EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 19.11.2025
COM(2025) 717 final

2025/0371 (NLE)

Predlog

IZVEDBENI SKLEP SVETA

o spremembi Izvedbenega sklepa z dne 13. julija 2021 o odobritvi ocene načrta za okrevanje in odpornost za Latvijo

{SWD(2025) 374 final}

2025/0371 (NLE)

Predlog

IZVEDBENI SKLEP SVETA

o spremembi Izvedbenega sklepa z dne 13. julija 2021 o odobritvi ocene načrta za okrevanje in odpornost za Latvijo

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije,

ob upoštevanju Uredbe (EU) 2021/241 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 12. februarja 2021 o vzpostavitvi Mehanizma za okrevanje in odpornost[1] in zlasti člena 20(1) Uredbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

ob upoštevanju naslednjega:

(1) Potem ko je Latvija 30. aprila 2021 predložila nacionalni načrt za okrevanje in odpornost, je Komisija Svetu zanj predlagala pozitivno oceno. Svet je 13. julija 2021 odobril pozitivno oceno z izvedbenim sklepom (v nadaljnjem besedilu: Izvedbeni sklep Sveta z dne 13. julija 2021)[2]. Izvedbeni sklep Sveta z dne 13. julija 2021 je bil spremenjen z izvedbenima sklepoma Sveta z dne 8. decembra 2023[3] in z dne 18. februarja 2025[4].

(2) Latvija je 4. novembra 2025 Komisiji podala utemeljeno zahtevo za predlog spremembe Izvedbenega sklepa Sveta z dne 13. julija 2021 v skladu s členom 21(1) Uredbe (EU) 2021/241 z utemeljitvijo, da načrta za okrevanje in odpornost zaradi objektivnih okoliščin delno ni več mogoče doseči. Na podlagi tega je Latvija predložila spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost.

Spremembe na podlagi člena 21 Uredbe (EU) 2021/241

(3) Spremembe načrta za okrevanje in odpornost, ki jih je Latvija predložila zaradi objektivnih okoliščin, se nanašajo na 75 ukrepov.

(4) Latvija je pojasnila, da štirih ukrepov delno ni več mogoče izvesti zaradi nezadostnega povpraševanja na trgu. To zadeva ukrep 1.2.1.2.i (Izboljšanje energijske učinkovitosti v podjetjih v obliki kombiniranega finančnega instrumenta) v okviru komponente 1 (Podnebne spremembe in okoljska trajnostnost), ukrep 2.3.2.1.i (Digitalne spretnosti

---

[1] UL L 57, 18.2.2021, str. 17, ELI: https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj.

[2] Glej dokumenta ST 10157/21 INIT; ST 10157/21 ADD 1 na https://www.consilium.europa.eu/sl/documents/public-register/.

[3] Glej dokumenta ST 15569/23 INIT; ST 15569/23 ADD 1 na https://www.consilium.europa.eu/sl/documents/public-register/.

[4] Glej dokumenta ST 5730/25 INIT; ST 5730/25 ADD 1 na https://www.consilium.europa.eu/sl/documents/public-register/.

prebivalstva, tudi mladih) v okviru komponente 2 (Digitalna preobrazba), ukrep 3.1.2.1.i (Ukrepi za spodbujanje dostopa ljudi s funkcijskimi okvarami do javnih storitev in zaposlitve) in ukrep 3.1.2.3.i (Odpornost in neprekinjenost storitev dolgotrajnega socialnega varstva) v okviru komponente 3 (Zmanjševanje neenakosti). Na podlagi tega je Latvija zaprosila za spremembo navedenih ukrepov. Izvedbeni sklep Sveta z dne 13. julija 2021 bi bilo treba ustrezno spremeniti.

