REZOLUCIJA (EU) 2020/1872 EUROPSKOG PARLAMENTA

od 14. svibnja 2020.

s primjedbama koje su sastavni dio Odluke o razrješnici za izvršenje proračuna Europskog centra za praćenje droga i ovisnosti o drogama (EMCDDA) za financijsku godinu 2018.

EUROPSKI PARLAMENT,

— uzimajući u obzir svoju Odluku o razrješnici za izvršenje proračuna Europskog centra za praćenje droga i ovisnosti o drogama za financijsku godinu 2018.,

— uzimajući u obzir članak 100. Poslovnika i Prilog V. Poslovniku,

— uzimajući u obzir mišljenje Odbora za građanske slobode, pravosuđe i unutarnje poslove,

— uzimajući u obzir izvješće Odbora za proračunski nadzor (A9-0073/2020),

A. budući da je, prema njegovu izvještaju o prihodima i rashodima ([1]), konačni proračun Europskog centra za praćenje droga i ovisnosti o drogama („Centar") za financijsku godinu 2018. iznosio 16 174 200,21 EUR, što je smanjenje od 2,18 % u odnosu na 2017.; budući da se proračun Centra uglavnom financira iz proračuna Unije ([2]);

B. budući da je Revizorski sud u svojem izvješću o godišnjoj računovodstvenoj dokumentaciji Centra za financijsku godinu 2018. („izvješće Revizorskog suda") izjavio da je dobio razumno jamstvo da je godišnja računovodstvena dokumentacija Centra pouzdana te da su temeljne transakcije zakonite i pravilne;

Upravljanje proračunom i financijama

1. pozdravlja činjenicu da je praćenje proračuna tijekom financijske godine 2018. rezultiralo stopom izvršenja proračuna od 100 %, što je isti postotak kao 2017.; napominje da je stopa izvršenja odobrenih sredstava za plaćanje iznosila 98,02 %, što je povećanje od 3,31 % u odnosu na prethodnu godinu;

Uspješnost

2. napominje da Centar mjeri ostvarenje svojih 66 godišnjih ciljeva s pomoću 50 ključnih pokazatelja uspješnosti, koji su podijeljeni u osam strateških ciljeva, radi procjene dodane vrijednosti svojih aktivnosti i radi poboljšanja upravljanja proračunom; napominje da je Centar 2019. uspostavio novi model uspješnosti koji se temelji na deset ključnih pokazatelja uspješnosti i koji će se koristiti za mjerenje njegove učinkovitosti u ostvarivanju željenih rezultata i učinkovitosti u korištenju sredstava dodijeljenih u tu svrhu;

3. prima na znanje da je Centar dosegao 85 % primjenjivih ostvarenja i rezultata predviđenih u programu rada za 2018. te da je uspješno proveo prvu godinu svoje strategije do 2025.;

4. potiče Centar da provede digitalizaciju usluga koje pruža;

5. sa zadovoljstvom napominje da Centar i dalje dijeli sinergije s Europskom agencijom za pomorsku sigurnost u području korporacijskih usluga i usluga podrške te u upravljanju zajedničkim prostorijama u Lisabonu te da se te sinergije također odnose na informacijske i komunikacijske tehnologije, telekomunikacije te internetske infrastrukture i usluge; prima na znanje da su uspostavljene operativne sinergije s drugim agencijama Unije u područjima pravosuđa i unutarnjih poslova te zdravlja; pohvaljuje agencije za takav oblik suradnje i smatra da je to primjer koji treba slijediti;

([1]) SL C 29, 23.1.2019., str. 1.
([2]) SL C 29, 23.1.2019., str. 2.

