Επίσημη Εφημερίδα
της Ευρωπαϊκής Ένωσης

EL
Σειρά L

2025/2446

1.12.2025

ΑΠΟΦΑΣΗ (ΕΕ) 2025/2446 ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

της 18ης Ιουλίου 2025

με την οποία εγκρίνεται η έναρξη διαπραγματεύσεων σχετικά με την αναθεώρηση της συνθήκης για την ίδρυση Κοινότητας Μεταφορών

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ιδίως το άρθρο 91 και το άρθρο 100 παράγραφος 2, σε συνδυασμό με το άρθρο 218 παράγραφοι 3 και 4,

Έχοντας υπόψη τη σύσταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

(1) Η συνθήκη για την ίδρυση Κοινότητας Μεταφορών ([1]) («ΣΚΜ») υπογράφηκε εξ ονόματος της Ένωσης σύμφωνα με την απόφαση (ΕΕ) 2017/1937 του Συμβουλίου ([2]). Στις 4 Μαρτίου 2019 εγκρίθηκε εξ ονόματος της Ένωσης με την απόφαση (ΕΕ) 2019/392 του Συμβουλίου ([3]), άρχισε δε να ισχύει την 1η Μαΐου 2019.

(2) Η ΣΚΜ προωθεί την ανάπτυξη του δικτύου μεταφορών μεταξύ της Ένωσης, αφενός, και της Δημοκρατίας της Αλβανίας, της Βοσνίας και Ερζεγοβίνης, της Δημοκρατίας της Βόρειας Μακεδονίας, του Κοσόβου (*), του Μαυροβουνίου και της Δημοκρατίας της Σερβίας (στο εξής: «συμβαλλόμενα μέρη της Νοτιοανατολικής Ευρώπης»), αφετέρου, στον τομέα των οδικών, σιδηροδρομικών, εσωτερικών πλωτών και θαλάσσιων μεταφορών. Η Κοινότητα Μεταφορών που θεσπίστηκε με την ΣΚΜ βασίζεται στην προοδευτική ενοποίηση των αγορών μεταφορών των συμβαλλόμενων μερών της Νοτιοανατολικής Ευρώπης με την αγορά μεταφορών της Ένωσης βάσει των σχετικών διατάξεων του κεκτημένου της Ένωσης.

(3) Το άρθρο 42 της ΣΚΜ προβλέπει ότι η ΣΚΜ πρέπει να επανεξετάζεται κατόπιν αιτήματος οποιουδήποτε συμβαλλόμενου μέρους και ούτως ή άλλως πέντε έτη μετά την έναρξη ισχύος της.

(4) Τον Ιανουάριο του 2024 συστάθηκε ομάδα εργασίας για τη διεξαγωγή διερευνητικών συνομιλιών σχετικά με επανεξέταση της ΣΚΜ. Η ομάδα εργασίας απαρτιζόταν από εκπροσώπους της Επιτροπής, των κρατών μελών, των συμβαλλόμενων μερών της Νοτιοανατολικής Ευρώπης και των επί του παρόντος συμμετεχόντων υπό την ιδιότητα του παρατηρητή. Ολοκλήρωσε τις συζητήσεις της σχετικά με την επανεξέταση και διαπίστωσε την ανάγκη επικαιροποίησης της ΣΚΜ.

(5) Έχει επιτευχθεί σημαντική πρόοδος όσον αφορά τη στενότερη συνεργασία μεταξύ της Κοινότητας Μεταφορών και δύο εκ των συμμετεχόντων υπό την ιδιότητα του παρατηρητή, ήτοι της Ουκρανίας και της Δημοκρατίας της Μολδαβίας.

(6) Η Ένωση θα πρέπει να συμμετάσχει στις διαπραγματεύσεις για την τροποποίηση της ΣΚΜ,

ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΗΝ ΠΑΡΟΥΣΑ ΑΠΟΦΑΣΗ:

Άρθρο 1

Εξουσιοδοτείται η Επιτροπή να διεξαγάγει διαπραγματεύσεις, εξ ονόματος της Ένωσης, για διεθνή συμφωνία σχετικά με την αναθεώρηση της συνθήκης για την ίδρυση Κοινότητας Μεταφορών .

Άρθρο 2

Οι διαπραγματεύσεις διεξάγονται βάσει των διαπραγματευτικών οδηγιών του Συμβουλίου οι οποίες εκτίθενται στο προσάρτημα της παρούσας απόφασης.

