ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 12.1.2021
COM(2021) 11 final

2021/0005 (NLE)

Πρόταση

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

σχετικά με τη θέση που πρέπει να ληφθεί, εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης, στο πλαίσιο της μεικτής επιτροπής ΕΕ-Ελβετίας που συστάθηκε δυνάμει της συμφωνίας της 25ης Ιουνίου 2009 μεταξύ της Ευρωπαϊκής Κοινότητας και της Ελβετικής Συνομοσπονδίας για τη διευκόλυνση των ελέγχων και των διατυπώσεων κατά τη μεταφορά εμπορευμάτων καθώς και για τα τελωνειακά μέτρα ασφάλειας όσον αφορά την τροποποίηση του κεφαλαίου III και των παραρτημάτων I και II της συμφωνίας

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

1. ΑΝΤΙΚΕΙΜΕΝΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

Η παρούσα πρόταση αφορά την απόφαση για τον καθορισμό της θέσης που πρέπει να ληφθεί, εξ ονόματος της Ένωσης, στη μεικτή επιτροπή σε σχέση με την προβλεπόμενη έγκριση των τροποποιήσεων του κεφαλαίου ΙΙΙ και των παραρτημάτων Ι και ΙΙ της συμφωνίας της 25ης Ιουνίου 2009 μεταξύ της Ευρωπαϊκής Κοινότητας και της Ελβετικής Συνομοσπονδίας για τη διευκόλυνση των ελέγχων και των διατυπώσεων κατά τη μεταφορά εμπορευμάτων καθώς και για τα τελωνειακά μέτρα ασφάλειας (στο εξής: συμφωνία).

2. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

2.1. Η τροποποίηση της συμφωνίας για τη διευκόλυνση των ελέγχων και των διατυπώσεων κατά τη μεταφορά εμπορευμάτων καθώς και για τα τελωνειακά μέτρα ασφάλειας

Η συμφωνία άρχισε να ισχύει την 1η Ιουλίου 2009 και διασφαλίζει τόσο τις ομαλές ροές του εμπορίου μεταξύ της Ελβετίας και της ΕΕ, καθώς και υψηλό επίπεδο ασφάλειας στην αλυσίδα εφοδιασμού. Η συμφωνία βασίζεται στην αρχή ότι η ΕΕ και η Ελβετία θεσπίζουν και εφαρμόζουν στις μεταφορές εμπορευμάτων που προέρχονται από ή προορίζονται για τρίτες χώρες τα ίδια μέτρα ασφάλειας διασφαλίζοντας, με τον τρόπο αυτόν, ισοδύναμο επίπεδο ασφάλειας στα εξωτερικά σύνορά τους. Η συμφωνία απαλλάσσει τους συναλλασσόμενους από την υποχρέωση να παρέχουν στις τελωνειακές αρχές συνοπτική διασάφηση εισόδου πριν από την εισαγωγή ή την εξαγωγή κατά τις διμερείς εμπορικές συναλλαγές μεταξύ της ΕΕ και της Ελβετίας. Παράλληλα, όσον αφορά το εμπόριο με τρίτες χώρες, η Ελβετία εφαρμόζει τελωνειακά μέτρα ασφάλειας ισοδύναμα με αυτά της ΕΕ.

Επί του παρόντος, έκαστο συμβαλλόμενο μέρος διαθέτει το δικό του σύστημα διαχείρισης των συνοπτικών διασαφήσεων εισόδου [η ΕΕ διαθέτει το σύστημα ελέγχου εισαγωγών (ICS)], αλλά δεν υπάρχει επικοινωνία μεταξύ των δύο συστημάτων.

Από το 2016 η Επιτροπή διεξάγει προκαταρκτικές συζητήσεις ενόψει της επικαιροποίησης της νομοθεσίας που διέπει τη συμφωνία και της ενσωμάτωσης της μελλοντικής συμμετοχής της Ελβετίας στο νέο τελωνειακό πρόγραμμα ασφάλειας και προστασίας πριν από την άφιξη, δηλαδή στο σύστημα ελέγχου εισαγωγών 2 (στο εξής: ICS2), το οποίο αποτελεί ένα κεντρικό σύστημα.