6. ističe važnu ulogu Centra jer tvorcima politika i djelatnicima pruža analize i informacije o drogama i ovisnosti o drogama te novim trendovima s ciljem učinkovite borbe protiv nezakonite uporabe droga i trgovine drogom te podsjeća na to da je trgovina drogom jedan od glavnih izvora zarade i metoda novačenja za organizirani kriminal i terorizam; podsjeća da je mandat Centra proširen 2018. kako bi, između ostalog, uključivao nove odgovornosti i formalna partnerstva s drugim agencijama EU-a kao što je Europol;

7. smatra da donošenje programskog dokumenta Centra za razdoblje 2019. –2021., koji se u potpunosti temelji na strategiji Europskog centra za praćenje droga i ovisnosti o drogama za 2025. ([3]), predstavlja važan korak u okviru strateškog i operativnog planiranja Centra;

Kadrovska politika

8. napominje da je na dan 31. prosinca 2018. bilo izvršeno 96,05 % plana radnih mjesta, tj. imenovano je 9 od 10 dužnosnika i 64 od 66 privremenih djelatnika odobrenih u okviru proračuna Unije (u odnosu na 77 odobrenih radnih mjesta 2017.); također napominje da je 2018. za Centar radilo 29 ugovornih djelatnika i 1 upućeni nacionalni stručnjak;

9. napominje da je Centar izvijestio o dobroj rodnoj ravnoteži u upravnom odboru za 2018., odnosno 15 muških članova i 14 ženskih članova;

10. sa zadovoljstvom napominje da je Centar uveo opće odredbe o izgradnji i održavanju radne kulture koja se temelji na dostojanstvu i poštovanju, radi sprečavanja i borbe protiv uznemiravanja; primjećuje da Centar omogućuje povjerljivo savjetovanje;

Javna nabava

11. pozdravlja činjenicu da je Centar, u skladu s planom upravljanja, uspostavio plan javne nabave koji je uspješno proveden u bliskoj suradnji sa svim odjelima;

12. napominje da, prema izvješću Revizorskog suda, Centar u postupcima nabave niske vrijednosti nije privukao razuman broj ponuditelja i da je u pet takvih postupaka samo jedan kandidat dostavio ponudu, dok su u okviru jednog postupka podnesene dvije ponude; napominje da je Centar odgovorio da je propisno pozvao broj ponuditelja koji zahtijevaju primjenjiva financijska pravila kako bi se zajamčila potrebna razina tržišnog natjecanja; poziva Centar da nastavi ulagati napore kako bi osigurao da svi postupci javne nabave budu u skladu s načelom poštenog tržišnog natjecanja i kako bi olakšao sudjelovanje u postupcima javne nabave za ugovore male vrijednosti;

Sprečavanje i postupanje u slučaju sukoba interesa i transparentnost

13. prima na znanje postojeće mjere Centra i njegove stalne napore u cilju osiguravanja transparentnosti, sprečavanja i postupanja u slučaju sukoba interesa te pružanja zaštite zviždačima; sa zadovoljstvom prima na znanje da su životopisi i izjave o financijskim interesima direktora i članova znanstvenog odbora objavljeni na internetskim stranicama Centra;

14. naglašava da je u nedavnoj studiji koju je naručio Odbor za predstavke ([4]) Europskog parlamenta utvrđeno da, s obzirom na činjenicu da Centar koristi usluge stručnjaka te, posebice, da znanstveni odbor sam donosi odluke, postoji potencijalni rizik od sukoba interesa;

Unutarnja kontrola

15. napominje da su, nakon izvješća Službe Komisije za unutarnju reviziju o analizi potrebe za podupiranjem postupaka prikupljanja podataka, njihove validacije i jamčenja kvalitete, te preispitivanja okvira za upravljanje kvalitetom podataka i njegove usklađenosti sa strategijom Centra do 2025. godine, sve nužne preporuke iz usvojenog akcijskog plana provedene 2018. godine;

([3]) Europski centar za nadzor droga i ovisnosti o drogama „Strategija EMCDDA-a za 2025.”, Lisabon, ožujak 2017.; http://www.emcdda.europa.eu/publications/work-programmes-and-strategies/strategy-2025_en.