([1]) ΕΕ L 278 της 27.10.2017, σ. 3, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_internation/2017/1937/oj.

([2]) Απόφαση (ΕΕ) 2017/1937 του Συμβουλίου, της 11ης Ιουλίου 2017, σχετικά με την υπογραφή, εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και την προσωρινή εφαρμογή της Συνθήκης για την ίδρυση Κοινότητας Μεταφορών (ΕΕ L 278 της 27.10.2017, σ. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2017/1937/oj).

([3]) Απόφαση (ΕΕ) 2019/392 του Συμβουλίου, της 4ης Μαρτίου 2019, σχετικά με τη σύναψη, εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης, της συνθήκης για την ίδρυση Κοινότητας Μεταφορών (ΕΕ L 71 της 13.3.2019, σ. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2019/392/oj).

(*) Η ονομασία αυτή χρησιμοποιείται με την επιφύλαξη των θέσεων ως προς το καθεστώς και συνάδει με την απόφαση 1244/1999 του Συμβουλίου Ασφαλείας των Ηνωμένων Εθνών και τη γνωμοδότηση του Διεθνούς Δικαστηρίου σχετικά με τη διακήρυξη της ανεξαρτησίας του Κοσόβου.

Άρθρο 3

Οι διαπραγματεύσεις διεξάγονται σε συνεννόηση με την ομάδα εργασίας «Μεταφορές — Θέματα διατροπικών μεταφορών και δίκτυα», η οποία ορίζεται ως η ειδική επιτροπή που προβλέπεται στο άρθρο 218 παράγραφος 4 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

Άρθρο 4

Η παρούσα απόφαση απευθύνεται στην Επιτροπή.

Βρυξέλλες, 18 Ιουλίου 2025.

Για το Συμβούλιο

Η Πρόεδρος

M. BJERRE

ΟΔΗΓΙΕΣ ΓΙΑ ΤΗ ΔΙΑΠΡΑΓΜΑΤΕΥΣΗ ΔΙΕΘΝΟΥΣ ΣΥΜΦΩΝΙΑΣ

ΣΧΕΤΙΚΑ ΜΕ ΤΗΝ ΑΝΑΘΕΩΡΗΣΗ ΤΗΣ ΣΥΝΘΗΚΗΣ ΓΙΑ ΤΗΝ ΙΔΡΥΣΗ ΚΟΙΝΟΤΗΤΑΣ ΜΕΤΑΦΟΡΩΝ

ΠΕΔΙΟ ΕΦΑΡΜΟΓΗΣ ΤΗΣ ΣΧΕΔΙΑΖΟΜΕΝΗΣ ΣΥΜΦΩΝΙΑΣ

Η Συνθήκη για την ίδρυση Κοινότητας Μεταφορών (στο εξής: ΣΚΜ) προωθεί την ανάπτυξη του δικτύου μεταφορών μεταξύ της ΕΕ και της Δημοκρατίας της Αλβανίας, της Βοσνίας και Ερζεγοβίνης, της Δημοκρατίας της Βόρειας Μακεδονίας, του Κοσόβου (*), του Μαυροβουνίου και της Δημοκρατίας της Σερβίας (στο εξής: συμβαλλόμενα μέρη της Νοτιοανατολικής Ευρώπης) στον τομέα των οδικών, σιδηροδρομικών, εσωτερικών πλωτών και θαλάσσιων μεταφορών, και βασίζεται στην προοδευτική ενοποίηση των αγορών μεταφορών των συμβαλλόμενων μερών της Νοτιοανατολικής Ευρώπης με την αγορά μεταφορών της ΕΕ βάσει των σχετικών διατάξεων του κεκτημένου της Ένωσης. Γενικός στόχος των σχεδιαζόμενων τροποποιήσεων είναι να στηριχθεί και να ενισχυθεί η νομοθετική ευθυγράμμιση των συμβαλλόμενων μερών της Νοτιοανατολικής Ευρώπης, αλλά επίσης να βελτιωθούν και να αποσαφηνιστούν ορισμένες επιχειρησιακές πτυχές που έχουν εντοπισθεί κατά την εφαρμογή της Συνθήκης.

