COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 20.9.2019
COM(2019) 424 final

2019/0200 (NLE)

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

privind poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii Europene în cadrul Comitetului privind regulile de origine instituit prin Acordul privind regulile de origine (OMC-GATT 1994), anexat la actul final semnat la Marrakech la 15 aprilie 1994

EXPUNERE DE MOTIVE

1. OBIECTUL PROPUNERII

Prezenta propunere se referă la decizia de stabilire a poziției care urmează să fie adoptată în numele Uniunii în cadrul Comitetului privind regulile de origine instituit prin Acordul privind regulile de origine (OMC-GATT 1994), anexat la actul final semnat la Marrakech la 15 aprilie 1994, în legătură cu adoptarea preconizată a unei comunicări privind sporirea transparenței în regulile de origine nepreferențiale.

2. CONTEXTUL PROPUNERII

2.1. Acordul privind regulile de origine

Acordul privind regulile de origine (OMC-GATT 1994) anexat la actul final semnat la Marrakech la 15 aprilie 1994 (denumit în continuare „acordul") urmărește să garanteze că regulile de origine nepreferențiale nu creează ele însele bariere inutile în calea comerțului și vizează armonizarea la nivel internațional a regulilor de origine, altele decât regulile de origine referitoare la acordarea de preferințe tarifare. Până la finalizarea programului de armonizare, părțile contractante trebuie să se asigure că regulile de origine sunt transparente; nu au efecte de restricționare, de denaturare sau de perturbare a comerțului internațional; sunt administrate în mod coerent, uniform, imparțial și rezonabil și se bazează pe un standard pozitiv. Acordul a intrat în vigoare la 1 ianuarie 1995.

Uniunea Europeană este parte la acest acord[1]. Toate statele membre sunt și ele părți la acord.

2.2. Comitetul privind regulile de origine

Comitetul privind regulile de origine a fost instituit în cadrul Organizației Mondiale a Comerțului (OMC) și este deschis membrilor OMC. El trebuie să se reunească cel puțin o dată pe an și să examineze punerea în aplicare și funcționarea Acordului privind regulile de origine. Activitatea Comitetului s-a axat în principal asupra armonizării regulilor de origine nepreferențiale. Negocierile nu s-au încheiat, iar membrii OMC aplică în prezent reguli naționale de origine în scopuri nepreferențiale. Mai recent, au fost inițiate lucrări cu privire la regulile de origine preferențiale, în special cu privire la regulile utilizate în cadrul preferințelor comerciale pentru țările cel mai puțin dezvoltate. În cadrul Comitetului, deciziile se adoptă de regulă prin consens.

2.3. Actul avut în vedere spre adoptare de Comitetul privind regulile de origine

Comitetul privind reguli de origine, în cursul reuniunii sale anuale, la [data], urmează să adopte o comunicare[2] privind „Sporirea transparenței în regulile de origine nepreferențiale" („actul avut în vedere").

Scopul actului avut în vedere este de a spori transparența actelor cu putere de lege, a normelor administrative și a practicilor privind regulile de origine nepreferențiale și de a completa obligațiile de notificare prevăzute la articolul 5 din Acordul privind regulile de origine.

Nici Acordul de instituire a Organizației Mondiale a Comerțului, nici Acordul privind regulile de origine nu reglementează statutul juridic al actelor adoptate de comitetele OMC. Caracterul

---

1 Decizia 94/800/CE a Consiliului din 22 decembrie 1994 privind încheierea, în numele Comunității Europene, referitor la domeniile de competența sa, a acordurilor obținute în cadrul negocierilor comerciale multilaterale din Runda Uruguay (1986-1994) (JO L 336, 23.12.1994, p. 1).

2 Comunicare prezentată de Australia; Brazilia; Canada; Hong Kong; Japonia; Republica Coreea; Noua Zeelandă; Norvegia; Filipine; Federația Rusă; Singapore; Elveția; Teritoriul vamal distinct Taiwan, Penghu, Kinmen și Matsu; și Statele Unite ale Americii.

obligatoriu al actului avut în vedere trebuie să fie determinat în funcție de textul utilizat în actul respectiv. Luând în considerare textul comunicării privind sporirea transparenței în regulile de origine nepreferențiale, actul avut în vedere va deveni obligatoriu pentru părți.

3. POZIȚIA CARE URMEAZĂ SĂ FIE ADOPTATĂ ÎN NUMELE UNIUNII

Regulile de origine nepreferențiale sunt acele reguli care se aplică în absența oricărei preferințe comerciale, și anume atunci când comerțul este efectuat pe baza clauzei națiunii celei mai favorizate. În plus, unele măsuri de politică comercială, cum ar fi contingentele, antidumpingul sau indicarea țării de origine pot necesita o determinare a originii bazată pe aplicarea unor reguli de origine nepreferențiale.

