RESOLUCIJA EVROPSKEGA PARLAMENTA (EU) 2020/1872

z dne 14. maja 2020

s pripombami, ki so del sklepa o razrešnici glede izvrševanja proračuna Evropskega centra za spremljanje drog in zasvojenosti z drogami (EMCDDA) za proračunsko leto 2018

EVROPSKI PARLAMENT,

— ob upoštevanju sklepa o razrešnici glede izvrševanja proračuna Evropskega centra za spremljanje drog in zasvojenosti z drogami za proračunsko leto 2018,

— ob upoštevanju člena 100 in Priloge V Poslovnika,

— ob upoštevanju mnenja Odbora za državljanske svoboščine, pravosodje in notranje zadeve,

— ob upoštevanju poročila Odbora za proračunski nadzor (A9-0073/2020),

A. ker je iz poročila o prihodkih in odhodkih [1] Evropskega centra za spremljanje drog in zasvojenosti z drogami (v nadaljnjem besedilu: center) razvidno, da je njegov končni proračun v proračunskem letu 2018 znašal 16 174 200,21 EUR, kar predstavlja povečanje za 2,18 % v primerjavi z letom 2017; ker proračun centra izvira predvsem iz proračuna Unije [2];

B. ker je Računsko sodišče v poročilu o zaključnem računu centra za proračunsko leto 2018 (v nadaljnjem besedilu: poročilo Računskega sodišča) navedlo, da je prejelo razumno zagotovilo o zanesljivosti računovodskih izkazov centra ter o zakonitosti in pravilnosti z njimi povezanih transakcij;

Upravljanje proračuna in finančno poslovodenje

1. pozdravlja dejstvo, da je bila zaradi proračunskega spremljanja v proračunskem letu 2018 stopnja izvrševanja proračuna 100 %, torej na isti ravni kot leta 2017; ugotavlja, da je stopnja izvrševanja plačil znašala 98,02 %, kar predstavlja povečanje za 3,31 % v primerjavi s predhodnim letom;

Uspešnost

2. ugotavlja, da center meri doseganje svojih 66 letnih ciljev s 50 ključnimi kazalniki uspešnosti, ki so razdeljeni v osem strateških ciljev, da bi ocenil dodano vrednost, ki jo zagotavljajo njegove dejavnosti, in izboljšal upravljanje proračuna; ugotavlja, da je center z letom 2019 vzpostavil nov model uspešnosti, temelječ na desetih ključnih kazalnikih uspešnosti, ki se bodo uporabljali za merjenje njegove uspešnosti pri doseganju želenih rezultatov in smotrnosti pri uporabi sredstev, dodeljenih v ta namen;

3. ugotavlja, da je center dosegel 85 % ustreznih ciljev in rezultatov, načrtovanih v delovnem programu za leto 2018, in bil uspešen pri izvajanju prvega leta svoje strategije 2025;

4. spodbuja center, naj nadaljuje digitalizacijo svojih storitev;

5. z zadovoljstvom ugotavlja, da center pri poslovnih in podpornih storitvah ter upravljanju skupnih prostorov v Lizboni še naprej ohranja sinergije z Evropsko agencijo za pomorsko varnost in da te sinergije zajemajo tudi infrastrukturo in storitve, povezane z IKT, telekomunikacijami in internetom; ugotavlja, da so bile vzpostavljene operativne sinergije z drugimi agencijami Unije na področju pravosodja in notranjih zadev ter zdravja; želi pohvaliti agencije za to obliko sodelovanja in meni, da gre za zgled, ki mu velja slediti;

[1] UL C 29, 23.1.2019, str. 1.
[2] UL C 29, 23.1.2019, str. 2.

