Yttrande från Europeiska regionkommittén ”Paketet om skattetransparens”

(2015/C 423/14)

Föredragande:	Hicham IMANE (BE–PES), ledamot av det vallonska parlamentet
Referensdokument:	Förslag till rådets direktiv om upphävande av rådets direktiv 2003/48/EG COM(2015) 129 final Förslag till rådets direktiv om ändring av direktiv 2011/16/EU vad gäller obligatoriskt automatiskt utbyte av upplysningar i fråga om beskattning COM(2015) 135 final Meddelande från kommissionen till Europaparlamentet och rådet om skattetransparens för att bekämpa skatteflykt och skatteundandragande COM(2015) 136 final

I. **ÄNDRINGSREKOMMENDATIONER** (COM(2015) 135 final)

Ändringsrekommendation 1

Skäl 8

Kommissionens textförslag	*ReK:s ändringsförslag*
(8) Medlemsstaterna bör utbyta de grundläggande upplysningar som ska lämnas ***som även med kommissionen***. Detta skulle ge kommissionen möjlighet att när som helst övervaka och bedöma tillämpning av det automatiska utbytet av upplysningar om gränsöverskridande skattebesked och förhandsbesked om prissättning. Lämnandet av dessa upplysningar löser inte medlemsstaten från skyldigheten att rapportera alla former av statligt stöd ***till kommissionen***.	(8) Medlemsstaterna bör ***även med kommissionen*** utbyta de grundläggande upplysningar som ska lämnas. Detta skulle ge kommissionen möjlighet att när som helst övervaka och bedöma tillämpning av det automatiska utbytet av upplysningar om gränsöverskridande skattebesked ***eller förhandsbesked som syftar till att minska skatteunderlaget enligt nationell skatterätt på grundval av en företagsgrupps struktur*** och förhandsbesked om prissättning. Lämnandet av dessa upplysningar löser inte medlemsstaten från skyldigheten att ***till kommissionen*** rapportera alla former av statligt stöd ***i fråga om beskattning av företag som skulle kunna utgöra statligt stöd enligt artikel 107.1 i EUF-fördraget***.

Motivering

Rättslig precisering av omfattningen av det berörda statliga stödet.

Ändringsrekommendation 2

Skäl 12

Kommissionens textförslag	*ReK:s ändringsförslag*
(12) För att stärka ett effektivt utnyttjande av resurser, underlätta informationsutbytet och undvika att medlemsstaterna var och en behöver utveckla sina system för att lagra information, bör särskilda åtgärder vidtas för att upprätta ett centralt register som är tillgängligt för samtliga medlemsstater och kommissionen, i vilket medlemsstaterna ***skulle*** ladda upp och lagra upplysningar ***i stället för att utbyta dessa via e-post***. De praktiska arrangemang som är nödvändiga för att upprätta ett sådant register bör antas av kommissionen i enlighet med förfarandet i artikel 26.2 i direktiv 2011/16/EU.	(12) För att stärka ett effektivt utnyttjande av resurser, underlätta informationsutbytet och undvika att medlemsstaterna var och en behöver utveckla sina system för att lagra information, bör särskilda åtgärder vidtas för att upprätta ett centralt register som är tillgängligt för samtliga medlemsstater och kommissionen, i vilket medlemsstaterna ***ska*** ladda upp och lagra upplysningar. De praktiska arrangemang som är nödvändiga för att upprätta ett sådant register bör antas av kommissionen i enlighet med förfarandet i artikel 26.2 i direktiv 2011/16/EU***, och medlemsstaterna måste ha möjlighet att identifiera den eller dem som omfattas av beslutet***.

Motivering

Det bör inte framstå som valfritt att ladda upp och lagra relevanta upplysningar i det centrala registret. Dessutom är detta tillvägagångssätt inte oförenligt med ett kompletterande utbyte via e-post.

