EUROPEISKA GEMENSKAPERNAS KOMMISSION

Bryssel 26.07.1999
KOM (1999) 391 slutlig

99/0172 (CNS)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om ändring av beslut 97/787/EG om exceptionellt finansiellt stöd till Armenien och Georgien till att även omfatta Tadzjikistan

(framlagt av kommissionen)

MOTIVERING

1. DET ALLMÄNNA EKONOMISKA LÄGET I TADZJIKISTAN

Liksom Armenien och Georgien drabbades Tadzjikistan hårt av det ekonomiska sammanbrott som följde på kommandoekonomins upplösning och det forna Sovjetunionens sönderfall. Krisen nådde sin kulmen då betalningarna och handeln mellan republikerna så gott som upphörde, de förfallna skulderna ackumulerades och priserna steg till hyperinflationsnivå. Dessutom ledde de inre oroligheterna i landet till att infrastrukturen förstördes, handeln avbröts och ett stort antal flyktingar eller fördrivna personer som var tvungna att söka sig till andra regioner. Under dessa kritiska förhållanden sjönk produktionen dramatiskt, med två tredjedelar, och befolkningens genomsnittliga levnadsstandard föll under fattigdomsstrecket.

På grund av de fortsatta inre oroligheterna var Tadzjikistan en av de sista av de nya oberoende staterna som inledde reformer. Efter upprepade ansträngningar att stabilisera ekonomin och tack vare ett fredsavtal mellan de stridande parterna kunde Tadzjikistan för första gången uppvisa ett tillväxtår 1997 (1,7 %). Trots två externa chocker (fortsatt fallande råvarupriser på världsmarknaden – särskilt för bomull och aluminium – och den finansiella krisen i Ryssland) ökade produktionen anmärkningsvärt (med cirka 5,3 %) under 1998, om än från en mycket låg nivå. Trots ökade krediter till bomullssektorn och en kraftig depreciering av valutan gentemot US-dollarn (med 33 % under augusti 1998 – mitten av mars 1999) föll den årliga inflationen till under 3 % i december 1998. Problem för de offentliga finanserna fortsatte under inledningen av 1999, eftersom myndigheterna i januari misslyckades med att uppbära tillräckliga skatter och avgifter, samtidigt som centralbanken fortsatte ge vissa direkta krediter till den insolventa bomullssektorn. Under 1998 ökade bytesbalansunderskottet från 5,5 % till 15,2 % av BNP (oräknat officiella överföringar) medan exportinkomsterna sjönk och penningöverföringarna från Ryssland som väntat minskade i omfattning. Vid 1998 års utgång motsvarade den utländska bruttovalutareserven inte mer än 65 miljoner US-dollar, eller 1,4 månaders varuimport. Tadzjikistans betalningsbalanssituation förmodas förbli instabil även på medellång sikt.

I slutet av 1998 motsvarade Tadzjikistans utrikesskuld fortfarande 1 263 miljoner US-dollar – 98 % av BNP. På grund av de externa finansieringsbehoven och otillräckliga valutareserverna har landet samlat på sig omfattande förfallna skulder till borgenärer och leverantörer, däribland till Europeiska gemenskapen (sammanlagt cirka 74 miljoner euro i förfallna skulder, inräknat förseningsräntor) för handelskrediter som gjordes tillgängliga 1992 för import av livsmedel och läkemedel. Landets myndigheter har emellertid förpliktigat sig att fullständigt återbetala sina utestående ekonomiska åtaganden gentemot gemenskapen och har redan tillsett att dess skuldbetalningar når upp till en miniminivå.

Tadzjikistan är det fattigaste av OSS-länderna och ett av de minst utvecklade länderna i världen. Huvuddelen av befolkningen lever under fattigdomsstrecket. Inbördeskriget har lett till ökad fattigdom och ställt regeringen inför stora svårigheter när det gäller omhändertagandet av flyktingar, fördrivna personer inom landet (700 000) och demobiliserade soldater. Sedan augusti 1998 har till de lokala politiska problemen kommit den ryska finansiella krisen, som drabbat landet hårt. En stor del av befolkningen får inte ens sina mest grundläggande behov tillgodosedda. Eftersom det finns en risk för att kontrollen över de offentliga finanserna skall gå förlorad kan det bli alltmer frestande att hålla inne med sociala utgifter och minska budgetmedlen för genomförandet av det ännu bräckliga fredsavtalet.