(5) Latvija je pojasnila, da dveh ukrepov delno ni več mogoče izvesti zaradi nepričakovanih zamud pri izvajanju, vključno s težavami z izvajalci in ovirami za napredovanje ukrepa, zaradi katerih je prvotni načrt neizvedljiv. To zadeva ukrep 3.1.1.3.i (Naložbe v javno infrastrukturo za razvoj industrijskih parkov v regijah) v okviru komponente 3 (Zmanjševanje neenakosti) in ukrep 6.1.2.1.i (Povezava železniških skenerjev s sistemom BAXE in vzpostavitev platforme za analizo rentgenskih slik) v okviru komponente 6 (Pravna država). Na podlagi tega je Latvija zaprosila za spremembo navedenih ukrepov. Izvedbeni sklep Sveta z dne 13. julija 2021 bi bilo treba ustrezno spremeniti.

(6) Latvija je pojasnila, da je bilo pet ukrepov spremenjenih v prid izvajanju boljših alternativ, da bi se dosegla njihova prvotna ambicija. To zadeva ukrep 1.1.1.r (Trajnosten prometni sistem) in ukrep 1.3.1.r (Prilagajanje sistema obvladovanja nesreč podnebnim spremembam, reševalne službe in službe za hitro odzivanje) v okviru komponente 1 (Podnebne spremembe in okoljska trajnostnost), ukrep 4.1.1.2.i (Podpora za infrastrukturo ali opremo bolnišnic) v okviru komponente 4 (Zdravje), ukrep 5.2.1.r (Reforma visokega šolstva ter znanstvene odličnosti in upravljanja) v okviru komponente 5 (Gospodarska preobrazba in reforma produktivnosti) in ukrep 6.2.1.2.i (Krepitev zmogljivosti za preiskovanje gospodarskega kriminala) v okviru komponente 6 (Pravna država). Na podlagi tega je Latvija zaprosila za spremembo navedenih ukrepov. Ker navedene okoliščine upravičujejo spremembo ukrepov, bi bilo treba Izvedbeni sklep Sveta z dne 13. julija 2021 ustrezno spremeniti.

(7) Latvija je pojasnila, da je bilo 60 ukrepov spremenjenih ali izločenih v prid izvajanju boljših alternativ, ki omogočajo zmanjšanje upravnega bremena in poenostavljajo Izvedbeni sklep Sveta, pri čemer pa vseeno dosegajo cilje navedenih ukrepov. To zadeva spremenjene ukrepe 1.1.1.i (Izboljšanje prometnega sistema metropolitanskega območja Rige), 1.2.1.1.i (Izboljšanje energijske učinkovitosti večstanovanjskih stavb), 1.2.1.3.i (Izboljšanje energijske učinkovitosti občinskih stavb), 1.2.1.4.i (Izboljšanje energijske učinkovitosti stavb javnega sektorja), 1.2.1.5.i (Posodobitev omrežij za prenos in distribucijo električne energije), 1.3.1.1.i (Povečanje zmogljivosti reševalnih služb) in 1.3.1.2.i (Naložbe v infrastrukturo za zmanjšanje poplavne ogroženosti) v okviru komponente 1 (Podnebne spremembe in okoljska trajnostnost); ukrepe 2.1.1.1.i (Posodobitev uprave in digitalna preobrazba storitev), 2.1.2.1.i (Centralizirane platforme, rešitve ali sistemi), 2.1.2.2.i (Storitve v oblaku), 2.1.3.1.i (Razpoložljivost, izmenjava in analiza podatkov), 2.2.1.1.i (Podpora za vzpostavitev vozlišč za digitalne inovacije in regionalnih kontaktnih točk), 2.2.1.2.i (Digitalizacija subjektov), 2.2.1.3.i (Pomoč podjetjem za uvedbo proizvodov in storitev), 2.2.1.4.i (Finančni instrument za olajšanje digitalne preobrazbe gospodarskih subjektov), 2.2.1.5.i (Spodbujanje digitalne preobrazbe medijskih podjetij), 2.3.1.r (Razvoj trajnostnega in družbeno odgovornega okvira podpore za izobraževanje odraslih), 2.3.1.1.i (Zagotavljanje naprednih digitalnih spretnosti), 2.3.1.2.i (Razvoj digitalnih spretnosti v podjetjih), 2.3.2.r (Digitalne spretnosti za digitalno preobrazbo družbe in države), 2.3.2.2.i (Razvoj spretnosti in zmogljivosti državne in lokalne uprave za digitalno preobrazbo) in 2.4.1.2.i (Razvoj širokopasovne infrastrukture ali infrastrukture zelo