Ändringsrekommendation 3

Artikel 1, ny artikel 8a.2

Kommissionens textförslag	*ReK:s ändringsförslag*
2. Medlemsstatens behöriga myndighet ska också lämna upplysningar till behöriga myndigheter i övriga medlemsstater liksom till Europeiska kommissionen om förhandsbesked i gränsöverskridande skattefrågor och förhandsbesked om prissättning ***som lämnats inom en period med början tio år före ikraftträdandet men*** som fortfarande är giltiga den dag då detta direktiv träder i kraft,	2. Medlemsstatens behöriga myndighet ska också lämna upplysningar till behöriga myndigheter i övriga medlemsstater liksom till Europeiska kommissionen om förhandsbesked i gränsöverskridande skattefrågor ***eller förhandsbesked som syftar till att minska skatteunderlaget enligt nationell skatterätt på grundval av en företagsgrupps struktur*** och förhandsbesked om prissättning som fortfarande är giltiga den dag då detta direktiv träder i kraft. ***Även dessa uppgifter ska lagras i det centrala registret.***

Motivering

I detta ändringsförslag beaktas olika offentliga myndigheters farhåga att det skulle innebära en alltför stor administrativ börda att översända alla skattebesked som lämnats under de senaste tio åren men som inte nödvändigtvis fortfarande är giltiga.

Ändringsrekommendation 4

Artikel 1, ny artikel 8a.3

Kommissionens textförslag	*ReK:s ändringsförslag*
3. Punkt 1 ska inte tillämpas i det fall där ett förhandsbesked i gränsöverskridande skattefrågor uteslutande gäller och omfattar skatteärenden för en eller flera fysiska personer.	

Motivering

Detta förslag om att begränsa tillämpningsområdet förefaller vara ett steg tillbaka jämfört med tillämpningsområdet för direktiv 2011/16/EU.

Ändringsrekommendation 5

Artikel 1, ny artikel 8a.3a

Kommissionens textförslag	*ReK:s ändringsförslag*
	3a. Företag som har mer än 250 anställda eller en årlig omsättning på mer än 50 miljoner euro eller en balansomslutning på mer än 43 miljoner euro och som ägnar sig åt gränsöverskridande transaktioner ska informera kommissionen direkt om alla förhandsbesked i gränsöverskridande skattefrågor eller förhandsbesked som syftar till att minska skatteunderlaget enligt nationell skatterätt på grundval av en företagsgrupps struktur och förhandsbesked om prissättning som alla enheter inom företaget omfattas av i Europeiska unionens medlemsstater. Kommissionen ska offentliggöra ett register med de upplysningar som lämnats till den av dessa stora multinationella företag.

Motivering

Stora multinationella företag bör omfattas av särskilda insynskrav när det gäller förhandsbesked i gränsöverskridande skattefrågor och förhandsbesked om prissättning land för land, eftersom det är de som har störst möjlighet att dra nytta av snedvridningar av konkurrensen och för att kunderna ska kunna hålla företagen ansvariga för hur moraliskt deras skattemässiga beteende är.

Ändringsrekommendation 6

Artikel 1, ny artikel 8a.4 b

Kommissionens textförslag	*ReK:s ändringsförslag*
b) med avseende på utbytet av upplysningar i enlighet med punkt 2: före den 31 december ***2016***.	b) med avseende på utbytet av upplysningar i enlighet med punkt 2: före den 31 december ***2015***.

Motivering

Det finns ingen anledning att ha en specifik frist för anmälan av förhandsbesked i gränsöverskridande skattefrågor och förhandsbesked om prissättning som fortfarande är giltiga den dag då det ändrade direktivet träder i kraft, en frist som skiljer sig från medlemsstaternas frist för att anta och offentliggöra de lagar och andra författningar som är nödvändiga för att följa det ändrade direktivet (se artikel 2 i förslaget till direktiv).

Ändringsrekommendation 7

Artikel 1, ny artikel 8a.5 f

Kommissionens textförslag	*ReK:s ändringsförslag*
	f) Så snart det är tillgängligt, det europeiska skatteregistreringsnumret (TIN) i enlighet med kommissionens handlingsplan för att stärka kampen mot skattebedrägeri och skatteundandragande från 2012.

