KOMMISSIONENS DELEGERADE FÖRORDNING (EU) 2022/2181

av den 29 juni 2022

om komplettering av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/1139 om Europeiska havs-, fiskeri- och vattenbruksfonden vad gäller startdatum och tidsperioder för avvisande av ansökningar om stöd

EUROPEISKA KOMMISSIONEN HAR ANTAGIT DENNA FÖRORDNING

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/1139 av den 7 juli 2021 om Europeiska havs-, fiskeri- och vattenbruksfonden och om ändring av förordning (EU) 2017/1004 ([1]), särskilt artikel 11.4, och,

av följande skäl:

(1) En ansökan om stöd från Europeiska havs-, fiskeri- och vattenbruksfonden (EHFVF) som lämnas in av en aktör kommer att avvisas under en angiven tidsperiod om den behöriga myndigheten har fastställt att någon av de situationer som avses i artikel 11.1 och 11.3 i förordning (EU) 2021/1139 föreligger.

(2) För att säkerställa att stödet från EHFVF är villkorat är det lämpligt att fastställa nödvändiga bestämmelser som garanterar att aktörer som ansöker om stöd från EHFVF uppfyller godkännandevillkoren för stöd från EHFVF när det gäller alla fiskefartyg som i praktiken står under deras kontroll.

(3) Genom artikel 11.4 i förordning (EU) 2021/1139 ges kommissionen befogenhet att anta delegerade akter för att fastställa den tröskel som utlöser avvisandet och tidsperioden för avvisandet, vilken bör stå i proportion till de allvarliga överträdelsernas, brottens eller bedrägeriernas art, allvarlighetsgrad, varaktighet och upprepning och vara minst ett år. Kommissionen bör övervaka de regler för avvisande av ansökningar om stöd som fastställs i denna akt för att säkerställa att alla situationer som avses i artikel 11.1 och 11.3 i förordning (EU) 2021/1139 omfattas.

(4) Det är därför nödvändigt att fastställa regler för beräkning av avvisandeperiodens längd och för angivande av relevanta start- och slutdatum för perioden liksom villkor för att förlänga eller förkorta denna period. Det är också lämpligt att fastställa regler för ändring av avvisandeperioden om ytterligare allvarliga överträdelser begås av en aktör under denna period.

(5) Det bör också införas automatisk uteslutning från EHFVF-medel vid vissa allvarliga överträdelser som är särskilt skadliga på grund av sin art och allvarlighetsgrad.

([1]) EUT L 247, 13.7.2021, s. 1.

(6) Det är också lämpligt att fastställa regler för avvisande och beräkning av avvisandeperiodens längd i fall där en enda aktör äger eller kontrollerar mer än ett fiskefartyg. Dessa regler bör säkerställa att stöd från EHFVF för aktörens övriga fartyg inte indirekt gynnar fiskefartyg som använts för att begå allvarliga överträdelser.

(7) Om ingen ytterligare allvarlig överträdelse begås inom tre år från datumet för den senaste allvarliga överträdelsen bör alla prickar raderas, i enlighet med rådets artikel 92.4 i rådets förordning (EG) nr 1224/2009 ([2]). Följaktligen kvarstår överträdelseprickarna i en aktörs licens i minst tre år. För att säkerställa kontinuitet med det befintliga systemet samt proportionalitet och rättssäkerhet bör endast allvarliga överträdelser som omfattas av artikel 92 i förordning (EG) nr 1224/2009, som begåtts från och med den 1 januari 2013 och för vilka tilldelade prickar inte har raderats från en aktörs licens beaktas vid beräkningen av avvisandeperioden.

(8) Enligt artikel 47 i rådets förordning (EG) nr 1005/2008 ([3]) ska juridiska personer ställas till ansvar för allvarliga överträdelser, vilka har begåtts till deras förmån av en fysisk person som agerar antingen enskilt eller som en del av den juridiska personens organisation.

