UZNESENIE EURÓPSKEHO PARLAMENTU (EÚ) 2020/1872

zo 14. mája 2020

s poznámkami, ktoré je neoddeliteľnou súčasťou rozhodnutia o absolutóriu za plnenie rozpočtu Európskeho monitorovacieho centra pre drogy a drogovú závislosť (EMCDDA) za rozpočtový rok 2018

EURÓPSKY PARLAMENT,

— so zreteľom na svoje rozhodnutie o absolutóriu za plnenie rozpočtu Európskeho monitorovacieho centra pre drogy a drogovú závislosť za rozpočtový rok 2018,

— so zreteľom na článok 100 a prílohu V k rokovaciemu poriadku,

— so zreteľom na stanovisko Výboru pre občianske slobody, spravodlivosť a vnútorné veci,

— so zreteľom na správu Výboru pre kontrolu rozpočtu (A9-0073/2020),

A. keďže podľa výkazu príjmov a výdavkov ([1]) predstavoval konečný rozpočet Európskeho monitorovacieho centra pre drogy a drogovú závislosť (ďalej len „centrum“) za rozpočtový rok 2018 sumu 16 174 200,21 EUR, čo predstavuje zvýšenie o 2,18 % v porovnaní s rokom 2017; keďže rozpočet centra pochádza najmä z rozpočtu Únie ([2]);

B. keďže Dvor audítorov vo svojej správe o overení ročnej účtovnej závierky strediska za rozpočtový rok 2018 (ďalej len „správa Dvora audítorov“) vyhlásil, že získal primeranú istotu o tom, že ročná účtovná závierka centra je spoľahlivá a že príslušné operácie sú zákonné a správne;

Rozpočtové a finančné riadenie

1. víta skutočnosť, že úsilie o monitorovanie rozpočtu v priebehu rozpočtového roka 2018 prinieslo mieru plnenia rozpočtu na úrovni 100 %, t. j. na rovnakej úrovni ako v roku 2017; konštatuje, že miera plnenia platobných rozpočtových prostriedkov bola 98,02 %, čo v porovnaní s predchádzajúcim rokom predstavuje zvýšenie o 3,31 %;

Výkonnosť

2. konštatuje, že centrum meria dosahovanie svojich 66 ročných cieľov pomocou 50 kľúčových ukazovateľov výkonnosti (KPI), ktoré sú rozdelené do ôsmich strategických cieľových oblastí, s cieľom posúdiť pridanú hodnotu, ktorú poskytujú jeho činnosti, ako aj zlepšiť svoje rozpočtové riadenie; konštatuje, že od roku 2019 centrum zaviedlo nový model výkonnosti založený na desiatich kľúčových ukazovateľoch výkonnosti, ktoré sa použijú na meranie účinnosti centra pri dosahovaní požadovaných výstupov a jeho efektívnosti pri využívaní zdrojov vyčlenených na tento účel;

3. berie na vedomie, že centrum dosiahlo 85 % príslušných výstupov a výsledkov plánovaných v pracovnom programe na rok 2018 a že úspešne vykonalo prvý rok svojej stratégie do roku 2025;

4. nabáda centrum, aby zdigitalizovalo svoje služby;

5. s uspokojením konštatuje, že centrum naďalej využíva súčinnosť s Európskou námornou bezpečnostnou agentúrou pri podnikových a podporných službách a pri riadení spoločných priestorov v Lisabone a že táto súčinnosť sa týka aj IKT, telekomunikácií a infraštruktúry a služieb založených na internete; berie na vedomie, že boli zavedené operačné synergie s inými agentúrami Únie v oblasti spravodlivosti a vnútorných vecí a zdravia; vyjadruje uznanie agentúram za túto formu spolupráce a považuje ju za príklad hodný nasledovania;

([1]) Ú. v. EÚ C 29, 23.1.2019, s. 1.
([2]) Ú. v. EÚ C 29, 23.1.2019, s. 2.

