EUROPOS PARLAMENTO REZOLIUCIJA (ES) 2020/1872

2020 m. gegužės 14 d.

su pastabomis, sudarančiomis neatskiriamą sprendimo dėl Europos narkotikų ir narkomanijos stebėsenos centro (ENNSC) 2018 finansinių metų biudžeto įvykdymo patvirtinimo dalį

EUROPOS PARLAMENTAS,

— atsižvelgdamas į savo sprendimą dėl Europos narkotikų ir narkomanijos stebėsenos centro 2018 finansinių metų biudžeto įvykdymo patvirtinimo,

— atsižvelgdamas į Darbo tvarkos taisyklių 100 straipsnį ir V priedą,

— atsižvelgdamas į Piliečių laisvių, teisingumo ir vidaus reikalų komiteto nuomonę,

— atsižvelgdamas į Biudžeto kontrolės komiteto pranešimą (A9–0073/2020),

A. kadangi, remiantis Europos narkotikų ir narkomanijos stebėsenos centro (toliau – Centras) pajamų ir išlaidų suvestine ([1]), jo galutinis 2018 finansinių metų biudžetas buvo 16 174 200,21 EUR, t. y. 2,18 % didesnis, palyginti su 2017 m.; kadangi Centro biudžetą daugiausia sudaro lėšos iš Sąjungos biudžeto ([2]);

B. kadangi Audito Rūmai savo ataskaitoje dėl Centro 2018 finansinių metų metinių ataskaitų (toliau – Audito Rūmų ataskaita) nurodo, kad gavo pagrįstą patikinimą, jog Centro metinės ataskaitos yra patikimos ir jose nurodytos operacijos yra teisėtos ir tvarkingos;

Biudžeto ir finansų valdymas

1. džiaugdamasis pažymi, kad dėl 2018 finansiniais metais vykdytos biudžeto stebėsenos biudžeto įvykdymo lygis buvo 100 %, t. y. toks pat kaip 2017 m.; pažymi, kad mokėjimų asignavimų panaudojimo lygis siekė 98,02 %, taigi, palyginti su praėjusiais metais, padidėjo 3,31 %;

Veiklos rezultatai

2. pažymi, kad Centras naudoja 50 pagrindinių veiklos rezultatų rodiklių (PVRR), kurie jam padeda vertinti, kaip buvo siekiama 66 metinių tikslų (jie suskirstyti į aštuonis strateginius tikslus), įvertinti savo veiklos pridėtinę vertę ir pagerinti biudžeto valdymą; pažymi, kad nuo 2019 m. Centras pradėjo taikyti naują veiklos rezultatų modelį, kuris grindžiamas PVRR ir pagal kurį bus vertinamas jo veiksmingumas siekiant norimų rezultatų ir jiems pasiekti skirtų išteklių naudojimo efektyvumas;

3. pažymi, kad Centras pasiekė 85 % 2018 m. darbo programoje numatytų rezultatų bei tikslų ir sėkmingai įgyvendino savo strategijos iki 2025 m. pirmųjų metų tikslus;

4. ragina Centrą toliau skaitmeninti savo paslaugas;

5. su pasitenkinimu pažymi, kad Centras kartu su Europos jūrų saugumo agentūra toliau bendrai naudojasi bendrosiomis ir paramos paslaugomis bei dalijasi bendrų patalpų Lisabonoje valdymą ir kad ši sąveika taip pat apima IRT, telekomunikacijų ir internetinės infrastruktūros bei paslaugų sritis; pažymi, kad teisingumo, vidaus reikalų ir sveikatos srityse buvo užtikrinta veiklos sąveika su kitomis Sąjungos agentūromis; giria agentūras už tokį bendradarbiavimą ir mano, kad tai sektinas pavyzdys;

([1]) OL C 29, 2019 1 23, p. 1.
([2]) OL C 29, 2019 1 23, p. 2.