Επιπλέον, ο ενωσιακός τελωνειακός κώδικας (ΕΤΚ) προβλέπει μέτρα για το νέο έργο ICS2, τα οποία θα μεταβάλουν ουσιαστικά τις εκ των προτέρων τελωνειακές επιχειρήσεις για τα φορτία όσον αφορά εμπορεύματα που εισέρχονται στην ΕΕ, καθώς και το συνολικό κοινό πλαίσιο διαχείρισης κινδύνων. Το νέο πρόγραμμα θα αναμορφώσει την υφιστάμενη διαδικασία από άποψη ΤΠ και από νομική άποψη, από άποψη διαχείρισης/ελέγχων των τελωνειακών κινδύνων, καθώς και από εμπορική επιχειρησιακή άποψη. Θα συλλέγει δεδομένα σχετικά με όλα τα εμπορεύματα που εισέρχονται στην ΕΕ πριν από την άφιξή τους. Οι οικονομικοί φορείς (ΕΟ) θα πρέπει να διασαφούν δεδομένα ασφάλειας και προστασίας στο ICS2 μέσω της συνοπτικής διασάφησης εισόδου (ENS). Η υποχρέωση κατάθεσης των εν λόγω διασαφήσεων δεν θα είναι η ίδια για όλους τους οικονομικούς φορείς. Θα εξαρτάται από το είδος των υπηρεσιών που παρέχουν στη διεθνή κυκλοφορία των εμπορευμάτων και συνδέεται με τις ημερομηνίες των τριών εκδόσεων του ICS2 (15 Μαρτίου 2021, 1η Μαρτίου 2023 και 1η Μαρτίου 2024). Η εκ των προτέρων πληροφόρηση για τα φορτία και η ανάλυση κινδύνων θα καταστήσουν δυνατό τον έγκαιρο προσδιορισμό των απειλών και

θα διευκολύνουν τις τελωνειακές αρχές να παρεμβαίνουν στο πλέον κατάλληλο σημείο της αλυσίδας εφοδιασμού.

Επομένως, το ICS2 αποτελεί ένα εργαλείο ουσιώδους σημασίας για τα τελωνεία της ΕΕ, για τη βελτίωση της διαχείρισης των συνοριακών ελέγχων ασφάλειας και προστασίας κατά την είσοδο, το οποίο υποστηρίζει το ενωσιακό τελωνειακό πρόγραμμα ασφάλειας και προστασίας πριν από την άφιξη. Προκειμένου να διατηρηθεί το ίδιο επίπεδο ασφάλειας στα εξωτερικά σύνορα, η Ελβετία συμφώνησε να συμμετάσχει στο έργο ICS2 και να το καταστήσει επιχειρησιακό από την έναρξη της πρώτης έκδοσης του ICS στις 15 Μαρτίου 2021. Επιπλέον, οι εν λόγω διατάξεις θα εφαρμόζονται με ισοδύναμο τρόπο με τις παρόμοιες τροποποιήσεις της συμφωνίας τελωνειακής ασφάλειας μεταξύ της ΕΕ και του ΕΟΧ, η οποία είναι εφαρμοστέα μόνο στη Νορβηγία.

Οι προτεινόμενες τροποποιήσεις της συμφωνίας είναι το αποτέλεσμα διαπραγματεύσεων που άρχισαν τον Νοέμβριο του 2019 και ολοκληρώθηκαν τον Οκτώβριο του 2020 μεταξύ της ΕΕ, της Ελβετίας και της Νορβηγίας. Οι τροποποιήσεις του κεφαλαίου III της συμφωνίας πρόκειται επίσης να λάβουν υπόψη τις εξελίξεις της σχετικής ενωσιακής νομοθεσίας στον τομέα των εγκεκριμένων οικονομικών φορέων (ΑΕΟ) και το πλαίσιο διαχείρισης και ανάλυσης κινδύνων. Με αυτόν τον τρόπο θα διασφαλιστεί ισοδύναμο επίπεδο ασφάλειας στα εξωτερικά σύνορα και θα βελτιωθεί η ασφάλεια και η προστασία του κοινού χώρου ασφάλειας.

Επιπλέον, η συμφωνία θα περιλαμβάνει μία οικονομική ρύθμιση (παράρτημα I τίτλος III) για την κάλυψη των δαπανών ανάπτυξης και επιχειρησιακής χρήσης του ICS2 από την Ελβετία, καθώς και τις λειτουργικές λεπτομέρειες του ICS2, οι οποίες παρουσιάζονται στις τεχνικές ρυθμίσεις (παράρτημα I τίτλος III).

Τέλος, όσον αφορά την προστασία των δεδομένων, η προστασία και η διαβίβαση των δεδομένων πρέπει να συμμορφώνονται με τους νόμους του διαβιβάζοντος συμβαλλόμενου μέρους, δηλαδή, στην περίπτωση διαβιβάσεων από την ΕΕ, με τον γενικό κανονισμό για την προστασία δεδομένων (ΓΚΠΔ).

2.2. Η μεικτή επιτροπή ΕΕ-Ελβετίας

Η μεικτή επιτροπή ΕΕ-Ελβετίας συστάθηκε δυνάμει του άρθρου 19 της συμφωνίας. Η μεικτή επιτροπή ενεργεί με αμοιβαία συμφωνία, με εκπροσώπηση των συμβαλλόμενων μερών.

