REZOLUȚIA (UE) 2020/1872 A PARLAMENTULUI EUROPEAN

din 14 mai 2020

conținând observațiile care fac parte integrantă din decizia privind descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului Observatorului European pentru Droguri și Toxicomanie (OEDT) aferent exercițiului financiar 2018

PARLAMENTUL EUROPEAN,

— având în vedere decizia sa privind descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului Observatorului European pentru Droguri și Toxicomanie aferent exercițiului financiar 2018,

— având în vedere articolul 100 și anexa V la Regulamentul său de procedură,

— având în vedere avizul Comisiei pentru libertăți civile, justiție și afaceri interne,

— având în vedere raportul Comisiei pentru control bugetar (A9-0073/2020),

A. întrucât, potrivit situației veniturilor și cheltuielilor ([1]), bugetul definitiv al Observatorului European pentru Droguri și Toxicomanie (denumit în continuare „Observatorul") aferent exercițiului financiar 2018 a fost de 16 174 200,21 EUR, ceea ce reprezintă o creștere de 2,18 % comparativ cu 2017; întrucât bugetul Observatorului provine în principal de la bugetul Uniunii ([2]);

B. întrucât Curtea de Conturi („Curtea"), în raportul său privind conturile anuale ale Observatorului pentru exercițiul financiar 2018 („raportul Curții"), declară că a obținut asigurări rezonabile cu privire la fiabilitatea conturilor anuale ale Observatorului și cu privire la legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente,

Gestiunea bugetară și financiară

1. salută faptul că, pe durata exercițiului financiar 2018, eforturile de monitorizare a bugetului au dus la o rată de execuție bugetară de 100 %, același nivel ca și în 2017; constată că rata de execuție a creditelor de plată a fost de 98,02 %, ceea ce reprezintă o creștere de 3,31 % în comparație cu exercițiul precedent;

Performanța

2. constată că Observatorul măsoară realizarea celor 66 de obiective anuale ale sale cu ajutorul a 50 de indicatori-cheie de performanță, împărțiți în opt obiective strategice, pentru a evalua valoarea adăugată a activităților sale și pentru a-și îmbunătăți gestionarea bugetară; ia act de faptul că, începând cu 2019, Observatorul a instituit un nou model de performanță, care se bazează pe zece indicatori-cheie de performanță, care va fi utilizat pentru a măsura eficacitatea acestuia în ceea ce privește obținerea realizărilor dorite și eficiența sa în utilizarea resurselor alocate în acest scop;

3. constată că Observatorul a atins 85 % din realizările și rezultatele aplicabile prevăzute în programul de lucru pentru 2018 și că a executat cu succes primul an de aplicare a Strategiei 2025;

4. încurajează Observatorul să continue procesul de digitalizare a serviciilor sale;

5. constată cu satisfacție că Observatorul continuă să creeze sinergii cu Agenția Europeană pentru Siguranță Maritimă, partajând servicii administrative și logistice, precum și sediul comun de la Lisabona și că aceste sinergii se referă și la TIC, la infrastructurile și serviciile de telecomunicații și de internet; constată crearea unor sinergii operaționale cu alte agenții ale Uniunii în domeniul justiției și al afacerilor interne și în domeniul sănătății; felicită agențiile pentru această formă de coabitare și consideră că acesta reprezintă un exemplu demn de a fi urmat;

([1]) JO C 29, 23.1.2019, p. 1.
([2]) JO C 29, 23.1.2019, p. 2.

6. subliniază rolul important al Observatorului în furnizarea pentru factorii de decizie și practicienii din domeniu a unor analize și informații referitoare la droguri și dependența de droguri, precum și la noile tendințe, în vederea combaterii eficace a consumului și traficului de droguri ilegale și reamintește că traficul de droguri a fost identificat ca fiind una din principalele surse de profit și un canal de recrutare pentru rețelele de criminalitate organizată și terorism; reamintește că mandatul Observatorului a fost extins în 2018, între altele pentru a include noi responsabilități și parteneriate oficiale cu alte agenții ale Uniunii, cum ar fi Europol;

7. consideră că adoptarea documentului de programare pentru 2019-2021 al Observatorului, care se bazează integral pe strategia OEDT pentru 2025 ([3]), reprezintă un pas important în cadrul de planificare strategică și operațională al Observatorului;

Politica de personal

8. constată că, la 31 decembrie 2018, schema de personal era completată în proporție de 96,05 %, fiind ocupate 9 posturi de funcționari din cele 10 și 64 de agenți temporari din 66 autorizate în temeiul bugetului Uniunii (față de 77 de posturi autorizate în 2017); constată că, în 2018, în cadrul Observatorului au lucrat, de asemenea, 29 de agenți contractuali și 1 expert național detașat;

9. constată că Observatorul a atins în 2018 un echilibru de gen satisfăcător, în cadrul membrilor Consiliului de administrație, și anume 15 bărbați și 14 femei;

10. constată cu satisfacție că Observatorul aplică prevederi generale privind dezvoltarea și menținerea unei culturi a muncii bazată pe demnitate și respect, pentru a preveni și combate hărțuirea; observă că, în cadrul instituției, este disponibilă consilierea confidențială;

Achizițiile publice

11. salută faptul că Observatorul a adoptat un nou plan de achiziții, armonizat cu planul de management al instituției, care a fost realizat cu succes, în strânsă colaborare cu toate unitățile;

