2024/2331

10.10.2024

USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU (EU) 2024/2331

ze dne 11. dubna 2024

obsahující připomínky, které jsou nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropské agentury pro bezpečnost a ochranu zdraví při práci (EU-OSHA) na rozpočtový rok 2022

EVROPSKÝ PARLAMENT,

— s ohledem na své rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropské agentury pro bezpečnost a ochranu zdraví při práci (EU-OSHA) na rozpočtový rok 2022,

— s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,

— s ohledem na stanovisko Výboru pro zaměstnanost a sociální věci,

— s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0115/2024),

A. vzhledem k tomu, že podle výkazu příjmů a výdajů ([1]) Evropské agentury pro bezpečnost a ochranu zdraví při práci (EU-OSHA) (dále jen „agentura“) činil její konečný rozpočet na rozpočtový rok 2022 celkem 16 405 100 EUR, což ve srovnání s rokem 2021 představuje mírné zvýšení o 1,81 %; vzhledem k tomu, že rozpočet agentury se odvíjí převážně od rozpočtu Unie;

B. vzhledem k tomu, že Účetní dvůr ve své zprávě o roční účetní závěrce agentury za rozpočtový rok 2022 (dále jen „zpráva Účetního dvora“) prohlásil, že získal přiměřenou jistotu, že roční účetní závěrka agentury je spolehlivá a uskutečněné operace jsou legální a správné;

C. vzhledem k tomu, že pokud jde o zadávání veřejných zakázek agentury, nebyly za rok 2022 hlášeny žádné problémy vyžadující nápravná opatření, ani nejsou prováděna žádná nápravná opatření vyplývající z auditů a hodnocení z posledních let, ani žádná taková opatření nezbývá provést;

Rozpočtové a finanční řízení

1. konstatuje, že výsledkem úsilí o monitorování rozpočtu během rozpočtového roku 2022 je míra plnění rozpočtu v běžném roce u prostředků na závazky v běžném roce 98,65 %, což ve srovnání s rokem 2021 představuje mírné zvýšení o 1,39 %; dále konstatuje, že míra čerpání prostředků na platby v běžném roce dosáhla 72,07 %, což ve srovnání s rokem 2021 představuje nárůst o 8,54 %;

2. konstatuje, že rozpočet agentury pochází hlavně z rozpočtu Unie a malá částka od španělských místních orgánů; dále konstatuje, že zvýšení rozpočtu agentury v roce 2022 je způsobeno indexací;

3. konstatuje, že agentura přenesla z roku 2022 do roku 2023 osm předběžných závazků ve výši 533 676 EUR; připomíná, že takové přenosy jsou povoleny podle čl. 12 odst. 6 finančního nařízení agentury EU-OSHA, pokud na konci roku existuje právní závazek, jako např. podepsaná smlouva; konstatuje však, že do 31. prosince 2022 agentura nepodepsala žádné smlouvy odpovídající částce 109 256 EUR z uvedených předběžných závazků, a proto měla být daná částka zrušena a neměla být přenesena do roku 2023;

Výkonnost

4. s uznáním konstatuje, že míra plnění pracovního programu agentury v roce 2022 činila 98 %, zatímco cíl byl 90 %;

([1]) Úř. věst. C 38, 31.1.2023, s. 29.

5. bere na vědomí výsledky agentury v oblasti výzkumu dopadu digitalizace na bezpečnost, zdraví, prevenci, postupy a politiku na pracovišti s tím, že bude znalostní základnou pro kampaň Zdravé pracoviště v oblasti digitalizace zahájenou v roce 2023; konstatuje, že v roce 2022 vstoupila do závěrečné fáze studie agentury o oběhovém hospodářství, v níž se identifikují různé potenciální dopady na bezpečnost a ochranu zdraví při práci; dále konstatuje, že v roce 2022 agentura dokončila svou tříletou kampaň Zdravé pracoviště zaměřenou na muskuloskeletální poruchy, která se rovněž zabývala prací na dálku, jež získala značný význam během pandemie;