(9) Det bör fastställas regler som säkerställer en rättvis behandling av aktörer som blir nya ägare av fiskefartyg efter en försäljning eller annan typ av överföring av äganderätten, men reglerna bör inte undergräva unionens system för kontroll, inspektion och verkställighet enligt förordning (EG) nr 1224/2009 om fiskerikontroll, som är nödvändigt för att den gemensamma fiskeripolitikens mål ska kunna uppnås. Om en aktörs fiskelicens dras in permanent på grund av överträdelsernas frekvens och allvarlighetsgrad bör ansökningar om stöd från EHFVF avvisas till och med utgången av den period under vilken utgifter berättigar till EHFVF-bidrag enligt artikel 63.2 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/1060 ([4]) för att skydda unionens och dess skattebetalares ekonomiska intressen. Ett sådant avvisande bör tillämpas även om den beräkningsmetod som fastställs i denna förordning innebär att avvisandeperioden upphör före stödberättigandeperiodens utgång.

(10) Genom artikel 11.4 i förordning (EU) 2021/1139 ges kommissionen befogenhet att anta delegerade akter om arrangemangen för att återkräva beviljat stöd, om allvarliga överträdelser eller miljöbrott begåtts under den period som avses i artikel 11.2 i den förordningen. Det är därför nödvändigt att fastställa arrangemangen för att återkräva det beviljade stödet.

(11) I syfte att möjliggöra en snar tillämpning av de åtgärder som föreskrivs i denna förordning och med tanke på vikten av att säkerställa en harmoniserad och lika behandling av aktörerna i alla medlemsstater från programperiodens början, bör denna förordning träda i kraft dagen efter det att den har offentliggjorts och börja tillämpas den första dagen i den period under vilken utgifter berättigar till EHFVF-bidrag, dvs. den 1 januari 2021. En sådan retroaktiv tillämpning påverkar inte rättssäkerhetsprincipen och skyddet av berättigade förväntningar.

([2]) Rådets förordning (EG) nr 1224/2009 av den 20 november 2009 om införande av ett kontrollsystem i unionen för att säkerställa att bestämmelserna i den gemensamma fiskeripolitiken efterlevs, om ändring av förordningarna (EG) nr 847/96, (EG) nr 2371/2002, (EG) nr 811/2004, (EG) nr 768/2005, (EG) nr 2115/2005, (EG) nr 2166/2005, (EG) nr 388/2006, (EG) nr 509/2007, (EG) nr 676/2007, (EG) nr 1098/2007, (EG) nr 1300/2008, (EG) nr 1342/2008 och upphävande av förordningarna (EEG) nr 2847/93, (EG) nr 1627/94 och (EG) nr 1966/2006 (EUT L 343, 22.12.2009, s. 1).

([3]) Rådets förordning (EG) nr 1005/2008 av den 29 september 2008 om upprättande av ett gemenskapssystem för att förebygga, motverka och undanröja olagligt, orapporterat och oreglerat fiske och om ändring av förordningarna (EEG) nr 2847/93, (EG) nr 1936/2001 och (EG) nr 601/2004 samt om upphävande av förordningarna (EG) nr 1093/94 och (EG) nr 1447/1999 (EUT L 286, 29.10.2008, s. 1).

([4]) Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/1060 av den 24 juni 2021 om fastställande av gemensamma bestämmelser för Europeiska regionala utvecklingsfonden, Europeiska socialfonden+, Sammanhållningsfonden, Fonden för en rättvis omställning och Europeiska havs-, fiskeri- och vattenbruksfonden samt finansiella regler för dessa och för Asyl-, migrations- och integrationsfonden, Fonden för inre säkerhet samt instrumentet för ekonomiskt stöd för gränsförvaltning och viseringspolitik (EUT L 231, 30.6.2021, s. 159).

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

KAPITEL I

ALLMÄNNA BESTÄMMELSER

Artikel 1

Innehåll och tillämpningsområde

Denna förordning ska tillämpas på ansökningar om stöd från Europeiska havs-, fiskeri- och vattenbruksfonden (EHFVF) och anger den tidsperiod under vilken sådana ansökningar som lämnas in av aktörer som har begått någon av de handlingar som avses i artikel 11.1 eller 11.3 i förordning (EU) 2021/1139 ska avvisas.