12. constată că, potrivit raportului Curții, Observatorul nu a atras un număr rezonabil de ofertanți în procedurile de achiziții publice cu valoare mică și că, în cinci dintre aceste proceduri, doar un singur candidat a depus o ofertă, respectiv două oferte au fost depuse într-o altă procedură; constată că, potrivit răspunsului său, Observatorul a invitat numărul de ofertanți prevăzut de normele financiare aplicabile pentru a se asigura nivelul necesar de concurență; invită Observatorul să își continue eforturile pentru a se asigura că toate procedurile de achiziții publice respectă principiul concurenței loiale și pentru a facilita participarea la procedurile sale de achiziții pentru contracte cu valoare scăzută;

Prevenirea și gestionarea conflictelor de interese și transparența

13. ia act de măsurile în vigoare aplicate de Observator și de efortul constant pe care îl depune pentru a asigura transparența, a preveni și gestiona conflictele de interese, precum și pentru a asigura protecția avertizorilor de integritate; constată cu satisfacție faptul că CV-urile și declarațiile de interese ale directorului și ale membrilor comitetului științific sunt publicate pe site-ul său;

14. subliniază că un studiu recent comandat de Comisia pentru petiții din cadrul Parlamentului ([4]) a constatat că, întrucât Observatorul recurge la experți și, în special, comitetul științific ia decizii de unul singur, există un risc potențial de conflicte de interes;

Controalele interne

15. ia act de faptul că, în urma raportului Serviciului de Audit Intern al Comisiei privind analiza nevoii de susținere a proceselor de colectare a datelor, de validare și de asigurare a calității și revizuirea cadrului său de management al calității datelor și alinierea acestuia cu Strategia pentru 2025 a Observatorului, toate recomandările necesare din planul de acțiune adoptat au fost puse în aplicare în 2018;

([3]) Observatorul European pentru Droguri și Toxicomanie, „Strategia OEDT pentru 2025”, Lisabona, martie 2017, https://www.emcdda.europa.eu/publications/work-programmes-and-strategies/strategy-2025_en

([4]) https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/STUD/2020/621934/IPOL_STU(2020)621934_EN.pdf

16. constată cu îngrijorare că, potrivit Observatorului, mai multe recomandări incluse în auditul Serviciului de Audit Intern al Comisiei din 2015 privind gestionarea proiectelor informatice au fost doar parțial aplicate și că, la sfârșitul anului 2018, două recomandări erau încă nesoluționate; constată însă că se aștepta ca cele două recomandări să fie puse în aplicare până la jumătatea anului 2019; invită Observatorul să informeze autoritatea care acordă descărcarea de gestiune cu privire la progresele înregistrate până cel târziu în iunie 2020;

17. ia act din raportul Curții de faptul că, în temeiul Directivei 2008/104/CE a Parlamentului European și a Consiliului ([5]) și al dreptului muncii din Portugalia, angajații interimari ar trebui să lucreze în aceleași condiții ca și lucrătorii angajați direct de întreprinderea utilizatoare; observă, totuși că contractele relevante nu au impus în mod explicit agenților de muncă temporară să respecte aceste condiții și că nu există nicio dovadă că Observatorul a efectuat o comparație între condițiile de muncă ale personalului propriu și cele ale personalului interimar, ceea ce subminează condițiile de muncă sigure și previzibile pentru personal și duce la riscuri de litigii și riscuri reputaționale pentru Observator; constată că, potrivit răspunsului Observatorului, contractul dintre Observator și agentul de muncă temporară se referă la obligația Observatorului de a respecta toate aspectele legislației aplicabile și că, în temeiul contractului, agentul de muncă temporară este partea expusă riscurilor de litigii; subliniază, cu toate acestea, că acest tip de situație continuă să prezinte riscuri reputaționale mari pentru Observator; salută faptul că Observatorul își reevaluează politica privind utilizarea lucrătorilor temporari astfel încât aceasta să fie mai conformă cu dreptul statului membru în care își are sediul, în conformitate cu nevoile sale de funcționare și cu cadrul juridic; invită Observatorul să analizeze condițiile de muncă ale personalului său interimar și să se asigure că acestea sunt conforme cu dreptul Uniunii și cu dreptul intern din domeniul muncii; invită Observatorul să informeze autoritatea care acordă descărcarea de gestiune cu privire la progresele înregistrate până cel târziu în iunie 2020;

18. constată că Uniunea a semnat un acord cu Norvegia în 2006, prin care se definește formula de calculare a contribuției financiare a Norvegiei la activitatea Observatorului, precum și pragul de contribuție minimă care ar trebui supus unei ajustări anuale pe baza evoluției prețurilor și a venitului național brut în Uniune; constată cu preocupare că, dacă subvenția de la bugetul UE a crescut cu 24 % între 2007 și 2018, contribuția Norvegiei a rămas aproape neschimbată; constată din răspunsul Observatorului că nu există o corelație liniară între creșterea subvenției din partea Uniunii și contribuția Norvegiei și că Observatorul nu are capacitatea juridică necesară pentru a solicita o altă formulă/altă metodă pentru ajustarea contribuției minime din partea Norvegiei; invită Observatorul ca, împreună cu părțile implicate, să ajusteze contribuția minimă a Norvegiei în conformitate cu termenii convenți;

19. invită Observatorul să își concentreze atenția asupra difuzării rezultatelor cercetărilor sale în rândul publicului și să se adreseze acestuia prin intermediul rețelelor de socializare și al altor mijloace de informare în masă;

20. face trimitere, pentru alte observații cu caracter orizontal care însoțesc decizia privind descărcarea de gestiune, la Rezoluția sa din 14 mai 2020 ([6]) referitoare la performanțele, gestiunea financiară și controlul agenților.

([5]) Directiva 2008/104/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 19 noiembrie 2008 privind munca prin agent de muncă temporară (JO L 327, 5.12.2008, p. 9).

([6]) Texte adoptate, P9_TA(2020)0121.