EUROPAPARLAMENTETS RESOLUTION (EU) 2020/1872

av den 14 maj 2020

med de iakttagelser som utgör en del av beslutet om ansvarsfrihet för genomförandet av budgeten för Europeiska centrumet för kontroll av narkotika och narkotikamissbruk (EMCDDA) för budgetåret 2018

EUROPAPARLAMENTET UTFÄRDAR DENNA RESOLUTION

— med beaktande av sitt beslut om ansvarsfrihet för genomförandet av budgeten för Europeiska centrumet för kontroll av narkotika och narkotikamissbruk för budgetåret 2018,

— med beaktande av artikel 100 och bilaga V i arbetsordningen,

— med beaktande av yttrandet från utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor,

— med beaktande av betänkandet från budgetkontrollutskottet (A9-0073/2020), och av följande skäl:

A. Enligt inkomst- och utgiftsberäkningen för Europeiska centrumet för kontroll av narkotika och narkotikamissbruk ([1]) (*centrumet*) uppgick den slutliga budgeten för budgetåret 2018 till 16 174 200,21 EUR, vilket innebär en ökning med 2,18 % jämfört med 2017. Centrumets budget kommer i huvudsak från unionens budget ([2]).

B. Revisionsrätten har i sin rapport om centrumets årsredovisning för budgetåret 2018 förklarat att man har uppnått en rimlig säkerhet om att centrumets räkenskaper är tillförlitliga och att de underliggande transaktionerna är lagliga och korrekta.

Budgetförvaltning och ekonomisk förvaltning

1. Europaparlamentet välkomnar att insatserna för att följa upp budgeten under budgetåret 2018 resulterade i ett budgetgenomförande på 100 %, vilket är oförändrat jämfört med 2017. Genomförandegraden för betalningsbemyndiganden var 98,02 %, vilket innebär en ökning med 3,31 % jämfört med föregående år.

Verksamhetsresultat

2. Europaparlamentet noterar att centrumet med hjälp av 50 centrala resultatindikatorer mäter förverkligandet av sina 66 årliga mål, som är indelade i åtta strategiska mål, för att bedöma mervärdet av sin verksamhet och förbättra budgetförvaltningen. Parlamentet noterar att centrumet från och med 2019 infört en ny resultatmodell som bygger på tio centrala resultatindikatorer, som kommer att användas för att mäta centrumets effektivitet när det gäller uppnåendet av önskade resultat och användningen av de resurser som avsatts för detta ändamål.

3. Europaparlamentet konstaterar att centrumet har nått 85 % av relevanta resultat som planerades i 2018 års arbetsprogram och att det framgångsrikt har genomfört det första året av sin 2025-strategi.

4. Europaparlamentet uppmanar centrumet att fortsätta att digitalisera sina tjänster.

5. Europaparlamentet noterar med tillfredsställelse att centrumet fortsätter att samverka med Europeiska sjösäkerhetsbyrån när det gäller service- och stödtjänster och förvaltningen av de gemensamma lokalerna i Lissabon, och att samverkan även rör IKT, telekommunikation och internetbaserade infrastrukturer och tjänster. Operativ samverkan sker med andra unionsbyråer på områdena rättsliga och inrikes frågor och hälsa. Denna form av samverkan är lovvärd och föredömlig.

([1]) EUT C 29, 23.1.2019, s. 1.
([2]) EUT C 29, 23.1.2019, s. 2.

6. Europaparlamentet framhåller den viktiga roll som centrumet spelar när det gäller att förse beslutsfattare och yrkesverksamma med analyser och information om narkotika och narkotikamissbruk samt nya tendenser i syfte att effektivt bekämpa olaglig narkotikaanvändning och narkotikahandel, samt påminner om att narkotikahandel har identifierats som en av de huvudsakliga vinstkällorna och rekryteringskanalerna för organiserad brottslighet och terrorism. Centrumets mandat utvidgades 2018 med bl.a. nya ansvarsområden och formella partnerskap med andra unionsbyråer, t.ex. Europol.

7. Europaparlamentet anser att antagandet av centrumets programdokument 2019–2021, som helt och hållet bygger på ECNN:s strategi för 2025 ([3]), utgör ett viktigt steg i centrumets ram för strategisk och operativ planering.

Personalpolitik

8. Europaparlamentet noterar att den 31 december 2018 hade 96,05 % av tjänsteförteckningen genomförts, med 9 tjänstemän och 64 tillfälligt anställda av de 10 tjänstemän och 66 tillfälligt anställda som hade godkänts enligt unionens budget (jämfört med 77 godkända tjänster 2017). Dessutom arbetade 29 kontraktsanställda och en utstationerad nationell expert vid centrumet 2018.

9. Europaparlamentet noterar att centrumet rapporterade en jämn könsfördelning i styrelsen för 2018, dvs. 15 manliga ledamöter och 14 kvinnliga ledamöter.

10. Europaparlamentet noterar med tillfredsställelse att centrumet har allmänna bestämmelser om att skapa och upprätthålla en arbetskultur baserad på värdighet och respekt för att förebygga och bekämpa trakasserier, och att centrumet erbjuder konfidentiell rådgivning.

Upphandling

11. Europaparlamentet välkomnar att centrumet i enlighet med centrumets förvaltningsplan har infört en ny upphandlingsplan, som har genomförts på ett framgångsrikt sätt i nära samarbete med alla enheter.