Artikel 2

Definitioner

I denna förordning ska definitionerna i artikel 4 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1380/2013 ([5]) gälla. Dessutom gäller följande definition:

”*överträdelseprickar*: prickar som tilldelas en aktör för ett unionsfiskefartyg inom ramen för det pricksystem för allvarliga överträdelser som fastställs i artikel 92 i förordning (EG) nr 1224/2009.”

KAPITEL II

TRÖSKEL FÖR AVVISANDET OCH AVVISANDEPERIODENS LÄNGD

Artikel 3

Avvisande av ansökningar från aktörer som har begått eller hålls ansvariga för allvarliga överträdelser enligt artikel 42.1 i förordning (EG) nr 1005/2008 eller artikel 90.1 i förordning (EG) nr 1224/2009

1. En ansökan om stöd från en aktör ska avvisas under en tidsperiod som fastställs i enlighet med bilaga I när den behöriga myndigheten i ett beslut har fastställt att den aktör som lämnat in ansökan har begått eller hålls ansvarig för allvarliga överträdelser enligt artikel 42.1 i förordning (EG) nr 1005/2008 eller artikel 90.1 i förordning (EG) nr 1224/2009.

2. För utlösande av avvisandet och beräkning av avvisandeperiodens längd ska endast allvarliga överträdelser som begåtts från och med den 1 januari 2013 och avseende vilka ett beslut fattats i den mening som avses i punkt 1 beaktas.

3. Utan hinder av punkt 2 ska, vid tillämpning av punkt 1, endast allvarliga överträdelser för vilka prickarna inte har raderats i enlighet med artikel 92.4 i förordning (EG) nr 1224/2009 beaktas.

4. Avvisandeperiodens startdatum ska vara dagen för det beslut som fattas av den behöriga myndigheten i den mening som avses i punkt 1.

([5]) Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1380/2013 av den 11 december 2013 om den gemensamma fiskeripolitiken, om ändring av rådets förordningar (EG) nr 1954/2003 och (EG) nr 1224/2009 och om upphävande av rådets förordningar (EG) nr 2371/2002 och (EG) nr 639/2004 och rådets beslut 2004/585/EG (EUT L 354, 28.12.2013, s. 22).

Artikel 4

Avvisande av ansökningar från aktörer vars fartyg är uppförda på unionens förteckning över IUU-fartyg eller vars fartyg för ett icke-samarbetande tredjelands flagg

1. En ansökan om stöd från en aktör ska avvisas under en tidsperiod som fastställs i enlighet med bilaga II om den behöriga myndigheten i ett beslut har fastställt att

a) aktören har varit delaktig i drift, förvaltning eller ägande av ett fiskefartyg som är uppfört på unionens förteckning över IUU-fartyg enligt artikel 27 i förordning (EG) nr 1005/2008, eller

b) aktören har varit delaktig i drift, förvaltning eller ägande av ett fartyg som för ett sådant lands flagg som är uppfört på den förteckning över icke-samarbetande tredjeländer som avses i artikel 33 i förordning (EG) nr 1005/2008.

2. Avvisandeperiodens startdatum ska vara dagen för det beslut som fattas av den behöriga myndigheten i den mening som avses i punkt 1.

Artikel 5

Avvisande av ansökningar från aktörer inom vattenbrukssektorn som har begått eller hålls ansvariga för miljöbrott

1. Om en behörig myndighet i ett beslut har fastslagit att en aktör har begått eller hålls ansvarig för något av de brott som anges i artiklarna 3 och 4 i Europaparlamentets och rådets direktiv 2008/99/EG ([6]) ska ansökningar om stöd från EHFVF som den aktören lämnar in i enlighet med artikel 27 i förordning (EU) 2021/1139 avvisas i enlighet med bilaga III.

2. Avvisandeperiodens startdatum ska vara dagen för det beslut som fattas av en behörig myndighet och som fastställer att ett brott enligt artikel 3 eller 4 i direktiv 2008/99/EG har begåtts.

3. För utlösande av avvisande och beräkning av avvisandeperiodens längd ska endast brott som begåtts från och med den 1 januari 2013 och avseende vilka ett beslut fattats i den mening som avses i punkt 1 beaktas.