Η μεικτή επιτροπή συνεδριάζει τουλάχιστον μία φορά ανά έτος και είναι υπεύθυνη για τη διαχείριση και την ορθή εφαρμογή της συμφωνίας. Για τον σκοπό αυτόν, μπορεί επίσης να διατυπώνει συστάσεις και να εκδίδει αποφάσεις, όπως η απόφαση για τροποποίηση του κεφαλαίου III και των παραρτημάτων, οι οποίες, στη συνέχεια, εφαρμόζονται από τα συμβαλλόμενα μέρη σύμφωνα με τους δικούς τους κανόνες.

2.3. Η προβλεπόμενη πράξη της μεικτής επιτροπής

Στην επόμενη συνεδρίασή της ή μέσω ανταλλαγής επιστολών, η μεικτή επιτροπή αναμένεται να εκδώσει απόφαση για την τροποποίηση της συμφωνίας (στο εξής: προβλεπόμενη πράξη).

Σκοπός της προβλεπόμενης πράξης είναι να διασφαλίσει τα πλέον υψηλά επίπεδα ασφάλειας και ελέγχου για τα εμπορεύματα που διέρχονται τα σύνορα και εισέρχονται στα τελωνειακά εδάφη της ΕΕ και της Ελβετίας.

Η προβλεπόμενη πράξη θα καταστεί δεσμευτική για τα μέρη σύμφωνα με το άρθρο 21 της συμφωνίας, το οποίο προβλέπει τα εξής: «*1. Η μεικτή επιτροπή είναι υπεύθυνη για τη διαχείριση και την ορθή εφαρμογή της παρούσας συμφωνίας. Για το σκοπό αυτό, διατυπώνει συστάσεις και εκδίδει αποφάσεις. 2. Η μεικτή επιτροπή μπορεί να τροποποιήσει μέσω αποφάσεων, το κεφάλαιο III και τα παραρτήματα.*».

Σύμφωνα με το άρθρο 22 παράγραφος 4 της συμφωνίας, εάν η απόφαση δεν μπορεί να εκδοθεί κατά τρόπο που να καθιστά δυνατή την ταυτόχρονη εφαρμογή, οι τροποποιήσεις που προβλέπονται στο σχέδιο απόφασης που υπόκειται στην έγκριση των συμβαλλόμενων μερών εφαρμόζονται με προσωρινό τρόπο.

3. ΘΕΣΗ ΠΟΥ ΠΡΕΠΕΙ ΝΑ ΛΗΦΘΕΙ ΕΞ ΟΝΟΜΑΤΟΣ ΤΗΣ ΈΝΩΣΗΣ

3.1. Γενική επισκόπηση της ισχύουσας συμφωνίας

Η συμφωνία του 2009 επισημαίνει τις ειδικές διμερείς εμπορικές σχέσεις μεταξύ της ΕΕ και της Ελβετίας, καθώς και το ισχυρό αμοιβαίο συμφέρον που προκύπτει από την εφαρμογή ισοδύναμων τελωνειακών μέτρων ασφάλειας. Η εν λόγω συμφωνία σχετικά με τα τελωνειακά μέτρα ασφάλειας συνιστά πλήρη αμοιβαία αναγνώριση των τελωνειακών ελέγχων ασφάλειας μεταξύ της ΕΕ και της Ελβετίας και, ως εκ τούτου, πραγματική επέκταση του χώρου τελωνειακής ασφάλειας της ΕΕ.

Η συμφωνία βασίζεται στον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 952/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 9ης Οκτωβρίου 2013, για τη θέσπιση του ενωσιακού τελωνειακού κώδικα, καθώς και στις ακόλουθες εκτελεστικές και κατ' εξουσιοδότηση πράξεις:

- εκτελεστικός κανονισμός (ΕΕ) 2015/2447 της Επιτροπής, περιλαμβανομένης της σχετικής στήλης του παραρτήματος Β·
- εκτελεστικός κανονισμός (ΕΕ) 2017/2089 της Επιτροπής, στον οποίο περιλαμβάνονται τα καθήκοντα των μερών όσον αφορά την προστασία και την ευθύνη επεξεργασίας των δεδομένων·
- εκτελεστική απόφαση της Επιτροπής για το πρόγραμμα εργασίας·
- κατ' εξουσιοδότηση κανονισμός (ΕΕ) 2015/2446 της Επιτροπής, περιλαμβανομένων των σχετικών στηλών στο παράρτημα Β.

