EURÓPAI KÖZPONTI BANK

EURORENDSZER

AZ EURÓPAI KÖZPONTI BANK VÉLEMÉNYE

(2010. november 3.)

a Magyar Nemzeti Bank jogalkotási hatásköre tekintetében az Alkotmány módosításáról és a jogalkotásról szóló törvényről

(CON/2010/76)

Bevezetés és jogalap

2010. szeptember 28-án az Európai Központi Bank („EKB”) felkérést kapott a magyar Közigazgatási és Igazságügyi Minisztériumtól, hogy alkosson véleményt a jogalkotásról szóló törvényjavaslatról (a továbbiakban: jogalkotásról szóló törvényjavaslat)[1]. 2010. október 1-jén az EKB felkérést kapott a magyar Közigazgatási és Igazságügyi Minisztériumtól, hogy alkosson véleményt a Magyar Köztársaság Alkotmányáról szóló 1949. évi XX. törvényt módosító törvényjavaslatról (a továbbiakban: Alkotmány módosításáról szóló törvényjavaslat) (a jogalkotásról szóló törvényjavaslat és az Alkotmány módosításáról szóló törvényjavaslat a továbbiakban együtt: törvényjavaslatok). Mivel a törvényjavaslatok tárgya szorosan összefügg, az EKB a két konzultációt összevonta.

Az EKB véleményalkotásra szolgáló hatásköre az Európai Unió működéséről szóló szerződés 127. cikkének (4) bekezdésén és 282. cikkének (5) bekezdésén, valamint a nemzeti hatóságoknak az Európai Központi Bankkal a jogszabálytervezetekről folytatott konzultációjáról szóló, 1998. június 29-i 98/415/EK tanácsi határozat[2] 2. cikke (1) bekezdésének harmadik francia bekezdésén alapul, mivel a törvényjavaslatok a Magyar Nemzeti Bankkal kapcsolatosak. Az Európai Központi Bank eljárási szabályzatának 17.5. cikke első mondatával összhangban a Kormányzótanács fogadta el ezt a véleményt.

1. A törvényjavaslatok célja

A 121/12009. (XII. 17.) határozatával a magyar Alkotmánybíróság 2011. január 1-jei hatállyal megsemmisítette a jogalkotásról szóló 1987. évi XI. törvényt. Ennek indokolása az volt, hogy a jogalkotásról szóló törvény legtöbb rendelkezése nem felelt meg az elfogadása óta bekövetkezett alkotmányos fejleményeknek. Mivel a fennmaradó rendelkezések már nem alkotnának értelmezhető és alkalmazható jogszabályt, az Alkotmánybíróság a jogalkotásról szóló törvényt teljes egészében *pro futuro* hatállyal semmisítette meg. Az Alkotmánybíróság továbbá felhívta a jogalkotót arra, hogy 2010. december 31-ig fogadjon el egy új, ugyanilyen tárgyú törvényt. Az Alkotmánybíróság határozatára

1 A magyar Közigazgatási és Igazságügyi Minisztérium 2010. október 19-én nyújtotta be a jogalkotásról szóló törvény naprakésszé tett változatát az EKB számára.

2 HL L 189., 1998.7.3., 42. o.

válaszul készült el a jogalkotásról szóló törvényjavaslat, amelyet elfogadásra benyújtottak a magyar Parlamenthez. E törvényjavaslat lép jogalkotásról szóló törvény helyébe, és ezáltal újra meghatározza Magyarország jogalkotási keretrendszerét. Az Alkotmánybíróság határozata továbbá arra kötelezi a jogalkotót, hogy bizonyos kérdéseket a jogalkotásról szóló törvény helyett az Alkotmányban szabályozzon. Az Alkotmány módosításáról szóló törvényjavaslat e kérdéseket illeszti be az Alkotmányba.

A jogalkotásról szóló törvényjavaslat megteremti a jogalkotással kapcsolatos általános követelményeket, és szabályozza a jogszabályok hatályát, módosítási eljárásait, elkészítését és kihirdetését, valamint a jogrendszer folyamatos felülvizsgálatát és a jogszabályok kihirdetését. A jogalkotásról szóló törvényjavaslat alapján kormányrendelet fogja szabályozni az Európai Unió intézményeivel (beleértve az EKB-t) folytatandó konzultációs eljárások további részleteit. Az Alkotmányt módosító törvényjavaslat rendelkezik többek között arról, hogy mi minősül jogszabálynak, mi a jogszabályok elfogadásának és kihirdetésének módja, valamint utal az MNB elnökének rendeletalkotási jogkörére is.

2. Általános észrevételek

2.1. Az EKB tudomásul veszi a törvényjavaslatok elfogadásának jelentőségét, mivel a nemzeti jogalkotási folyamatok alapja egy érvényes jogalkotási keretrendszer. Az EKB üdvözli továbbá az olyan formában naprakésszé tett jogalkotási keret magyarországi megteremtését, amely biztosítja a magyar hatóságok számára azt, hogy megfeleljenek konzultációs kötelezettségeiknek európai szinten.

2.2. Az EKB megjegyzi, hogy az Alkotmányt módosító törvényjavaslat alapján az MNB elnökének rendelete megőrzi a helyét a jogalkotási hierarchiában, és abban a kormányrendelettel azonos szinten áll.

3. Különös megjegyzések

3.1. Az EKB üdvözli, hogy a jogalkotásról szóló törvényjavaslat megállapítja az EU intézményeivel folytatandó konzultációs eljárás általános szabályait, és előírja az ilyen eljárásokat részletesen szabályozó kormányrendelet elfogadását is. Az EKB várakozásai szerint ez a jövőbeli kormányrendelet összhangban lesz a 98/415/EK határozattal.

3.2. Az EKB hangsúlyozza, hogy az EKB-val folytatandó konzultációs kötelezettség nem korlátozódik a Parlament által elfogadandó jogszabálytervezetekre. A 98/415/EK határozat minden jogilag kötelező rendelkezésre – beleértve a másodlagos (végrehajtási) jogszabályokat is –, valamint az NKB-k és a felügyeleti hatóságok (amennyiben ezeknek szabályozói hatáskörük van) általánosan alkalmazandó, kötelező aktusaira is kiterjed. Ez azonban nem jelenti azt, hogy az EKB-val minden, az EKB hatáskörébe tartozó elsődleges nemzeti jogszabályt végrehajtó másodlagos joganyagról konzultálni kell. A 98/415/EK határozat célkitűzésére tekintettel egyértelmű, hogy az ilyen

másodlagos jogszabályok tervezete vonatkozásában csak akkor kell az EKB véleményét kikérni, ha a tárgykör szorosan kapcsolódik az EKB feladataihoz, vagy a jogszabály EKB hatáskörébe tartozó területeken kifejtett hatása különbözik az elsődleges jogszabályból eredő hatásoktól.

3.3. Az EKB tudomásul veszi, hogy a jogalkotásról szóló törvényjavaslat 20. cikkének (4) bekezdése alapján az MNB elnöke továbbra is jogosult az MNB elnökének rendeleteit érintő konzultációs eljárások kezdeményezésére az EKB-nál.

Ezt a véleményt közzéteszik az EKB honlapján.

Kelt Frankfurt am Mainban, 2010. november 3-án.

[aláírás]

az EKB elnöke

Jean-Claude TRICHET