visokozmogljivega omrežja v zadnjem delu poti) v okviru komponente 2 (Digitalna preobrazba); ukrepe 3.1.1.1.i (Izboljšanje omrežja regionalnih in lokalnih cest), 3.1.1.2.i (Krepitev zmogljivosti občin za izboljšanje učinkovitosti in kakovosti storitev), 3.1.1.4.i (Vzpostavitev sklada za financiranje gradnje stanovanj z nizkimi najemninami), 3.1.1.5.i (Razvoj infrastrukture in opreme v izobraževalnih ustanovah), 3.1.1.6.i (Nakup električnih šolskih avtobusov), 3.1.2.2.i (Razvoj orodja za napovedovanje), 3.1.2.4.i (Sinergični razvoj storitev socialne in poklicne rehabilitacije za spodbujanje odpornosti ljudi s funkcijskimi okvarami), 3.1.2.5.i (Udeležba brezposelnih, iskalcev zaposlitve in oseb, ki jim grozi brezposelnost, na trgu dela) in 3.1.2.6.i (Olajšanje dostopnosti tehničnih pomoči) v okviru komponente 3 (Zmanjševanje neenakosti); ukrepe 4.1.1.r (Vzdržnost in odpornost integriranega sistema celostnega zdravstvenega varstva, osredotočenega na človeka), 4.1.1.1.i (Podpora raziskavam na področju javnega zdravja), 4.1.1.3.i (Podpora za infrastrukturo ali opremo izvajalcev ambulantnih zdravstvenih storitev na sekundarni ravni), 4.2.1.r (Zagotavljanje človeških virov in izpopolnjevanje), 4.2.1.1.i (Podpora za izvajanje sistema za razvoj človeških virov), 4.3.1.r (Vzdržnost zdravstvenega varstva in učinkovita uporaba zdravstvenih virov) in 4.3.1.1.i (Podpora za ocenjevanje in izboljšanje kakovosti in dostopnosti nebolnišničnega zdravstvenega varstva na sekundarni ravni) v okviru komponente 4 (Zdravje); ukrepe 5.1.1.1.i (Podpora za celovit model za upravljanje inovacijskega sistema), 5.1.1.2.i (Instrument za podporo raziskavam in internacionalizaciji) in 5.2.1.1.i (Nepovratna sredstva za raziskave, razvoj in konsolidacijo) v okviru komponente 5 (Gospodarska preobrazba in reforma produktivnosti); ukrepe 6.1.1.1.i (Posodobitev obstoječih analitičnih rešitev), 6.1.1.2.i (Razvoj novih analitičnih sistemov), 6.1.2.3.i (Izboljšanje carinske kontrole prejetih poštnih pošiljk na letališki carinski kontrolni točki), 6.1.2.4.i (Vzpostavitev infrastrukture za izvajanje kontrolnih storitev na Kundziņsali), 6.2.1.1.i (Vzpostavitev inovacijskega vozlišča za preprečevanje pranja denarja za izboljšanje identifikacije pranja denarja), 6.2.1.3.i (Vzpostavitev centra za usposabljanje), 6.3.1.r (Posodobitev javne uprave), 6.3.1.1.i (Odprta, pregledna, pravična in odgovorna javna uprava), 6.3.1.2.i (Profesionalna, odprta in odgovorna javna uprava), 6.3.1.3.i (Razvoj inovacijskega ekosistema v javni upravi), 6.3.1.4.i (Rast nevladnih organizacij za krepitev zastopanosti na področju socialne varnosti in spremljanje javnih interesov), 6.4.3.r (Razvoj in izvajanje strategije profesionalizacije) in 6.4.4.r (Krepitev IT in analitične zmogljivosti IUB) v okviru komponente 6 (Pravna država); ukrepe 7.1.r (Preoblikovanje nacionalnega energetskega sektorja), 7.2.i (Varnost in stabilnost oskrbe z energijo ter sinhronizacija z omrežjem Unije) in 7.4.i (Povečanje uporabe trajnostnega biometana) v okviru komponente 7 (REPowerEU) ter tudi izločene ukrepe 2.3.1.3.i (Razvoj pristopa samostojno upravljanega učenja za strokovnjake za IKT) in 2.3.1.4.i (Razvoj pristopa individualnih učnih računov) v okviru komponente 2 (Digitalna preobrazba) ter 6.1.2.r (Centralizirana analiza rentgenskih slik na carinskih kontrolnih točkah na daljavo) v okviru komponente 6 (Pravna država). Na podlagi tega je Latvija zaprosila za spremembo ali izločitev navedenih ukrepov. Izvedbeni sklep Sveta z dne 13. julija 2021 bi bilo treba ustrezno spremeniti.