Για την ενίσχυση της ασφάλειας των διεθνών εμπορευματικών συναλλαγών, το 2006 η ΕΕ θέσπισε νέα μέτρα με σκοπό να διασφαλίσει υψηλότερα πρότυπα για τους τελωνειακούς ελέγχους (IP/06/1821). Σε αυτά περιλαμβάνονται οι κανόνες και οι προθεσμίες που πρέπει να τηρούνται από τους συναλλασσόμενους κατά την υποβολή πληροφοριών σχετικά με εμπορεύματα, πριν από την εισαγωγή τους στην ΕΕ ή την εξαγωγή τους από αυτή (ηλεκτρονικές διασαφήσεις εισόδου και εξόδου)· ένα ενωσιακό σύστημα ανάλυσης και διαχείρισης κινδύνων· και ένα σύστημα διευκόλυνσης των εγκεκριμένων οικονομικών φορέων της ΕΕ (ΑΕΟ).

Επιπλέον, η ΕΕ και η Ελβετία συμφώνησαν να εργαστούν για τη δημιουργία ενός κοινού πλαισίου για τη διαχείριση κινδύνων, περιλαμβανομένης της ανταλλαγής πληροφοριών σχετικά με τους κινδύνους, όπως κρίνεται απαραίτητο.

Η τροποποίηση της συμφωνίας έγινε λαμβανομένης υπόψη της ανάπτυξης ενός κοινού πλαισίου για τη βελτίωση των τελωνειακών ελέγχων και σε συνέχεια του εκσυγχρονισμού της τελωνειακής ένωσης και της συναφούς νομοθεσίας. Η εν λόγω τροποποίηση αναμένεται να διασφαλίσει τα πλέον υψηλά πρότυπα ασφάλειας και ελέγχου για τα εμπορεύματα που διέρχονται τα σύνορα και εισέρχονται στα τελωνειακά εδάφη της ΕΕ και της Ελβετίας.

3.2. Προτεινόμενες τροποποιήσεις της συμφωνίας στο πλαίσιο της συμμετοχής της Ελβετίας στο ICS2

Το ICS2 αποτελεί την πρώτη γραμμή άμυνας όσον αφορά την προστασία της εσωτερικής αγοράς και των πολιτών της ΕΕ. Μέσω της βελτίωσης των διαδικασιών τελωνειακής ασφάλειας που βασίζονται σε δεδομένα, στηρίζει την αποτελεσματικότητα των τελωνειακών

ελέγχων βάσει κινδύνων, ενώ παράλληλα διευκολύνει την ελεύθερη ροή του νόμιμου εμπορίου στα εξωτερικά σύνορα της ΕΕ.

Το πρόγραμμα θα συμβάλει στην καθιέρωση μιας ολοκληρωμένης ενωσιακής προσέγγισης για την ενίσχυση του πλαισίου της διαχείρισης τελωνειακών κινδύνων. Αυτό αποτελεί βασική επιδίωξη του ενωσιακού τελωνειακού κώδικα και της στρατηγικής για τη διαχείριση τελωνειακών κινδύνων, σύμφωνα με το σχέδιο δράσης που εγκρίθηκε από το Συμβούλιο το 2014 και τους στόχους της Επιτροπής Von der Leyen για τη μετάβαση της τελωνειακής ένωσης στο επόμενο στάδιο.

Ως σύστημα εκ των προτέρων πληροφόρησης για τα φορτία, το ICS2 θα συλλέγει δεδομένα για όλα τα εμπορεύματα που εισέρχονται στην ΕΕ, πριν από την άφιξή τους. Οι οικονομικοί φορείς θα πρέπει να διασαφούν δεδομένα προστασίας και ασφάλειας στο ICS2, μέσω της επονομαζόμενης συνοπτικής διασάφησης εισόδου. Η υποχρέωση κατάθεσης των εν λόγω διασαφήσεων δεν θα είναι η ίδια για όλους τους οικονομικούς φορείς. Θα εξαρτάται από το είδος των υπηρεσιών που παρέχουν στη διεθνή κυκλοφορία των εμπορευμάτων και συνδέεται με τις ημερομηνίες των τριών εκδόσεων του ICS2 (15 Μαρτίου 2021, 1η Μαρτίου 2023 και 1η Μαρτίου 2024).

Στις 10 Σεπτεμβρίου 2019, η Ελβετία επιβεβαίωσε τη συμμετοχή της στο σύστημα ελέγχου εισαγωγών 2 (ICS2). Η επιβεβαίωση αυτή αποτέλεσε το έναυσμα για την έναρξη των επίσημων συνομιλιών μεταξύ της ΕΕ και της Ελβετίας, παρέχοντας τη δυνατότητα για τη συμμετοχή της χώρας εταίρου στο κοινό πλαίσιο για το ICS2 που θα δρομολογηθεί στις 15 Μαρτίου 2021.