Artikel 6

Avvisande av ansökningar från aktörer som har begått eller hålls ansvariga för bedrägeri inom ramen för EHFF eller EHFVF

1. Om en behörig myndighet fastställer att en aktör har begått eller hålls ansvarig för bedrägeri inom ramen för Europeiska havs- och fiskerifonden (EHFF) eller EHFVF ska alla ansökningar om stöd från EHFVF som lämnas in av den aktören avvisas i enlighet med bilaga IV.

2. Avvisandeperiodens startdatum ska vara dagen för det slutliga beslutet om fastställande av att ett bedrägeri enligt definitionen i artikel 3 i Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2017/1371 ([7]) har begåtts.

([6]) Europaparlamentets och rådets direktiv 2008/99/EG av den 19 november 2008 om skydd för miljön genom straffrättsliga bestämmelser (EUT L 328, 6.12.2008, s. 28).

([7]) Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2017/1371 av den 5 juli 2017 om bekämpande genom straffrättsliga bestämmelser av bedrägeri som riktar sig mot unionens finansiella intressen (EUT L 198, 28.7.2017, s. 29).

KAPITEL III

GEMENSAMMA BESTÄMMELSER

Artikel 7

Fastställande av den tröskel som utlöser avvisandet och avvisandeperiodens längd

1. Om en aktör har begått eller hålls ansvarig för någon av de handlingar som avses i artiklarna 3, 4, 5 och 6, ska den berörda medlemsstaten fastställa om den tröskel som utlöser avvisandet har uppnåtts. Medlemsstaten ska fastställa detta i enlighet med kolumn a i bilaga I, II, III eller IV till denna förordning.

2. Om den berörda medlemsstaten i enlighet med punkt 1 har fastställt att den tröskel som utlöser avvisandet har uppnåtts, ska den därefter fastställa avvisandeperiodens längd i enlighet med

a) kolumn b i bilaga I, II, III eller IV till denna förordning, och

b) i tillämpliga fall, kolumnerna c och d i bilaga I eller III till denna förordning.

Artikel 8

Fastställande av den tröskel som utlöser avvisandet när aktören äger eller kontrollerar mer än ett fiskefartyg

1. Om en aktör äger eller kontrollerar mer än ett fiskefartyg ska avvisandeperioden för en ansökan om stöd som lämnats in av den aktören fastställas separat för varje enskilt fiskefartyg, i enlighet med artikel 3 eller 4.

2. Ansökningar om stöd som lämnats in av den aktören ska också avvisas

a) om ansökningar avseende mer än hälften av de fiskefartyg som ägs eller kontrolleras av den aktören avvisas i enlighet med artikel 3 eller 4, eller

b) när överträdelseprickar har tilldelats för sådana allvarliga överträdelser som avses i artikel 42.1 a i förordning (EG) nr 1005/2008 eller artikel 90.1 a och c i förordning (EG) nr 1224/2009, om minst sju överträdelseprickar i genomsnitt tilldelats per fiskefartyg som den aktören äger eller kontrollerar.

Artikel 9

Överföring av äganderätt

1. Om det har fastställts en avvisandeperiod för en aktör i enlighet med artiklarna 3, 4 och 6 ska avvisandeperioden till följd av allvarliga överträdelser som begåtts före den ändrade äganderätten inte överföras till den nya aktören vid försäljning av eller överföring av äganderätten till fiskefartyget.

2. När överträdelseprickar, i enlighet med det pricksystem som fastställs i artikel 92 i förordning (EG) nr 1224/2009, tilldelas för sådana allvarliga överträdelser som avses i artikel 42.1 a i förordning (EG) nr 1005/2008 eller artikel 90.1 a och c i förordning (EG) nr 1224/2009 innan äganderätten till fiskefartyget ändras, ska, genom undantag från punkt 1, dessa överträdelseprickar beaktas för utlösande av avvisande och beräkning av längden på den nya aktörens avvisandeperiod i enlighet med artiklarna 3 och 8.2, endast om den nya aktören, efter det att äganderätten ändrats, begår en allvarlig överträdelse enligt artikel 42.1 a i förordning (EG) nr 1005/2008 eller artikel 90.1 a och c i förordning (EG) nr 1224/2009.