6. atkreipia dėmesį į tai, kad Centras atlieka svarbų vaidmenį teikdamas politikos formuotojams ir specialistams analizes ir informaciją apie narkotikus ir narkomaniją, taip pat apie naujas tendencijas, siekiant veiksmingai kovoti su neteisėtu narkotikų vartojimu ir prekyba jais, ir primena, kad buvo nustatyta, jog prekyba narkotikais yra pagrindinis pelno šaltinis ir naujų žmonių pritraukimo priemonė organizuoto nusikalstamumo ir terorizmo srityse; primena, kad 2018 m. buvo išplėsti Centro įgaliojimai, taigi, be kita ko, numatytos naujos atsakomybės sritys ir oficiali partnerystė su kitomis Sąjungos agentūromis, pvz., Europolu;

7. mano, kad 2019–2021 m. Centro programavimo dokumento, visapusiškai pagrįsto EMCDDA strategija iki 2025 m. ([3]), priėmimas yra svarbus Centro strateginio ir veiklos planavimo programos etapas;

Personalo politika

8. atkreipia dėmesį į tai, kad 2018 m. gruodžio 31 d. etatų planas buvo įvykdytas 96,05 %, t. y. iš 10 pareigūnų ir 66 laikinųjų darbuotojų, kurių etatai patvirtinti pagal Sąjungos biudžetą, buvo paskirti 9 pareigūnai ir 64 laikinieji darbuotojai (palyginti su 77 patvirtintais etatais 2017 m.); pažymi, kad 2018 m. Centre taip pat dirbo 29 sutartininkai ir 1 deleguotasis nacionalinis ekspertas;

9. pažymi, kad Centras nurodė, kad 2018 m. buvo gerai užtikrinta lyčių pusiausvyra valdyboje: 15 narių vyrų ir 14 narių moterų;

10. su pasitenkinimu pažymi, kad Centre taikomos bendrosios nuostatos dėl orumu ir pagarba pagrįstos darbo kultūros kūrimo ir išsaugojimo, siekiant užkirsti kelią priekabiavimui ir kovoti su juo; pažymi, kad užtikrinama konfidencialių konsultacijų galimybė;

Viešieji pirkimai

11. palankiai vertina tai, kad Centras, remdamasis savo valdymo planu, parengė viešųjų pirkimų planą ir kad jis buvo sėkmingai vykdomas glaudžiai bendradarbiaujant su visais skyriais;

12. pažymi, kad Audito Rūmų ataskaitoje nurodyta, jog Centras vykdydamas mažos vertės viešųjų pirkimų procedūras nepritraukė pakankamo konkurso dalyvių skaičiaus ir kad vykdant penkias iš šių procedūrų tik vienas kandidatas pateikė pasiūlymą, o per vieną procedūrą buvo pateikti du pasiūlymai; pažymi, kad, remiantis Centro atsakymu, jis tinkamai pakvietė tiek konkurso dalyvių, kiek reikalaujama pagal taikytinas finansines taisykles, kad būtų užtikrinta būtino lygmens konkurencija; ragina Centrą toliau dėti pastangas siekiant užtikrinti, kad visos viešųjų pirkimų procedūros atitiktų sąžiningos konkurencijos principą, ir sudaryti palankesnes sąlygas dalyvauti savo su mažos vertės sutartimis susijusiose viešųjų pirkimų procedūrose;

Interesų konfliktų prevencija ir valdymas, taip pat skaidrumas

13. pritaria Centro taikomoms priemonėms ir nuolatinėms pastangoms užtikrinti skaidrumą, interesų konfliktų prevenciją bei valdymą ir informatorių apsaugą; su pasitenkinimu pažymi, kad direktoriaus ir mokslinio komiteto narių gyvenimo aprašymai skelbiami jo interneto svetainėje;

14. pabrėžia, kad neseniai Parlamento Peticijų komiteto užsakytame tyrime ([4]) nustatyta, jog atsižvelgiant į tai, kad Centras naudojasi ekspertų paslaugomis ir ypač į tai, kad pats mokslinis komitetas pats priima sprendimus, gali kilti interesų konfliktų pavojus;

Vidaus kontrolė

15. pažymi, kad, atsižvelgiant į Komisijos Vidaus audito tarnybos (IAS) pateiktą ataskaitą dėl su duomenų rinkimo, patvirtinimo ir kokybės užtikrinimo procesais susijusių paramos poreikių analizės, atliktą duomenų kokybės valdymo sistemos ir jos suderinimo su Centro strategijos iki 2025 m. peržiūrą, pasakytina, kad 2018 m. buvo įgyvendintos visos būtinos patvirtintame veiksmų plane pateiktos rekomendacijos;

([3]) Europos narkotikų ir narkomanijos stebėsenos centras (EMCDDA), EMCDDA strategija iki 2025 m., 2017 m. kovo mėn., Lisabona; http://www.emcdda.europa.eu/publications/work-programmes-and-strategies/strategy-2025_lt.