För att täcka befolkningens grundläggande behov har både Tadzjikistan, Armenien och Georgien under senare år mottagit internationellt humanitärt bistånd, varav gemenskapen bidragit med en stor del (främst genom ECHO). Det tekniska biståndet genom TACIS och det bistånd för livsmedelssäkerhet som redan beviljats har emellertid blockerats av säkerhetsskäl och rådet sköt i november 1997 upp ett beslut om exceptionellt finansiellt stöd till Tadzjikistan, i väntan på att landet skulle genomföra ett IMF-stött program för makroekonomisk stabilisering och strukturreformer.

2. DEN POLITISKA SITUATIONEN

Efter flera år av inbördeskrig undertecknades i juni 1997 ett allmänt fredsavtal mellan Tadzjikistans regering och den tadzjikiska oppositionen (United Tajik Opposition - UTO). En allmän folkomröstning om grundlagen liksom parlaments- och presidentval planeras till hösten 1999 och utgör en mycket viktig del av fredsavtalet.

Det har varit svårt att genomföra avtalet, eftersom inte alla beväpnade grupperingar i Tadzjikistan deltar fullt ut i processen. Våldsamma incidenter, varav vissa har riktats mot utländsk personal, har skapat problem både för fredsprocessen och de internationella biståndsgivarnas verksamhet.

FN och de internationella finansiella institutionerna fortsätter emellertid att stödja fredsprocessen, eftersom det är viktigt att den lyckas inte bara för Tadzjikistans framtid utan för hela Centralasiens. Gemenskapen fortsätter att vara närvarande genom ECHO och från och med i år genom sitt rehabiliteringsprogram samt avser normalisera sina relationer med Tadzjikistan, bland annat genom att ingå nya avtal. Takten i genomförandet kommer emellertid att påverkas av de politiska framstegen när det gäller den allmänna säkerhetssituationen och fredsprocessen, särskilt av att folkomröstningen om grundlagen och de allmänna valen hålls under godtagbara förhållanden.

3. IMF-PROGRAMMET

Efter att ha beviljat två krediter som nödhjälp efter konflikten, i december 1997 respektive april 1998, antog IMF i juni 1998 ett treårigt program enligt den utvidgade strukturanpassningsfaciliteten (ESAF) till förmån för Tadzjikistan. Programmets budget omfattade motsvarande 128 miljoner US-dollar, och dess syfte var att konsolidera stabiliseringen och uppnå varaktig tillväxt. Några av de viktigaste inslagen är bl.a. att återställa monetär och budgetmässig disciplin, stabilisera växelkursen och räntorna, förbättra mobiliseringen av inhemska resurser och att öka valutareserven. Strukturreformerna är främst inriktade på privatisering av industri- och jordbruksföretag, utveckling av den privata sektorn samt reformer av finanssektorn, jordbrukssektorn och den sociala sektorn.

Dessutom sammankallades den 11 december 1998 på IMF:s och Världsbankens initiativ en rådgivande grupp, i syfte att förbättra möjligheterna att få tillgång till de finansiella faciliteter dessa organ ställer till förfogande för Tadzjikistan och andra nya oberoende stater som drabbats särskilt hårt av sidoeffekterna från den ryska krisen. Eftersom dessa länder redan hade en god tillgång i förhållande till sin kvot bad IMF och Världsbanken bilaterala givare, särskilt Europeiska gemenskapen, att ge exceptionellt kompletterande stöd.

Trots vissa problem med genomförandet av ESAF-programmet fortsatte IMF i december 1998 sitt stöd till myndigheternas anpassnings- och reformverksamhet, och rekommenderade att halvtidsöversynen av det första årliga ESAF-avtalet skulle avslutas. Dessutom stödde IMF deras begäran om ökad tillgång (6 miljoner US-dollar) till IMF-medel inom ramen för ESAF-avtalet.

Tadzjikistans regering har vidtagit kraftfulla åtgärder som reaktion på de externa chocker landet drabbats av och de ekonomisk-politiska åtgärder som genomförts har fått inflationen att sjunka snabbare än väntat, den ekonomiska aktiviteten att återhämta sig och realinkomsterna att stiga. Strukturreformerna på viktiga områden verkar gå framåt i en tillfredsställande takt, även om den ursprungliga tidsplanen inte helt och hållet följs. Framsteg har också nyligen rapporterats på områden som tidigare släpat efter. Slutsatserna från IMF:s senaste granskning (maj 1999) av landet var lovande och ett positivt beslut om ett andra årsprogram inom ramen för den treåriga ESAF-faciliteten förväntas fattas inom kort.