Artikel 10

Permanent indragning av fiskelicensen

Ansökningar om stöd som lämnas in av en aktör vars fiskelicens permanent har dragits in för något av de fiskefartyg som aktören äger eller kontrollerar ska avvisas från och med dagen för indragning av fiskelicensen till och med utgången av den period under vilken utgifter berättigar till EHFVF-bidrag enligt artikel 63.2 i förordning (EU) 2021/1060, om fiskelicensen har dragits in

a) i enlighet med artikel 92.3 i förordning (EG) nr 1224/2009 och artikel 129.2 i kommissionens genomförandeförordning (EU) nr 404/2011 ([8]), eller, i tillämpliga fall

b) till följd av sanktioner för allvarliga överträdelser som ålagts av medlemsstaterna i enlighet med artikel 45 i förordning (EG) nr 1005/2008.

Artikel 11

Arrangemang för att återkräva stöd

1. Om någon av de situationer som avses i artikel 11.1 i förordning (EU) 2021/1139 inträffar mellan den dag då aktören lämnade in ansökan och fem år efter slutbetalningen, ska det stöd som betalats från EHFVF avseende den ansökan bli föremål för en finansiell korrigering av den berörda medlemsstaten i enlighet med artikel 44 i förordning (EU) 2021/1139 och artikel 103.1 i förordning (EU) 2021/1060.

2. Det belopp som ska återkrävas ska stå i proportion till arten, allvarlighetsgraden, varaktigheten och upprepningen när det gäller de situationer som avses i artikel 11.1 i förordning (EU) 2021/1139.

Artikel 12

Övergångsbestämmelser

Denna förordning ska inte påverka förlängningar eller ändringar av avvisandeperioder för ansökningar om stöd från EHFF som beviljas enligt kommissionens delegerade förordning (EU) 2015/288 ([9]).

Artikel 13

Ikraftträdande

Denna förordning träder i kraft dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Den ska tillämpas från och med den 1 januari 2021.

([8]) Kommissionens genomförandeförordning (EU) nr 404/2011 av den 8 april 2011 om tillämpningsföreskrifter för rådets förordning (EG) nr 1224/2009 om införande av ett kontrollsystem i gemenskapen för att säkerställa att bestämmelserna i den gemensamma fiskeripolitiken efterlevs (EUT L 112, 30.4.2011, s. 1).

([9]) Kommissionens delegerade förordning (EU) 2015/288 av den 17 december 2014 om komplettering av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 508/2014 om Europeiska havs- och fiskerifonden vad gäller tidsperioden och datumen för avvisande av ansökningar (EUT L 51, 24.2.2015, s. 1).

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i alla medlemsstater.

Utfärdad i Bryssel den 29 juni 2022.

På kommissionens vägnar
Ursula VON DER LEYEN
Ordförande

BILAGA I

Tröskel som utlöser avvisandet och avvisandeperiod för aktörer som har begått allvarliga överträdelser enligt artikel 42 i förordning (EG) nr 1005/2008 eller artikel 90 i förordning (EG) nr 1224/2009

Kategori av allvarliga överträdelser	a) Tröskel som utlöser avvisandet	b) Avvisandeperiod	c) Villkor för en förlängd avvisandeperiod	d) Villkor för en förkortad avvisandeperiod
Allvarliga överträdelser i kategorierna 1 och 2 enligt bilaga XXX till genomförandeförordning (EU) nr 404/2011 (*)	Totalt 9 överträdelseprickar, oavsett antalet allvarliga överträdelser	12 månader	1 ytterligare månad av avvisande per ytterligare överträdelseprick över tröskeln	Om 2 överträdelseprickar raderas i enlighet med artikel 133.3 i genomförandeförordning (EU) nr 404/2011 förkortas avvisandeperioden med 4 månader
Alla allvarliga överträdelser enligt definitionen i artikel 42 i förordning (EG) nr 1005/2008 och artikel 90 i förordning (EG) nr 1224/2009, med undantag av allvarliga överträdelser i kategorierna 1 och 2 enligt bilaga XXX till genomförandeförordning (EU) nr 404/2011	1 allvarlig överträdelse	12 månader per allvarlig överträdelse	2 ytterligare månader av avvisande per allvarlig överträdelse i kategori 7, 9, 10, 11 eller 12 enligt bilaga XXX till genomförandeförordning (EU) nr 404/2011 Om aktören under avvisandeperioden begår eller hålls ansvarig för en allvarlig överträdelse i kategori 1 eller 2 enligt bilaga XXX till genomförandeförordning (EU) nr 404/2011, förlängs avvisandeperioden med 1 månad för varje överträdelseprick som tilldelas för dessa allvarliga överträdelser	

