KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 8.10.2024 r.
COM(2024) 442 final

SPRAWOZDANIE KOMISJI DLA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY

w sprawie wykonania uprawnień powierzonych Komisji na podstawie rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2020/741 z dnia 25 maja 2020 r. w sprawie minimalnych wymogów dotyczących ponownego wykorzystania wody

SPRAWOZDANIE KOMISJI

DLA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY

w sprawie wykonania uprawnień powierzonych Komisji na podstawie rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2020/741 z dnia 25 maja 2020 r. w sprawie minimalnych wymogów dotyczących ponownego wykorzystania wody

1. WPROWADZENIE

W rozporządzeniu (UE) 2020/741 w sprawie minimalnych wymogów dotyczących ponownego wykorzystania wody[1] (rozporządzenie w sprawie ponownego wykorzystania wody) określono zharmonizowane minimalne wymogi dotyczące jakości wody na potrzeby bezpiecznego ponownego wykorzystania oczyszczonych ścieków komunalnych do nawadniania w rolnictwie. Określono w nim również minimalne wymogi w zakresie monitorowania, przepisy dotyczące zarządzania ryzykiem, wymogi dotyczące zezwoleń oraz przepisy dotyczące przejrzystości, które stanowią, że kluczowe informacje na temat projektów ponownego wykorzystania wody muszą być udostępniane opinii publicznej.

Zgodnie z rozporządzeniem w sprawie ponownego wykorzystania wody otrzymywanie i dostawa odzyskanej wody podlegają obowiązkowi uzyskania zezwolenia. Zezwolenia muszą opierać się na szczegółowym planie zarządzania ryzykiem, który obejmuje wszystkie kluczowe elementy określone w załączniku II do rozporządzenia. Opierając się na analizie kluczowych elementów określonych w załączniku II, w planie zarządzania ryzykiem należy określić wszelkie dodatkowe wymogi dotyczące jakości wody niezbędne do zapewnienia wystarczającej ochrony zdrowia ludzi i zwierząt oraz środowiska.

Uznając, że zarządzanie ryzykiem ma zasadnicze znaczenie dla zapewnienia bezpieczeństwa ponownego wykorzystania wody, w rozporządzeniu w sprawie ponownego wykorzystania wody uprawniono Komisję do przyjmowania aktów delegowanych w celu zmiany rozporządzenia na potrzeby dostosowania kluczowych elementów zarządzania ryzykiem określonych w załączniku II do postępu naukowo-technicznego. Komisja może również przyjmować akty delegowane w celu uzupełnienia rozporządzenia o specyfikacje techniczne dla tych samych kluczowych elementów.

Rozporządzenie w sprawie ponownego wykorzystania wody wymaga, aby Komisja sporządziła sprawozdanie na temat sposobu wykorzystania przekazanych uprawnień. Niniejsze sprawozdanie koncentruje się na rozporządzeniu delegowanym (UE) 2024/1765 uzupełniającym rozporządzenie 2020/741 w odniesieniu do specyfikacji technicznych kluczowych elementów zarządzania ryzykiem[2].

[1] Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2020/741 z dnia 25 maja 2020 r. w sprawie minimalnych wymogów dotyczących ponownego wykorzystania wody (Dz.U. L 177 z 5.6.2020, s. 32, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2020/741/oj).

[2] Rozporządzenie delegowane Komisji (UE) 2024/1765 z dnia 11 marca 2024 r. uzupełniające rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2020/741 w odniesieniu do specyfikacji technicznych kluczowych elementów zarządzania ryzykiem, (Dz.U. L, 2024/1765, 20.6.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2024/1765/oj).

2. PODSTAWA PRAWNA

Zgodnie z art. 13 ust. 2 rozporządzenia w sprawie ponownego wykorzystywania wody przekazanie uprawnień powierza się Komisji na pięć lat, począwszy od dnia 25 czerwca 2020 r. Komisja ma obowiązek sporządzenia sprawozdania na temat sposobu wykorzystania przekazanych uprawnień nie później niż dziewięć miesięcy przed końcem okresu pięciu lat, tj. do 24 września 2024 r.

Przekazanie uprawnień jest automatycznie przedłużane o okresy o tej samej długości, chyba że Parlament Europejski lub Rada sprzeciwią się takiemu przedłużeniu zgodnie z art. 13 ust. 2.

3. WYKONANIE PRZEKAZANYCH UPRAWNIEŃ

Zgodnie z art. 5 ust. 5 rozporządzenia w sprawie ponownego wykorzystania wody Komisja jest uprawniona do przyjmowania aktów delegowanych zmieniających rozporządzenie w celu dostosowania do postępu naukowo-technicznego kluczowych elementów zarządzania ryzykiem określonych w załączniku II do tego rozporządzenia. Od czasu wejścia w życie rozporządzenia w sprawie ponownego wykorzystania wody nie nastąpił rozwój naukowo-techniczny, który wymagałby aktualizacji załącznika II. W związku z tym Komisja nie skorzystała z przekazanych jej uprawnień do zmiany rozporządzenia w okresie pięciu lat od dnia 25 czerwca 2020 r.

