2024/2331

2024.10.10.

AZ EURÓPAI PARLAMENT (EU) 2024/2331 ÁLLÁSFOGLALÁSA

(2024. április 11.)

az Európai Munkahelyi Biztonsági és Egészségvédelmi Ügynökség (EU-OSHA) 2022. évi pénzügyi évre szóló általános költségvetésének végrehajtására vonatkozó mentesítésről szóló határozat szerves részét képező megjegyzésekkel

AZ EURÓPAI PARLAMENT,

— tekintettel az Európai Munkahelyi Biztonsági és Egészségvédelmi Ügynökség (EU-OSHA) 2022. évi pénzügyi évre szóló költségvetésének végrehajtására vonatkozó mentesítésről szóló határozatára,

— tekintettel eljárási szabályzata 100. cikkére és V. mellékletére,

— tekintettel a Foglalkoztatási és Szociális Bizottság véleményére,

— tekintettel a Költségvetési Ellenőrző Bizottság jelentésére (A9-0115/2024),

A. mivel bevételi és kiadási kimutatása szerint ([1]) az Európai Munkahelyi Biztonsági és Egészségvédelmi Ügynökség (EU-OSHA) (a továbbiakban: az ügynökség) 2022. évi pénzügyi évre szóló végleges költségvetése 16 405 100 EUR volt, ami 2021-hez képest 1,81 %-os minimális növekedést jelent; mivel az ügynökség költségvetése főként az uniós költségvetésből származik;

B. mivel a Számvevőszék az ügynökség 2022. évi pénzügyi évre vonatkozó éves beszámolójáról szóló jelentésében (a továbbiakban: a számvevőszéki jelentés) megállapítja, hogy kellő mértékben megbizonyosodott az ügynökség éves beszámolójának megbízhatóságáról, valamint arról, hogy az annak alapjául szolgáló ügyletek jogszerűek és szabályszerűek;

C. mivel az ügynökség közbeszerzési ágazatát illetően 2022-re vonatkozóan nem jelentettek korrekciós intézkedéseket igénylő problémákat, és a korábbi évek ellenőrzései és értékelései alapján nem voltak folyamatban lévő vagy még függőben lévő korrekciós intézkedések;

Költségvetési és pénzgazdálkodás

1. megjegyzi, hogy a 2022. évi pénzügyi év során folytatott költségvetés-ellenőrzési erőfeszítések eredményeként a kötelezettségvállalási előirányzatok folyó évi végrehajtási aránya 98,65 %-os szintet ért el, ami 2021-hoz képest enyhe, 1,39 %-os mértékű növekedést jelent; megjegyzi továbbá, hogy a kifizetési előirányzatok folyó évi végrehajtási aránya 72,07 %-os volt, ami 2021-hez képest 8,54 %-os növekedést jelent;

2. megjegyzi, hogy az ügynökség költségvetése nagyrészt az uniós költségvetésből, és egy kis összeg erejéig a helyi spanyol hatóságoktól származik; megjegyzi továbbá, hogy az ügynökség költségvetésének 2022-es növekedése az indexálásnak tudható be;

3. megjegyzi, hogy az ügynökség nyolc, összesen 533 676 EUR összegű ideiglenes kötelezettségvállalást vitt át 2022-ről 2023-ra; emlékeztet rá, hogy az ilyen átviteleket az EU-OSHA költségvetési rendelete 12. cikkének (6) bekezdése lehetővé teszi, amennyiben az év végén jogi kötelezettségvállalás – például aláírt szerződés – áll fenn; megjegyzi azonban, hogy 2022. december 31-ig az ügynökség ezekből az ideiglenes kötelezettségvállalásokból 109 256 EUR-nak megfelelő összegben nem írt alá szerződést, és ezért ezt az összeget vissza kellett volna vonni a 2023-ra történő átvitel helyett;

Teljesítmény

4. elismeréssel veszi tudomásul, hogy az ügynökség 2022. évi munkaprogramjának végrehajtási aránya 98 %-os volt, míg a cél 90 % volt;

([1]) HL C 38., 2023.1.31., 29. o.