4. DET FÖRESLAGNA EXCEPTIONELLA FINANSIELLA STÖDET TILL TADZJIKISTAN

Kommissionen anser att Tadzjikistans makroekonomiska program är kraftfullt och omfattande. Om det genomförs fullständigt bör det kunna ge nödvändig makroekonomisk stabilisering och via strukturreformerna skapa stammen för en marknadsekonomi. Utan ytterligare stöd utifrån skulle dock reformprocessen komma att äventyras, landet skulle drabbas av omfattande

externa obalanser under 1999 och skulle på medellång sikt inte kunna uppfylla sina internationella finansiella förpliktelser.

Tadzjikistan har som ett av de minst utvecklade länderna i världen rätt till lån från Världsbanken på Internationella utvecklingsfondens (IDA) mycket förmånliga villkor, liksom även till lån inom ramen för ESAF, vilken är IMF:s facilitet för förmånliga lån.

Med tanke på de extremt svåra sociala och ekonomiska förhållanden Tadzjikistan för närvarande befinner sig i, och särskilt dess mycket stora sårbarhet för externa chocker, anser kommissionen att landet skall beviljas stöd på förmånliga villkor, och att exceptionellt stöd i form av en kombination av ett lån och direkta bidrag krävs för att stödja genomförandet av landets program för stabilisering och strukturreformer.

Den 17 november 1997 antog rådet ett beslut[1] om exceptionellt finansiellt stöd till Armenien och Georgien, och gick i princip med på att överväga ett liknande stöd till Tadzjikistan så snart landet fick tillgång till ett avtal med IMF om ytterligare krediter.

I januari 1997 förpliktigade sig Tadzjikistan att fullständigt återbetala sina utestående skulder till gemenskapen och säkerställer nu att dess betalningar på de utestående skulderna till gemenskapen uppnår en miniminivå. Landet genomför dessutom för närvarande ett omfattande anpassnings- och reformprogram inom ramen för ett treårigt ESAF-avtal som godkändes av IMF i juni 1998. De nödvändiga villkoren för att gemenskapen skall kunna överväga att bevilja ett exceptionellt finansiellt stöd till landet förefaller därmed ha uppfyllts.

Mot denna bakgrund och i enlighet med vad som redan angetts i meddelandet till rådet och Europaparlamentet av den 20 januari 1999[2] avser kommissionen att föreslå att den finansiering som gjordes tillgänglig för Armenien och Georgien i november 1997 ökas så att den även ger utrymme för exceptionellt stöd till Tadzjikistan. Kommissionen föreslår att rådets beslut 97/787/EG av den 17 november 1997 anpassas så att de nuvarande maximibeloppen för de långfristiga lån och bidrag som kan tillhandahållas ökas på följande sätt:

– Lånetaket ökas med högst 75 miljoner euro.

– Bidragstaket ökas med högst 35 miljoner euro, vilket finansieras genom gemenskapens allmänna budget.

Dessa belopp motsvarar Tadzjikistans återstående finansieringsbehov, inberäknat det finansiella flöde som utgörs av landets betalning av sina förfallna skulder till gemenskapen (den 31 mars 1999 uppgick den förfallna skulden till 73 miljoner euro, med en ökning per månad om cirka 200 000

---

1 97/787/EG, EGT L 322, 25.11.1997, s. 37

2 Den ryska krisen och dess konsekvenser för de nya oberoende staterna och Mongoliet, KOM(1999) 8 slutlig, antagen av kommissionen den 20 januari 1999.

euro i förseningsräntor). Beloppen är naturligtvis maximibelopp och de faktiska utbetalningarna måste fastställas genom förhandlingar mellan Tadzjikistans myndigheter och kommissionen. I förhandlingarna måste också fastställas nivå och tidsplan för en minskning av landets nettoskuldsättning gentemot gemenskapen, med beaktande av att bidragsdelen av stödet skall göras tillgänglig genom successiva årliga utbetalningar, på samma sätt som för Armenien och Georgien.