Η συμμετοχή στο πρόγραμμα ICS2 συνεπάγεται τεχνικές και δημοσιονομικές προσαρμογές της συμφωνίας και, ιδίως, τροποποιήσεις που αντικατοπτρίζουν τον εκσυγχρονισμό της τελωνειακής ένωσης και της συναφούς νομοθεσίας.

3.3. Προτεινόμενες νομικές τροποποιήσεις της συμφωνίας στο πλαίσιο του εκσυγχρονισμού του ΕΤΚ

Οι βασικές μεταβολές που εισήχθησαν στο σχέδιο τροποποιημένης συμφωνίας βασίζονται στον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 952/2013 για τον ενωσιακό τελωνειακό κώδικα και στην εκτελεστική πράξη του, ήτοι τον εκτελεστικό κανονισμό (ΕΕ) 2015/2447 και στην κατ' εξουσιοδότηση πράξη του, ήτοι τον κατ' εξουσιοδότηση κανονισμό (ΕΕ) 2015/2446. Οι εν λόγω μεταβολές ευθυγραμμίζουν την τροποποιημένη συμφωνία με την πλέον πρόσφατη νομοθεσία της ΕΕ σχετικά με τα τελωνειακά μέτρα ασφάλειας, τις συνοπτικές διασαφήσεις εισόδου και εξόδου (ENS και EXS), την ανάπτυξη και εγκατάσταση των σχετικών ηλεκτρονικών συστημάτων, τους εγκεκριμένους οικονομικούς φορείς (AEO), την κοινή διαδικασία ανάλυσης κινδύνων και το πλαίσιο διαχείρισης κινδύνων, σύμφωνα με την πλέον πρόσφατη νομοθεσία για την προστασία δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα.

Τα ακόλουθα νομικά κείμενα χρησιμοποιήθηκαν ως βάση για τις σημαντικότερες τροποποιήσεις της συμφωνίας:

- κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 952/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 9ης Οκτωβρίου 2013, για τη θέσπιση του ενωσιακού τελωνειακού κώδικα:
  - άρθρο 46 σχετικά με τη διαχείριση κινδύνων και τους τελωνειακούς ελέγχους·
  - άρθρο 127 σχετικά με τις διατάξεις για την υποβολή συνοπτικής διασάφησης εισόδου: τύπος και περιεχόμενο, χρήση των ηλεκτρονικών συστημάτων, υποβολή και απαλλαγές, προθεσμίες, καταχώριση,

υποβάλλοντες, ανάλυση κινδύνων ασφάλειας και προστασίας, πολλαπλή διαβίβαση·

- άρθρο 128 σχετικά με την ανάλυση κινδύνου·
- το άρθρο 6 παράγραφος 1, τα άρθρα 12, 16, 46, 47, καθώς και τα άρθρα 127 έως 133 συγκροτούν τη νομική βάση για την ανάπτυξη και εγκατάσταση του ICS2·

– **εκτελεστική απόφαση (ΕΕ) 2019/2151 της Επιτροπής, της 13ης Δεκεμβρίου 2019**, για την εκπόνηση του προγράμματος εργασιών σχετικά με την ανάπτυξη και εγκατάσταση των ηλεκτρονικών συστημάτων που προβλέπεται στον ενωσιακό τελωνειακό κώδικα·

– **κατ' εξουσιοδότηση κανονισμός (ΕΕ) 2015/2446 της Επιτροπής** (όπως ισχύει στις 16 Ιουλίου 2020):

- άρθρα 104, 106, 112, 113 και 113α σχετικά με τη συνοπτική διασάφηση εισόδου·
- παράρτημα Β σχετικά με τις απαιτήσεις περί δεδομένων·

– **εκτελεστικός κανονισμός (ΕΕ) 2015/2447 της Επιτροπής** (όπως ισχύει στις 20 Ιουλίου 2020):

- άρθρο 24 σχετικά με τη συμμόρφωση των εγκεκριμένων οικονομικών φορέων που αντικαθιστά το υφιστάμενο άρθρο 2 του παραρτήματος ΙΙ της συμφωνίας·
- άρθρα 182, 183, 184, 185, 186, 188 και 189 σχετικά με τη συνοπτική διασάφηση εισόδου·
- παράρτημα Β σχετικά με τη δομή και τον τύπο των δεδομένων·

Οι πλέον πρόσφατες τροποποιήσεις του παραρτήματος Β του κατ' εξουσιοδότηση κανονισμού (ΕΕ) 2015/2446 της Επιτροπής και του παραρτήματος Β του εκτελεστικού κανονισμού (ΕΕ) 2015/2447 της Επιτροπής δεν έχουν ακόμα τυπικά εγκριθεί. Για τον λόγο αυτό, στην προτεινόμενη τροποποίηση της παρούσας συμφωνίας έχει προβλεφθεί θέση κειμένου για την ενημέρωση των υποσημειώσεων μετά την έκδοση των τροποποιήσεων (βλ. παράρτημα Ι άρθρο 2 της τροποποιημένης συμφωνίας).

