2025/2446

1.12.2025.

# ODLUKA VIJEĆA (EU) 2025/2446

## od 18. srpnja 2025.

## o odobravanju otvaranja pregovora o reviziji Ugovora o osnivanju Prometne zajednice

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 91. i članak 100. stavak 2. u vezi s člankom 218. stavcima 3. i 4.,

uzimajući u obzir preporuku Europske komisije,

budući da:

(1) Ugovor o osnivanju Prometne zajednice [1] („UPZ") potpisan je u ime Unije u skladu s Odlukom Vijeća (EU) 2017/1937 [2]. Odobren je 4. ožujka 2019. u ime Unije Odlukom Vijeća (EU) 2019/392 [3]. Stupio je na snagu 1. svibnja 2019.

(2) UPZ potiče razvoj prometne mreže između Unije, s jedne strane, i Republike Albanije, Bosne i Hercegovine, Republike Sjeverne Makedonije, Kosova (*), Crne Gore i Republike Srbije (dalje u tekstu „stranke iz jugoistočne Europe"), s druge strane, u području cestovnog i željezničkog prometa, prometa unutarnjim plovnim putovima i pomorskog prometa. Prometna zajednica osnovana UPZ-om temelji se na postupnoj integraciji prometnih tržišta stranaka iz jugoistočne Europe u prometno tržište Unije na temelju relevantnih odredaba pravne stečevine Unije.

(3) Člankom 42. UPZ-a propisuje se da se UPZ revidira na zahtjev bilo koje ugovorne stranke i u svakom slučaju pet godina nakon njegova stupanja na snagu.

(4) U siječnju 2024. osnovana je radna skupina za održavanje preliminarnih razgovora o reviziji UPZ-a. Radna skupina sastojala se od predstavnika Komisije, država članica, stranaka iz jugoistočne Europe i trenutačnih sudionika promatrača. Zaključila je rasprave o ažuriranju i utvrdila je potrebu za ažuriranjem UPZ-a.

(5) Ostvaren je znatan napredak u bližoj suradnji Prometne zajednice i dvojice sudionika promatrača, naime Ukrajine i Republike Moldove.

(6) Unija bi trebala sudjelovati u pregovorima o izmjeni UPZ-a,

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

*Članak 1.*

Komisiju ovlašćuje se da u ime Unije vodi pregovore o međunarodnom sporazumu o reviziji Ugovora o osnivanju Prometne zajednice.

*Članak 2.*

Pregovori se vode na temelju pregovaračkih smjernica Vijeća koje su navedene u dodatku ovoj Odluci.

[1] SL L 278, 27.10.2017., str. 3., ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_internation/2017/1937/oj.
[2] Odluka Vijeća (EU) 2017/1937 od 11. srpnja 2017. o potpisivanju, u ime Europske unije, i privremenoj primjeni Ugovora o osnivanju Prometne zajednice (SL L 278, 27.10.2017., str. 1., ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2017/1937/oj).
[3] Odluka Vijeća (EU) 2019/392 od 4. ožujka 2019. o sklapanju, u ime Europske unije, Ugovora o osnivanju Prometne zajednice (SL L 71, 13.3.2019., str. 1., ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2019/392/oj).
(*) Ovim se nazivom ne dovode u pitanje stajališta o statusu te je on u skladu s RVSUN-om 1244 (1999) i mišljenjem Međunarodnog suda o proglašenju neovisnosti Kosova.

*Članak 3.*

Pregovori se vode uz savjetovanje s Radnom skupinom za promet – intermodalna pitanja i mreže, koja se imenuje posebnim odborom predviđenim u članku 218. stavku 4. Ugovora o funkcioniranju Europske unije.

*Članak 4.*

Ova je Odluka upućena Komisiji.

Sastavljeno u Bruxellesu 18. srpnja 2025.

*Za Vijeće*

*Predsjednica*

M. BJERRE

**SMJERNICE ZA PREGOVORE O MEĐUNARODNOM SPORAZUMU**

**O REVIZIJI UGOVORA O PROMETNOJ ZAJEDNICI**

PODRUČJE PRIMJENE PREDVIĐENOG SPORAZUMA

Ugovor o osnivanju Prometne zajednice (UPZ) potiče razvoj prometne mreže između EU-a i Republike Albanije, Bosne i Hercegovine, Republike Sjeverne Makedonije, Kosova (*), Crne Gore i Republike Srbije (dalje u tekstu „stranke iz jugoistočne Europe") u području cestovnog i željezničkog prometa, prometa unutarnjim plovnim putovima i pomorskog prometa i temelji se na postupnoj integraciji prometnih tržišta stranaka iz jugoistočne Europe u prometno tržište EU-a na temelju relevantnih odredaba pravne stečevine EU-a. Opći je cilj predviđenih izmjena poduprijeti i ojačati zakonodavno usklađivanje stranaka iz jugoistočne Europe, ali i poboljšati i pojasniti određene operativne aspekte koji su utvrđeni u njegovoj primjeni.