(8) Po izločitvi in znižanju ravni izvajanja ukrepov v skladu s členom 21 Uredbe (EU) 2021/241 ter s tem povezanim zmanjšanjem zadevnega izračuna stroškov je Latvija zaprosila, da se sredstva, sproščena z izločitvijo ukrepov in znižanjem ravni njihovega izvajanja, uporabijo za vključitev enega novega ukrepa in zvišanje ravni izvajanja treh ukrepov. Na podlagi tega je Latvija zaprosila za zvišanje ravni izvajanja ukrepa 2.3.2.3.i (Odpravljanje digitalnega razkoraka pri socialno ranljivih učencih in izobraževalnih ustanovah) v okviru komponente 2 (Digitalna preobrazba),

ukrepa 3.1.1.7.i (Posojila nepremičninskim investitorjem za gradnjo stanovanj z nizkimi najemninami) v okviru komponente 3 (Zmanjševanje neenakosti) in ukrepa 7.3.i (Nadgradnja, digitalizacija in zagotavljanje varnosti omrežij za prenos in distribucijo električne energije) v okviru komponente 7 (REPowerEU) ter vključitev ukrepa 2.3.1.5.i (Digitalne spretnosti prek platforme za individualne učne račune) v okviru komponente 2 (Digitalna preobrazba). Izvedbeni sklep Sveta z dne 13. julija 2021 bi bilo treba ustrezno spremeniti.

Porazdelitev mejnikov in ciljev

(9) Porazdelitev mejnikov in ciljev po obrokih bi bilo treba spremeniti, da se upoštevajo spremembe načrta za okrevanje in odpornost in okvirna časovnica, ki jih je predložila Latvija.

Ocena Komisije

(10) Komisija je spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost ocenila glede na merila za ocenjevanje iz člena 19(3) Uredbe (EU) 2021/241.

Prispevek k zelenemu prehodu, vključno z biotsko raznovrstnostjo

(11) V skladu s členom 19(3), točka (e), Uredbe (EU) 2021/241 in Prilogo V, merilo 2.5, k navedeni uredbi spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost vsebuje ukrepe, ki v veliki meri (ocena A) prispevajo k zelenemu prehodu, vključno z biotsko raznovrstnostjo, ali k obravnavanju izzivov, ki iz tega izhajajo. Za ukrepe, ki podpirajo podnebne cilje, je namenjen znesek, ki predstavlja 38,05 % skupnih dodeljenih sredstev za spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost ter 100 % skupnih ocenjenih stroškov ukrepov iz poglavja REPowerEU, izračunano v skladu z metodologijo iz Priloge VI k Uredbi (EU) 2021/241. V skladu s členom 17 Uredbe (EU) 2021/241 je spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost skladen z informacijami iz nacionalnega energetskega in podnebnega načrta za obdobje 2021–2030.