Η τροποποίηση του άρθρου 24 του εκτελεστικού κανονισμού (ΕΕ) 2015/2447 της Επιτροπής εγκρίθηκε από την επιτροπή τελωνειακού κώδικα της Ευρωπαϊκής Επιτροπής στις 28 Σεπτεμβρίου 2020. Ακόμα δεν έχει καθοριστεί η ημερομηνία δημοσίευσης της τροποποίησης.

Σύμφωνα με την απόφαση 1/2014[1] της μεικτής επιτροπής και τη συμφωνία αεροπορικών μεταφορών της 21ης Ιουνίου 1999[2], η οποία διέπει την ασφάλεια και την προστασία της αεροπορίας, ιδίως μεταξύ της Ευρωπαϊκής Κοινότητας και της Ελβετικής Συνομοσπονδίας, έχει προταθεί μία εξαίρεση για τις αεροπορικές μεταφορές στο σώμα της τροποποιημένης

[1] Απόφαση αριθ. 1/2014 της μεικτής επιτροπής ΕΕ-Ελβετίας, της 10ης Οκτωβρίου 2014, για τον προσδιορισμό των περιπτώσεων απαλλαγής από τη διαβίβαση των δεδομένων που προβλέπεται στο άρθρο 3 παράγραφος 3 πρώτο εδάφιο του παραρτήματος Ι της συμφωνίας μεταξύ της Ευρωπαϊκής Κοινότητας και της Ελβετικής Συνομοσπονδίας, της 25ης Ιουνίου 2009, για τη διευκόλυνση των ελέγχων και των διατυπώσεων κατά τη μεταφορά εμπορευμάτων, καθώς και για τα τελωνειακά μέτρα ασφάλειας (ΕΕ L 331 της 18.11.2014, σ. 38).

[2] ΕΕ L 114 της 30.4.2002, σ. 73.

συμφωνίας (παράρτημα I άρθρο 20) όσον αφορά την υποβολή συνοπτικών διασαφήσεων εξόδου.

3.4. Προτεινόμενες τροποποιήσεις στη δομή της συμφωνίας

Όσον αφορά τη δομή της συμφωνίας, έχει διαπιστωθεί η ανάγκη χωρισμού σε δύο διαφορετικούς τίτλους των ενοτήτων που καλύπτουν την Είσοδο (τίτλος I) και την Έξοδο (τίτλος IV) εμπορευμάτων εντός του παραρτήματος I σχετικά με τις συνοπτικές διασαφήσεις εισόδου και εξόδου, κυρίως λόγω των αναλυτικότερων διατάξεων που αφορούν τις συνοπτικές διασαφήσεις εισόδου (ENS) και το ICS2.

Με βάση το σκεπτικό της εν λόγω αναθεώρησης της δομής του παραρτήματος I, δημιουργήθηκαν δύο νέοι τίτλοι που καλύπτουν:

– Τίτλος II: τις τεχνικές ρυθμίσεις για το σύστημα ελέγχου εισαγωγών 2·

– Τίτλος III: τις οικονομικές ρυθμίσεις για το σύστημα ελέγχου εισαγωγών 2.

3.5. Θέση που πρέπει να λάβει η Ένωση

Η μεικτή επιτροπή που συστάθηκε βάσει της συμφωνίας μεταξύ της Ευρωπαϊκής Οικονομικής Κοινότητας, αφενός, και της Ελβετικής Συνομοσπονδίας, αφετέρου, θα πρέπει να εκδώσει απόφαση για την έγκριση της τροποποίησης του κεφαλαίου III και των παραρτημάτων της συμφωνίας. Αυτό θα γίνει μέσω απόφασης της μεικτής επιτροπής κατά τη διάρκεια συνεδρίασής της στην οποία εκπροσωπείται η ΕΕ ή μέσω ανταλλαγής επιστολών.

Η θέση που πρέπει να ληφθεί από την ΕΕ στο πλαίσιο της μεικτής επιτροπής θα πρέπει να καθοριστεί με απόφαση του Συμβουλίου βάσει της πρότασης της Επιτροπής. Στη συνέχεια, τα συμβαλλόμενα μέρη εφαρμόζουν την τροποποιημένη συμφωνία μέσω αμοιβαίας συμφωνίας.