6. poudarja pomembno vlogo centra pri zagotavljanju analiz in informacij za oblikovalce politik ter strokovne delavce v zvezi z drogami in zasvojenostjo z drogami ter novimi trendi za učinkovito preprečevanje nedovoljene uporabe drog in trgovine z njimi in opozarja, da trgovina z drogami velja za enega glavnih virov dobička organiziranega kriminala in terorizma ter za kanal za novačenje v njune vrste; opozarja, da je bil mandat centra leta 2018 razširjen in sedaj med drugim vključuje nove pristojnosti in formalna partnerstva z drugimi agencijami Unije, na primer Europolom;

7. meni, da je sprejetje programskega dokumenta centra za obdobje 2019–2021, ki v celoti temelji na Strategiji centra EMCDDA za leto 2025 ([3]), pomemben korak v okviru strateškega in operativnega načrtovanja centra;

Kadrovska politika

8. ugotavlja, da je bil kadrovski načrt na dan 31. decembra 2018 uresničen 96,05-odstotno, saj je bilo izmed 10 uradnikov oziroma 66 začasnih uslužbencev, odobrenih v proračunu Unije, zaposlenih 9 uradnikov in 64 začasnih uslužbencev (v primerjavi s 77 odobrenimi delovnimi mesti v letu 2017); ugotavlja tudi, da je za center v letu 2018 delalo 29 pogodbenih uslužbencev in en napoteni nacionalni strokovnjak;

9. ugotavlja, da je center za leto 2018 sporočil uravnoteženo zastopanost spolov v upravnem odboru, saj je bilo v njem 15 članov in 14 članic;

10. z zadovoljstvom ugotavlja, da ima center za preprečevanje nadlegovanja in boj proti njemu splošne določbe o vzpostavljanju in vzdrževanju delovne kulture, ki temelji na dostojanstvu in spoštovanju; opaža, da center nudi zaupno svetovanje;

Javno naročanje

11. je zadovoljen, da je center pripravil načrt za javno naročanje v skladu z načrtom upravljanja centra, ki je bil – v tesnem sodelovanju z vsemi oddelki – uspešno izveden;

12. na podlagi poročila Računskega sodišča ugotavlja, da centru ni uspelo pritegniti zadovoljivega števila ponudnikov v postopkih javnih naročil nizke vrednosti in da je v petih od teh postopkov le en kandidat oddal ponudbo, dve ponudbi pa sta bili oddani v istem postopku; na podlagi odgovora centra ugotavlja, da je za zagotovitev potrebne ravni konkurence k sodelovanju ustrezno povabil toliko ponudnikov, kot se zahteva v skladu z veljavnimi finančnimi pravili; poziva center, naj si še naprej prizadeva, da bi bili vsi postopki javnih naročil skladni z načelom poštene konkurence, in olajša sodelovanje v postopkih javnega naročanja za naročila nizke vrednosti;

Preprečevanje in obvladovanje nasprotij interesov ter preglednost

13. je seznanjen, da je center uvedel ukrepe in da si še naprej prizadeva za preglednost, preprečevanje in obvladovanje nasprotij interesov ter zaščito prijaviteljev nepravilnosti; z zadovoljstvom ugotavlja, da so življenjepisi in izjave o interesih direktorja in članov znanstvenega odbora objavljeni na spletnem mestu centra;

14. poudarja, da je bilo v nedavni študiji, ki jo je naročil Odbor Parlamenta za peticije ([4]), ugotovljeno, da zaradi dejstva, da center uporablja strokovnjake, predvsem pa ker znanstveni odbor sam sprejema odločitve, obstaja tveganje za navzkrižje interesov;

Notranje kontrole

15. ugotavlja, da so bila po poročilu službe Komisije za notranjo revizijo (IAS) o analizi potreb glede podpore pri zbiranju, potrjevanju in zagotavljanju kakovosti podatkov ter po pregledu okvira za upravljanje kakovosti podatkov in njegove skladnosti s strategijo centra za leto 2025 leta 2018 izvedena vsa potrebna priporočila iz sprejetega akcijskega načrta;

([3]) Evropski center za spremljanje drog in zasvojenosti z drogami, Strategija centra EMCDDA za leto 2025, Lizbona, marec 2017; http://www.emcdda.europa.eu/publications/work-programmes-and-strategies/strategy-2025_en.