5. tudomásul veszi az ügynökség teljesítményét a digitalizáció munkahelyi biztonságra, egészségre, megelőzésre, gyakorlatokra és szakpolitikákra gyakorolt hatásával kapcsolatos kutatás terén, amely a digitalizációval foglalkozó, 2023-ban kezdődő „egészséges munkahelyek” kampány tudásalapját fogja képezni; megjegyzi, hogy az ügynökség körforgásos gazdaságról szóló tanulmánya, amely különböző lehetséges hatásokat tár fel a biztonság és az egészség tekintetében, 2022-ben a végső szakaszába lépett; megjegyzi továbbá, hogy 2022-ben az ügynökség lezárta a váz- és izomrendszeri megbetegedésekkel foglalkozó hároméves „egészséges munkahelyek” kampányát, amely a világjárvány alatt nagyon jelentőssé váló távmunkával is foglalkozott;

6. megjegyzi, hogy az ügynökség támogatást nyújtott a megfelelés támogatására irányuló kutatáshoz, amely azt vizsgálta, hogy a külső tényezők hogyan befolyásolják a munkahelyi kockázatok megelőzését; megállapítja, hogy az ügynökség olyan adat- és kockázatértékelési eszközöket fejlesztett ki, mint a munkahelyi biztonsági és egészségvédelmi barométer, amelynek fő célja, hogy hiteles forrást biztosítson a munkahelyi biztonságra és egészségvédelemre vonatkozó európai adatok tekintetében, valamint az OiRA szoftver, amely a mikro- és kisvállalkozások segítését célozza a kockázatértékelések elvégzésében; tudomásul veszi továbbá az ügynökség adatgyűjtést megkönnyítő felméréseit: ezek az ESENER, a munkavállalói expozíciós felmérés és az OSH Pulse; megjegyzi továbbá, hogy az ügynökség 2022-es munkája hozzájárult 2021 és 2027 közötti időszakra szóló munkahelyi biztonsági és egészségvédelmi stratégiai keret végrehajtásához;

7. nagyra értékeli, hogy az ügynökség számos, önállóan vagy másokkal együttműködésben végrehajtott intézkedés révén továbbra is jelentős mértékben hozzájárul ahhoz, hogy a Covid19-világjárvány által kiváltott globális egészségügyi válságot követően az Unióban minden munkavállaló biztonságosabb és egészségesebb munkahelyhez jusson, függetlenül a vállalat méretétől vagy a szerződés típusától; elismerését fejezi ki az ügynökségnek az elért jó eredményekért; üdvözli e tekintetben az ügynökség által végzett kutatásokat, amelyek különös figyelmet fordítanak a Covid19-világjárványnak a pszichoszociális kockázatokra és a mentális egészségre gyakorolt hatására; megjegyzi, hogy az ügynökség kiemelt szerepet kapott a szociális jogok európai pillérében foglalt elvek és a portói célkitűzések végrehajtásában;

8. elismerését fejezi ki amiatt, hogy az ügynökség az új ügyvezető igazgató kinevezésének késedelmére válaszul gyors átszervezéssel, a prioritások átrendezésével és az erőforrások újraelosztásával biztosította az üzletmenet folytonosságát;

Hatékonyság és hasznok

9. kiemeli, hogy az ügynökség 2022-ben fenntartotta a más uniós ügynökségekkel, nevezetesen az Európai Alapítvánnyal az Élet- és Munkakörülmények Javításáért a felmérési módszerek, a pszichoszociális kockázatok és a digitalizáció terén, valamint az Alapjogi Ügynökséggel a munkavállalói expozíciós felméréssel kapcsolatban folytatott szoros együttműködését; megjegyzi továbbá, hogy az ügynökség formalizálta az Európai Munkaügyi Hatósággal folytatott együttműködését is, és részt vett az ELA be nem jelentett munkavégzéssel foglalkozó platformjában, valamint támogatta az Európai Értékpapír-piaci Hatóságot az olajszennyezés eltávolításával kapcsolatos egészségügyi és biztonsági intézkedésekre vonatkozó iránymutatás kidolgozásában; megjegyzi, hogy az ügynökség részt vett az Európai Betegségmegelőzési és Járványvédelmi Központtal, az Európai Élelmiszerbiztonsági Hatósággal és a madárinfluenzával és a Newcastle-betegséggel foglalkozó európai referencialaboratóriummal közösen készített, a zoonotikus influenzavírus-fertőzések emberek körében történő vizsgálatáról és kimutatásáról, valamint a munkahelyükön ilyen fertőzéseknek kitettek tekintetében alkalmazandó munkahelyi biztonsági és egészségvédelmi intézkedésekről szóló közös jelentésben;

10. hangsúlyozza, hogy az ügynökség 2021 júliusától szolgáltatási szintre vonatkozó megállapodás révén megosztja a számviteli szolgáltatásokat az Európai Képzési Alapítvánnyal;