(12) Po spremembah načrta za okrevanje in odpornost, ki jih je predlagala Latvija, se je prispevek k podnebnim ciljem zmanjšal s prej 38,14 % na sedaj 38,05 %. Zmanjšanje prispevka k podnebnim ciljem odraža znižanje ravni izvajanja ukrepa 1.2.1.2.i (Izboljšanje energijske učinkovitosti v podjetjih v obliki kombiniranega finančnega instrumenta) v okviru komponente 1 (Podnebne spremembe in okoljska trajnostnost), ki prispeva 100 % k zelenim ciljem, ter prerazporeditev ustreznih sproščenih sredstev delno na ukrep 3.1.1.7.i (Posojila nepremičninskim investitorjem za gradnjo stanovanj z nizkimi najemninami) v okviru komponente 3 (Zmanjševanje neenakosti), ki prispeva 0 % k zelenim ciljem, in delno na ukrep 7.3.i (Nadgradnja, digitalizacija in zagotavljanje varnosti omrežij za prenos in distribucijo električne energije) v okviru komponente 7 (REPowerEU), ki prispeva 100 %. Ker so navedene spremembe omejenega obsega, to ne vpliva na splošno oceno tega merila.

Prispevek k digitalnemu prehodu

(13) V skladu s členom 19(3), točka (f), Uredbe (EU) 2021/241 in Prilogo V, merilo 2.6, k navedeni uredbi spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost vsebuje ukrepe, ki v veliki meri (ocena A) prispevajo k digitalnemu prehodu ali k obravnavanju izzivov, ki iz tega izhajajo. Za ukrepe, ki podpirajo digitalne cilje, je namenjen znesek, ki predstavlja 22,75 % skupnih dodeljenih sredstev za spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost, izračunano v skladu z metodologijo iz Priloge VII k navedeni uredbi.

(14) Prispevek spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost k digitalnemu prehodu se nekoliko poveča s prejšnjega prispevka v višini 22,66 % na sedaj 22,75 %. To rahlo

povečanje je posledica dejstva, da se dodeljena sredstva za poglavje REPowerEU povečajo s prerazporeditvijo 6 811 812 EUR iz ukrepa 1.2.1.2.i (Izboljšanje energijske učinkovitosti v podjetjih v obliki kombiniranega finančnega instrumenta) v okviru komponente 1 (Podnebne spremembe in okoljska trajnostnost). Glede na to, da se dodeljena sredstva za poglavje REPowerEU povečajo, se skupni imenovalec za izračun digitalnega deleža za revidirani načrt, ki predstavlja skupna dodeljena finančna sredstva za načrt brez poglavja REPowerEU, nekoliko zmanjša, zaradi česar se nekoliko poveča prispevek spremenjenega načrta k digitalnemu prehodu, ki je sedaj 22,75 %.

Izračun stroškov

(15) V skladu s členom 19(3), točka (i), Uredbe (EU) 2021/241 in Prilogo V, merilo 2.9, k navedeni uredbi je utemeljitev v spremenjenem načrtu za okrevanje in odpornost o znesku ocenjenih skupnih stroškov načrta za okrevanje in odpornost v srednji meri (ocena B) razumna in verjetna, skladna z načelom stroškovne učinkovitosti ter sorazmerna s pričakovanim nacionalnim gospodarskim in socialnim učinkom.

(16) Glede na predložene informacije je iz ocene ocenjenih stroškov za novi in za obstoječe ukrepe, za katere je bila potrebna nova ocena stroškov zaradi sprememb, razvidno, da je večina stroškov razumnih in verjetnih. Spremembe ocen stroškov za spremenjene ukrepe so bile poleg tega utemeljene, sorazmerne z novimi spremenjenimi cilji ter podprte s podrobnimi izračuni in dokazi, tako da se razumnost in verjetnost teh ocen stroškov v primerjavi s prvotnim načrtom za okrevanje in odpornost nista spremenili. Poleg tega je znesek ocenjenih skupnih stroškov načrta za okrevanje in odpornost skladen z načelom stroškovne učinkovitosti ter sorazmeren s pričakovanim nacionalnim gospodarskim in socialnim učinkom.

