COMMISSIONE
EUROPEA

Bruxelles, 12.7.2022
COM(2022) 333 final

# RELAZIONE DELLA COMMISSIONE AL PARLAMENTO EUROPEO E AL CONSIGLIO

## relativa agli "impegni sulla fiducia nelle statistiche" degli Stati membri, in conformità al regolamento (CE) n. 223/2009 del Parlamento europeo e del Consiglio, dell'11 marzo 2009

**RELAZIONE DELLA COMMISSIONE AL PARLAMENTO EUROPEO E AL CONSIGLIO**

**relativa agli "impegni sulla fiducia nelle statistiche" degli Stati membri, in conformità al regolamento (CE) n. 223/2009 del Parlamento europeo e del Consiglio, dell'11 marzo 2009**

# 1. INTRODUZIONE

## 1.1. Regolamento (CE) n. 223/2009 relativo alle statistiche europee

La presente relazione è la terza ad essere stata redatta dalla Commissione conformemente al regolamento (CE) n. 223/2009 relativo alle statistiche europee[1], e in particolare all'articolo 11, paragrafo 4, a norma del quale:

*"Gli impegni degli Stati membri sono monitorati regolarmente dalla Commissione sulla base di relazioni annuali trasmesse dagli Stati membri e sono aggiornati ove necessario.*

*…*

*La Commissione riferisce al Parlamento europeo e al Consiglio sugli impegni pubblicati e, ove opportuno, sulle relazioni sullo stato di avanzamento entro il 9 giugno 2018 e in seguito ogni due anni.".*

La prima relazione è stata pubblicata nel 2018[2] e la seconda nel 2020[3].

## 1.2. Impegno sulla fiducia nelle statistiche

Il concetto di impegno sulla fiducia nelle statistiche ("impegno") è stato introdotto allo scopo di migliorare il quadro della qualità delle statistiche ed è descritto per la prima volta in una comunicazione della Commissione del 2011[4]. Tale concetto è un mezzo per responsabilizzare i governi nazionali in merito al livello di conformità di un paese al codice delle statistiche europee ("codice")[5].

Il codice fissa le norme per lo sviluppo, la produzione e la diffusione di statistiche europee. Esso si basa su 16 principi che riguardano il contesto istituzionale, i processi di produzione delle statistiche e i relativi risultati, e mira a garantire che le statistiche europee non siano solo pertinenti, tempestive e accurate, ma rispettino altresì i principi dell'indipendenza professionale, dell'imparzialità e dell'obiettività. L'impegno crea un collegamento, mancato in precedenza, tra il codice e il governo di uno Stato membro.

A norma dell'articolo 11, paragrafo 3, del regolamento (CE) n. 223/2009, l'impegno è uno strumento che "mira inoltre a garantire la fiducia del pubblico nelle statistiche europee e a compiere progressi nell'attuazione dei principi statistici contenuti nel codice delle statistiche" e deve essere adottato sia dagli Stati membri che dalla Commissione.

---

1 Regolamento (CE) n. 223/2009 del Parlamento europeo e del Consiglio, dell'11 marzo 2009, relativo alle statistiche europee e che abroga il regolamento (CE, Euratom) n. 1101/2008 del Parlamento europeo e del Consiglio, relativo alla trasmissione all'Istituto statistico delle Comunità europee di dati statistici protetti dal segreto, il regolamento (CE) n. 322/97 del Consiglio, relativo alle statistiche comunitarie, e la decisione 89/382/CEE, Euratom del Consiglio, che istituisce un comitato del programma statistico delle Comunità europee (GU L 87 del 31.3.2009, pag. 164).

2 COM(2018) 516 final: https://eur-lex.europa.eu/legal-content/IT/TXT/?qid=1574866259293&uri=CELEX:52018DC0516.

3 COM(2020) 278 final: EUR-Lex - 52020DC0278 - IT - EUR-Lex (europa.eu).

4 COM(2011) 211.

5 Codice delle statistiche europee - edizione rivista del 2017.

Il considerando 17 del regolamento modificativo (UE) n. 2015/759[6] prevede inoltre che l'impegno includa "impegni specifici del governo di tale Stato membro a migliorare o mantenere le condizioni per l'attuazione del codice delle statistiche".