6. konstatuje, že agentura podpořila výzkum v oblasti podpory dodržování předpisů, v němž se zkoumalo, jak vnější faktory ovlivňují prevenci rizik na pracovišti; konstatuje, že agentura vyvinula nástroje pro posuzování údajů a rizik, jako je barometr BOZP, s hlavním cílem poskytnout spolehlivý zdroj unijních údajů o bezpečnosti a ochraně zdraví při práci, a software pro interaktivní posouzení rizik on-line (OiRA), který má mikropodnikům a malým podnikům pomoci provádět posouzení rizik; dále bere na vědomí průzkumy agentury, které mají usnadnit sběr údajů: ESENER, průzkum expozice pracovníků a OSH Pulse (situace v oblasti BOZP); dále konstatuje, že činnost agentury v roce 2022 přispěla k provádění strategického rámce Unie pro bezpečnost a ochranu zdraví při práci na období 2021–2027;

7. oceňuje, že agentura v návaznosti na celosvětovou zdravotní krizi vyvolanou pandemií COVID-19 i nadále prostřednictvím několika opatření prováděných samostatně nebo ve spolupráci s dalšími subjekty významně přispívá k zajišťování bezpečnějších a zdravějších pracovišť pro všechny pracovníky v Unii bez ohledu na velikost společnosti či druh pracovní smlouvy; blahopřeje agentuře k dobrým výsledkům, jichž dosáhla, a vítá v tomto ohledu výzkum agentury, který věnuje zvláštní pozornost dopadu pandemie COVID-19 na psychosociální rizika a duševní zdraví; bere na vědomí významnou úlohu agentury při uplatňování zásad zakotvených v evropském pilíři sociálních práv a při plnění cílů z Porta;

8. oceňuje agenturu za to, že v reakci na průtahy při jmenování nového výkonného ředitele zajistila kontinuitu své činnosti prostřednictvím rychlé reorganizace, změny priorit a přerozdělení zdrojů;

Efektivita a zisky

9. zdůrazňuje, že agentura udržovala v roce 2022 úzkou spolupráci s dalšími agenturami Unie, konkrétně s Evropskou nadací pro zlepšení životních a pracovních podmínek na metodikách průzkumů a v oblasti psychosociálních rizik a digitalizace a s Agenturou pro základní práva na průzkumu expozice pracovníků; dále bere na vědomí, že agentura také formalizovala svou spolupráci s Evropským orgánem pro pracovní záležitosti a účastnila se jeho platformy pro řešení problematiky nehlášené práce a podporovala Evropský orgán pro cenné papíry a trhy při vypracovávání pokynů pro bezpečnost a ochranu zdraví pro činnosti při odstraňování úniků ropy; bere na vědomí účast agentury na společné zprávě Evropského střediska pro prevenci a kontrolu nemocí, Evropského úřadu pro bezpečnost potravin a Evropské referenční laboratoře pro influenzu ptáků a newcastleskou chorobu o testování a odhalování infekcí virem zoonotické chřipky u lidí a o opatřeních v oblasti bezpečnosti a ochrany zdraví při práci pro osoby, které jsou virům vystaveny při práci;

10. vyzdvihuje skutečnost, že agentura sdílela účetní služby s Evropskou nadací odborného vzdělávání prostřednictvím dohody o úrovni služeb z července 2021;

11. vítá skutečnost, že agentura zavedla u všech svých transakcí plně elektronický postup a že všechny finanční a náborové činnosti související s lidskými zdroji byly digitalizovány; bere na vědomí výkonnost agentury při vypracovávání pravidelných přehledů ukazatelů životního prostředí, které zahrnují mimo jiné informace o emisích CO_2; s uspokojením konstatuje, že agentura v plné míře provedla svou strategii účinnosti, která zahrnovala konsolidaci funkcí financování a zadávání veřejných zakázek do jednoho oddělení s cílem optimalizovat zdroje, harmonizovat procesy, lépe vymezit úlohy a povinnosti v zájmu dosažení vyšší efektivity;