În conformitate cu articolul 5 din Acordul privind regulile de origine, fiecare membru al OMC avea obligația de a comunica Secretariatului OMC, într-un anumit termen de la data intrării în vigoare a Acordului OMC pentru respectivul stat, regulile sale de origine și hotărârile sale judecătorești și actele administrative cu aplicare generală referitoare la regulile de origine nepreferențiale aplicabile la acea dată. Uniunea Europeană a notificat Secretariatului OMC informațiile solicitate.

În Acordul privind regulile de origine, membrii OMC au convenit să negocieze regulile de origine nepreferențiale armonizate. Cu toate acestea, aceste negocieri nu s-au încheiat, iar membrii OMC aplică în prezent reguli naționale de origine în scopuri nepreferențiale. Prin urmare, se aplică reguli de origine nepreferențiale diferite la import și/sau export, în funcție de membrii OMC în cauză. În plus, nu toți membrii OMC aplică o legislație specifică legată de regulile de origine nepreferențiale. În Uniune, aceste reguli sunt prevăzute la articolele 59-61 din Regulamentul (UE) nr. 952/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 9 octombrie 2013 de stabilire a Codului vamal al Uniunii[3].

Pentru a evita crearea de bariere inutile în calea comerțului din cauza varietății și a multitudinii de reguli de origine nepreferențiale aplicabile, a fost înființat un mic grup de lucru selectat din rândul delegaților Comitetului privind regulile de origine, pentru a explora modalitățile de îmbunătățire a transparenței în ceea ce privește regulile de origine nepreferențiale. Uniunea Europeană a participat la acest grup de lucru restrâns și a contribuit într-un mod constructiv la actul avut în vedere. Discuțiile au continuat în cadrul reuniunilor Comitetului privind regulile de origine, în martie și mai 2019. Coordonarea cu statele membre a fost asigurată prin intermediul delegațiilor statelor membre în cadrul OMC și prin intermediul secțiunii privind originea din cadrul Grupului de experți în chestiuni vamale.

Având în vedere faptul că reguli de origine clare și previzibile facilitează fluxurile de schimburi internaționale, obiectivul actului avut în vedere este de a spori transparența actelor cu putere de lege, a normelor administrative și a practicilor privind regulile de origine nepreferențiale și de a completa obligațiile de notificare prevăzute la articolul 5 din Acordul privind regulile de origine.

Actul avut în vedere prevede o notificare obligatorie a regulilor de origine nepreferențiale ale fiecărui membru al OMC, utilizate în scopul aplicării clauzei națiunii celei mai favorizate în temeiul articolelor I, II, III, XI și XIII din GATT 1994. Acesta prevede, de asemenea, o notificare voluntară a regulilor de origine nepreferențiale utilizate în toate celelalte scopuri care intră sub incidența articolului 1 alineatul (2) din Acordul privind regulile de origine (taxele antidumping și taxele compensatorii în temeiul articolului VI din GATT 1994, măsurile de salvgardare în temeiul articolului XIX din GATT 1994, cerințele privind indicarea țării de origine în temeiul articolului IX din GATT 1994, restricțiile cantitative sau

[3] JO L 269, 10.10.2013, p.1.

contingentele tarifare, regulile de origine utilizate pentru achizițiile publice și statisticile comerciale). În plus, actul avut în vedere conține obligația membrilor OMC de notificare cu privire la eventualele certificate de origine nepreferențiale, care sunt obligatorii atunci când efectuează operațiuni de import sau de export. Notificările trebuie efectuate utilizând modele anexate la actul avut în vedere.

Actul avut în vedere creează obligații de notificare, în plus față de cele menționate la articolul 5 din Acordul privind regulile de origine.

Prin urmare, este necesară o poziție care să fie adoptată în numele Uniunii în cadrul Comitetului privind regulile de origine.

4. TEMEI JURIDIC

4.1. Temeiul juridic procedural

4.1.1. Principii

Articolul 218 alineatul (9) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE) prevede posibilitatea adoptării unor decizii de stabilire „*a pozițiilor care trebuie adoptate în numele Uniunii în cadrul unui organism creat printr-un acord, în cazul în care acest organism trebuie să adopte acte cu efecte juridice, cu excepția actelor care modifică sau completează cadrul instituțional al acordului*”.

Conceptul de „*acte cu efecte juridice*” include actele care au efecte juridice în temeiul normelor de drept internațional aplicabile organismului în cauză. Sunt incluse, de asemenea, instrumentele care nu au un caracter obligatoriu în temeiul dreptului internațional, dar care *„au vocația de a influența în mod decisiv conținutul reglementării adoptate de legiuitorul Uniunii*”[4].

4.1.2. Aplicarea la cazul în discuție

Comitetul privind regulile de origine este un organism creat printr-un acord, și anume Acordul privind regulile de origine (OMC-GATT 1994).

