II.

(Nezakonodavni akti)

ODLUKE

PROVEDBENA ODLUKA VIJEĆA (EU) 2021/2251

od 13. prosinca 2021.

o izmjeni Provedbene odluke (EU) 2018/593 kojom se Talijanskoj Republici odobrava uvođenje posebne mjere odstupanja od članaka 218. i 232. Direktive 2006/112/EZ o zajedničkom sustavu poreza na dodanu vrijednost

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije,

uzimajući u obzir Direktivu Vijeća 2006/112/EZ od 28. studenoga 2006. o zajedničkom sustavu poreza na dodanu vrijednost ([1]), a posebno njezin članak 395. stavak 1.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

budući da:

(1) Provedbenom odlukom Vijeća (EU) 2018/593 ([2]) Italiji je odobreno uvođenje mjere odstupanja od članaka 218. i 232. Direktive 2006/112/EZ („posebna mjera") radi provedbe obveznog elektroničkog fakturiranja za sve porezne obveznike s poslovnim nastanom na području Italije, osim za porezne obveznike koji ostvaruju korist od izuzeća za mala poduzeća iz članka 282. te direktive.

(2) Dopisom evidentiranim pri Komisiji od 31. ožujka 2021. Italija je zatražila odobrenje za nastavak odstupanja od članaka 218. i 232. Direktive 2006/112/EZ kako bi mogla nastaviti s primjenom obveznog elektroničkog fakturiranja. Osim toga, Italija je zatražila dopuštenje za proširenje područja primjene posebne mjere kako bi se obuhvatili i porezni obveznici koji ostvaruju korist od izuzeća za mala poduzeća iz članka 282. te direktive.

(3) Dopisima od 10. rujna 2021. Komisija je obavijestila ostale države članice o zahtjevu Italije. Komisija je dopisom od 13. rujna 2021. obavijestila Italiju da raspolaže svim informacijama potrebnima za razmatranje zahtjeva.

(4) Italija tvrdi da su provedbom sustava obveznog elektroničkog fakturiranja, u kojem svi izdani računi prolaze kroz sustav „Sistema di Interscambio" kojim upravlja talijanska porezna uprava, u potpunosti postignuti njegovi ciljevi, odnosno borba protiv porezne prijevare i utaje poreza, pojednostavnjenje porezne discipline i povećanje učinkovitosti prikupljanja poreza, čime se smanjuju administrativni troškovi za poduzeća.

(5) Italija smatra da bi se proširenjem područja primjene posebne mjere kojom bi se obuhvatili i porezni obveznici koji ostvaruju korist od izuzeća za mala poduzeća iz članka 282. Direktive 2006/112/EZ povećale mogućnosti talijanske porezne uprave za borbu protiv prijevara i utaje poreza na dodanu vrijednost (PDV) omogućavanjem potpunog uvida u izdane račune svih poreznih obveznika. Nadalje, time bi se talijanskoj poreznoj upravi omogućilo praćenje usklađenosti tih poreznih obveznika sa zahtjevima i uvjetima za ostvarivanje koristi od tog izuzeća.

([1]) SL L 347, 11.12.2006., str. 1.

([2]) Provedbena odluka Vijeća (EU) 2018/593 od 16. travnja 2018. kojom se Talijanskoj Republici odobrava uvođenje posebne mjere odstupanja od članaka 218. i 232. Direktive 2006/112/EZ o zajedničkom sustavu poreza na dodanu vrijednost (SL L 99, 19.4.2018., str. 14.),

