba; vendar ugotavlja, da agencija do 31. decembra 2022 ni podpisala pogodb v vrednosti 109 256 EUR od teh začasnih obveznosti, zato bi moral biti ta znesek sproščen in ne prenesen v leto 2023;

Uspešnost

4. z zadovoljstvom ugotavlja, da je stopnja izvrševanja delovnega programa agencije v letu 2022 znašala 98 %, cilj pa je bil 90 %;

[1] UL C 38, 31.1.2023, str. 29.

5. ugotavlja, da bo uspešnost agencije pri raziskavah o vplivu digitalizacije na varnost, zdravje, preprečevanje, prakse in politiko pri delu osnova znanja za kampanjo za zdravo delovno okolje na področju digitalizacije, ki se bo začela leta 2023; ugotavlja, da je študija agencije o krožnem gospodarstvu leta 2022 vstopila v končno fazo, v kateri so opredeljeni različni morebitni učinki na varnost in zdravje pri delu; ugotavlja tudi, da je agencija leta 2022 dokončala triletno kampanjo „Zdravo delovno okolje v zvezi s kostno-mišičnimi obolenji“, v kateri je obravnavala tudi delo na daljavo, ki je med pandemijo postalo zelo pomembno;

6. ugotavlja, da je agencija zagotovila podporo pri raziskavah o spodbujanju skladnosti, da bi preučila, kako zunanji dejavniki vplivajo na preprečevanje tveganj na delovnem mestu; ugotavlja, da je agencija razvila podatke in orodja za oceno tveganja, kot sta barometer varnosti in zdravja pri delu, katerega glavni namen je zagotoviti verodostojen vir podatkov Unije o varnosti in zdravju pri delu, ter programska oprema OiRA, da bi mikro in malim podjetjem pomagala pri izvajanju ocen tveganja; poleg tega je seznanjen z anketami agencije za lažje zbiranje podatkov, in sicer ESENER, raziskava o izpostavljenosti delavcev in anketa OSH Pulse; ugotavlja tudi, da je delo agencije v letu 2022 prispevalo k izvajanju strateškega okvira Unije za varnost in zdravje pri delu za obdobje 2021–2027;

7. ceni, da je agencija z več ukrepi, ki jih izvaja samostojno ali v sodelovanju z drugimi, še naprej znatno prispevala k varnejšim in bolj zdravim delovnim mestom za vse delavce v Uniji, ne glede na velikost podjetja ali vrsto pogodbe po svetovni zdravstveni krizi, ki jo je povzročila pandemija covida-19; čestita agenciji za dobre rezultate in v zvezi s tem pozdravlja njene raziskave, v katerih je posebno pozornost namenila vplivu pandemije covida-19 na psihosocialna tveganja in duševno zdravje; ugotavlja, da ima agencija pomembno vlogo pri izvajanju načel iz evropskega stebra socialnih pravic in pri doseganju ciljev iz Porta;

8. izreka pohvalo agenciji, ker je zagotovila neprekinjeno poslovanje s takojšnjo reorganizacijo, ponovno določitvijo prednostnih nalog in prerazporeditvijo virov v odziv na zamudo pri imenovanju novega izvršnega direktorja;

Učinkovitost in dosežki

9. poudarja, da je agencija v letu 2022 še naprej tesno sodelovala z drugimi agencijami Unije, in sicer z Evropsko fundacijo za izboljšanje življenjskih in delovnih razmer v zvezi z metodologijami raziskav ter psihosocialnimi tveganji in digitalizacijo ter z Agencijo Evropske unije za temeljne pravice pri raziskavi o izpostavljenosti delavcev; ugotavlja tudi, da je agencija formalizirala tudi sodelovanje z Evropskim organom za delo in sodelovala v njegovi platformi za neprijavljeno delo ter podprla Evropski organ za vrednostne papirje in trge pri pripravi smernic za zdravje in varnost pri ukrepih za odstranjevanje razlitij nafte; ugotavlja, da je agencija sodelovala pri skupnem poročilu o testiranju in odkrivanju okužb z virusom zoonotske gripe pri ljudeh ter pri ukrepih za varnost in zdravje pri delu za tiste, ki so bili izpostavljeni pri delu, in sicer v sodelovanju z Evropskim centrom za preprečevanje in obvladovanje bolezni, Evropsko agencijo za varnost hrane in evropskim referenčnim laboratorijem za aviarno influenco in atipično kokošjo kugo;