11. üdvözli, hogy az ügynökség papírmentes eljárást hajtott végre valamennyi tranzakciója tekintetében, és hogy az emberi erőforrásokhoz kapcsolódó valamennyi pénzügyi és munkaerő-felvételi tevékenységet digitalizálták; tudomásul veszi az ügynökség teljesítményét a rendszeres környezetvédelmi eredménytáblák létrehozása terén, amelyek többek között beszámolnak a szén-dioxid-kibocsátásról; elégedetten veszi tudomásul, hogy az ügynökség teljes mértékben végrehajtotta a finanszírozási és közbeszerzési funkciók ugyanazon az osztályon való konszolidálására vonatkozó hatékonysági stratégiáját, az erőforrások felhasználásának optimalizálása, a folyamatok harmonizálása, valamint a szerepek és felelősségi körök jobb meghatározása révén, a hatékonyság növelése érdekében;

12. elismerését fejezi ki az ügynökségnek az energiahatékonyság és az éghajlat-semlegesség javítására irányuló szervezeti terv kidolgozásáért;

Személyzeti politika

13. megjegyzi, hogy 2022. december 31-én a létszámterv végrehajtása 97,5 % volt, ugyanakkora, mint 2021-ben, és az uniós költségvetés értelmében engedélyezett 40 ideiglenes alkalmazotti álláshelyből 39 volt betöltve;

14. tudomásul veszi, hogy a nemek közötti egyensúlyra vonatkozó 2022-es jelentés szerint a felső vezetést három férfi és egy nő, az igazgatótanácsot 61 férfi és 38 nő alkotja, az ügynökség teljes személyzetét pedig 21 férfi és 44 nő; emlékeztet a nemek közötti egyensúly biztosításának fontosságára, és felhívja az ügynökséget, hogy vegye figyelembe ezt a szempontot a személyzet jövőbeli felvétele, valamint a felső és középvezetésen belüli kinevezések tekintetében; kéri a Bizottságot és a tagállamokat, hogy az ügynökség igazgatótanácsi tagjainak kinevezésekor tartsák szem előtt a nemek közötti egyensúly biztosításának fontosságát; tudomásul veszi, hogy az ügynökség jelenleg fogadja el a sokszínűségről és befogadásról szóló chartát, amelynek célja, hogy előmozdítsa az egyenlő bánásmódot és az esélyegyenlőséget, függetlenül a nemtől, fajtól, bőrszíntől, etnikai vagy társadalmi származástól, genetikai jellemzőktől, nyelvtől, vallástól vagy meggyőződéstől, politikai vagy más véleménytől, nemzeti kisebbséghez tartozástól, vagyoni helyzettől, születéstől, fogyatékosságtól, kortól vagy szexuális irányultságtól; emlékezteti az ügynökséget arra, hogy bizonyosságot és kötelezettséget vállalt arra, hogy a különböző nemű jelöltek egyenlő érdemei esetén annak a jelöltnek tesz állásajánlatot, akinek a neme alulreprezentált az ügynökségben;

15. megjegyzi, hogy 2022. december 31-én az ügynökség 15 tagállamból 65 főt foglalkoztatott (köztük két rövid távú szerződéses alkalmazottat a csökkentett teljes munkaidős egyenérték ellentételezésére); aggodalommal nyugtázza a fennmaradó 12 tagállam alkalmazottak közötti alulreprezentáltságát; emlékeztet a földrajzi egyensúly fontosságára, és sürgeti az ügynökséget, hogy felvételi eljárásaiban kezelje fő prioritásként a földrajzi egyensúlyt, továbbá kéri az ügynökséget, hogy számoljon be a mentesítésért felelős hatóságnak az ezzel kapcsolatos fejleményekről;

16. üdvözli, hogy az ügynökség a fogyatékossággal élő személyekkel kapcsolatos intézkedésekkel összefüggésben fogyatékosságügyi koordinátort (HR-tag) hozott létre kapcsolattartó pontként a személyzet tagjainak ezzel kapcsolatos igényei tekintetében;

17. megjegyzi, hogy az ügynökség számos humánerőforrás-politikát hajtott végre, amelyek előmozdítják a személyzet munkahelyi jóllétét, valamint a munka és a magánélet közötti egyensúlyt, például a rugalmas munkaidőt, a távmunkát, a szülői szabadságot és a pszichológiai támogatást;

Az összeférhetetlenségek megelőzése és kezelése, valamint az átláthatóság

18. elismeri az ügynökségnek az átláthatóság biztosítására, valamint az összeférhetetlenségek megelőzésére és kezelésére irányuló meglévő intézkedéseit és folyamatos erőfeszítéseit; megjegyzi, hogy az igazgatótanács tagjainak az érdekeltségi nyilatkozat mellett egy összeférhetetlenségi nyilatkozatot is be kell nyújtaniuk; üdvözli, hogy mindkét nyilatkozat elérhető az ügynökség honlapján; üdvözli, hogy 2022-ben nem került sor összeférhetetlenség, visszaélés és „forgóajtó-jelenség” bejelentésére;

