2024/2331

10.10.2024

UZNESENIE EURÓPSKEHO PARLAMENTU (EÚ) 2024/2331

z 11. apríla 2024

s poznámkami, ktoré je neoddeliteľnou súčasťou rozhodnutia o absolutóriu za plnenie rozpočtu Európskej agentúry pre bezpečnosť a ochranu zdravia pri práci (EU-OSHA) za rozpočtový rok 2022

EURÓPSKY PARLAMENT,

— so zreteľom na svoje rozhodnutie o absolutóriu za plnenie rozpočtu Európskej agentúry pre bezpečnosť a ochranu zdravia pri práci (EU-OSHA) za rozpočtový rok 2022,

— so zreteľom na článok 100 a prílohu V k rokovaciemu poriadku,

— so zreteľom na stanovisko Výboru pre zamestnanosť a sociálne veci,

— so zreteľom na správu Výboru pre kontrolu rozpočtu (A9-0115/2024),

A. keďže podľa výkazu príjmov a výdavkov ([1]) bol konečný rozpočet Európskej agentúry pre bezpečnosť a ochranu zdravia pri práci (EU-OSHA) (ďalej len „agentúra“) na rozpočtový rok 2022 na úrovni 16 405 100 EUR, čo predstavuje mierne zvýšenie o 1,81 % v porovnaní s rokom 2021; keďže rozpočet agentúry pochádza najmä z rozpočtu Únie;

B. keďže Dvor audítorov vo svojej správe o overení ročnej účtovnej závierky agentúry za rozpočtový rok 2022 (ďalej len „správa Dvora audítorov“) uvádza, že získal primeranú istotu o tom, že ročná účtovná závierka agentúry je spoľahlivá a že príslušné operácie sú zákonné a správne;

C. keďže pokiaľ ide o oblasť obstarávania agentúry, za rok 2022 neboli hlásené žiadne problémy, ktoré by si vyžadovali nápravné opatrenia, neprebiehajú žiadne nápravné opatrenia z auditov a posúdení z predchádzajúcich rokov a nie sú žiadne nápravné opatrenia, ktoré by boli nevyriešené;

Rozpočtové a finančné riadenie

1. konštatuje, že úsilie o monitorovanie rozpočtu v priebehu rozpočtového roka 2022 prinieslo mieru plnenia viazaných rozpočtových prostriedkov v bežnom roku na úrovni 98,65 %, čo v porovnaní s rokom 2021 predstavuje mierne zvýšenie o 1,39 %; ďalej berie na vedomie, že miera plnenia platobných rozpočtových prostriedkov za bežný rok bola 72,07 %, čo v porovnaní s rokom 2021 predstavuje zvýšenie o 8,54 %;

2. konštatuje, že rozpočet agentúry pochádza najmä z rozpočtu Únie a malá suma pochádza od španielskych miestnych orgánov; ďalej konštatuje, že zvýšenie rozpočtu agentúry v roku 2022 je spôsobené indexáciou;

3. berie na vedomie, že agentúra preniesla z roku 2022 do roku 2023 osem predbežných záväzkov vo výške 533 676 EUR; pripomína, že takéto prenosy sú povolené podľa článku 12 ods. 6 nariadenia o rozpočtových pravidlách, ktoré sa týka agentúry EU-OSHA, ak na konci roka existuje právny záväzok, ako napr. podpísaná zmluva; konštatuje však, že do 31. decembra 2022 agentúra nepodpísala žiadne zmluvy zodpovedajúce sume 109 256 EUR z týchto predbežných záväzkov, a preto sa mala zrušiť viazanosť tejto sumy namiesto toho, aby bola prenesená do roku 2023;

Výkonnosť

4. konštatuje s uznaním, že pracovný program agentúry bol v roku 2022 splnený na 98 %, zatiaľ čo cieľ bol 90 %;

([1]) Ú. v. EÚ C 38, 31.1.2023, s. 29.