Lånedelen av stödet avses att finansieras genom att gemenskapen lånar upp medlen på marknaden med en garanti ur den allmänna budgeten. Tadzjikistan skulle därefter låna från gemenskapen. Upp- och utlåningstransaktionerna skulle helt motsvara varandra och inte innebära någon kommersiell risk för gemenskapen. I enlighet med garantifondssystemet skulle budgetkonsekvenserna av ett beslut att bevilja stöd med upp till 75 miljoner euro till Tadzjikistan innebära att maximalt 10,5 miljoner euro betalas in till fonden från 1999 års garantireserv för externa åtgärder.

Utan att det påverkar budgetmyndighetens befogenheter anser kommissionen att bidragsdelen av biståndet skulle behöva genomföras som fem lika stora årliga delutbetalningar om högst 7 miljoner euro vardera från och med 2000 till och med 2004, inom ramarna för kategori 4 i budgetplanen för 2000–2006.

För att säkerställa överensstämmelse med gemenskapens allmänna politik gentemot Tadzjikistan skall ett beslut fattas, efter det att föreliggande beslut antagits, om huruvida tillräckliga framsteg gjorts i fredsprocessen, särskilt beträffande valen, för att motivera ett omedelbart genomförande av det exceptionella finansiella stödet till Tadzjikistan.

Följaktligen uppmanar kommissionen rådet att anta de föreslagna ändringarna och låta Tadzjikistan omfattas av rådets beslut 97/787/EG vid sidan av Armenien och Georgien.

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om ändring av beslut 97/787/EG om exceptionellt finansiellt stöd till Armenien och Georgien till att även omfatta Tadzjikistan

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR BESLUTAT FÖLJANDE

med beaktande av Fördraget om upprättandet av Europeiska gemenskapen, särskilt artikel 308 i detta,

med beaktande av kommissionens förslag[3],

med beaktande av Europaparlamentets yttrande[4], och

av följande skäl:

(1) Genom rådets beslut 97/787/EG av den 17 november 1997 ges exceptionellt finansiellt stöd till Armenien och Georgien[5].

(2) Jämte sitt beslut om exceptionellt finansiellt stöd till Armenien och Georgien samtyckte rådet till att också ta i beaktande en liknande transaktion för Tadzjikistan så snart omständigheterna medgav detta.

(3) Tadzjikistan håller på att genomföra grundläggande politiska och ekonomiska reformer och gör betydande ansträngningar för att upprätta en marknadsekonomi.

(4) Kommersiella och ekonomiska förbindelser förväntas komma att utvecklas mellan gemenskapen och Tadzjikistan. Tadzjikistan har rättighet att ingå ett partnerskaps- och samarbetsavtal med Europeiska gemenskaperna och medlemsstaterna och har formellt begärt att få ingå ett sådant avtal snarast möjligt.

(5) Tadzjikistan avtalade i juni 1998 en treårig utvidgad strukturanpassningsfacilitet (ESAF) med Internationella valutafonden (IMF) .

(6) Tadzjikistans myndigheter har formellt förpliktigat sig att fullständigt återbetala sina utestående ekonomiska åtaganden gentemot gemenskapen. Tadzjikistan säkerställer att dess betalningar på utestående skulder till gemenskapen når upp till en miniminivå.

---

3 KOM (97) 24 slutlig, EGT C 95, 24.3.97 s. 64 - 1997/0028/CNS och KOM (99) xxx slutlig, (EGT C)

4 EGT C

5 97/787/EG, EGT L 322, 25.11.1997, s. 37

(7) Tadzjikistans myndigheter har formellt ansökt om exceptionellt finansiellt stöd från gemenskapen.

(8) Tadzjikistan är ett låginkomstland som befinner sig i särskilt allvarliga ekonomiska, sociala och politiska omständigheter. Landet har rätt till lån på mycket förmånliga villkor från Världsbanken och IMF.

(9) Stöd på förmånliga villkor från gemenskapen i form av en kombination av ett långfristigt lån och direkta bidrag är en lämplig åtgärd för att bistå mottagarlandet i denna kritiska situation.

(10) Både lånedelen och bidragsdelen av stödet är synnerligen exceptionella och utgör inte på något sätt ett prejudikat för framtiden.

(11) Budgetmyndighetens befogenhet påverkas inte av att en bidragsdel inkluderats i stödet.

(12) Detta stöd bör förvaltas av kommissionen.

(13) Vid genomförandet av detta beslut kommer kommissionen att ta vederbörlig hänsyn till de framsteg som gjorts i fredsprocessen i Tadzjikistan och särskilt hållandet av val under godtagbara förhållanden.