19. megjegyzi, hogy az ügynökség elkészítette és véglegesítette az ügynökség 2022–2026 közötti időszakra szóló csalás elleni stratégiáját, amely az ügynökség meglévő csalás elleni keretének konszolidációjára összpontosít; megjegyzi továbbá, hogy 2022 júniusában az igazgatótanács megállapodott a „Helyes gyakorlatok az igazgatótanács és tagjai számára” című feljegyzésről, amely meghatározza többek között a szakmai titoktartás és a bizalmas adatkezelés alapelveit és gyakorlatait;

20. megállapítja, hogy az ügynökség átláthatóság iránti elkötelezettsége tükröződik a legfontosabb dokumentumoknak a honlapján történő közzétételében, beleértve az ügynökség stratégiáját, az egységes programozási dokumentumokat és a konszolidált éves tevékenységi jelentéseket, a főbb értékelési és teljesítményeredményeket, a jegyzőkönyveket, valamint az igazgatótanács és a végrehajtó testület tanácskozásait;

Belső kontroll

21. megjegyzi, hogy az ügynökség a Belső Ellenőrzési Szolgálat által végzett rendszeres ellenőrzések révén mindig törekszik a belső ellenőrzés és irányítás fenntartására és javítására; megjegyzi továbbá, hogy 2022-ben a Belső Ellenőrzési Szolgálat a terveknek megfelelően lezárta a humánerőforrásra és az etikára vonatkozó ellenőrzését, és számos intézkedésről állapodott meg az ügynökséggel a humánerőforrás- és etikai területek további javítása érdekében;

22. megjegyzi, hogy a belső ellenőrzési keretrendszert az igazgatótanács 2019-ben fogadta el a Bizottság belső ellenőrzési keretrendszere alapján; megjegyzi, hogy a belső ellenőrzési keretrendszer értékelése a 2022. évi jelentéstételi évre vonatkozóan arra a következtetésre jutott, hogy az összes belső ellenőrzési komponens megfelelően működik;

23. megjegyzi, hogy az ügynökség szervezeti kockázati nyilvántartása kapcsolódik a belső ellenőrzési keretrendszerhez, és a felső vezetés mindkettőt rendszeresen felülvizsgálja; megjegyzi, hogy a 2022-ben nyomon követett három kockázatot a „külső környezethez", négy kockázatot pedig a „belső környezethez" kapcsolódóként soroltak be, és egyik kockázat sem minősül az ügynökség jó hírnevét vagy stratégiai eredményeit fenyegető potenciális veszélynek;

24. megjegyzi, hogy 2022-ben az igazgatótanács a cselekvési terv rendszeres nyomon követése révén végrehajtotta az ügynökség 2022–2026-os időszakra szóló új csalás elleni stratégiáját; megjegyzi továbbá, hogy ez az új stratégia figyelembe veszi, hogy az elmúlt években számos csalás elleni intézkedést hoztak, és célja a meglévő intézkedések megszilárdítása;

Egyéb megjegyzések

25. tudomásul veszi az ügynökség arra irányuló erőfeszítéseit, hogy különböző intézkedések, például többtényezős hitelesítési rendszer révén növelje kiberbiztonságának védelmét; tudomásul veszi továbbá az ügynökségnek a CERT-EU-val való együttműködését és koordinációját az uniós intézmények, szervek és hivatalok támogatását célzó új szolgáltatás megvalósítása érdekében;

26. megállapítja, hogy az ügynökség az erőforrások hiánya miatt nem kezdte meg az EMAS tanúsítási eljárás végrehajtását; tudomásul veszi azonban az ügynökség azon kötelezettségvállalását, hogy csökkenti a környezetre gyakorolt hatását;

27. üdvözli az ügynökségnek az ügynökség „egészséges munkahelyek" kampányával kapcsolatos tudatosságnövelő tevékenységekben való részvételét, amely számos tevékenységet sikeresen kidolgozott, például a „Lighten the Load" kampányt, a Napo animációs filmeket és a munkahelyi biztonsági és egészségvédelmi barométert; üdvözli, hogy az ügynökség weboldalaikon, közös kiadványaikon és közösségimédia-csatornáikon keresztül aktívan együttműködik más ügynökségekkel, más intézményekkel és a Bizottsággal a közös érdeklődésre számot tartó témákkal kapcsolatos közös promóciós tevékenységekben;

28. a mentesítő határozatot kísérő horizontális jellegű egyéb észrevételei tekintetében utal az ügynökségek teljesítményéről, pénzgazdálkodásáról és ellenőrzéséről szóló, 2024. április 11-i állásfoglalására ([2]).

([2]) Elfogadott szövegek, P9_TA(2024)0280.