6. zdôrazňuje dôležitú úlohu centra pri poskytovaní analýz a informácií tvorcom politík a odborníkom z praxe, a to o drogách a drogovej závislosti, ako aj o nových trendoch s cieľom účinne bojovať proti užívaniu nelegálnych drog a obchodovaniu s drogami, a pripomína, že obchodovanie s drogami bolo označené za hlavný zdroj zisku a prostriedok náboru na organizovanú trestnú činnosť a terorizmus; pripomína skutočnosť, že mandát centra sa v roku 2018 rozšíril okrem iného tak, aby zahŕňal nové zodpovednosti a formálne partnerstvá s inými agentúrami Únie, ako je Europol;

7. domnieva sa, že prijatie programového dokumentu centra na roky 2019 – 2021, ktorý je plne založený na stratégii EMCDDA do roku 2025 ([3]), predstavuje dôležitý krok v strategickom a operačnom plánovacom rámci centra.

Personálna politika

8. konštatuje, že k 31. decembru 2018 bol plán pracovných miest naplnený na 96,05 %, pričom z 10 úradníkov a 66 dočasných zamestnancov povolených v rámci rozpočtu Únie (v porovnaní so 77 schválenými pracovnými miestami v roku 2017) bolo vymenovaných 9 úradníkov a 64 dočasných zamestnancov; poznamenáva, že v roku 2018 centrum okrem toho zamestnávalo 29 zmluvných zamestnancov a jedného vyslaného národného experta;

9. berie na vedomie, že centrum oznámilo v rámci správnej rady za rok 2018 dobrú rodovú rovnováhu, a to 15 mužov a 14 žien;

10. s uspokojením konštatuje, že centrum má zavedené všeobecné ustanovenia týkajúce sa budovania a udržiavania pracovnej kultúry založenej na dôstojnosti a rešpekte s cieľom predchádzať obťažovaniu a bojovať proti nemu; poznamenáva, že centrum poskytuje dôverné poradenstvo;

Obstarávanie

11. víta skutočnosť, že centrum zaviedlo plán verejného obstarávania v súlade s plánom riadenia centra, ktorý bol úspešne splnený v úzkej spolupráci so všetkými oddeleniami;

12. poznamenáva, že podľa správy Dvora audítorov centrum neprilákalo primeraný počet uchádzačov v postupoch verejného obstarávania s nízkou hodnotou a že v piatich z týchto postupov predložil ponuku len jeden uchádzač a v rámci jedného postupu boli predložené dve ponuky; konštatuje, že centrum podľa svojej odpovede riadne vyzvalo počet uchádzačov požadovaný podľa platných rozpočtových pravidiel, aby sa zabezpečila nevyhnutná úroveň hospodárskej súťaže; vyzýva centrum, aby pokračovalo v úsilí o zabezpečenie toho, aby všetky postupy verejného obstarávania boli v súlade so zásadou spravodlivej hospodárskej súťaže a aby sa uľahčila účasť na postupoch verejného obstarávania v prípade zákaziek s nízkou hodnotou;

Prevencia a riešenie konfliktov záujmov a transparentnosť

13. uznáva existujúce opatrenia a pokračujúce úsilie centra o zabezpečenie transparentnosti, prevencie a riešenia konfliktov záujmov a ochrany oznamovateľov protispoločenskej činnosti; s uspokojením konštatuje, že životopisy a vyhlásenia o záujmoch riaditeľa a členov vedeckého výboru sú zverejnené na internetovej stránke centra;

14. zdôrazňuje, že z nedávnej štúdie, ktorú zadal Výbor Európskeho parlamentu pre petície ([4]), vyplýva, že vzhľadom na skutočnosť, že centrum využíva odborníkov, a najmä že vedecký výbor prijíma rozhodnutia sám, existuje potenciálne riziko konfliktu záujmov;

Vnútorné kontroly

15. konštatuje, že v nadväznosti na správu Útvaru Komisie pre vnútorný audit (IAS) o analýze potrieb na podporu postupov zberu, validácie a zabezpečenia kvality údajov a preskúmania rámca riadenia kvality údajov a jeho zosúladenia so stratégiou centra do roku 2025 boli v roku 2018 vykonané všetky potrebné odporúčania z prijatého akčného plánu;

([3]) Európske monitorovacie centrum pre drogy a drogovú závislosť „EMCDDA Strategy 2025“, Lisabon, marec 2017; http://www.emcdda.europa.eu/publications/work-programmes-and-strategies/strategy-2025_sk.