Ändringsrekommendation 8

Artikel 1, ny artikel 8a.6

Kommissionens textförslag	*ReK:s ändringsförslag*
6. För att underlätta utbytet ska kommissionen anta de åtgärder och praktiska arrangemang som krävs för att genomföra denna artikel, inbegripet åtgärder för att standardisera lämnande av upplysningar enligt punkt 5 i denna artikel, som en del av förfarandet för att fastställa standardformuläret i artikel 20.5.	6. För att underlätta utbytet ska kommissionen anta de åtgärder och praktiska arrangemang som krävs för att genomföra denna artikel, inbegripet åtgärder för att standardisera lämnande av upplysningar enligt punkt 5 i denna artikel, som en del av förfarandet för att fastställa standardformuläret i artikel 20.5. ***I de medlemsstater där de decentraliserade territoriella eller administrativa underenheterna är behöriga på skatteområdet ska kommissionen bistå medlemsstaterna för att se till att de tar sitt ansvar att tillhandahålla utbildning och stöd till dessa underenheter.***

Motivering

Insynskraven i förslaget till direktiv kan också gälla de territoriella eller administrativa underenheterna. Även om det är medlemsstaternas ansvar att tillhandahålla utbildning och stöd till dessa underenheter måste kommissionen se till att dess lagstiftningsförslag har en ändamålsenlig verkan.

Ändringsrekommendation 9

Artikel 1, ny artikel 8a.8

Kommissionens textförslag	*ReK:s ändringsförslag*
8. Medlemsstaterna kan, i enlighet med artikel 5, begära kompletterande information, inbegripet den fullständiga texten till förhandsbesked i gränsöverskridande skattefrågor eller förhandsbesked om prissättning, från den medlemsstat som har lämnat ett sådant besked.	8. Medlemsstaterna ***och i förekommande fall deras territoriella eller administrativa underenheter, inklusive de lokala myndigheterna,*** kan, i enlighet med artikel 5, begära kompletterande information, inbegripet den fullständiga texten till förhandsbesked i gränsöverskridande skattefrågor eller förhandsbesked om prissättning, från den medlemsstat som har lämnat ett sådant besked.

Motivering

Insynskraven i förslaget till direktiv gäller inte bara för medlemsstaternas centrala skattemyndigheter, utan också för de territoriella eller administrativa underenheterna, inklusive de lokala myndigheterna ([1]). Därför bör också de vid behov kunna begära sådan kompletterande information.

Ändringsrekommendation 10

Artikel 1, ny artikel 8a.10

Kommissionens textförslag	*ReK:s ändringsförslag*
	10. Kommissionen ska granska alla påföljder som ska fastställas vid vägran eller underlåtenhet att utbyta upplysningar.

II. **POLITISKA REKOMMENDATIONER**

EUROPEISKA REGIONKOMMITTÉNS STÅNDPUNKT

1. Kommittén välkomnar kommissionens förslag, som utgör ett viktigt steg i Europeiska unionens (EU) insatser mot bakgrund av att skatteflykt och skatteundandragande leder till en årlig förlust av potentiella skatteintäkter på uppskattningsvis 1 000 miljarder euro på EU-nivå och med tanke på att skatteintäkterna i EU står för ca 90 % av de sammanlagda offentliga intäkterna. Dessa förlorade intäkter utgör en allvarlig risk för effektiviteten och rättvisan i EU:s skattesystem, ökar skattebördan för alla medborgare och företag, medför att det finns mindre offentliga medel för offentliga och privata investeringar och undergräver EU:s mål om ekonomisk, social och territoriell sammanhållning pga. snedvridningar av konkurrensen som påverkar valet av var ekonomisk verksamhet förläggs.

2. ReK stöder därför kommissionens förslag att utvidga tillämpningsområdet för direktiv 2011/16/EU vad gäller obligatoriskt automatiskt utbyte av upplysningar i fråga om beskattning så att det omfattar upplysningar om förhandsbesked i gränsöverskridande skattefrågor eller förhandsbesked som syftar till att minska skatteunderlaget enligt nationell skatterätt på grundval av en företagsgrupps struktur och förhandsbesked om prissättning, eftersom de används av vissa företag med gränsöverskridande verksamhet för att inrätta strukturer som leder till en urholkning av skattebasen i medlemsstaterna och undergräver den inre marknadens effektivitet.