(14) Kommissionen har samrått med Ekonomiska och finansiella kommittén innan den har lagt fram sitt förslag.

(15) För att anta detta beslut fastställs i fördraget inga andra befogenheter än dem enligt artikel 308.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Enda artikel

Rådets beslut 97/787/EG av den 17 november 1997 ändras på följande sätt:

1. Artikel 1 skall ändras på följande sätt:

(i) Punkt 1 till 3 skall ersättas med följande:

"Gemenskapen skall tillhandahålla exceptionellt finansiellt stöd till Armenien, Georgien och Tadzjikistan i form av långfristiga lån och direkta bidrag."

"Den totala lånedelen av stödet skall vara maximalt 245 miljoner euro, med en maximal löptid på 15 år och ett anstånd på 10 år. Kommissionen skall i detta syfte vara bemyndigad att på Europeiska gemenskapens vägnar låna upp de nödvändiga medlen, vilka skall ställas till mottagarländernas förfogande i form av lån."

"Bidragsdelen i detta stöd skall bestå av ett belopp på högst 24 miljoner euro årligen och högst 130 miljoner euro under tiden 1997-2004.

Bidragen kommer att göras tillgängliga i den mån som mottagarlandets nettoskuldsituation gentemot gemenskapen avsevärt förbättrats."

2. Artikel 3.1 skall ersättas med följande:

"1. Det totala lånebelopp som erbjuds varje land skall göras tillgängligt av kommissionen tillsammans med de första utbetalningarna av bidraget, förutsatt att villkoren i artikel 1.4 och artikel 2 är uppfyllda. Resten av bidragsdelen skall göras tillgänglig av kommissionen genom successiva utbetalningar, förutsatt att samma villkor är uppfyllda."

3. Artikel 5.2 skall ersättas med följande:

"2. Senast före den 31 december 2004 skall rådet granska tillämpningen av detta beslut fram till den dagen på grundval av en sammanfattande rapport från kommissionen."

Utfärdat i Bryssel den

På rådets vägnar
Ordförande

BILAGA

BUDGETMEDEL SOM KRÄVS FÖR INBETALNINGAR TILL GARANTIFONDEN UNDER 1999 SAMT RESERVMARGINAL FÖR LÅN OCH LÅNEGARANTIER TILL FÖRMÅN FÖR TREDJE LAND

(I MILJONER EURO)

Transaktioner	Beräknings-grund[6]	Inbetalning till fonden [7]	Reserv-marginal
			346,0 [8]
Beslutade transaktioner			
EIB/Nya lån[9]			
Central- och östeuropeiska länder	872,9	122,2	223,8
Utvecklingsländer i Latinamerika och Asien	218,1	30,5	193,3
Sydafrika	143,5	20,1	173,2
Medelhavsländer	351,4	49,2	124,0
F.d. jug. rep. Makedonien	38,5	5,4	118,6
Bosnien	42,0	5,9	112,7
EIB/Gamla lån[9]			
Syrien	-30	-4,2	116,9
Makroekonomiskt stöd			
Albanien III	20	2,8	114,1
Bosnien I	20	2,8	111,3
Föreslagna transaktioner			
EIB/Turkiet [10]	105	14,7	96,6
EIB/Kroatien[11]	35	4,9	91,7
Makroekonomiskt stöd			
Bulgarien IV[12]	100	14,0	77,7
Rumänien IV[12]	200	28,0	49,7
F.d. jug. rep. Makedonien II[12]	50	7,0	42,7
Tadzjikistan[12]	75	10,5	32,2

---

6 Inbetalningarna beräknas genom att tillämpa garantins aktuella täckningsgrad, det vill säga 70 % (nya EIB-lån), 75 % (tidigare EIB-lån) eller 100 % (makroekonomiskt stöd i form av lån).

7 Enligt de regler om inbetalning som anges i rådets förordning (EG, EURATOM) nr 2728/94 av den 31 oktober 1994 har inbetalningssatsen ändrats till 14 %, eftersom fonden hade nått sitt målbelopp den 31 december 1997.

8 Belopp för 1999 i reserven för lån och lånegarantier till förmån för tredje land enligt budgetplanen.

9 Årliga belopp beträffande förutsedda låneavtal för 1999 och korrigering av de belopp som redan betalats ur fonden för att beakta faktiskt undertecknade låneavtal i slutet av 1998: överföring 5/99 till garantifonden.