([4]) https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/STUD/2020/621934/IPOL_STU(2020)621934_EN.pdf

16. so znepokojením konštatuje, že podľa centra sa niekoľko odporúčaní zahrnutých v audite IAS z roku 2015 o riadení IT projektov zrealizovalo iba čiastočne a že na konci roka 2018 ešte nedošlo k realizácii dvoch odporúčaní; konštatuje však, že tieto dve odporúčania sa mali realizovať do polovice roka 2019; vyzýva centrum, aby orgánu udeľujúcemu absolutórium podalo správu o pokroku dosiahnutom do júna 2020;

17. poznamenáva, že podľa správy Dvora audítorov v súlade so smernicou Európskeho parlamentu a Rady 2008/104/ES ([5]) a portugalským pracovným právom by mali dočasní agentúrni zamestnanci pracovať v rovnakých podmienkach ako zamestnanci priamo zamestnaní užívateľským subjektom; konštatuje však, že v príslušných zmluvách sa od agentúr dočasného zamestnávania nevyžadovalo, aby tieto podmienky dodržiavali, a nenašli sa ani dôkazy o tom, že by centrum samotné vykonalo porovnanie pracovných podmienok vlastných zamestnancov a dočasných zamestnancov, čo ohrozuje bezpečné a predvídateľné pracovné podmienky zamestnancov a vyvoláva riziko súdneho sporu a riziko poškodenia dobrého mena centra; poznamenáva, že na základe odpovede centra sa v zmluve medzi centrom a agentúrou dočasného zamestnávania odkazuje na povinnosť centra dodržiavať všetky aspekty uplatniteľných právnych predpisov a že podľa tejto zmluvy je agentúra dočasného zamestnávania stranou, ktorá je vystavená riziku súdnych sporov; zdôrazňuje však, že tento typ situácie stále znamená vysoké riziko poškodenia dobrej povesti centra; víta skutočnosť, že centrum reviduje svoju politiku využívania dočasných zamestnancov s cieľom stanoviť túto politiku väčšmi na základe práva členských štátov, v ktorých sa centrum nachádza, v súlade so svojimi prevádzkovými potrebami a s právnym rámcom; vyzýva centrum, aby analyzovalo pracovné podmienky svojich dočasných zamestnancov a aby zabezpečilo súlad týchto podmienok s právom Únie a vnútroštátnym pracovným právom; vyzýva centrum, aby orgánu udeľujúcemu absolutórium podalo správu o pokroku dosiahnutom do júna 2020;

18. berie na vedomie, že Únia podpísala v roku 2006 dohodu s Nórskom, v ktorej sa stanovuje vzorec na výpočet finančného príspevku Nórska do centra, ako aj minimálny prah pre príspevok, ktorý by sa mal každoročne upraviť na základe cenového vývoja a hrubého národného dôchodku v Únii; so znepokojením konštatuje, že hoci sa dotácia z rozpočtu Únie v rokoch 2007 až 2018 zvýšila o 24 %, príspevok Nórska sa takmer nezmenil; konštatuje, že podľa odpovede centra neexistuje lineárna korelácia medzi zvýšením dotácie Únie a príspevkom Nórska a že centrum nemá požadovanú právnu spôsobilosť požadovať iný vzorec/metódu na úpravu minimálneho príspevku Nórska; vyzýva centrum s dotknutými stranami, aby v súlade s dohodnutými podmienkami upravili minimálny príspevok Nórska;

19. vyzýva centrum, aby sa zameralo na oboznamovanie verejnosti s výsledkami svojho výskumu a aby verejnosť informovalo prostredníctvom sociálnych a iných médií;

20. pokiaľ ide o ďalšie poznámky horizontálnej povahy, ktoré sú súčasťou rozhodnutia o absolutóriu, odvoláva sa na svoje uznesenie zo 14. mája 2020 ([6]) o výkonnosti, finančnom riadení a kontrole agentúr.

([5]) Smernica Európskeho parlamentu a Rady 2008/104/ES z 19. novembra 2008 o dočasnej agentúrnej práci (Ú. v. EÚ L 327, 5.12.2008, s. 9).

([6]) Prijaté texty, P9_TA(2020)0121.