([4]) https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/STUD/2020/621934/IPOL_STU(2020)621934_EN.pdf

16. z zaskrbljenostjo ugotavlja, da je bilo po navedbah centra več priporočil iz revizije, ki jo je služba za notranjo revizijo leta 2015 opravila v zvezi z upravljanjem projektov IT, le delno izvedenih in da konec leta 2018 dve priporočili še vedno nista bili izvedeni; hkrati pa ugotavlja, da naj bi bili ti priporočili izvedeni do sredine leta 2019; poziva center, naj organu za podelitev razrešnice poroča o napredku, doseženem do junija 2020;

17. na podlagi poročila Računskega sodišča ugotavlja, da je treba v skladu z Direktivo 2008/104/ES Evropskega parlamenta in Sveta ([5]) in s portugalsko delovnopravno zakonodajo za agencijske delavce zagotoviti enake delovne pogoje, kot jih imajo delavci, ki jih podjetje uporabnik zaposli neposredno; ugotavlja pa, da ustrezne pogodbe niso vsebovale izrecne zahteve, naj agencije za začasno delo spoštujejo te pogoje, in ni dokazov, da je center sam izvedel kakršno koli primerjavo med delovnimi pogoji svojega osebja in začasnega osebja, kar ogroža varne in predvidljive delovne pogoje za osebje in povzroča tveganje sodnih postopkov in izgube ugleda centra; na podlagi odgovora centra ugotavlja, da se pogodba med centrom in agencijo za začasno delo nanaša na obveznost centra, da spoštuje vse vidike veljavne zakonodaje in da je agencija za začasno delo na podlagi te pogodbe delno izpostavljena tveganju za sodne postopke; poudarja pa, da takšne razmere še vedno vključujejo veliko tveganje za izgubo ugleda centra; pozdravlja dejstvo, da center pregleduje svojo politiko uporabe začasnih delavcev in da jo želi v večji meri oblikovati na podlagi prava države članice, v kateri ima center sedež, in sicer v skladu z operativnimi potrebami in pravnim okvirom; poziva center, naj analizira delovne pogoje svojih agencijskih delavcev in zagotovi, da bodo v skladu z evropskim in nacionalnim delovnim pravom; poziva center, naj organu za podelitev razrešnice poroča o napredku, doseženem do junija 2020;

18. ugotavlja, da je Unija leta 2006 z Norveško podpisala sporazum, v katerem je določena formula za izračun finančnega prispevka Norveške za center ter minimalni prag za prispevek, ki naj bi bil vsako leto prilagojen na podlagi gibanja cen in bruto nacionalnega dohodka v Uniji; z zaskrbljenostjo ugotavlja, da je, medtem ko so se subvencije iz proračuna Unije med letoma 2007 in 2018 povečale za 24 %, prispevek Norveške ostal skoraj nespremenjen; na podlagi odgovora centra ugotavlja, da naj povečanje subvencij Unije in prispevek Norveške ne bi bila premosorazmerno povezana ter da center nima potrebnih pravnih zmogljivosti, da bi zahteval drugačno formulo/metodo za prilagoditev minimalnega prispevka Norveške; poziva center, naj skupaj z zadevnimi stranmi v skladu z dogovorjenimi pogoji prilagodi minimalni prispevek Norveške;

19. poziva center, naj se osredotoči na razširjanje rezultatov svojih raziskav v javnosti in naj slednjo doseže prek družbenih medijev in drugih medijskih kanalov;

20. sporoča, da so druge ugotovitve horizontalne narave, ki spremljajo sklep o razrešnici, zbrane v resoluciji z dne 14. maja 2020 ([6]) o uspešnosti, finančnem poslovodenju in nadzoru agencij.

([5]) Direktiva 2008/104/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 19. novembra 2008 o delu prek agencij za zagotavljanje začasnega dela (UL L 327, 5.12.2008, str. 9).

([6]) Sprejeta besedila, P9_TA(2020)0121.