Actul pe care Comitetul privind regulile de origine este invitat să îl adopte este un act cu efecte juridice. Nici Acordul de instituire a Organizației Mondiale a Comerțului, nici Acordul privind regulile de origine nu reglementează statutul juridic al actelor adoptate de Comitetul privind regulile de origine. Prin urmare, caracterul obligatoriu al actului avut în vedere se stabilește în funcție de textul utilizat în actul respectiv. Luând în considerare textul comunicării privind sporirea transparenței în regulile de origine nepreferențiale, actul avut în vedere trebuie considerat drept un act cu efecte juridice.

Actul avut în vedere nu completează și nici nu schimbă cadrul instituțional al acordului.

Prin urmare, temeiul juridic procedural al propunerii de decizie este articolul 218 alineatul (9) din TFUE.

4.2. Temeiul juridic material

4.2.1. Principii

Temeiul juridic material al unei decizii adoptate în temeiul articolului 218 alineatul (9) din TFUE depinde în primul rând de obiectivul și de conținutul actului avut în vedere cu privire la care se adoptă o poziție în numele Uniunii. În cazul în care actul avut în vedere urmărește

[4] Hotărârea Curții de Justiție din 7 octombrie 2014, Germania/Consiliu, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punctele 61 – 64.

două obiective sau include două elemente, iar unul dintre aceste obiective sau elemente poate fi identificat ca fiind obiectivul sau elementul principal, iar celălalt obiectiv sau element are mai degrabă un caracter accesoriu, decizia adoptată în temeiul articolului 218 alineatul (9) din TFUE trebuie să se întemeieze pe un singur temei juridic material, respectiv cel impus de obiectivul sau de elementul principal sau predominant.

4.2.2. Aplicarea la cazul în discuție

Obiectivul principal și conținutul actului avut în vedere se referă la politica comercială comună.

Prin urmare, temeiul juridic material al deciziei propuse este articolul 207 din TFUE.

4.3. Concluzie

Temeiul juridic al deciziei propuse ar trebui să fie articolul 207 din TFUE coroborat cu articolul 218 alineatul (9) din TFUE.

5. PUBLICAREA ACTULUI AVUT ÎN VEDERE

Nu se aplică.

2019/0200 (NLE)

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

privind poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii Europene în cadrul Comitetului privind regulile de origine instituit prin Acordul privind regulile de origine (OMC-GATT 1994), anexat la actul final semnat la Marrakech la 15 aprilie 1994

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 207 alineatul (3) și articolul 207 alineatul (4) primul paragraf, coroborate cu articolul 218 alineatul (9),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

întrucât:

(1) Acordul privind regulile de origine (OMC-GATT 1994) anexat la actul final semnat la Marrakech la 15 aprilie 1994 (denumit în continuare „acordul”) a fost încheiat de Uniune prin Decizia 94/800/CE a Consiliului[5] și a intrat în vigoare la 1 ianuarie 1995.

(2) Articolul 4 din acord instituie Comitetul privind regulile de origine.

(3) Comitetul privind regulile de origine, în cursul celei de-a sesiuni/reuniuni din [data], urmează să adopte o comunicare intitulată „Sporirea transparenței în regulile de origine nepreferențiale”.

(4) Este indicat să se stabilească poziția care urmează să fie adoptată, în numele Uniunii, în cadrul Comitetului privind regulile de origine, întrucât comunicarea respectivă va fi obligatorie pentru Uniune.

(5) Poziția propusă care urmează să fie adoptată în numele Uniunii vizează sporirea transparenței actelor cu putere de lege, a normelor administrative și a practicilor privind regulile de origine nepreferențiale, prin intermediul unor dispoziții privind notificarea obligatorie sau voluntară de către membrii OMC a regulilor lor de origine nepreferențiale, utilizând modele standardizate. Acest lucru va avea ca rezultat reguli de origine mai clare și mai previzibile și va facilita fluxul comerțului internațional,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

Poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii în cadrul celei de-a sesiuni/reuniuni a Comitetului privind regulile de origine se întemeiază pe proiectul de act al Comitetului privind regulile de origine anexat la prezenta decizie.

Reprezentanții Uniunii pot conveni asupra unor modificări minore de redactare a proiectului de act în lumina evoluțiilor din cadrul viitoarelor reuniuni ale Comitetului privind regulile de

[5] Decizia 94/800/CE a Consiliului din 22 decembrie 1994 privind încheierea, în numele Comunității Europene, referitor la domeniile de competența sa, a acordurilor obținute în cadrul negocierilor comerciale multilaterale din Runda Uruguay (1986-1994) (JO L 336, 23.12.1994, p. 1).

origine, în consultare cu statele membre sau în cadrul reuniunilor de coordonare la fața locului, fără a mai fi necesară o nouă decizie a Consiliului.

Articolul 2

Prezenta decizie se adresează Comisiei.

Adoptată la Bruxelles,

Pentru Consiliu
Președintele