Izmjenama bi se također trebalo omogućiti punopravno članstvo Ukrajine i Republike Moldove u UPZ-u. Nadalje, kako bi se osigurala njihova potpuna integracija u UPZ, Komisija bi trebala pregovarati o prilozima o prijelaznim odredbama iz članka 40. UPZ-a koje će se primjenjivati na obje zemlje nakon njihova pristupanja.

1. **PREGOVARAČKI CILJEVI**

Komisija bi u pregovorima trebala nastojati ostvariti ciljeve koji su detaljno navedeni u nastavku.

1. Opći cilj izmjena trebao bi biti podupiranje i jačanje zakonodavnog usklađivanja svih ugovornih stranaka s relevantnom pravnom stečevinom EU-a s obzirom na njihove europske perspektive te poticanje postupne integracije njihovih prometnih tržišta u prometno tržište EU-a.

2. Izmjenama bi se trebalo omogućiti i punopravno članstvo sudionika promatrača iz Ukrajine i Republike Moldove u Ugovoru o Prometnoj zajednici. Nadalje, kako bi se osigurala njihova potpuna integracija u UPZ, Komisija bi trebala pregovarati o prilozima o prijelaznim odredbama iz članka 40. UPZ-a koje će se primjenjivati na obje zemlje nakon njihova pristupanja. Osim toga, Komisija bi trebala moći odgovoriti na moguće zahtjeve Ukrajine i Republike Moldove koji se tiču sadržaja UPZ-a.

3. U tom bi pogledu izmjene mogle obuhvaćati i reviziju odredaba koje se posebno odnose na zapadni Balkan, tako da se te odredbe, prema potrebi, odnose i na prethodno navedene zemlje, kao i reviziju formule za raspodjelu proračunskog opterećenja iz Priloga V. Ugovoru kako bi se uzeo u obzir povećani broj ugovornih stranaka i osigurala kontinuirana pravedna raspodjela doprinosa.

4. Izmjene čiji je cilj poticanje zakonodavnog usklađivanja trebale bi obuhvaćati sljedeće dodatne aspekte:

   (a) jačanje obvezujućih obveza u pogledu usklađivanja s pravnom stečevinom sadržanih u UPZ-u utvrđivanjem sankcija (kao što je suspenzija prava glasa) u slučajevima ozbiljnih ili trajnih kršenja;

   (b) priznavanje i institucionaliziranje postojećih i budućih akcijskih planova UPZ-a za potporu zakonodavnom usklađivanju;

   (c) jačanje i bolje usmjeravanje uloge Stalnog tajništva u skladu s člankom 28. kako bi se bolje poduprle europske perspektive stranaka iz jugoistočne Europe; i

   (d) pojašnjenje i razvoj pravila o rokovima kako bi relevantne odredbe zakonodavstva iz Priloga I. UPZ-u bile obvezujuće za stranke iz jugoistočne Europe, posebno u pogledu članka 3. stavka 2. točke (b).

5. Izmjenama bi se trebalo osigurati ažuriranje Priloga I. UPZ-u, posebno kako bi se dodala pravna stečevina EU-a koja je bila na snazi prije potpisivanja UPZ-a i kako bi se uzela u obzir relevantna politička kretanja. Ako je primjenjivo, to bi moglo podrazumijevati uključivanje novog zakonodavstva u području prometa ili povezanih područja navedenih u tom prilogu.

(*) Ovim se nazivom ne dovode u pitanje stajališta o statusu te je on u skladu s RVSUN-om 1244/1999 i mišljenjem Međunarodnog suda o proglašenju neovisnosti Kosova.

6. Izmjenama bi se, prema potrebi, trebale ažurirati odredbe članaka 8. i 9. o razvoju proširenja indikativne transeuropske prometne mreže (TEN-T) na stranke iz jugoistočne Europe i odgovarajući petogodišnji tekući plan rada kako bi se uzeo u obzir razvoj politika u zakonodavnom okviru mreže TEN-T.

7. Izmjenama bi se trebalo osigurati da savjetovanja sa stručnjacima iz stranaka iz jugoistočne Europe o obvezama koje su trenutačno utvrđene u točki 4. Priloga II. UPZ-u budu manje složena.

8. Izmjene bi trebale odražavati već postignute sporazume o službenom nazivu Republike Sjeverne Makedonije.

9. Komisija bi također trebala istražiti potrebu za prilagodbom postojećih bilateralnih protokola ako je to relevantno, primjerice u pogledu posebne situacije stranaka bez izlaza na more i postojećih odredbi o pomorskom prometu.

10. Izmjenama bi trebalo preispitati pravila o primjeni sudske prakse Suda EU-a, posebno kako bi se obuhvatila i sudska praksa donesena nakon datuma potpisivanja UPZ-a.

11. Izmjene mogu uključivati i manja tehnička pitanja koja nisu obuhvaćena nijednom od prethodnih pregovaračkih smjernica (npr. postojeći tipfeleri, određena netočna ili zastarjela upućivanja).

2. **VOĐENJE PREGOVORA**

Komisija će voditi pregovore u skladu s ovim smjernicama i osigurati odgovarajuću koordinaciju s tekućim i budućim pregovorima u drugim relevantnim područjima.