4. ΝΟΜΙΚΗ ΒΑΣΗ

4.1. Διαδικαστική νομική βάση

4.1.1. Αρχές

Το άρθρο 218 παράγραφος 9 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ) προβλέπει την έκδοση αποφάσεων για τον καθορισμό «*των θέσεων που θα πρέπει να ληφθούν, εξ ονόματος της Ένωσης, σε όργανο που συνιστάται από δεδομένη συμφωνία, όταν το εν λόγω όργανο καλείται να θεσπίσει πράξεις που παράγουν έννομα αποτελέσματα, με εξαίρεση τις πράξεις που συμπληρώνουν ή τροποποιούν το θεσμικό πλαίσιο της συμφωνίας*».

4.1.2. Εφαρμογή στην προκειμένη περίπτωση

Η μεικτή επιτροπή ΕΕ-Ελβετίας είναι όργανο που συστάθηκε δυνάμει συμφωνίας, και συγκεκριμένα της συμφωνίας για τη διευκόλυνση των ελέγχων και των διατυπώσεων κατά τη μεταφορά εμπορευμάτων καθώς και για τα τελωνειακά μέτρα ασφάλειας.

Η πράξη την οποία καλείται να εκδώσει η μεικτή επιτροπή είναι πράξη που παράγει έννομα αποτελέσματα.

Η προβλεπόμενη πράξη δεν συμπληρώνει ούτε τροποποιεί το θεσμικό πλαίσιο της συμφωνίας.

Επομένως, η διαδικαστική νομική βάση της προτεινόμενης απόφασης είναι το άρθρο 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ.

4.2. Ουσιαστική νομική βάση

4.2.1. Αρχές

Η ουσιαστική νομική βάση για την έκδοση απόφασης βάσει του άρθρου 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ εξαρτάται πρωτίστως από τον στόχο και το περιεχόμενο της προβλεπόμενης πράξης σε σχέση με την οποία λαμβάνεται θέση εξ ονόματος της Ένωσης. Εάν η προβλεπόμενη πράξη επιδιώκει διττό σκοπό ή έχει δύο συνιστώσες και εάν ένας από τους σκοπούς ή μία από τις συνιστώσες μπορεί να χαρακτηριστεί κύριος/-α, ενώ ο/η άλλος/-η έχει απλώς παρεπόμενο χαρακτήρα, η απόφαση δυνάμει του άρθρου 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ πρέπει να στηρίζεται σε μία και μόνη ουσιαστική νομική βάση, δηλαδή εκείνη που επιβάλλει ο κύριος ή πρωτεύων σκοπός ή η κύρια ή πρωτεύουσα συνιστώσα.

4.2.2. Εφαρμογή στην προκειμένη περίπτωση

Ο κύριος στόχος και το περιεχόμενο της προβλεπόμενης πράξης αφορούν την κοινή εμπορική πολιτική.

Ως εκ τούτου, η ουσιαστική νομική βάση της προτεινόμενης απόφασης είναι το άρθρο 207 παράγραφος 4 της ΣΛΕΕ.

4.3. Συμπέρασμα

Η νομική βάση της προτεινόμενης απόφασης θα πρέπει να είναι το άρθρο 207 παράγραφος 4 πρώτο εδάφιο, σε συνδυασμό με το άρθρο 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ.

5. ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΕΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ

Οι προτεινόμενες τροποποιήσεις που αφορούν την τροποποίηση της συμφωνίας για τα τελωνειακά μέτρα ασφάλειας βασίζονται στην αρχή ότι η Ελβετία θα συμμετάσχει στο πρόγραμμα ICS2 από την πρώτη έκδοσή του στις 15 Μαρτίου 2021. Οι επόμενες εκδόσεις θα δρομολογηθούν το 2023 και το 2024.

Αυτό επιφέρει δημοσιονομικές επιπτώσεις για την Ελβετία. Ο επιμερισμός των δαπανών καθορίζεται στο παράρτημα Ι άρθρο 17 και, επιπλέον, έχει κοινοποιηθεί στην Ελβετία μέσω ανεπίσημου σημειώματος.

Η Ελβετία θα συνεισφέρει σε κάθε έκδοση του ICS2, καταβάλλοντας ένα κατ' αποκοπή ποσό για τις δαπάνες ανάπτυξης που βαρύνουν την Ευρωπαϊκή Επιτροπή. Για την πρώτη έκδοση, οι εν λόγω δαπάνες ανέρχονται σε 520 000 EUR, για τη δεύτερη έκδοση σε 550 000 EUR και για την τρίτη έκδοση σε 550 000 EUR και βασίζονται σε τύπο κατανομής 4 %.