(6) Italija ističe da zatraženo proširenje područja primjene posebne mjere neće podrazumijevati znatne troškove za porezne obveznike koji ostvaruju korist od izuzeća za mala poduzeća iz članka 282. Direktive 2006/112/EZ. Kako bi smanjila te troškove, Italija je stavila besplatno na raspolaganje različita rješenja za pripremu i prijenos elektroničkih računa, kao što su softverski paket za instalaciju na računala i aplikacija za mobilne uređaje. Nadalje, provedba elektroničkog fakturiranja popraćena je ukidanjem drugih zahtjeva, kao što su dostavljanje podataka o računima za domaće transakcije, ispunjavanje statističke prijave o kupnji unutar EU-a ili pružanje pojedinosti o sklopljenim ugovorima društava za leasing, iznajmljivanje i najam. Ona omogućuje i pružanje dodatnih usluga za porezne obveznike, kao što su unaprijed ispunjene evidencije o kupnji i prodaji, planiranje periodičnog podmirenja PDV-a, unaprijed ispunjene godišnje prijave PDV-a i unaprijed ispunjeni obrasci za plaćanje, uključujući obrasce za poreze koje treba platiti, nadoknaditi ili zatražiti njihov povrat, pri čemu prednost imaju porezni obveznici koji se koriste elektroničkim fakturiranjem. Tim bi se mjerama trebala osigurati proporcionalnost posebne mjere.

(7) Posebna mjera trebala bi biti vremenski ograničena kako bi se pratio njezin učinak na borbu protiv prijevara u vezi s PDV-om i utaje PDV-a te na porezne obveznike, osobito one koji ostvaruju korist od izuzeća za mala poduzeća iz članka 282. Direktive 2006/112/EZ.

(8) Ako Italija smatra da je produljenje posebne mjere nužno, Komisiji treba zajedno sa zahtjevom za produljenje podnijeti izvješće koje uključuje procjenu posebne mjere u pogledu njezine djelotvornosti u borbi protiv prijevara u vezi s PDV-om i utaje PDV-a te u pojednostavnjenju prikupljanja poreza. U tom bi se izvješću trebao procijeniti i učinak mjere na porezne obveznike, osobito one koji ostvaruju korist od izuzeća za mala poduzeća iz članka 282. Direktive 2006/112/EZ.

(9) Posebna mjera ne bi trebala utjecati na pravo potrošača da dobiju papirnati račun u slučaju transakcija unutar Zajednice.

(10) Posebna mjera neće negativno utjecati na vlastita sredstva Unije proizlaze iz PDV-a.

(11) Provedbenu odluku (EU) 2018/593 trebalo bi stoga na odgovarajući način izmijeniti,

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

Provedbena odluka (EU) 2018/593 mijenja se kako slijedi:

1. članak 1. zamjenjuje se sljedećim:

„*Članak 1.*

Odstupajući od članka 218. Direktive 2006/112/EZ, Italiji se odobrava prihvaćanje računa u obliku dokumenata ili poruka u elektroničkom obliku samo ako su ih izdali porezni obveznici s poslovnim nastanom na državnom području Italije.”;

2. članak 2. zamjenjuje se sljedećim:

„*Članak 2.*

Odstupajući od članka 232. Direktive 2006/112/EZ, Italiji se odobrava propisivanje da uporaba elektroničkih računa koje su izdali porezni obveznici s poslovnim nastanom na području Italije nije podložna pristanku primatelja.”;

3. članak 4. zamjenjuje se sljedećim:

„*Članak 4.*

Ova Odluka primjenjuje se do 31. prosinca 2024.

Ako Italija smatra da je potrebno produljenje odstupanja iz članaka 1. i 2., podnosi zahtjev Komisiji za produljenjem zajedno s izvješćem u kojem se procjenjuje koliko su nacionalne mjere iz članka 3. bile djelotvorne u borbi protiv prijevara u vezi s PDV-om i utaje PDV-a te u pojednostavnjenju prikupljanja poreza. U tom se izvješću procjenjuje i učinak tih mjera na porezne obveznike, osobito one koji ostvaruju korist od izuzeća za mala

poduzeća iz članka 282. Direktive 2006/112/EZ, te se procjenjuje jesu li te mjere povećale njihovo administrativno opterećenje i troškove.”.

Članak 2.

Ova Odluka stupa na snagu na dan donošenja.

Članak 3.

Ova je Odluka upućena Talijanskoj Republici.

Sastavljeno u Bruxellesu 13. prosinca 2021.

Za Vijeće
Predsjednik
J. BORRELL FONTELLES