Zgodnie z akapitem drugim tego samego artykułu Komisja może przyjmować akty delegowane uzupełniające rozporządzenie w celu określenia specyfikacji technicznych kluczowych elementów zarządzania ryzykiem określonych w załączniku II. Komisja przyjęła jeden akt delegowany, tj. rozporządzenie delegowane Komisji 2024/1765 z dnia 11 marca 2024 r. uzupełniające rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2020/741 w odniesieniu do specyfikacji technicznych kluczowych elementów zarządzania ryzykiem[3]. Komisja skorzystała z tego uprawnienia ze względu na potrzebę zapewnienia, aby plany zarządzania ryzykiem dotyczącym ponownego wykorzystania wody były solidne, wysokiej jakości i oparte na systematycznym podejściu, zwłaszcza w czasach, które wymagają większej odporności wodnej.

3.1 Rozporządzenie delegowane 2024/1765 uzupełniające rozporządzenie 2020/741

Zarządzanie ryzykiem ma zasadnicze znaczenie dla bezpieczeństwa ponownego wykorzystania wody i wymaga proaktywnej identyfikacji ryzyka i zarządzania nim. Proces ten może być złożony i wymaga multidyscyplinarnego podejścia obejmującego kilka organów. Z tego powodu opracowano specyfikacje techniczne w celu zapewnienia, aby plany zarządzania ryzykiem dotyczącym ponownego wykorzystania wody były odpowiedniej jakości i zgodne z międzynarodowymi wytycznymi i normami, takimi jak wytyczne i normy opracowane przez Światową Organizację Zdrowia i Międzynarodową Organizację Normalizacyjną.

Rozporządzenie delegowane zostało sporządzone na podstawie solidnych badań technicznych oraz z udziałem ekspertów technicznych reprezentujących organy krajowe, przedsiębiorstwa

[3] Rozporządzenie delegowane Komisji (UE) 2024/1765 z dnia 11 marca 2024 r. uzupełniające rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2020/741 w odniesieniu do specyfikacji technicznych kluczowych elementów zarządzania ryzykiem, (Dz.U. L, 2024/1765, 20.6.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2024/1765/oj).

uzdatniające wodę i inne zainteresowane strony, którzy współpracowali w ramach grupy roboczej ds. ponownego wykorzystania wody[4].

Rozporządzenie delegowane opiera się na pracach przeprowadzonych w celu sporządzenia wytycznych Komisji wspierających stosowanie rozporządzenia 2020/741 w sprawie minimalnych wymogów dotyczących ponownego wykorzystania wody[5].

W dyskusje była również ściśle zaangażowana grupa ekspertów ds. wody i powodzi[6], która miała możliwość przedstawienia uwag na temat projektu rozporządzenia delegowanego. Posiedzenia przygotowawcze odbyły się 17–18 listopada 2022 r., 13–14 marca 2023 r. (grupa robocza ds. ponownego wykorzystania wody) i 16 października 2023 r. (grupa ekspertów). Akt delegowany został przyjęty w dniu 11 marca 2024 r. i zgłoszony Parlamentowi Europejskiemu oraz Radzie.

Ani Parlament Europejski, ani Rada nie zgłosiły sprzeciwu wobec aktu delegowanego w terminie dwóch miesięcy, określonym w art. 13 ust. 6 rozporządzenia UE w sprawie ponownego wykorzystania wody.

Żadna z instytucji nie wystąpiła o przedłużenie tego dwumiesięcznego okresu o dodatkowe dwa miesiące zgodnie z tym samym przepisem.

Rozporządzenie delegowane zostało zatem opublikowane w Dzienniku Urzędowym UE i weszło w życie 10 lipca 2024 r.

4. WNIOSEK

Komisja właściwie wykonała przekazane jej uprawnienia.

Chociaż nie skorzystała jeszcze z przekazanych jej uprawnień do zmiany załącznika II do rozporządzenia w sprawie ponownego wykorzystywania wody, może to być konieczne w przyszłości, aby uwzględnić dalszy postęp naukowo-techniczny w tej dziedzinie.

W związku z tym Komisja nadal uważa, że uprawnienia przekazane jej na mocy art. 5 ust. 5 rozporządzenia w sprawie ponownego wykorzystania wody są konieczne.

Komisja zwraca się do Parlamentu Europejskiego i Rady o zapoznanie się z niniejszym sprawozdaniem.

[4] Grupa robocza utworzona w ramach wspólnej strategii wdrażania polityki wodnej UE: https://circabc.europa.eu/ui/group/9ab5926d-bed4-4322-9aa7-9964bbe8312d/library/dd9b4484-2935-4ee8-b3ce-72f844f3644c.

[5] Zawiadomienie Komisji Wytyczne mające na celu wsparcie stosowania rozporządzenia 2020/741 w sprawie minimalnych wymogów dotyczących ponownego wykorzystania wody 2022/C 298/01, C/2022/5489, Dz.U. C 298 z 5.8.2022, s. 1).

[6] Opublikowano w Rejestrze grup ekspertów Komisji i podobnych zespołów, numer kodu E03687.