([4]) https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/STUD/2020/621934/IPOL_STU(2020)621934_EN.pdf

16. sa zabrinutošću napominje da je, prema Centru, nekoliko preporuka iz revizije Službe za unutarnju reviziju o upravljanju informatičkim projektima iz 2015. samo djelomično provedeno i da krajem 2018. dvije preporuke još uvijek nisu bile provedene; napominje, međutim, da je provedba tih dviju preporuka bila planirana za sredinu 2019.; poziva Centar da tijelo nadležno za davanje razrješnice izvijesti o ostvarenom napretku do lipnja 2020.;

17. prima na znanje iz izvješća Revizorskog suda da bi, u skladu s Direktivom 2008/104/EZ Europskog parlamenta i Vijeća ([5]) i zakonodavstvom Portugala o radu, vanjski djelatnici trebali raditi pod istim radnim uvjetima kao i djelatnici koje izravno zapošljava poduzeće korisnik; napominje, međutim, da se u dotičnim ugovorima od agencija za privremeno zapošljavanje nije izričito tražilo da se pridržavaju tih uvjeta te da nema dokaza koji bi potvrdili da je Centar proveo ikakvu usporedbu radnih uvjeta vlastitog osoblja i privremenih vanjskih djelatnika, što potkopava sigurne i predvidive uvjete rada za osoblje te sa sobom nosi rizike pokretanja sudskih postupaka i rizike za ugled Centra; napominje da se, prema odgovoru Centra, ugovor između Centra i agencije za privremeno zapošljavanje odnosi na obvezu Centra da poštuje sve aspekte primjenjivog zakonodavstva i da je u skladu s tim ugovorom agencija za privremeno zapošljavanje ta koja je izložena rizicima pokretanja sudskih sporova; ističe, međutim, da ta situacija i dalje nosi znatne rizike za ugled Centra; pozdravlja činjenicu da Centar ponovno evaluira svoju politiku o vanjskim djelatnicima kako bi se ta politika više temeljila na pravu države članice u kojoj se Centar nalazi, u skladu s njegovim operativnim potrebama i pravnim okvirom; poziva Centar da analizira radne uvjete svojih vanjskih djelatnika i zajamči da su ti uvjeti u skladu sa zakonodavstvom o radu Unije i nacionalnim zakonodavstvom o radu; poziva Centar da tijelo nadležno za davanje razrješnice izvijesti o ostvarenom napretku do lipnja 2020.;

18. napominje da su Unija i Norveška 2006. potpisale sporazum kojim se utvrđuje formula za izračun financijskog doprinosa Norveške Centru te minimalni prag za doprinose, pri čemu se taj iznos usklađuje na godišnjoj razini na temelju kretanja cijena i bruto nacionalnog dohotka u Uniji; sa zabrinutošću napominje da je, iako se od 2007. do 2018. subvencioniranje iz proračuna EU-a povećalo za 24 %, doprinos Norveške ostao gotovo jednak; prima na znanje iz odgovoru Centra da ne postoji linearna korelacija između povećanja subvencije Unije i doprinosa Norveške i da Centar nema potrebnu pravnu sposobnost da bi mogao zatražiti drugačiju formulu/metodu za prilagodbu minimalnog doprinosa koji daje Norveška; poziva Centar i uključene strane da minimalni doprinos Norveške usklade s dogovorenim uvjetima;

19. poziva Centar da se usredotoči na to da javnosti prenese rezultate svojih istraživanja te da komunicira s javnošću preko društvenih mreža i drugih medija;

20. u vezi s drugim primjedbama koje su priložene Odluci o razrješnici i horizontalne su naravi upućuje na svoju Rezoluciju od 14. svibnja 2020. ([6]) o uspješnosti, financijskom upravljanju i nadzoru agencija.

([5]) Direktiva 2008/104/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 19. studenoga 2008. o radu preko poduzeća za privremeno zapošljavanje (SL L 327, 5.12.2008., str. 9.).

([6]) Usvojeni tekstovi, P9_TA(2020)0121.