### 1.3. Revisioni paritetiche nell'ambito del Sistema statistico europeo (SSE)

Eurostat e le autorità statistiche nazionali di tutti gli Stati membri e dei paesi dell'EFTA formano un partenariato per la produzione di statistiche europee chiamato Sistema statistico europeo (SSE). Per garantire la qualità delle statistiche, i membri dell'SSE hanno creato un quadro comune della qualità, basato sul codice. Oltre agli impegni, le revisioni paritetiche nell'ambito dell'SSE, condotte periodicamente per valutare la conformità dei membri al codice, rappresentano uno strumento importante per garantire l'attuazione del quadro comune della qualità e quindi la qualità delle statistiche europee.

Le revisioni paritetiche nell'ambito dell'SSE sono condotte regolarmente, prevedono autovalutazioni, visite ai paesi e una relazione sulla revisione paritetica per ogni paese esaminato, contenente raccomandazioni per miglioramenti, alle quali viene dato seguito tramite azioni di miglioramento e il monitoraggio annuale da parte di Eurostat. Due cicli precedenti di revisioni paritetiche si sono svolti dal 2006 al 2008 e dal 2013 al 2015. L'attuale terzo ciclo va dal 2021 al 2023.

## 2. PANORAMICA DEGLI IMPEGNI SULLA FIDUCIA E DELLE RELAZIONI DEI PAESI

### 2.1. Disposizioni generali

A norma dell'articolo 11 del regolamento (CE) n. 223/2009, gli Stati membri sono tenuti ad assumere e pubblicare un impegno, o almeno a trasmettere alla Commissione e pubblicare una relazione sullo stato di avanzamento dell'attuazione del codice e sugli sforzi compiuti per l'assunzione di un impegno.

La Commissione monitora regolarmente gli impegni sulla base di relazioni annuali trasmesse dagli Stati membri.

### 2.2. Forma dell'impegno

Il regolamento (CE) n. 223/2009 non stabilisce alcuna regola sulla forma che l'impegno deve assumere. Tuttavia gli impegni devono includere impegni politici specifici e devono essere presentati e redatti in maniera tale da assicurare le giuste condizioni per statistiche di alta qualità.

Gli Stati membri che ritengono che determinate parti delle loro rispettive legislazioni costituiscano l'impegno, fanno generalmente riferimento alle disposizioni legali specifiche pertinenti per il miglioramento o il mantenimento delle condizioni per l'attuazione del codice e riferiscono in merito agli sviluppi recenti. Gli Stati membri che hanno preso impegni autonomi, li hanno notificati alla Commissione e hanno reso gli impegni pubblici.

La sezione 2.2.1. di seguito fornisce una panoramica degli impegni esistenti per i quali sono stati riportati sviluppi significativi durante il 2020 e il 2021:

[6] Regolamento (UE) 2015/759 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 29 aprile 2015, che modifica il regolamento (CE) n. 223/2009, relativo alle statistiche europee (GU L 123 del 19.5.2015, pag. 90).

### *2.2.1. Normative nazionali che costituiscono l'impegno*

**Croazia:** a marzo 2020 è entrata in vigore la nuova legge sulle statistiche ufficiali[7]. Essa conferisce all'INS croato (Croatian Bureau of Statistics) l'indipendenza professionale e il sostegno di cui necessita per mantenere e migliorare le condizioni per l'attuazione del codice.

Sono state migliorate le disposizioni relative alla nomina e alla destituzione del Direttore generale e sono state redatte disposizioni relative alla cooperazione e al coordinamento all'interno del sistema di statistica, nonché una nuova base di finanziamento. Sono stati riportati progressi significativi nella preparazione dell'impegno autonomo pianificato.

**Cechia:** l'impegno è stato pubblicato il 28 febbraio 2018[8]. Nel 2020 e 2021 il governo ha continuato a rispettare pienamente il principio di indipendenza professionale dell'INS ceco (Czech Statistical Office), il quale, a sua volta, ha promosso attivamente i principi di indipendenza professionale e ha agito in accordo con essi.

**Danimarca:** nel 2020 e nel 2021 il dirigente dell'INS danese (National Statistician) ha preparato nuove linee guida sulla qualità obbligatorie basate sul codice, che includono il monitoraggio e la rendicontazione al governo e costituiscono la base per una procedura di attuazione nazionale.

**Finlandia:** la legge nazionale di statistica pertinente è in fase di revisione e sarà presentata al parlamento nel corso del 2022.

