II

(Niet-wetgevingshandelingen)

BESLUITEN

UITVOERINGSBESLUIT (EU) 2021/2251 VAN DE RAAD

van 13 december 2021

tot wijziging van Uitvoeringsbesluit (EU) 2018/593 waarbij de Italiaanse Republiek werd gemachtigd een bijzondere maatregel in te voeren die afwijkt van artikel 218 en 232 van Richtlijn 2006/112/EG betreffende het gemeenschappelijk stelsel van belasting over de toegevoegde waarde

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Richtlijn 2006/112/EG van de Raad van 28 november 2006 betreffende het gemeenschappelijke stelsel van belasting over de toegevoegde waarde ([1]), en met name artikel 395, lid 1,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

(1) Bij Uitvoeringsbesluit (EU) 2018/593 van de Raad ([2]) werd Italië gemachtigd een maatregel in te voeren die afwijkt van de artikelen 218 en 232 van Richtlijn 2006/112/EG (de "bijzondere maatregel"), teneinde elektronische facturering verplicht te stellen voor alle belastingplichtigen die op het grondgebied van Italië gevestigd zijn, met uitzondering van belastingplichtigen die gebruikmaken van de vrijstelling voor kleine ondernemingen als bedoeld in artikel 282 van die richtlijn.

(2) Bij brief, ingekomen bij de Commissie op 31 maart 2021, heeft Italië verzocht om te mogen blijven afwijken van de artikelen 218 en 232 van Richtlijn 2006/112/EG, teneinde verplichte elektronische facturering te kunnen blijven toepassen. Voorts heeft Italië verzocht om het toepassingsgebied van de bijzondere maatregel te mogen uitbreiden tot belastingplichtigen die gebruikmaken van de in artikel 282 van die richtlijn bedoelde vrijstelling voor kleine ondernemingen.

(3) Bij brieven van 10 september 2021 heeft de Commissie de overige lidstaten van het verzoek van Italië in kennis gesteld. Bij brief van 13 september 2021 heeft de Commissie Italië meegedeeld dat zij over alle gegevens beschikte die zij nodig achtte voor de beoordeling van het verzoek.

(4) Italië voert aan dat het systeem voor verplichte elektronische facturering, dat alle afgegeven facturen via het systeem "Sistema di Interscambio" van het Italiaanse agentschap voor overheidsinkomsten kanaliseert, zijn doelstellingen volledig heeft waargemaakt, namelijk het bestrijden van belastingfraude en -ontduiking, het vereenvoudigen van de naleving van de belastingwetgeving en het efficiënter maken van de belastinginning, waardoor de administratieve kosten voor ondernemingen verminderd worden.

(5) Italië meent dat de uitbreiding van de werkingssfeer van de bijzondere maatregel tot belastingplichtigen die gebruikmaken van de in artikel 282 van Richtlijn 2006/112/EG bedoelde vrijstelling voor kleine ondernemingen, de mogelijkheden van het Italiaanse agentschap voor overheidsinkomsten verruimen om btw-fraude en -ontduiking te bestrijden, doordat een volledig beeld verkregen wordt van de door alle belastingplichtigen afgegeven facturen. Daarnaast zou het Italiaanse agentschap voor overheidsinkomsten zo kunnen monitoren of die belastingplichtigen voldoen aan de vereisten en voorwaarden om van die vrijstelling gebruik te maken.

([1]) PB L 347 van 11.12.2006, blz. 1.

([2]) Uitvoeringsbesluit (EU) 2018/593 van de Raad van 16 april 2018 waarbij de Italiaanse Republiek wordt gemachtigd een bijzondere maatregel in te voeren die afwijkt van de artikelen 218 en 232 van Richtlijn 2006/112/EG betreffende het gemeenschappelijke stelsel van belasting over de toegevoegde waarde (PB L 99 van 19.4.2018, blz. 14).