Επιπλέον, η Ελβετία θα συνεισφέρει στις λειτουργικές δαπάνες που επωμίζεται η Ευρωπαϊκή Επιτροπή προκειμένου να καλύψει τα ετήσια έξοδα για τις δοκιμές συμμόρφωσης, τη συντήρηση της υποδομής (υλισμικό, λογισμικό, φιλοξενία, άδειες, κ.λπ.) των κεντρικών συνιστωσών του ICS2, καθώς και των συναφών εφαρμογών και υπηρεσιών που απαιτούνται για τη λειτουργία και τη διασύνδεσή τους (διασφάλιση ποιότητας, υπηρεσία υποστήριξης και διαχείριση υπηρεσιών ΤΠ). Οι εν λόγω δαπάνες λειτουργίας βασίζονται στον τύπο κατανομής του 4 %, αλλά δεν αποτελούν σταθερό ετήσιο ποσοστό. Ως εκ τούτου, τίθεται στις δαπάνες λειτουργίας ανώτατο όριο 450 000 EUR ετησίως.

6. ΔΗΜΟΣΙΕΥΣΗ ΤΗΣ ΠΡΟΒΛΕΠΟΜΕΝΗΣ ΠΡΑΞΗΣ

Δεδομένου ότι η πράξη της μεικτής επιτροπής ΕΕ-Ελβετίας θα τροποποιήσει τη συμφωνία μεταξύ της Ευρωπαϊκής Κοινότητας και της Ελβετικής Συνομοσπονδίας για τη διευκόλυνση των ελέγχων και των διατυπώσεων κατά τη μεταφορά εμπορευμάτων καθώς και για τα

τελωνειακά μέτρα ασφάλειας, είναι σκόπιμο να δημοσιευθεί στην *Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης* μετά την έκδοσή της.

2021/0005 (NLE)

Πρόταση

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

σχετικά με τη θέση που πρέπει να ληφθεί, εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης, στο πλαίσιο της μεικτής επιτροπής ΕΕ-Ελβετίας που συστάθηκε δυνάμει της συμφωνίας της 25ης Ιουνίου 2009 μεταξύ της Ευρωπαϊκής Κοινότητας και της Ελβετικής Συνομοσπονδίας για τη διευκόλυνση των ελέγχων και των διατυπώσεων κατά τη μεταφορά εμπορευμάτων καθώς και για τα τελωνειακά μέτρα ασφάλειας όσον αφορά την τροποποίηση του κεφαλαίου III και των παραρτημάτων I και II της συμφωνίας

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ιδίως το άρθρο 207 παράγραφος 4, σε συνδυασμό με το άρθρο 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ,

Έχοντας υπόψη την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

(1) Η συμφωνία της 25ης Ιουνίου 2009 μεταξύ της Ευρωπαϊκής Κοινότητας και της Ελβετικής Συνομοσπονδίας για τη διευκόλυνση των ελέγχων και των διατυπώσεων κατά τη μεταφορά εμπορευμάτων καθώς και για τα τελωνειακά μέτρα ασφάλειας (στο εξής: συμφωνία) άρχισε να ισχύει την 1η Ιουλίου 2009[3].

(2) Σύμφωνα με το άρθρο 21 παράγραφος 2 της συμφωνίας, η μεικτή επιτροπή μπορεί να τροποποιήσει, μέσω αποφάσεων, το κεφάλαιο III και τα παραρτήματα της συμφωνίας στην επόμενη σύνοδό της ή μέσω ανταλλαγής επιστολών.

(3) Κατ' εφαρμογή του άρθρου 22 παράγραφος 4 της συμφωνίας, εάν η απόφαση δεν μπορεί να εκδοθεί κατά τρόπο που να καθιστά δυνατή την ταυτόχρονη εφαρμογή, οι τροποποιήσεις που προβλέπονται στο σχέδιο απόφασης που υπόκειται στην έγκριση των συμβαλλομένων μερών εφαρμόζονται με προσωρινό τρόπο όταν αυτό είναι δυνατό από τις 15 Μαρτίου 2020, με βάση τις εσωτερικές διαδικασίες των συμβαλλομένων μερών. Η επιλογή της ημερομηνίας συμπίπτει με την πρώτη έκδοση του συστήματος ελέγχου εισαγωγών 2, στο οποίο η Ελβετία συμφώνησε να συμμετάσχει.

(4) Είναι σκόπιμο να καθοριστεί η θέση που θα πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ένωσης στη μεικτή επιτροπή, καθόσον η τροποποίηση θα είναι δεσμευτική για την Ένωση,

ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΗΝ ΠΑΡΟΥΣΑ ΑΠΟΦΑΣΗ:

Άρθρο 1

Η θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ένωσης στη μεικτή επιτροπή βασίζεται στο σχέδιο πράξης της μεικτής επιτροπής το οποίο επισυνάπτεται στην παρούσα απόφαση.

[3] ΕΕ L 199 της 31.7.2009, σ. 24.

Άρθρο 2

Η παρούσα απόφαση απευθύνεται στην Επιτροπή.

Βρυξέλλες,

Για το Συμβούλιο
Ο Πρόεδρος