3. I kommissionens paket fördöms inte bruket av skattebesked eftersom dessa besked omfattas av lagstiftningen i 22 EU-medlemsstater och det är legitimt att ett företag som etablerar sig på ett visst territorium i förväg kontrollerar sin beskattning. Man bör dock förhindra att den bristande insynen i bestämmelserna leder till snedvridningar av konkurrensen och urholkar skattebasen till nackdel för de europeiska offentliga intäkterna som helhet.

4. Insynskraven i förslaget till direktiv gäller inte bara för medlemsstaternas centrala skattemyndigheter, utan också för de territoriella eller administrativa underenheterna, inklusive de lokala myndigheterna. Det verkar därför motiverat att även de kan begära upplysningar och att kommissionen med tanke på deras begränsade resurser vid behov kan ge dem stöd och utbildning.

([1]) Artikel 2 i direktiv 2011/16/EU.

5. Kommittén ställer sig frågande till att kommissionens förslag inte innehåller några specifika mekanismer för sanktioner mot medlemsstater som bryter mot insynskraven.

6. Direktivet om ändring av direktiv 2011/16/EU skulle ge kommissionen en ny grund för att inom OECD förhandla fram en Beps-standard (urholkning av skattebasen och överföring av vinster) som är mer långtgående än det förslag som man för närvarande förhandlar om.

7. Vi konstaterar att kommissionen har använt artikel 115 i EUF-fördraget om fullbordande av den inre marknaden som rättslig grund för sitt förslag till direktiv om ändring av direktiv 2011/16/EU, i stället för artikel 113 i EUF-fördraget om skatteharmonisering. Eftersom artikel 115 i EUF-fördraget avser ett område med delade befogenheter är subsidiaritetsprincipen tillämplig. Kommissionens förklaringar i punkt 2.3 i motiveringen om mervärdet av lagstiftningsåtgärder på EU-nivå och iakttagandet av subsidiaritets- och proportionalitetsprinciperna är dock fullständigt övertygande.

8. Även om EU inte har någon direkt befogenhet över de nationella skattesystemen kan kommissionen undersöka om vissa skatteordningar utgör olagligt statligt stöd till vissa företag genom att selektiva skatteförmåner beviljas. Med tanke på omfattningen av de pågående utredningarna, som omfattar 21 medlemsstater med i genomsnitt 5–10 besked per medlemsstat som undersöks, medan två andra medlemsstater ännu inte har lagt fram sin översikt över skattebesked som utfärdats sedan 2010 ([2]), tycks det vara nödvändigt att kommissionen kan utarbeta riktlinjer för utformningen av skattebesked med hänsyn till statligt stöd.

9. Vi håller med om att det är berättigat att upphäva rådets direktiv 2003/48/EG om beskattning av inkomster från sparande (”direktivet om skatt på sparande”) eftersom rådets direktiv 2014/107/EU om ändring av rådets direktiv 2011/16/EU omfattar alla finansiella produkter, även de som omfattas av direktivet om skatt på sparande, och man bör undvika att två standarder tillämpas parallellt.

10. ReK välkomnar att kommissionen i juni 2015 lade fram en handlingsplan om företagsbeskattning med ytterligare åtgärder för att motverka skatteflykt och skadlig skattekonkurrens, och att kommissionen beslutat att under 2016 lägga fram ett nytt förslag om en gemensam konsoliderad bolagsskattebas, som skulle vara obligatorisk åtminstone för multinationella företag. Vi påminner om att förslaget, enligt de siffror som kommissionen lade fram 2011, skulle göra det möjligt för företagen i EU att varje år spara 700 miljoner euro i efterlevnadskostnader, och 1,3 miljarder euro genom konsolidering. Vi upprepar därför vår uppmaning till kommissionen att be ReK att utarbeta ett yttrande om det nya förslaget om en gemensam konsoliderad bolagsskattebas.

Bryssel den 14 oktober 2015.

Markku MARKKULA

Europeiska regionkommitténs ordförande

([2]) http://europa.eu/rapid/press-release_IP-15-5140_en.htm