**Francia:** il processo per sancire per legge l'indipendenza professionale delle statistiche ha registrato buoni progressi. Il ministero della Cultura ha già modificato il decreto di conseguenza. Per quanto riguarda l'adeguatezza delle risorse, è stato firmato un contratto pluriennale che assicura che gli obiettivi saranno raggiunti e la gestione interna migliorata. La visita di revisione paritetica nell'ambito dell'SSE ha già avuto luogo nel 2021[9].

**Italia:** la visita di revisione paritetica nell'ambito dell'SSE avrà luogo alla fine del 2022. Nel 2020 e nel 2021 è stata aggiornata la politica della qualità dell'Istituto di statistica, è stato riformato il comitato per la qualità ed è stata approvata la seconda edizione del codice italiano per la qualità delle statistiche ufficiali. Sono continuati gli sforzi per la preparazione di un impegno "autonomo".

**Paesi Bassi:** nel 2020 e nel 2021 sono stati intrapresi molti passi per migliorare la conformità al codice. Nel 2020, per esempio, l'INS dei Paesi Bassi (Statistics Netherlands) ha pubblicato una nuova strategia per le risorse umane per il periodo 2020-2025 e ha acquisito diverse certificazioni ISO.

**Spagna:** l'impegno è attuato nel quadro del piano nazionale di statistica 2021-2024 e dei programmi annuali successivi. Un sito web specifico ospitato dall'Istituto nazionale di statistica comprende una sintesi dell'impegno per i cittadini, con collegamenti a tutti i piani pluriennali e ai programmi annuali dal 2016[10].

---

7 Gazzetta ufficiale n. 25/20.

8 https://www.czso.cz/csu/czso/commitment-on-confidence-in-statistics-in-the-czech-republic.

9 Il documento è consultabile al sito: europa.eu.

10 INE - MetodologiaYEstandares - Initiatives of promotion and application of the European statistics Code of Practice.

**Slovacchia:** la "Legge sulle statistiche statali"[11] costituisce l'impegno. Tale legge è stata modificata nel 2021 per chiarire questo aspetto e per attuare i principi del codice.

Tra gli altri Stati membri che ritengono che l'impegno sia costituito dalla legislazione nazionale, che non ha subito alcuna modifica significativa negli ultimi due anni, figurano: **Germania, Estonia, Lettonia, Lituania, Lussemburgo, Ungheria, Austria, Polonia e Portogallo**.

*2.2.2. Impegni autonomi*

**Bulgaria:**

l'unico impegno autonomo nuovo dall'ultima relazione è stato assunto dal governo bulgaro nel dicembre 2021[12]. Esso proclama che il sistema statistico nazionale è conforme ai principi del codice, garantisce l'indipendenza delle statistiche ufficiali ed esprime l'impegno del governo per la qualità dei dati statistici prodotti dall'Istituto nazionale di statistica. Tutto questo aumenterà la credibilità delle statistiche bulgare.

**Impegni autonomi descritti nelle relazioni precedenti**

Grecia: l'impegno[13] è stato firmato nel 2012.

Svezia: l'impegno[14] è stato presentato nel quadro della legge finanziaria del governo per il 2017.

Slovenia: il governo ha adottato l'impegno[15] nel 2017.

Irlanda: il governo ha adottato l'impegno[16] nel 2017.

Belgio: l'impegno[17] è stato pubblicato nel 2017.

Romania: il governo ha adottato l'impegno[18] nel 2017. La Romania ha riferito che nel 2020 e nel 2021 ha intrapreso ulteriori passi per garantire l'indipendenza dell'istituto di statistica, stanziare risorse adeguate e introdurre nuove politiche e metodologie sulla digitalizzazione, sulla protezione dei dati e un uso migliore dei dati amministrativi.

Malta: l'impegno**[19]** è stato firmato nel 2018.

---

11 Articolo n. 540/2001.

12 https://nsi.bg/en/content/19201/basic-page/commitment-confidence-statistics.

13 https://www.statistics.gr/documents/20181/c5b9264e-815e-4f74-9955-467d14cad474 (disponibile solo in inglese).