10. poudarja, da agencija od julija 2021 računovodske storitve deli z Evropsko fundacijo za usposabljanje na podlagi sporazuma o ravni storitve;

11. pozdravlja, da je agencija za vse svoje transakcije izvedla brezpapirni postopek in da so bile vse finančne dejavnosti in dejavnosti zaposlovanja, povezane s človeškimi viri, digitalizirane; je seznanjen z uspešnostjo agencije pri pripravi rednih pregledov za okolje, v katerih se med drugim poroča o emisijah CO_2; z zadovoljstvom ugotavlja, da je agencija v celoti izvedla svojo strategijo učinkovitosti, da bi v isti enoti utrdila funkcije financiranja in javnega naročanja z optimizacijo virov, uskladitvijo postopkov, boljšo opredelitvijo vlog in odgovornosti, da bi dosegla večjo učinkovitost;

12. izreka pohvalo agenciji, ker je pripravila poslovni načrt za izboljšanje energijske učinkovitosti in podnebne nevtralnosti svojih dejavnosti;

Kadrovska politika

13. ugotavlja, da je bil kadrovski načrt na dan 31. decembra 2022 uresničen 97,5-odstotno, enako kot v letu 2021, saj je bilo zapolnjenih 39 od 40 delovna mesta za začasne uslužbence, odobrenih v proračunu Unije;

14. je seznanjen s poročanjem o uravnoteženi zastopanosti spolov za leto 2022, saj so bili na ravni višjega vodstva zaposleni trije moški in ena ženska, na ravni upravnega odbora 61 moških in 38 žensk, med vsemi zaposlenimi v agenciji pa 21 moških in 44 žensk; opozarja, kako pomembno je zagotoviti uravnoteženo zastopanost spolov, in agencijo poziva, naj ta vidik v prihodnje upošteva pri zaposlovanju novih uslužbencev ter imenovanjih v višjem in srednjem vodstvu; poziva Komisijo in države članice, naj pri imenovanju članov v upravni odbor agencije upoštevajo pomen zagotavljanja uravnotežene zastopanosti spolov; ugotavlja, da agencija trenutno sprejema listino o raznolikosti in vključevanju, katere namen je spodbujanje enakega obravnavanja in možnosti, ne glede na spol, raso, barvo, etnično ali socialno poreklo, genetske značilnosti, jezik, vero ali prepričanje, politično ali drugo mnenje, pripadnost narodnostni manjšini, premoženje, rojstvo, invalidnost, starost ali spolno usmerjenost; opozarja agencijo na njeno zagotovilo in zavezo, da bo, če bodo kandidati različnega spola enako uspešni, ponudila zaposlitev kandidatu, katerega spol je v agenciji premalo zastopan;

15. ugotavlja, da je agencija 31. decembra 2022 zaposlovala 65 uslužbencev (vključno z dvema pogodbenima uslužbencema s kratkoročnimi pogodbami za izravnavo skrajšanega polnega delovnega časa) iz 15 držav članic; z zaskrbljenostjo ugotavlja, da je osebje iz preostalih 12 držav članic premalo zastopano; opozarja na pomen geografske uravnoteženosti in poziva agencijo, naj v postopku zaposlovanja prednostno upošteva geografsko uravnoteženost; poziva jo tudi, naj organu za podelitev razrešnice poroča o vseh dogodkih v zvezi s tem;

16. pozdravlja dejstvo, da je agencija v zvezi z ukrepi, povezanimi z invalidi, imenovala koordinatorja za invalidnost (član kadrovske službe), ki bo kontaktna točka za vse s tem povezane potrebe uslužbencev;

17. ugotavlja, da agencija izvaja številne kadrovske politike, ki spodbujajo dobro počutje zaposlenih na delovnem mestu ter usklajevanje poklicnega in zasebnega življenja, kot so gibljiv delovni čas, delo na daljavo, starševski dopust in psihološka podpora;

Preprečevanje in obvladovanje nasprotij interesov ter preglednost

18. je seznanjen z obstoječimi ukrepi in stalnim prizadevanjem agencije za preglednost ter preprečevanje in obvladovanje nasprotij interesov; ugotavlja, da morajo člani upravnega odbora poleg izjave o interesih predložiti izjavo o odsotnosti nasprotij interesov; pozdravlja, da sta obe izjavi na voljo na spletnem mestu agencije; pozdravlja, da v letu 2022 ni bil prijavljen noben primer nasprotij interesov, prijavljanja nepravilnosti in izmeničnega zaposlovanja v javnem in zasebnem sektorju;