12. Europaparlamentet noterar att centrumet enligt revisionsrättens rapport inte fick ett rimligt antal anbud vid upphandlingsförfaranden till lågt värde och att för fem av förfarandena lämnade endast en anbudsgivare in ett anbud och två anbud lämnades för ett förfarande. Parlamentet noterar att centrumet svarade att man i vederbörlig ordning bjudit in det antal anbudsgivare som krävs enligt de tillämpliga finansiella bestämmelserna för att säkerställa att kravet på konkurrens tillgodoses. Parlamentet uppmanar centrumet att fortsätta sina pågående insatser för att se till att samtliga förfaranden för offentlig upphandling är i linje med principen om rättvis konkurrens och att underlätta deltagande i dess upphandlingsförfaranden för kontrakt till lågt värde.

Förebyggande och hantering av intressekonflikter samt transparens

13. Europaparlamentet noterar centrumets befintliga åtgärder och pågående insatser för att säkerställa transparens, förebygga och hantera intressekonflikter samt skydda visselblåsare. Parlamentet noterar med tillfredsställelse att direktörens och den vetenskapliga kommitténs ledamöters meritförteckningar och intresseförklaringar har offentliggjorts på centrumets webbplats.

14. Europaparlamentet framhåller att det enligt en färsk undersökning ([4]) som framställningsutskottet beställt finns en potentiell risk för intressekonflikter, med tanke på att centrumet använder sig av experter och särskilt att den vetenskapliga kommittén självständigt fattar beslut.

Internkontroller

15. Europaparlamentet noterar att alla nödvändiga rekommendationer från den antagna handlingsplanen genomfördes under 2018, som en följd av rapporten från kommissionens internrevisionstjänst om analysen av behovet av insamling, validering och kvalitetssäkring av uppgifter och översynen av ramen för hantering av uppgifternas kvalitet och deras överensstämmelse med centrumets 2025-strategi.

([3]) Europeiska centrumet för kontroll av narkotika och narkotikamissbruk, *EMCDDA Strategy 2025*, Lissabon, mars 2017. http://www.emcdda.europa.eu/publications/work-programmes-and-strategies/strategy-2025_en.

([4]) https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/STUD/2020/621934/IPOL_STU(2020)621934_EN.pdf

16. Parlamentet noterar med oro att flera rekommendationer i internrevisionstjänstens granskning från 2015 om förvaltningen av it-projekt enligt centrumet endast delvis har genomförts och att två rekommendationer ännu inte hade genomförts i slutet av 2018. Dessa två rekommendationer skulle dock genomföras senast i mitten av 2019. Centrumet uppmanas att senast i juni 2020 rapportera till den ansvarsfrihetsbeviljande myndigheten om de framsteg som gjorts.

17. Europaparlamentet noterar i revisionsrättens rapport att enligt Europaparlamentets och rådets direktiv 2008/104/EG ([5]) och Portugals arbetsrätt ska tillfälligt anställda ha samma arbetsvillkor som anställda vid kundföretaget. Parlamentet noterar dock att det i avtalen inte uttryckligen krävdes att bemanningsföretaget skulle vara skyldigt att respektera dessa villkor, och att det inte finns belägg för att centrumet skulle ha gjort någon jämförelse av arbetsvillkoren för den egna personalen och de inhyrda arbetstagarna, vilket äventyrar säkra och förutsägbara arbetsvillkor för personalen och skapar risk för rättstvister och för centrumets renommé. Centrumet har svarat att avtalet mellan centrumet och bemanningsföretaget hänvisar till centrumets skyldighet att efterleva alla aspekter av tillämplig lagstiftning och att det i enlighet med avtalet är bemanningsföretaget som riskerar rättstvister. Denna typ av situation innebär dock fortfarande en stor renommérisk för centrumet. Parlamentet välkomnar att centrumet håller på att ompröva sin policy för användning av tillfälliga arbetstagare så att den i större utsträckning baserar sig på lagstiftningen i den medlemsstat där centrumet är beläget, i överensstämmelse med centrumets operativa behov och den rättsliga ramen. Parlamentet uppmanar centrumet att analysera de tillfälligt anställdas arbetsvillkor och se till att villkoren är förenliga med europeisk och nationell arbetsrätt. Centrumet uppmanas att senast i juni 2020 rapportera till den ansvarsfrihetsbeviljande myndigheten om de framsteg som gjorts.

18. Europaparlamentet konstaterar att unionen undertecknade en överenskommelse med Norge 2006 där formeln för beräkning av Norges finansiella bidrag till centrumet anges liksom det minimibidrag som ska betalas, vilket bör justeras årligen baserat på prisutvecklingen och bruttonationalinkomsten i unionen. Parlamentet konstaterar bekymrat att medan bidraget från unionens budget ökade med 24 % mellan 2007 och 2018 har Norges bidrag förblivit praktiskt taget oförändrat. Centrumet har svarat att det inte finns någon linjär korrelation mellan ökningen av unionens bidrag och Norges bidrag och att centrumet inte har erforderlig rättskapacitet att kräva en annan formel/metod för justering av Norges minimibidrag. Parlamentet uppmanar centrumet att tillsammans med berörda parter justera Norges minimibidrag i enlighet med de överenskomna villkoren.

19. Europaparlamentet uppmanar myndigheten att inrikta sig på att sprida resultaten av sin forskning till allmänheten och att nå ut till allmänheten via sociala medier och andra medier.

20. När det gäller andra övergripande iakttagelser som utgör en del av beslutet om ansvarsfrihet hänvisar Europaparlamentet till sin resolution av den 14 maj 2020 ([6]) om EMCbyråernas verksamhetsresultat, ekonomiska förvaltning och kontroll.

([5]) Europaparlamentets och rådets direktiv 2008/104/EG av den 19 november 2008 om arbetstagare som hyrs ut av bemanningsföretag (EUT L 327, 5.12.2008, s. 9).

([6]) Antagna texter, P9_TA(2020)0121.