(*) Denna rad gäller endast om allvarliga överträdelser i kategori 1 eller 2 begåtts. Om andra allvarliga överträdelser har begåtts före, samtidigt med eller efter allvarliga överträdelser i kategori 1 eller 2, och under samma avvisandeperiod, ska de allvarliga överträdelserna i kategori 1 eller 2 beaktas endast vid tillämpning av andra raden kolumnerna c och d.

BILAGA II

Tröskel som utlöser avvisandet och avvisandeperiod för aktörer vars fartyg är uppförda på unionens förteckning över IUU-fartyg eller vars fartyg för ett icke-samarbetande tredjelands flagg

Typ av överträdelse	a) Tröskel som utlöser avvisandet	b) Avvisandeperiod
Aktören har varit delaktig i drift, förvaltning eller ägande av ett fiskefartyg som är uppfört på unionens förteckning över IUU-fartyg enligt artikel 27 i förordning (EG) nr 1005/2008	1 överträdelse	Hela den period under vilken fiskefartyget är uppfört på unionens förteckning över IUU-fartyg, och under inga omständigheter kortare än 24 månader
Aktören har varit delaktig i drift, förvaltning eller ägande av ett fartyg som för ett sådant lands flagg som är uppfört på den förteckning över icke-samarbetande tredjeländer som avses i artikel 33 i förordning (EG) nr 1005/2008	1 överträdelse	Hela den period under vilken landet är uppfört på förteckningen över icke-samarbetande tredjeländer, och under inga omständigheter kortare än 12 månader

BILAGA III

Tröskel som utlöser avvisandet och avvisandeperiod för aktörer som har begått de miljöbrott som anges i artiklarna 3 och 4 i direktiv 2008/99/EG

Miljöbrott	a) Tröskel som utlöser avvisandet	b) Avvisandeperiod	c) Villkor för en förlängd avvisandeperiod	d) Villkor för en förkortad avvisandeperiod
Brott som anges i artikel 3 i direktiv 2008/99/EG, när den behöriga myndigheten har fastställt att brottet begåtts av grov vårdslöshet	1 brott	12 månader per brott	Ytterligare 6 månader om den behöriga myndigheten uttryckligen har hänvisat till förekomsten av försvårande omständigheter eller har fastställt att ett brott som begåtts av aktören pågått under mer än ett år	Förutsatt att avvisandeperioden varar totalt minst 12 månader, förkortas den med 6 månader om den behöriga myndigheten uttryckligen har hänvisat till förekomsten av förmildrande omständigheter
Brott som anges i artikel 3 i direktiv 2008/99/EG, när den behöriga myndigheten har fastställt att brottet begåtts uppsåtligen	1 brott	24 månader per brott		
Brott som anges i artikel 4 i direktiv 2008/99/EG	1 brott	24 månader per brott		

BILAGA IV

Tröskel som utlöser avvisandet och avvisandeperiod för aktörer som har begått bedrägeri inom ramen för EHFF eller EHFVF

a) Tröskel som utlöser avvisandet	b) Avvisandeperiod
Varje bedrägeri som aktören begått inom ramen för EHFF eller EHFVF	Från och med dagen för det slutliga beslutet om fastställande av att ett bedrägeri har begåtts enligt definitionen i artikel 3 i direktiv (EU) 2017/1371 till och med utgången av den period under vilken utgifter berättigar till ett EHFVF-bidrag enligt artikel 63.2 i förordning (EU) 2021/1060