10 Förslag till rådets förordning om genomförande av en särskild åtgärd för finansiellt samarbete som gynnar Turkiet (KOM(95) 389).

11 Samarbetsavtal mellan EG och Kroatien (SEC(95) 180, slutlig).

12 Kommissionens förslag.

FINANSIERINGSÖVERSIKT

1. ÅTGÄRDENS BETECKNING

Exceptionellt finansiellt stöd till Tadzjikistan.

2. BERÖRDA BUDGETPOSTER

– Stödets bidragsdel:

Artikel B7-531: Exceptionellt finansiellt stöd till Armenien, Georgien och Tadzjikistan.

– Stödets lånedel:

Artikel B0-213: Europeiska gemenskapens garanti för upplåningsprogram som gemenskapen har ingått för att ge ekonomiskt stöd till tredje länder i Central- och Östeuropa.

3. RÄTTSLIG GRUND

Artikel 308 i fördraget.

4. BESKRIVNING AV OCH MOTIV FÖR ÅTGÄRDEN

4.1 Allmänt mål

a) Beskrivning av åtgärden

Tillhandahållande av ett gemenskapslån (som skall finansieras genom att gemenskapen lånar upp medel på de internationella kapitalmarknaderna) på upp till 75 miljoner euro och ett bidrag (som skall finansieras via den allmänna budgeten) på upp till 35 miljoner euro till mottagarlandet i syfte att stödja regeringens reformansträngningar för att åstadkomma ekonomisk utveckling, hejda den utbredda fattigdomen och stärka fredsprocessen.

b) Motivering av åtgärden

Mottagarlandet är i hög grad beroende av externt finansiellt stöd från officiella källor på gynnsamma villkor för att genomföra varaktiga ekonomiska reformer.

4.2 Period som omfattas av åtgärden och bestämmelser om förnyelse eller förlängning

2000-2004 för bidragsdelen

1999-2014 för lånedelen

5. KLASSIFICERING AV UTGIFTERNA ELLER INKOMSTERNA

5.1 Obligatoriska/Icke-obligatoriska utgifter

– *Bidragsdelen :* icke-obligatoriska.

– *Lånedelen* : obligatoriska.

5.2 Differentierade anslag /Icke-differentierade anslag

– *Bidragsdelen :* differentierade.

– *Lånedelen* : differentierade.

6. TYP AV UTGIFTER ELLER INKOMSTER

– Direkt bidrag (100 % subvention) i successiva utbetalningar som sker en gång per år, i undantagsfall var sjätte månad.

– Möjligt ianspråktagande av budgetgarantin för den gemenskapsupplåning som syftar till att finansiera lånet.

– Gemenskapsbidraget skall inte återbetalas. Lånedelen skall återbetalas.

7. BUDGETKONSEKVENSER

7.1 Beräkningssätt för transaktionens totala kostnad (förhållandet mellan enskilda och totala kostnader)

a) Beräkningssätt

Beräkningen av det stödbelopp som bedömts vara nödvändigt grundar sig på de nuvarande uppskattningarna av mottagarlandets återstående externa finansieringsbehov.

För lånedelen av stödet föreslås ett symboliskt anslag, eftersom belopp och tidpunkt för eventuella anspråk på denna budgetpost inte kan beräknas i förväg och eftersom det förväntas att budgetgarantin inte kommer att tas i anspråk.

b) Åtgärdens effekt på interventionskrediter

Den budgetpost som motsvarar stödets bidragsdel kommer endast att tas i anspråk under förutsättning att ett antal politiska villkor som skall avtalas med mottagarlandets myndigheter uppfylls.

Den budgetpost som motsvarar budgetgarantin för stödets lånedel kommer endast att tas i anspråk om garantin faktiskt används.

7.2 Kostnadernas fördelning mellan åtgärdens olika delar

(i) *Bidrag*

Utgifterna kommer att finansieras genom delutbetalningar som görs årligen eller var sjätte månad från och med år 2000, inom ramarna för kategori 4 i den nya budgetplanen för perioden 2000-2006.

Följande anslagsfördelning föreslås (i euro, löpande penningvärde) :

	2000	2001	2002	2003	2004
Åtagande-bemyndiganden	7	7	7	7	7
Betalnings-bemyndiganden	7	7	7	7	7

(ii) *Om budgetgarantin tas i anspråk gäller följande:*

– Ianspråktagande av den garantifond som upprättas genom rådets förordning (EG, EURATOM) nr 2728 av den 31 oktober 1994.