5. berie na vedomie výsledky agentúry v oblasti výskumu vplyvu digitalizácie na bezpečnosť pri práci, zdravie, prevenciu, postupy a politiky s tým, že bude vedomostným základom kampane za zdravé pracoviská v súvislosti s digitalizáciou, ktorá sa začne v roku 2023; konštatuje, že v roku 2022 začala záverečná fáza štúdie agentúry o obehovom hospodárstve, v ktorej sa identifikujú rôzne potenciálne účinky na bezpečnosť a ochranu zdravia pri práci; ďalej konštatuje, že v roku 2022 agentúra dokončila svoju trojročnú kampaň za zdravé pracoviská v súvislosti s muskoskeletálnymi poruchami, ktorá sa zaoberala aj prácou na diaľku a značný význam nadobudla počas pandémie;

6. konštatuje, že agentúra podporila výskum v oblasti podpory dodržiavania predpisov, v rámci ktorého sa skúmalo, ako vonkajšie faktory ovplyvňujú prevenciu rizík na pracovisku; konštatuje, že agentúra vypracovala údaje a nástroje posudzovania rizík, ako je barometer BOZP, s hlavným cieľom poskytnúť spoľahlivý zdroj údajov Únie o bezpečnosti a ochrane zdravia pri práci a softvér pre interaktívne hodnotenie rizík online (OiRA) s cieľom pomôcť mikropodnikom a malým podnikom vykonávať posúdenia rizík; okrem toho berie na vedomie prieskumy agentúry na uľahčenie zberu údajov: ESENER, prieskum expozície pracovníkov a prieskum Pulse v oblasti BOZP; ďalej konštatuje, že agentúra svojou činnosťou v roku 2022 prispela k vykonávaniu strategického rámca Únie pre bezpečnosť a ochranu zdravia pri práci na roky 2021 – 2027;

7. oceňuje, že agentúra prostredníctvom viacerých opatrení vykonávaných samostatne alebo v spolupráci s inými naďalej významne prispieva k bezpečnejším a zdravším pracoviskám pre každého pracovníka v Únii bez ohľadu na veľkosť spoločnosti či druh zmluvy v nadväznosti na globálnu krízu v oblasti zdravia spôsobenú pandémiou ochorenia COVID-19; blahoželá agentúre k dobrým výsledkom, ktoré dosiahla, a v tejto súvislosti víta výskum agentúry, v ktorom sa osobitná pozornosť venuje vplyvu pandémie ochorenia COVID-19 na psychosociálne riziká a duševné zdravie; berie na vedomie významnú úlohu, ktorá agentúre bola zverená pri vykonávaní zásad zakotvených v Európskom pilieri sociálnych práv a pri plnení cieľov z Porta;

8. vyjadruje uznanie agentúre za zabezpečenie kontinuity činností prostredníctvom rýchlej reorganizácie, zmeny priorít a prerozdelenia zdrojov v reakcii na oneskorenie pri vymenovaní nového výkonného riaditeľa;

Efektívnosť a prínos

9. zdôrazňuje, že agentúra v roku 2022 udržiavala úzku spoluprácu s inými agentúrami Únie, konkrétne s Európskou nadáciou pre zlepšovanie životných a pracovných podmienok na metodikách prieskumov a psychosociálnych rizikách a digitalizácii, a s Agentúrou pre základné práva na prieskume expozície pracovníkov; ďalej berie na vedomie, že agentúra tiež formalizovala spoluprácu s Európskym orgánom práce a zapojila sa do jej platformy pre nedeklarovanú prácu a podporila Európsky orgán pre cenné papiere a trhy pri vypracúvaní usmernení pre zdravie a bezpečnosť pri opatreniach na odstraňovanie ropných škvŕn; berie na vedomie zapojenie agentúry spolu s Európskym centrom pre prevenciu a kontrolu chorôb, Európskym úradom pre bezpečnosť potravín a Európskym referenčným laboratóriom pre vtáčiu chrípku a pseudomor hydiny do spoločnej správy o testovaní a odhaľovaní infekcií zoonotickým chrípkovým vírusom u ľudí a opatrení v oblasti bezpečnosti a ochrane zdravia pri práci pre tých, ktorí boli týmto vírusom vystavení pri práci;

10. zdôrazňuje, že agentúra od júla 2021 spoločne využíva účtovné služby s Európskou nadáciou pre odborné vzdelávanie prostredníctvom dohody o úrovni poskytovaných služieb;