([4]) https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/STUD/2020/621934/IPOL_STU(2020)621934_EN.pdf

16. susirūpinęs pažymi, kad Centras nurodė, jog kelios rekomendacijos, pateiktos 2015 m. IAS atlikus IT projektų valdymo auditą, įgyvendintos tik iš dalies ir kad 2018 m. pabaigoje dar nebuvo įgyvendintos dvi rekomendacijos; vis dėlto pažymi, kad šias dvi rekomendacijas buvo tikimasi įgyvendinti iki 2019 m. vidurio; ragina Centrą biudžeto įvykdymą tvirtinančią instituciją informuoti apie šioje srityje pasiektą pažangą iki 2020 m. birželio mėn.;

17. pažymi, kad, kaip nurodyta Audito Rūmų ataskaitoje, pagal Europos Parlamento ir Tarybos direktyvą 2008/104/EB ([5]) ir Portugalijos darbo teisės aktus laikinieji darbuotojai turi dirbti pagal tas pačias darbo sąlygas, kaip ir laikinąjį darbą naudojančios įmonės tiesiogiai įdarbinti darbuotojai; tačiau atkreipia dėmesį į tai, kad pagal atitinkamas sutartis iš laikinojo darbo agentūrų nebuvo aiškiai pareikalauta, kad būtų laikomasi šių sąlygų, ir nebuvo įrodymų, kad Centras pats atliko savo darbuotojų ir laikinųjų darbuotojų darbo sąlygų palyginimą, taigi dėl to kenkiama saugioms ir nuspėjamoms darbuotojų darbo sąlygoms ir kyla teisminių ginčų rizika ir rizika Centro reputacijai; pažymi, kad, remiantis Centro atsakymu, Centro ir laikinojo įdarbinimo įmonės sutartyje nurodyta Centro pareiga paisyti visų taikomų teisės aktų aspektų ir kad pagal šią sutartį laikinojo įdarbinimo įmonė yra šalis, kuriai kyla teisminių ginčų rizika; visgi pabrėžia, kad tokia padėtis vis dar kelia didelę riziką Centro reputacijai; palankiai vertina tai, kad Centras iš naujo vertina savo laikinųjų darbuotojų įdarbinimo politiką, kad ši politika būtų labiau grindžiama valstybės narės, kurioje yra Centras, teise, atsižvelgdamas į savo veiklos poreikius ir teisinį pagrindą; ragina Centrą išanalizuoti savo laikinųjų darbuotojų darbo sąlygas ir užtikrinti, kad jos derėtų su Sąjungos ir nacionaline darbo teise; ragina Centrą biudžeto įvykdymą tvirtinančią instituciją informuoti apie šioje srityje pasiektą pažangą iki 2020 m. birželio mėn.;

18. pažymi, kad 2006 m. Sąjunga pasirašė susitarimą su Norvegija, kuriame apibrėžta Norvegijos finansinio įnašo Centrui apskaičiavimo formulė ir minimali įnašo riba, kuri turėtų būti kasmet koreguojama atsižvelgiant į kainų tendencijas ir bendrąsias nacionalines pajamas Sąjungoje; susirūpinęs pažymi, kad Sąjungos biudžeto subsidija nuo 2007 m. iki 2018 m. padidėjo 24 %, tuo tarpu Norvegijos įnašas išliko beveik tas pats; pažymi, kad Centras savo atsakyme nurodo, kad nesama tiesinės koreliacijos tarp Sąjungos subsidijos padidėjimo ir Norvegijos įnašo ir kad Centras neturi reikiamo teisnumo, kad galėtų prašyti taikyti kitą Norvegijos minimalaus įnašo koregavimo formulę ir (arba) metodą; ragina Centrą kartu su susijusiomis šalimis pakoreguoti mažiausią Norvegijos įnašą pagal sutartas sąlygas;

19. ragina Centrą sutelkti dėmesį į savo mokslinių tyrimų rezultatų sklaidą visuomenei ir informuoti visuomenę per socialinę žiniasklaidą ir kitas žiniasklaidos priemones;

20. pažymi, kad kitos su sprendimu dėl biudžeto įvykdymo patvirtinimo susijusios pastabos, kurios yra horizontaliojo pobūdžio, pateikiamos jo 2020 m. gegužės 14 d. rezoliucijoje ([6]) dėl agentūrų veiklos, finansų valdymo ir kontrolės.

([5]) 2008 m. lapkričio 19 d. Europos Parlamento ir Tarybos direktyva 2008/104/EB dėl darbo per laikinojo įdarbinimo įmones (OL L 327, 2008 12 5, p. 9).

([6]) Priimti tekstai, P9_TA(2020)0121.