Οι τροποποιήσεις θα πρέπει επίσης να καταστήσουν δυνατή την πλήρη προσχώρηση της Ουκρανίας και της Δημοκρατίας της Μολδαβίας στη ΣΚΜ. Επιπλέον, για να διασφαλιστεί η πλήρης ενσωμάτωσή τους στη ΣΚΜ, η Επιτροπή θα πρέπει να διαπραγματευθεί παραρτήματα σχετικά με μεταβατικές ρυθμίσεις, όπως αναφέρεται στο άρθρο 40 της ΣΚΜ, τα οποία θα εφαρμόζονται και στις δύο αυτές χώρες κατά την προσχώρησή τους.

1. **ΔΙΑΠΡΑΓΜΑΤΕΥΤΙΚΟΙ ΣΤΟΧΟΙ**

Σκοπός της Επιτροπής κατά τη διάρκεια των διαπραγματεύσεων θα πρέπει να είναι η επίτευξη των στόχων που παρατίθενται αναλυτικά στη συνέχεια:

1) Γενικός στόχος των τροποποιήσεων θα πρέπει να είναι η στήριξη και ενίσχυση της νομοθετικής ευθυγράμμισης όλων των συμβαλλόμενων μερών με το σχετικό κεκτημένο της ΕΕ, λαμβανομένων υπόψη των αντίστοιχων ευρωπαϊκών προοπτικών τους, καθώς και η προώθηση της προοδευτικής ενοποίησης των αγορών μεταφορών τους με την αγορά μεταφορών της ΕΕ.

2) Οι τροποποιήσεις θα πρέπει επίσης να καταστήσουν δυνατή την πλήρη προσχώρηση στη Συνθήκη για την ίδρυση Κοινότητας Μεταφορών των συμμετεχόντων υπό την ιδιότητα του παρατηρητή από την Ουκρανία και τη Δημοκρατία της Μολδαβίας. Επιπλέον, για να διασφαλιστεί η πλήρης ενσωμάτωσή τους στη ΣΚΜ, η Επιτροπή θα πρέπει να διαπραγματευθεί παραρτήματα σχετικά με μεταβατικές ρυθμίσεις, όπως αναφέρεται στο άρθρο 40 της ΣΚΜ, τα οποία θα εφαρμόζονται και στις δύο αυτές χώρες κατά την προσχώρησή τους. Επιπροσθέτως, η Επιτροπή θα πρέπει να είναι σε θέση να αντιμετωπίσει πιθανές απαιτήσεις της Ουκρανίας και της Δημοκρατίας της Μολδαβίας όσον αφορά την ουσία της ΣΚΜ.

3) Στο πλαίσιο αυτό, οι τροποποιήσεις θα μπορούσαν επίσης να περιλαμβάνουν επανεξέταση των διατάξεων που αναφέρονται ειδικά στα Δυτικά Βαλκάνια, ώστε οι εν λόγω διατάξεις να αναφέρονται επίσης, κατά περίπτωση, στις προαναφερθείσες χώρες, καθώς και επανεξέταση του μαθηματικού τύπου κατανομής των δημοσιονομικών επιβαρύνσεων που ορίζεται στο παράρτημα V της Συνθήκης, ώστε να λαμβάνεται υπόψη ο διευρυμένος αριθμός των συμβαλλόμενων μερών και να διασφαλίζεται διηνεκώς η δίκαιη κατανομή των συνεισφορών.

4) Οι τροποποιήσεις που αποσκοπούν στην ενίσχυση της νομοθετικής ευθυγράμμισης θα πρέπει να περιλαμβάνουν τις ακόλουθες πρόσθετες πτυχές:

   α) ενίσχυση των δεσμευτικών υποχρεώσεων για την ευθυγράμμιση με το κεκτημένο που περιλαμβάνονται στη ΣΚΜ διά της πρόβλεψης κυρώσεων (όπως η αναστολή των δικαιωμάτων ψήφου) σε περιπτώσεις σοβαρών ή διαρκών παραβιάσεων·

   β) αναγνώριση και θεσμοθέτηση των υφιστάμενων και των μελλοντικών σχεδίων δράσης της ΣΚΜ για τη στήριξη της νομοθετικής ευθυγράμμισης·

   γ) ενίσχυση και καλύτερη εστίαση του ρόλου της Μόνιμης Γραμματείας σύμφωνα με το άρθρο 28, ώστε να υποστηριχθούν καλύτερα οι ευρωπαϊκές προοπτικές των συμβαλλόμενων μερών της Νοτιοανατολικής Ευρώπης· και

   δ) αποσαφήνιση και εκπόνηση των κανόνων σχετικά με τις προθεσμίες, ώστε οι σχετικές διατάξεις της νομοθεσίας που παρατίθεται στο παράρτημα Ι της ΣΚΜ να καταστούν δεσμευτικές για τα συμβαλλόμενα μέρη της Νοτιοανατολικής Ευρώπης, ιδίως όσον αφορά το άρθρο 3 παράγραφος 2 στοιχείο β).

