Publicatieblad
van de Europese Unie

NL
L-serie

2025/2446

1.12.2025

BESLUIT (EU) 2025/2446 VAN DE RAAD

van 18 juli 2025

tot machtiging tot het openen van onderhandelingen over de herziening van het Verdrag tot oprichting van de Vervoersgemeenschap

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 91 en artikel 100, lid 2, in samenhang met artikel 218, leden 3 en 4,

Gezien de aanbeveling van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

(1) Het Verdrag tot oprichting van de Vervoersgemeenschap ([1]) (het "verdrag") werd namens de Unie ondertekend overeenkomstig Besluit (EU) 2017/1937 van de Raad ([2]). Het werd namens de Unie op 4 maart 2019 goedgekeurd bij Besluit (EU) 2019/392 van de Raad ([3]). Het verdrag is op 1 mei 2019 in werking getreden.

(2) Het verdrag bevordert de ontwikkeling van het vervoersnetwerk tussen de Unie, enerzijds, en de Republiek Albanië, Bosnië en Herzegovina, de Republiek Noord-Macedonië, Kosovo (*), Montenegro en de Republiek Servië (hierna de "Zuidoost-Europese partijen" genoemd), anderzijds, op het gebied van vervoer over de weg, per spoor, over de binnenwateren en over zee. De door het verdrag opgerichte vervoersgemeenschap is gebaseerd op de geleidelijke integratie van de vervoersmarkten van de Zuidoost-Europese partijen in de vervoersmarkt van de Unie op basis van de desbetreffende bepalingen van het acquis van de Unie.

(3) Artikel 42 van het verdrag bepaalt dat het moet worden herzien op verzoek van een overeenkomstsluitende partij en in ieder geval vijf jaar na de inwerkingtreding ervan.

(4) In januari 2024 werd een werkgroep opgericht om verkennende gesprekken te houden over de herziening van het verdrag. De werkgroep bestond uit vertegenwoordigers van de Commissie, de lidstaten, de Zuidoost-Europese partijen en de huidige waarnemers. Zij heeft haar besprekingen over de herziening afgerond en vastgesteld dat een actualisering van het verdrag noodzakelijk is.

(5) Er is aanzienlijke vooruitgang geboekt met de nauwere samenwerking tussen de Vervoersgemeenschap en twee van de waarnemende deelnemers, namelijk Oekraïne en de Republiek Moldavië.

(6) De Unie moet deelnemen aan de onderhandelingen over de wijziging van het verdrag,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

De Commissie wordt gemachtigd om namens de Unie onderhandelingen te voeren over een internationale overeenkomst tot herziening van het Verdrag tot oprichting van de Vervoersgemeenschap.

Artikel 2

De onderhandelingen worden gevoerd overeenkomstig de in het addendum bij dit besluit opgenomen onderhandelingsrichtsnoeren van de Raad.

([1]) PB L 278 van 27.10.2017, blz. 3, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_internation/2017/1937/oj.
([2]) Besluit (EU) 2017/1937 van de Raad van 11 juli 2017 betreffende de ondertekening namens de Europese Unie en de voorlopige toepassing van het Verdrag tot oprichting van de Vervoersgemeenschap (PB L 278 van 27.10.2017, blz. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2017/1937/oj).
([3]) Besluit (EU) 2019/392 van de Raad van 4 maart 2019 betreffende de sluiting, namens de Europese Unie, van het Verdrag tot oprichting van de Vervoersgemeenschap (PB L 71 van 13.3.2019, blz. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2019/392/oj).
(*) Deze benaming laat de standpunten over de status van Kosovo onverlet en is in overeenstemming met Resolutie 1244 (1999) van de VN-Veiligheidsraad en het advies van het Internationaal Gerechtshof over de onafhankelijkheidsverklaring van Kosovo.

Artikel 3

De onderhandelingen worden gevoerd in overleg met de Groep vervoer — intermodale vraagstukken en netwerken, die wordt aangewezen als het bijzonder comité in de zin van artikel 218, lid 4, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie.

Artikel 4

Dit besluit is gericht tot de Commissie.

Gedaan te Brussel, 18 juli 2025.

Voor de Raad

De voorzitter

M. BJERRE

RICHTSNOEREN VOOR DE ONDERHANDELINGEN OVER EEN INTERNATIONALE OVEREENKOMST

OVER DE HERZIENING VAN HET VERDRAG TOT OPRICHTING VAN DE VERVOERSGEMEENSCHAP

TOEPASSINGSGEBIED VAN DE BEOOGDE OVEREENKOMST

Het Verdrag tot oprichting van de Vervoersgemeenschap bevordert de ontwikkeling van het vervoersnetwerk tussen de EU en de Republiek Albanië, Bosnië en Herzegovina, de Republiek Noord-Macedonië, Kosovo (*), Montenegro en de Republiek Servië (hierna "de Zuidoost-Europese partijen" genoemd) op het gebied van vervoer over de weg, per spoor, over de binnenwateren en over zee, en is gebaseerd op de geleidelijke integratie van de vervoersmarkten van de Zuidoost-Europese partijen in de vervoersmarkt van de EU op basis van de desbetreffende bepalingen van het acquis van de EU. De algemene doelstelling van de beoogde wijzigingen is het ondersteunen en versterken van de aanpassing van de wetgeving van de Zuidoost-Europese partijen, maar ook het verbeteren en verduidelijken van bepaalde operationele aspecten die bij de toepassing aan het licht zijn gekomen.