(6) Italië voert aan dat de gevraagde uitbreiding van de werkingssfeer van de bijzondere maatregel geen aanzienlijke kosten met zich mee zou brengen voor belastingplichtigen die gebruikmaken van de in artikel 282 van Richtlijn 2006/112/EG bedoelde vrijstelling voor kleine ondernemingen. Om dergelijke kosten te verzachten, heeft Italië gratis verschillende oplossingen beschikbaar gesteld voor het opstellen en doorsturen van elektronische facturen, zoals de installatie van een softwarepakket op computers en een applicatie voor mobiele apparaten. Bovendien gaat de invoering van elektronische facturering gepaard met het afschaffen van andere vereisten, zoals het rapporteren van factuurgegevens over binnenlandse transacties, het indienen van de statistische aangifte over aankopen binnen de EU en het verstrekken van gegevens over contracten die zijn gesloten door lease- en verhuurbedrijven. Dankzij de invoering zijn er ook extra diensten voor belastingplichtigen gekomen, zoals vooraf ingevulde aankoop- en verkoopregisters, planning van periodieke btw-afrekeningen, vooraf ingevulde jaarlijkse btw-aangiften en vooraf ingevulde betalingsformulieren, met inbegrip van de belastingen die betaald, verrekend of teruggevraagd moeten worden, waarbij voorrang gegeven wordt aan belastingplichtigen die gebruikmaken van e-facturering. Die maatregelen moeten de evenredigheid van de bijzondere maatregel waarborgen.

(7) De bijzondere maatregel moet in de tijd beperkt worden om de gevolgen ervan voor de bestrijding van btw-fraude en -ontduiking en voor belastingplichtigen te monitoren, met name voor degenen die gebruikmaken van de vrijstelling voor kleine ondernemingen als bedoeld in artikel 282 van Richtlijn 2006/112/EG.

(8) Als Italië een verlenging van de bijzondere maatregel nodig acht, moet het de Commissie, samen met het verzoek om verlenging, een verslag voorleggen met een evaluatie van de doeltreffendheid van de bijzondere maatregel inzake bestrijding van btw-fraude en -ontduiking en vereenvoudiging van de belastinginning. Dat verslag moet tevens een evaluatie bevatten van de gevolgen van de maatregel voor belastingplichtigen, met name voor belastingplichtigen die gebruikmaken van de vrijstelling voor kleine ondernemingen als bedoeld in artikel 282 van Richtlijn 2006/112/EG.

(9) De bijzondere maatregel mag geen afbreuk doen aan het recht van afnemers om een factuur op papier te ontvangen in het geval van intracommunautaire transacties.

(10) De bijzondere maatregel zal geen negatieve gevolgen hebben voor de eigen middelen van de Unie uit de btw.

(11) Uitvoeringsbesluit (EU) 2018/593 moet daarom dienovereenkomstig gewijzigd worden,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

Uitvoeringsbesluit (EU) 2018/593 wordt als volgt gewijzigd:

1) Artikel 1 wordt vervangen door:

"*Artikel 1*

In afwijking van artikel 218 van Richtlijn 2006/112/EG wordt Italië gemachtigd om uitsluitend facturen in de vorm van elektronische documenten of berichten te aanvaarden indien zij zijn uitgereikt door op het Italiaanse grondgebied gevestigde belastingplichtigen.".

2) Artikel 2 wordt vervangen door:

"*Artikel 2*

In afwijking van artikel 232 van Richtlijn 2006/112/EG wordt Italië gemachtigd te bepalen dat voor het gebruik van elektronische facturen die zijn uitgereikt door op het Italiaanse grondgebied gevestigde belastingplichtigen geen goedkeuring van de ontvanger vereist is.".

3) Artikel 4 wordt vervangen door:

"*Artikel 4*

Dit besluit is van toepassing tot en met 31 december 2024.

Indien Italië een verlenging van de in de artikelen 1 en 2 bedoelde afwijkingen nodig acht, legt het de Commissie een verzoek om verlenging voor, samen met een verslag met een evaluatie van de mate waarin de in artikel 3 bedoelde nationale maatregelen doeltreffend zijn gebleken wat betreft het bestrijden van btw-fraude en -ontduiking en het

vereenvoudigen van de belastinginning. Dat verslag bevat tevens een evaluatie van de gevolgen van die maatregelen voor belastingplichtigen, met name voor belastingplichtigen die gebruikmaken van de vrijstelling voor kleine ondernemingen als bedoeld in artikel 282 van Richtlijn 2006/112/EG, en evalueert in het bijzonder of die maatregelen hun administratieve lasten en kosten verhogen.”.

Artikel 2

Dit besluit treedt in werking op de datum waarop het wordt vastgesteld.

Artikel 3

Dit besluit is gericht tot de Italiaanse Republiek.

Gedaan te Brussel, 13 december 2021.

Voor de Raad
De voorzitter
J. BORRELL FONTELLES