19. ugotavlja, da je agencija pripravila in dokončala svojo strategijo za boj proti goljufijam za obdobje 2022–2026, pri čemer se je osredotočila na konsolidacijo obstoječega okvira agencije za boj proti goljufijam; ugotavlja tudi, da se je upravni odbor junija 2022 dogovoril o obvestilu o dobrih praksah za upravni odbor in njegove člane, v katerem so med drugim opredeljena osnovna načela in prakse za poklicno skrivnost in zaupnost;

20. ugotavlja, da se zavezanost agencije preglednosti odraža v objavi ključnih dokumentov na njenem spletnem mestu, vključno z njeno strategijo, enotnimi programskimi dokumenti in konsolidiranimi letnimi poročili o dejavnostih, glavnimi rezultati ocenjevanja in uspešnosti, zapisniki ter razpravami upravnega in izvršnega odbora;

Notranje kontrole

21. ugotavlja, da si agencija z rednimi revizijami, ki jih izvaja služba za notranjo revizijo, vedno prizadeva ohraniti in izboljšati notranje kontrole in upravljanje; ugotavlja tudi, da je služba za notranjo revizijo leta 2022 zaključila revizijo človeških virov in etike v skladu z načrtom brez kritičnih ugotovitev in da je bilo z agencijo dogovorjenih več ukrepov za nadaljnje izboljšanje človeških virov in etičnih področij;

22. spominja, da je upravni odbor leta 2019 sprejel okvir notranje kontrole, ki se zgleduje po podobnem okviru Komisije; ugotavlja, da je bilo z oceno okvira notranje kontrole za leto poročanja 2022 ugotovljeno, da vse komponente notranje kontrole delujejo ustrezno;

23. ugotavlja, da je register poslovnega tveganja agencije povezan z okvirom notranje kontrole in da oba redno pregleduje višje vodstvo; ugotavlja, da so bila tri tveganja, ki so se spremljala v letu 2022, povezana z zunanjim okoljem, štiri tveganja so bila povezana z notranjim okoljem, nobeno pa ni bilo opredeljeno kot morebitna grožnja ugledu agencije ali njenim strateškim dosežkom;

24. ugotavlja, da je upravni odbor leta 2022 z rednim spremljanjem akcijskega načrta izvajal novo strategijo agencije za boj proti goljufijam za obdobje 2022–2026; ugotavlja tudi, da se pri tej novi strategiji upošteva, da je bilo v zadnjih letih sprejetih več ukrepov za boj proti goljufijam, njen cilj pa je utrditi obstoječe ukrepe;

Druge pripombe

25. je seznanjen s prizadevanji agencije za večjo zaščito kibernetske varnosti z različnimi ukrepi, kot je večfaktorski sistem avtentikacije; je seznanjen tudi s sodelovanjem in usklajevanjem agencije s skupino za odzivanje na računalniške grožnje za evropske institucije, organe in agencije (CERT-EU), da bi uvedla novo storitev v podporo institucijam, organom, uradom in agencijam Unije;

26. ugotavlja, da agencija zaradi pomanjkanja sredstev ni začela izvajati postopka certificiranja EMAS, vendar je seznanjen z njeno zavezo, da bo zmanjšala svoj vpliv na okolje;

27. pozdravlja sodelovanje agencije pri dejavnostih ozaveščanja s kampanjami agencije za zdravo delovno okolje, ki je uspešno razvila več dejavnosti, kot so kampanja „naredimo breme lažje“, animirani filmi z likom Napo in barometer varnosti in zdravja pri delu; pozdravlja dejstvo, da agencija prek spletnih mest, skupnih publikacij in kanalov družbenih medijev dejavno sodeluje z drugimi agencijami, drugimi institucijami in Komisijo pri ukrepih za skupno promocijo tem skupnega interesa;

28. sporoča, da so druge ugotovitve horizontalne narave, ki spremljajo sklep o razrešnici, zbrane v resoluciji z dne 11. aprila 2024 ([2]) o uspešnosti, finančnem poslovodenju in nadzoru agencij.

([2]) Sprejeta besedila, P9_TA(2024)0280.