De wijzigingen moeten het ook mogelijk maken dat Oekraïne en de Republiek Moldavië als volwaardig lid kunnen toetreden tot het verdrag. Voorts moet de Commissie, met het oog op hun volledige integratie in het verdrag, onderhandelen over bijlagen over overgangsregelingen, als bedoeld in artikel 40 van het verdrag, die op beide landen van toepassing moeten zijn bij hun toetreding.

1. **ONDERHANDELINGSDOELSTELLINGEN**

Tijdens de onderhandelingen dient de Commissie de hieronder in detail omschreven doelstellingen voor ogen te houden:

1) de algemene doelstelling van de wijzigingen moet zijn de aanpassing van de wetgeving van alle overeenkomstsluitende partijen aan het relevante EU-acquis te ondersteunen en te versterken, met het oog op hun respectieve Europese perspectieven, en tevens de geleidelijke integratie van hun vervoersmarkten in de vervoersmarkt van de EU te stimuleren;

2) de wijzigingen moeten het ook mogelijk maken dat de waarnemende deelnemers uit Oekraïne en de Republiek Moldavië als volwaardige leden kunnen deelnemen aan het verdrag. Voorts moet de Commissie, met het oog op hun volledige integratie in het verdrag, onderhandelen over bijlagen over overgangsregelingen, als bedoeld in artikel 40 van het verdrag, die op beide landen van toepassing moeten zijn bij hun toetreding. Daarnaast moet de Commissie in staat zijn tegemoet te komen aan potentiële inhoudelijke eisen van Oekraïne en de Republiek Moldavië met betrekking tot de inhoud van het verdrag;

3) in dit verband kunnen de wijzigingen ook een herziening omvatten van de bepalingen die specifiek betrekking hebben op de Westelijke Balkan, zodat deze bepalingen in voorkomend geval ook betrekking hebben op de bovengenoemde landen, alsook een herziening van de formule voor de berekening van de bijdragen aan de begroting in bijlage V bij het verdrag om rekening te houden met het toegenomen aantal overeenkomstsluitende partijen en een billijke verdeling van de bijdragen te blijven garanderen;

4) de wijzigingen ter bevordering van de aanpassing van de wetgeving moeten de volgende aanvullende aspecten omvatten:

   a) versterking van de bindende verbintenissen inzake de aanpassing aan het acquis in het verdrag door te voorzien in sancties (zoals het opschorten van stemrecht) in geval van ernstige of aanhoudende inbreuken;

   b) erkenning en institutionalisering van de huidige en toekomstige TCT-actieplannen ter ondersteuning van de aanpassing van de wetgeving;

   c) versterking en betere toespitsing van de rol van het permanent secretariaat uit hoofde van artikel 28 teneinde de Europese perspectieven van de Zuidoost-Europese partijen beter te ondersteunen, en

   d) verduidelijking en ontwikkeling van de regels inzake termijnen om de relevante bepalingen van de in bijlage I bij het verdrag genoemde wetgeving bindend te maken voor de Zuidoost-Europese partijen, met name wat betreft artikel 3, lid 2, punt b);

5) de wijzigingen moeten ervoor zorgen dat bijlage I bij het verdrag wordt geactualiseerd, met name om EU-acquis toe te voegen dat dateert van voor de ondertekening van het verdrag en om rekening te houden met relevante beleidsontwikkelingen. In voorkomend geval kan dit nieuwe wetgeving inhouden op het gebied van vervoer of een in bijlage I genoemd daarmee samenhangend gebied;

(*) Deze benaming laat de standpunten over de status van Kosovo onverlet en is in overeenstemming met Resolutie 1244 (1999) van de VN-Veiligheidsraad en het advies van het Internationaal Gerechtshof over de onafhankelijkheidsverklaring van Kosovo.

6) de wijzigingen moeten waar nodig de bepalingen van de artikelen 8 en 9 betreffende de ontwikkeling van de indicatieve uitbreiding van het trans-Europees vervoersnetwerk (TEN-T) tot de Zuidoost-Europese partijen en het bijbehorende vijfjarig voortschrijdend werkplan actualiseren om rekening te houden met beleidsontwikkelingen in het TEN-T-wetgevingskader;

7) de wijzigingen moeten zorgen voor een minder omslachtige manier om deskundigen van de Zuidoost-Europese partijen te raadplegen over de verplichtingen die momenteel zijn vastgesteld in punt 4 van bijlage II bij het verdrag;

8) de wijzigingen moeten de reeds bereikte overeenkomsten over de officiële benaming van de Republiek Noord-Macedonië weerspiegelen;

9) de Commissie moet ook nagaan of de huidige bilaterale protocollen waar nodig moeten worden aangepast, bijvoorbeeld met betrekking tot de specifieke situatie van niet aan zee grenzende partijen en de huidige bepalingen inzake zeevervoer;

10) bij de wijziging moeten de regels over de toepassing van de rechtspraak van het Hof van Justitie worden herzien, met name om ervoor te zorgen dat ook de rechtspraak die na de datum van ondertekening van het verdrag is gegeven, eronder valt;

11) de wijzigingen kunnen ook kleine technische kwesties omvatten die niet in de vorige onderhandelingsrichtsnoeren zijn opgenomen (bv. bestaande typo's, bepaalde onjuiste of achterhaalde verwijzingen).

2. **VERLOOP VAN DE ONDERHANDELINGEN**

De Commissie zal de onderhandelingen voeren overeenkomstig deze richtlijnen en zorgen voor een goede coördinatie met lopende en toekomstige onderhandelingen op andere relevante gebieden.