12. oceňuje agenturu za to, že vypracovala korporátní plán zlepšení energetické účinnosti a klimatické neutrality svých činností;

Personální politika

13. konstatuje, že ke dni 31. prosince 2022 byl plán pracovních míst naplněn z 97,5 %, stejně jako v roce 2021, tj. bylo obsazeno 39 ze 40 míst dočasných zaměstnanců schválených v rámci rozpočtu Unie;

14. bere na vědomí zprávu o vyváženosti zastoupení žen a mužů za rok 2022, podle které jsou členy vrcholného vedení 3 muži a 1 žena, ve správní radě zasedá 61 mužů a 38 žen a zaměstnance agentury tvoří celkem 21 mužů a 44 žen; připomíná, že je důležité zajistit, aby zastoupení žen a mužů bylo vyvážené, a vyzývá agenturu, aby tento zájem zohlednila v budoucím náboru zaměstnanců i při jmenování členů svého vrcholného vedení a správní rady; žádá Komisi a členské státy, aby při předkládání nominací do správní rady agentury přihlížely k tomu, že je důležité zajistit vyvážené zastoupení žen a mužů; bere na vědomí, že agentura v současné době přijímá chartu o rozmanitosti a začleňování, jejímž cílem je podporovat rovné zacházení a rovné příležitosti bez ohledu na jakékoli rozdíly, ať už se týkají pohlaví, rasy, barvy pleti, etnického nebo sociálního původu, genetických znaků, jazyka, náboženského vyznání nebo přesvědčení, politického či jakéhokoli jiného názoru, příslušnosti k národnostní menšině, majetku, narození, zdravotního postižení, věku, nebo sexuální orientace; připomíná agentuře její ujištění a závazek nabídnout v případě stejné kvality kandidátů různého pohlaví pracovní místo kandidátovi, jehož pohlaví je v agentuře nedostatečně zastoupeno;

15. konstatuje, že k 31. prosinci 2022 zaměstnávala agentura 65 zaměstnanců (včetně dvou smluvních zaměstnanců s krátkodobými smlouvami za účelem kompenzace snížených plných pracovních úvazků) z 15 členských států; je znepokojen nedostatečným zastoupením zbývajících 12 členských států; připomíná význam zeměpisné vyváženosti a naléhavě vyzývá agenturu, aby ve svých náborových postupech zvážila s nejvyšší prioritou zeměpisnou vyváženost, a žádá agenturu, aby orgán příslušný k udělení absolutoria informovala o jakémkoli vývoji v tomto ohledu;

16. vítá, že v souvislosti s opatřeními týkajícími se osob se zdravotním postižením agentura jmenovala koordinátora pro zdravotní postižení (pracovníka oddělení pro lidské zdroje) jako kontaktní osobu pro řešení veškerých souvisejících potřeb zaměstnanců;

17. konstatuje, že agentura provádí řadu politik v oblasti lidských zdrojů, které podporují dobré pracovní podmínky zaměstnanců a rovnováhu mezi pracovním a soukromým životem, jako je pružná pracovní doba, práce na dálku, rodičovská dovolená a psychologická podpora;

Prevence a řešení střetů zájmů a transparentnost

18. bere na vědomí stávající opatření agentury a trvalou snahu o zajištění transparentnosti a o prevenci a řešení střetů zájmů; konstatuje, že od členů správní rady se žádá, aby kromě prohlášení o zájmech předložili prohlášení o neexistenci střetu zájmů; vnímá pozitivně, že obě tato prohlášení jsou k dispozici na internetových stránkách agentury; vítá, že v roce 2022 nebyly hlášeny žádné případy střetu zájmů, whistleblowingu ani efektu otáčivých dveří;