Druga merila za ocenjevanje

(17) Komisija meni, da spremembe, ki jih je predložila Latvija, ne vplivajo na pozitivno oceno načrta za okrevanje in odpornost iz Izvedbenega sklepa Sveta z dne 13. julija 2021 o odobritvi ocene načrta za okrevanje in odpornost za Latvijo v zvezi z njegovo ustreznostjo, uspešnostjo, učinkovitostjo in skladnostjo glede na merila za ocenjevanje iz člena 19(3), točke (a), (b), (c), (d), (da), (db), (g), (h), (j) in (k).

Pozitivna ocena

(18) Potem ko je Komisija pozitivno ocenila spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost z ugotovitvijo, da zadovoljivo izpolnjuje merila za ocenjevanje iz Uredbe (EU) 2021/241, bi bilo treba v skladu s členom 20(2) navedene uredbe in Prilogo V k njej določiti reforme in naložbene projekte, potrebne za izvajanje spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost, ustrezne mejnike, cilje in kazalnike ter znesek, ki ga Unija da na voljo za njegovo izvajanje.

Finančni prispevek

(19) Ocenjeni skupni stroški spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost Latvije znašajo 1 969 244 522 EUR. Ker je znesek ocenjenih skupnih stroškov spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost enak posodobljenemu najvišjemu finančnemu prispevku, ki je na voljo za Latvijo, bi moral finančni prispevek, določen v skladu s členom 4a Uredbe (EU) 2021/1755 Evropskega parlamenta in Sveta[5] ter členom 20(4)

[5] Uredba (EU) 2021/1755 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 6. oktobra 2021 o vzpostavitvi rezerve za prilagoditev na brexit (UL L 357, 8.10.2021, str. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1755/oj).

in členom 21a(6) Uredbe (EU) 2021/241, ki je dodeljen za spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost Latvije, znašati 1 969 244 522 EUR. Zato finančni prispevek, ki je na voljo Latviji, ostaja nespremenjen.

(20) Izvedbeni sklep Sveta z dne 13. julija 2021 bi bilo zato treba ustrezno spremeniti. Zaradi jasnosti bi bilo treba Prilogo k Izvedbenemu sklepu Sveta z dne 13. julija 2021 v celoti nadomestiti.

(21) Ta sklep ne bi smel posegati v izid postopkov v zvezi z dodeljevanjem sredstev Unije v okviru katerega koli programa Unije poleg mehanizma za okrevanje in odpornost ali v postopke v zvezi z izkrivljanjem delovanja notranjega trga, ki se morda izvajajo, zlasti na podlagi členov 107 in 108 Pogodbe. Ne razveljavlja zahteve, da države članice Komisijo na podlagi člena 108 Pogodbe obvestijo o primerih morebitne državne pomoči –

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1
Odobritev ocene načrta za okrevanje in odpornost

Ocena spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost Latvije na podlagi meril iz člena 19(3) Uredbe (EU) 2021/241 se odobri.

Člen 2
Spremembe

Izvedbeni sklep Sveta z dne 13. julija 2021 o odobritvi ocene načrta za okrevanje in odpornost za Latvijo se spremeni:

Priloga k Izvedbenemu sklepu Sveta z dne 13. julija 2021 o odobritvi ocene načrta za okrevanje in odpornost za Latvijo se nadomesti z besedilom iz Priloge k temu sklepu.

Člen 3
Naslovnik

Ta sklep je naslovljen na Republiko Latvijo.

V Bruslju,

Za Svet
predsednik/predsednica