5) Οι τροποποιήσεις θα πρέπει να διασφαλίζουν την επικαιροποίηση του παραρτήματος Ι της ΣΚΜ, ιδίως για να προστεθεί το κεκτημένο της ΕΕ πριν από την υπογραφή της ΣΚΜ και να ληφθούν υπόψη οι σχετικές εξελίξεις πολιτικής. Κατά περίπτωση, θα μπορούσε να συμπεριληφθεί εν προκειμένω και νέα νομοθεσία στον τομέα των μεταφορών ή σε συναφείς τομείς που μνημονεύονται στο εν λόγω παράρτημα.

(*) Η ονομασία αυτή χρησιμοποιείται με την επιφύλαξη των θέσεων ως προς το καθεστώς και συνάδει με την απόφαση 1244/1999 του Συμβουλίου Ασφαλείας των Ηνωμένων Εθνών και τη γνωμοδότηση του Διεθνούς Δικαστηρίου σχετικά με τη διακήρυξη της ανεξαρτησίας του Κοσόβου.

6) Οι τροποποιήσεις θα πρέπει να επικαιροποιούν, κατά περίπτωση, τις διατάξεις των άρθρων 8 και 9 σχετικά με την ανάπτυξη της ενδεικτικής επέκτασης του διευρωπαϊκού δικτύου μεταφορών (στο εξής: ΔΕΔ-Μ) στα συμβαλλόμενα μέρη της Νοτιοανατολικής Ευρώπης και το αντίστοιχο πενταετές κυλιόμενο πρόγραμμα εργασιών, ώστε να λαμβάνονται υπόψη οι εξελίξεις πολιτικής στο νομοθετικό πλαίσιο του ΔΕΔ-Μ.

7) Οι τροποποιήσεις θα πρέπει να διασφαλίζουν έναν λιγότερο επαχθή τρόπο διαβούλευσης με εμπειρογνώμονες από τα συμβαλλόμενα μέρη της Νοτιοανατολικής Ευρώπης όσον αφορά τις υποχρεώσεις που ορίζονται επί του παρόντος στο σημείο 4 του παραρτήματος ΙΙ της ΣΚΜ.

8) Οι τροποποιήσεις θα πρέπει να αντικατοπτρίζουν τις συμφωνίες που έχουν ήδη επιτευχθεί σχετικά με την επίσημη ονομασία της Δημοκρατίας της Βόρειας Μακεδονίας.

9) Η Επιτροπή θα πρέπει επίσης να διερευνήσει την ανάγκη προσαρμογής των υφιστάμενων διμερών πρωτοκόλλων, κατά περίπτωση, για παράδειγμα όσον αφορά την ιδιαίτερη κατάσταση των περίκλειστων συμβαλλόμενων μερών και τις ισχύουσες διατάξεις για τις θαλάσσιες μεταφορές.

10) Μέσω των τροποποιήσεων θα πρέπει να επανεξετάζονται οι κανόνες σχετικά με την εφαρμογή της νομολογίας του Δικαστηρίου, ιδίως για να καλυφθεί επίσης η νομολογία που εκδόθηκε μετά την ημερομηνία υπογραφής της ΣΚΜ.

11) Οι τροποποιήσεις μπορεί επίσης να περιλαμβάνουν τεχνικά ζητήματα ήσσονος σημασίας, τα οποία δεν ελήφθησαν υπόψη σε καμία από τις προηγούμενες οδηγίες διαπραγμάτευσης (π.χ. υφιστάμενα τυπογραφικά λάθη, ορισμένες εσφαλμένες ή παρωχημένες παραπομπές).

2. **ΔΙΕΞΑΓΩΓΗ ΤΩΝ ΔΙΑΠΡΑΓΜΑΤΕΥΣΕΩΝ**

Η Επιτροπή θα διεξαγάγει τις διαπραγματεύσεις στο πλαίσιο της εφαρμογής των παρουσών οδηγιών και θα διασφαλίσει τον κατάλληλο συντονισμό με τρέχουσες και μελλοντικές διαπραγματεύσεις σε άλλους σχετικούς τομείς.