11. víta, že agentúra previedla všetky svoje operácie do bezpapierovej podoby a že všetky finančné a náborové činnosti súvisiace s ľudskými zdrojmi boli digitalizované; berie na vedomie výsledky agentúry pri vypracovaní pravidelných prehľadov o životnom prostredí, v ktorých sa okrem iného informuje o emisiách CO_2; konštatuje s uspokojením, že agentúra v plnej miere vykonala svoju stratégiu efektívnosti, ktorá zahŕňala konsolidáciu funkcií financovania a verejného obstarávania do jedného oddelenia s cieľom optimalizovať zdroje, harmonizovať procesy a lepšie vymedziť úlohy a zodpovednosti v záujme zvýšenia efektivity;

12. oceňuje, že agentúra vypracovala organizačný plán na zlepšenie energetickej efektívnosti a klimatickej neutrality svojich operácií;

Personálna politika

13. konštatuje, že k 31. decembru 2022 bol plán pracovných miest naplnený na 97,5 % (rovnako ako v roku 2021), pričom obsadených bolo 39 miest dočasných zamestnancov z celkového počtu 40 miest povolených v rámci rozpočtu Únie;

14. berie na vedomie správu o rodovej rovnováhe za rok 2022, podľa ktorej sú členmi vyššieho manažmentu traja muži a jedna žena, členmi správnej rady je 61 mužov a 38 žien a medzi zamestnancami je celkovo 21 mužov a 44 žien; pripomína, že je dôležité zabezpečiť rodovú rovnováhu, a vyzýva agentúru, aby tento aspekt zohľadnila pri budúcom prijímaní zamestnancov a menovaní do vyššieho a stredného manažmentu; žiada Komisiu a členské štáty, aby zohľadnili význam zabezpečenia rodovej rovnováhy pri predkladaní svojich nominácií na členov správnej rady agentúry; berie na vedomie, že agentúra práve prijíma „chartu rozmanitosti a začlenenia“, ktorej cieľom je podporovať rovnaké zaobchádzanie a rovnaké príležitosti bez ohľadu na akýkoľvek dôvod, ako je pohlavie, rasa, farba pleti, etnický alebo sociálny pôvod, genetické vlastnosti, jazyk, náboženstvo alebo viera, politické alebo iné zmýšľanie, príslušnosť k národnostnej menšine, majetok, narodenie, zdravotné postihnutie, vek alebo sexuálna orientácia; pripomína agentúre jej uistenie a záväzok ponúknuť v prípade rovnakej kvality kandidátov rôzneho pohlavia pracovnú ponuku tomu uchádzačovi, ktorého pohlavie je v agentúre nedostatočne zastúpené;

15. konštatuje, že k 31. decembru 2022 agentúra zamestnávala 65 zamestnancov (vrátane dvoch zmluvných zamestnancov s krátkodobou zmluvou na kompenzáciu znížených ekvivalentov plného pracovného času) z 15 členských štátov; so znepokojením berie na vedomie nedostatočné zastúpenie zamestnancov zo zvyšných 12 členských štátov; pripomína význam geografickej rovnováhy a naliehavo vyzýva agentúru, aby vo svojich postupoch prijímania zamestnancov zvážila s najvyššou prioritou geografickú rovnováhu, a žiada agentúru, aby orgán udeľujúci absolutórium informovala o akomkoľvek vývoji v tejto oblasti;

16. víta, že, pokiaľ ide o opatrenia súvisiace s osobami so zdravotným postihnutím, agentúra zriadila miesto koordinátora pre osoby so zdravotným postihnutím (pracovníka ľudských zdrojov) ako kontaktnú osobu pre všetky potreby zamestnancov v tejto oblasti;

17. konštatuje, že agentúra vykonáva viaceré politiky v oblasti ľudských zdrojov na podporu dobrých pracovných podmienok zamestnancov a rovnováhy medzi pracovným a súkromným životom, ako sú pružný pracovný čas, telepráca, rodičovská dovolenka a psychologická podpora;

Prevencia, riešenie konfliktov záujmov a transparentnosť

18. berie na vedomie existujúce opatrenia a neustále úsilie agentúry o zabezpečenie transparentnosti a prevencie a riešenia konfliktov záujmov; konštatuje, že od členov správnej rady sa požaduje, aby okrem vyhlásenia o záujmoch poskytli aj vyhlásenie o neexistencii konfliktu záujmov; víta, že obe vyhlásenia sú k dispozícii na webovom sídle agentúry; víta, že v roku 2022 neboli hlásené žiadne prípady konfliktov záujmov, oznamovania protispoločenskej činnosti či javu otáčavých dverí;