– Om garantifondens medel inte skulle vara tillräckliga kommer ytterligare medel att tas i anspråk från budgeten genom överföring

- av eventuellt resterande marginal i garantireserven,
- av eventuella försenade betalningar till gemenskapens budget för vilka budgetgarantin har tagits i anspråk (enligt artikel 27.3 i budgetförordningen),
- av eventuellt tillgänglig marginal under det maximala utgiftstaket för kategori 4 i budgetplanen eller genom omfördelning inom den kategorin.

– För att fullgöra sina förpliktelser kan kommissionen provisoriskt säkerställa skuldtjänstbetalningarna genom sina egna likvida medel. I detta fall gäller artikel 12 i rådets förordning (EEG, EURATOM) nr 1552/89 av den 29 maj 1989.

8. ÅTGÄRDER FÖR BEDRÄGERIBEKÄMPNING

Medlen kommer att utbetalas direkt till mottagarlandets centralbank först efter det att kommissionens avdelningar, i samråd med Ekonomiska och finansiella kommittén och i samverkan med IMF:s och Världsbankens enheter, har kontrollerat att den makroekonomiska politik som genomförs i

landet är tillfredsställande och att de särskilda villkor som är knutna till stödet uppfylls.

De stödtransaktioner som omfattas av dessa beslut kommer att underställas granskning på platsen av kommissionens behöriga enheter och av revisionsrätten, när och var så befinns vara lämpligt.

9. ANALYS AV KOSTNADSEFFEKTIVITET

9.1 Skäl för åtgärden och särskilda mål

Genom att stödja Tazdjikistans makroekonomiska reformansträngningar och komplettera den internationella finansiering som landet fått tillgång till inom ramen för det program som avtalats med IMF skulle stödet underlätta landets övergång till marknadsekonomi. Det förbättrade sociala, ekonomiska och finansiella läget stödet skulle ge upphov till vore också avgörande för att förstärka fredsprocessen i landet.

Stödet skulle också hjälpa landet att fullgöra sina utestående externa finansiella förpliktelser, särskilt gentemot gemenskapen. Dessa utestående förpliktelser gentemot gemenskapen motsvarar för närvarande 74 miljoner euro (inbegripet utestående skulder och förseningsräntor).

Det föreliggande stödet kommer endast att utbetalas under förutsättning att mottagarlandet helt och hållet fullgör alla utestående förfallna finansiella förpliktelser gentemot gemenskapen.

9.2 Skäl för åtgärden

– Tadzjikistans tillgång till finansiering via de internationella finansiella instituten är begränsad, och landet har redan hög tillgång i förhållande till sin kvot.

– Val av tillvägagångssätt:

  - På grund av landets svåra sociala och ekonomiska situation och den extremt sårbara betalningsbalansen bör Tadzjikistan ges tillgång till stöd på mycket förmånliga villkor.

  - Ett liknande stödpaket har redan antagits till förmån för Armenien och Georgien (97/787/EG)

– Viktiga osäkerhetsfaktorer som kan påverka åtgärdens specifika resultat:

  - Ytterligare försämring av den ekonomiska och finansiella situationen i området i allmänhet och i mottagarlandet i synnerhet.

  - Förnyade inre oroligheter.

9.3 Uppföljning och utvärdering av åtgärden

Detta exceptionella stöd är av makroekonomisk karaktär och grunden för uppföljning och utvärdering är ett tillfredsställande resultat för det IMF-stödda anpassnings- och reformprogram som mottagarlandet genomför.

Kommissionens avdelningar kommer att övervaka åtgärden med hjälp av ett särskilt system med indikatorer för den makroekonomiska och strukturella politiken, om vilket överenskommelse skall träffas med mottagarlandets myndigheter. Kommissionen kommer även i fortsättningen att stå i nära kontakt med IMF och Världsbanken och dra nytta av deras bedömning av resultaten av landets reformarbete.

Enligt förslaget till rådsbeslut skall en årlig rapport överlämnas till Europaparlamentet och rådet, vilken skall innehålla en utvärdering av genomförandet av denna åtgärd.

10. ADMINISTRATIVA UTGIFTER (AVSNITT III, DEL A I BUDGETEN)

Denna åtgärd är av engångskaraktär och kommer inte att innebära någon ökning av antalet kommissionsanställda.