14 https://www.scb.se/contentassets/bbe78b2a144143c7955b165f76fb4d52/regeringens-atagande-om-att-skapa-fortroende-for-statistiken.pdf e https://www.scb.se/om-scb/samordning-av-europeisk-statistik-i-sverige/regeringens-atagande-om-att-skapa-fortroende-for-statistiken/ (disponibile solo in svedese). Cfr. anche pagg. 28 e 29 della relazione annuale 2017 dell'INS svedese (Official Statistics of Sweden) https://www.scb.se/contentassets/fd60f41a3abc4d2c8a791e425357ba5b/ov9999_2017a01_br_x43br1802.pdf **(**descrizione dell'impegno in inglese**).**

15 https://www.stat.si/StatWeb/en/News/Index/6458 (disponibile solo in inglese e in sloveno).

16 https://www.cso.ie/en/media/csoie/aboutus/documents/CoCS.pdf (disponibile solo in inglese).

17 https://statbel.fgov.be/en/about-statbel/quality/commitment-confidence (disponibile solo in inglese, francese, tedesco e neerlandese).

18 https://insse.ro/cms/files/eurostat/angajament_de_sprijinirea_credibilitatii_statisticii_oficiale_nationale.pdf (disponibile solo in rumeno).

19 https://nso.gov.mt/en/nso/Pages/Commitment-on-Confidence.aspx e https://msa.gov.mt/en/public_information/Pages/Commitment-on-Confidence.aspx (disponibile solo in inglese).

Cipro: l'impegno è stato firmato nel 2018 e pubblicato[20] insieme a una sintesi per i cittadini. Cipro ha riferito che, a seguito di una revisione della legge nazionale in materia di statistica nel 2021, è programmata una revisione dell'impegno.

**SEE, EFTA e paesi candidati**

Anche l'Islanda, che partecipa all'SSE in qualità di membro dello Spazio economico europeo, ha assunto un impegno autonomo[21]. La Svizzera, che partecipa all'SSE su base bilaterale, ha presentato un resoconto dettagliato in merito alle misure nazionali che garantiscono la conformità al codice. Al momento attuale sta inoltre chiarendo il modo in cui si potrebbe produrre un impegno formale. Tre paesi dei Balcani occidentali hanno formalmente adottato degli impegni: l'Albania nel 2017, il Montenegro nel 2018 e la Macedonia del Nord nel 2018.

## 3. CONCLUSIONE

L'assunzione degli impegni ha chiaramente prodotto l'effetto desiderato di far impegnare i governi degli Stati membri a rispettare il codice e ha portato a una maggiore fiducia pubblica nelle statistiche ufficiali in tutta l'UE, nello Spazio economico europeo e nei paesi confinanti. I governi hanno apportato miglioramenti significativi alla loro legislazione in materia di statistica e hanno pubblicamente assunto impegni per garantire che i principi del codice siano rispettati.

Un numero crescente di paesi ha assunto impegni autonomi o sta per farlo, sebbene la maggioranza di essi consideri ancora che l'impegno sia intrinseco alla propria legislazione in materia di statistica. Risulta chiaro che il processo di preparazione richiede tempo, in particolare a causa della necessità di una decisione politica.

Il terzo ciclo di revisioni paritetiche nell'ambito dell'SSE in corso, che sarà portato a termine entro il 2023, rappresenta al momento attuale l'azione più importante per sostenere la conformità al codice e dimostrare l'alta qualità delle statistiche europee, nonché per individuare ulteriori possibilità di miglioramento. Il meccanismo di revisioni paritetiche nell'ambito dell'SSE può essere visto come un ulteriore pilastro di sostegno per gli impegni, dal momento che valuta periodicamente gli auto-impegni presi dalle autorità statistiche nazionali per il rispetto del codice. Dato lo stretto legame tra i due processi, si possono attendere sviluppi a favore degli impegni dall'attuale ciclo di revisioni paritetiche e molto probabilmente la rendicontazione sarà nuovamente collegata.

In generale risulta chiaro che, sia tra i governi che tra le autorità statistiche nazionali in tutta l'UE, vi è una forte consapevolezza dell'importanza di assicurare la fiducia pubblica nelle statistiche europee tramite una maggiore conformità ai principi del codice. Appare inoltre evidente che le condizioni per l'attuazione del codice sono in continuo miglioramento.

[20] Commitment on Confidence in Statistics (cystat.gov.cy).
[21] https://www.stjornartidindi.is/Advert.aspx?RecordID=de627e49-2146-45cb-b1eb-969072b8deac.