19. konštatuje, že agentúra vypracovala a dokončila stratégiu agentúry na boj proti podvodom na roky 2022 – 2026 so zameraním na konsolidáciu existujúceho rámca agentúry na boj proti podvodom; ďalej konštatuje, že v júni 2022 správna rada schválila oznámenie o osvedčených postupoch pre správnu radu a jej členov, v ktorom sa okrem iného vymedzujú základné zásady a postupy týkajúce sa služobného tajomstva a dôvernosti;

20. konštatuje, že dôkazom úsilia agentúry o transparentnosť je uverejňovanie kľúčových dokumentov na jej webovom sídle vrátane stratégie agentúry, jednotných programových dokumentov a konsolidovaných výročných správ o činnosti, hlavných výsledkov hodnotenia a výkonnosti, zápisníc a rokovaní správnej rady a výkonnej rady;

Vnútorná kontrola

21. konštatuje, že agentúra sa využívaním pravidelných auditov útvaru pre vnútorný audit neustále snaží udržiavať a zlepšovať vnútornú kontrolu a riadenie; ďalej konštatuje, že v roku 2022 útvar pre vnútorný audit ukončil audit ľudských zdrojov a etiky podľa plánu bez odhalenia kritických zistení a že s agentúrou bolo dohodnutých niekoľko opatrení na ďalšie zlepšenie oblastí ľudských zdrojov a etiky;

22. poznamenáva, že správna rada v roku 2019 prijala rámec vnútornej kontroly vychádzajúci z rámca vnútornej kontroly Komisie; konštatuje, že pri posudzovaní rámca vnútornej kontroly za vykazovaný rok 2022 sa dospelo k záveru, že všetky zložky vnútornej kontroly fungujú náležite;

23. konštatuje, že register rizík agentúry je prepojený s rámcom vnútornej kontroly a oba podliehajú pravidelnému preskúmaniu zo strany vrcholového manažmentu; konštatuje, že tri riziká monitorované v roku 2022 boli kategorizované ako riziká súvisiace s „vonkajším prostredím“, štyri riziká boli kategorizované ako riziká súvisiace s „vnútorným prostredím“ a žiadne z nich sa nepovažuje za potenciálnu hrozbu pre dobré meno agentúry alebo dosiahnutie strategických cieľov;

24. konštatuje, že v roku 2022 správna rada implementovala novú stratégiu agentúry na boj proti podvodom na roky 2022 – 2026 vďaka pravidelnému monitorovaniu akčného plánu; ďalej konštatuje, že táto nová stratégia berie do úvahy, že v posledných rokoch bolo zavedených niekoľko opatrení na boj proti podvodom, a jej cieľom je konsolidovať existujúce opatrenia;

Ďalšie pripomienky

25. berie na vedomie úsilie agentúry o zvýšenie ochrany kybernetickej bezpečnosti rôznymi opatreniami, napríklad systémom viacfaktorovej autentifikácie; ďalej berie na vedomie spoluprácu a koordináciu agentúry s tímom CERT-EU s cieľom zaviesť novú službu na podporu inštitúcií, orgánov a agentúr Únie;

26. konštatuje, že z dôvodu nedostatku zdrojov agentúra nezačala proces certifikácie EMAS; ďalej však berie na vedomie záväzok agentúry znižovať svoj vplyv na životné prostredie;

27. víta zapojenie agentúry do činností na zvyšovanie informovanosti v rámci kampaní agentúry za zdravé pracoviská, ktoré prispeli k vzniku viacerých úspešných aktivít, napríklad kampane za zníženie záťaže (lighten the load), animovaných filmov Napo a barometra BOZP; víta skutočnosť, že agentúra aktívne spolupracuje s inými agentúrami, inými inštitúciami a Komisiou pri spoločnej propagácii tém spoločného záujmu prostredníctvom svojich webových stránok, spoločných publikácií a kanálov sociálnych médií;

28. pokiaľ ide o ďalšie poznámky horizontálnej povahy, ktoré sú súčasťou rozhodnutia o absolutóriu, odvoláva sa na svoje uznesenie z 11. apríla 2024 ([2]) o výkonnosti, finančnom riadení a kontrole agentúr.

([2]) Prijaté texty, P9_TA(2024)0280.