19. konstatuje, že agentura vypracovala a dokončila svou strategii pro boj proti podvodům na období 2022–2026, která se zaměřuje na konsolidaci stávajícího rámce agentury pro boj proti podvodům; dále konstatuje, že v červnu 2022 schválila správní rada sdělení o osvědčených postupech pro správní radu a její členy, v němž byly mimo jiné vymezeny základní zásady a postupy týkající se služebního tajemství a důvěrnosti;

20. konstatuje, že dokladem závazku agentury k transparentnosti je zveřejňování klíčových dokumentů na jejích internetových stránkách, včetně agenturní strategie, jednotných programových dokumentů a konsolidovaných výročních zpráv o činnosti, hlavních výsledků hodnocení a výkonnosti, zápisů a jednání správní rady a výkonné rady;

Vnitřní kontrola

21. konstatuje, že agentura se vždy snaží udržovat a zlepšovat vnitřní kontrolu a řízení prostřednictvím pravidelných auditů prováděných útvarem interního auditu; dále konstatuje, že v roce 2022 dokončil útvar interního auditu audit lidských zdrojů a etiky podle plánu bez kritických zjištění a s agenturou byla dohodnuta řada opatření k dalšímu zlepšení oblastí lidských zdrojů a etiky;

22. připomíná, že v roce 2019 přijala správní rada rámec vnitřní kontroly, který je založen na rámci vnitřní kontroly Komise; konstatuje, že při posouzení rámce vnitřní kontroly za vykazovaný rok 2022 se dospělo k závěru, že všechny složky vnitřní kontroly náležitě fungují;

23. konstatuje, že rámec vnitřní kontroly je propojen s rejstříkem rizik agentury, přičemž oba podléhají pravidelnému přezkumu ze strany vrcholného vedení; konstatuje, že tři rizika monitorovaná v roce 2022 byla klasifikována jako rizika související s „vnějším prostředím“, čtyři jako rizika související s „vnitřním prostředím“ a žádné riziko nebylo klasifikováno jako potenciální hrozba pro pověst nebo strategický úspěch agentury;

24. konstatuje, že v roce 2022 provedla správní rada novou strategii agentury pro boj proti podvodům na období 2022–2026 prostřednictvím pravidelného monitorování akčního plánu; dále konstatuje, že tato nová strategie zohledňuje skutečnost, že v posledních letech bylo zavedeno několik opatření proti podvodům, a jejím cílem je konsolidovat stávající opatření;

Další připomínky

25. bere na vědomí úsilí agentury o zvýšení své kybernetické bezpečnosti prostřednictvím různých opatření, jako je systém vícefaktorového ověřování; dále bere na vědomí spolupráci a koordinaci agentury s týmem CERT-EU s cílem zavést novou službu na podporu orgánů, institucí a jiných subjektů Unie;

26. konstatuje, že agentura z důvodu nedostatku zdrojů nezahájila proces certifikace EMAS; dále však bere na vědomí závazek agentury snižovat svůj dopad na životní prostředí;

27. vítá zapojení agentury do osvětových činností v rámci kampaní agentury Zdravé pracoviště, které přispěly ke vzniku několika úspěšných aktivit, jako je kampaň ke snížení administrativní zátěže, animované filmy s postavou Napo a barometr BOZP; vítá skutečnost, že agentura aktivně spolupracuje s dalšími agenturami, dalšími orgány a Komisí na společné propagaci témat společného zájmu, a to prostřednictvím svých internetových stránek, společných publikací a sociálních médií;

28. pokud jde o další připomínky, které jsou připojeny k rozhodnutí o udělení absolutoria a jsou horizontální povahy, odkazuje na své usnesení ze dne 11. dubna 2024 ([2]) o výkonnosti, finančním řízení a kontrole agentur.

([2]) Přijaté texty, P9_TA(2024)0280.