105. Europaparlamentet understryker betydelsen av EU-programmet för livslångt lärande och dess fyra enskilda program Comenius, Erasmus, Leonardo da Vinci och Grundtvig, där särskilt Comenius-programmet är viktigt för att bekämpa skolavhopp.

106. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att bättre synliggöra Comenius-programmet, som är ett åtgärdsprogram för enskilda elevers rörlighet och som kan bidra till färre skolavhopp.

*

* *

107. Europaparlamentet uppdrar åt talmannen att översända denna resolution till rådet, kommissionen och medlemsstaternas regeringar och parlament.

Kroatiens ansökan om medlemskap i Europeiska unionen

P7_TA(2011)0539

Europaparlamentets resolution av den 1 december 2011 om Kroatiens ansökan om medlemskap i Europeiska unionen (2011/2191(INI))

(2013/C 165 E/03)

Europaparlamentet utfärdar denna resolution

— med beaktande av utkastet till fördrag om Republiken Kroatiens anslutning till Europeiska unionen, protokollet och slutakten,

— med beaktande av den ansökan om medlemskap i Europeiska unionen som Republiken Kroatien lämnade in den 21 februari 2003,

— med beaktande av kommissionens yttrande av den 20 april 2004 till Republiken Kroatiens ansökan om medlemskap i Europeiska unionen,

— med beaktande av rådets beslut av den 3 oktober 2005 att påbörja anslutningsförhandlingar med Republiken Kroatien,

— med beaktande av kommissionens regelbundna rapporter om Kroatiens framsteg mot en anslutning, vilka omfattar perioden 2005–2011,

— med beaktande av kommissionens interimsrapport om reformerna i Kroatien på området rättsväsen och grundläggande rättigheter av den 2 mars 2011,

— med beaktande av ordförandeskapets slutsatser från Europeiska rådets möte i Thessaloniki den 19–20 juni 2003 om länderna på västra Balkan,

— med beaktande av Europeiska rådets slutsatser av den 23-24 juni 2011,

— med beaktande av alla sina tidigare resolutioner och betänkanden om Kroatiens framsteg och utvidgningsprocessen,

— med beaktande av alla tidigare rekommendationer från den gemensamma parlamentarikerkommittén EU–Kroatien,

— med beaktande av artikel 48 i arbetsordningen,

— med beaktande av betänkandet från utskottet för utrikesfrågor och yttrandena från budgetutskottet och utskottet för konstitutionella frågor (A7-0389/2011), och av följande skäl:

Torsdagen den 1 december 2011

A. När Kroatien tjugo år efter självständighetsförklaringen och omkring åtta år efter sin ansökan om EU-medlemskap framgångsrikt avslutade anslutningsförhandlingarna passerade landet en historisk milstolpe i sin EU-integreringsprocess. Kroatiens prestation förtjänar odelad erkännelse.

B. Anslutningsprocessen har avsevärt bidragit till Kroatiens omvandling till en stabil och mogen demokrati baserad på europeiska värderingar. Utsikten till medlemskap fungerar som en stark drivkraft för reformer genom att den får i gång olika aktörer inom det politiska, ekonomiska och sociala livet och kulturlivet. Reformarbetet måste fortsättas även efter det att förhandlingarna och anslutningen avslutats för att landet och dess medborgare fullt ut ska kunna dra nytta av ett EU-medlemskap.

C. Kroatiens medlemskap kommer att göra EU starkare, berika den europeiska kulturen och det europeiska arvet och på ett betydelsefullt sätt bidra till att upprätthålla utvidgningsprocessens trovärdighet, samtidigt som Kroatien är ett bra exempel på hur ett samvetsgrant genomförande av alla åtaganden kan leda till att samtliga förhandsmål uppnås.

D. I anslutningsprocessen är det viktigt att varje lands meriter ska bedömas för sig, att takten i anslutningen bör styras av om Köpenhamnskriterierna uppfylls effektivt och att graden av efterlevnad av dessa kriterier även bör avgöra det slutliga anslutningsdatumet.

E. Fortsatta reformer och ett fullständigt genomförande av dessa, däribland inom områden som domstolsväsendet och grundläggande rättigheter samt kampen mot korruption, kvarstår som viktiga element för att stärka rättsstatsprincipen till förmån för alla kroatiska medborgare.

F. En sann försoning mellan olika folkgrupper och etablering av goda relationer med grannländerna bidrar avsevärt till en verklig europeisk integrationsprocess. Att lagföra krigsförbrytare och återintegrera flyktingar och fördrivna personer är grundläggande element i försoningsprocessen.

G. En framgångsrik kroatisk anslutning kommer att få vidare effekter i Europa och i regionen och positivt driva på den europeiska integrationsprocessen både i EU och i västra Balkanregionen. Utsikter till ett medlemskap i EU är ett viktigt incitament för kandidatländer och potentiella kandidatländer i regionen som är på väg mot en europeisk integration att gå vidare med nödvändiga politiska, ekonomiska och rättsliga reformer och att stärka fred, stabilitet och försoning grundad på goda förbindelser med grannländerna. EU bör stärka det europeiska perspektivet för Kroatiens grannländer och ständigt uppmuntra dessa länder att uppfylla sina skyldigheter på vägen mot fullständigt EU-medlemskap.

1. Europaparlamentet gläds åt att anslutningsförhandlingarna med Kroatien har avslutats, vilket sätter punkt för sex år av förhandlingar och många år av förberedelser som i hög grad har förändrat landets sociopolitiska, ekonomiska och kulturella landskap. Parlamentet betonar att reformenergin måste hållas vid liv och anser att detta arbete inte är fullbordat utan bör fortsätta med samma oförminskade kraft och hårda arbete efter de avslutade förhandlingarna och långt efter anslutningen. Parlamentet är övertygat om att de positiva resultaten av denna process kommer att stärka de kroatiska medborgarnas stöd och förtroende för EU-medlemskap och att det dessutom kommer att uppmuntra människor att delta i folkomröstningen om EU och stödja anslutningsfördraget. Parlamentet stöder undertecknandet av anslutningsfördraget och uppmanar EU:s medlemsstater att avsluta ratificeringsprocessen inom rimlig tid. Parlamentet ser fram emot att välkomna parlamentariska observatörer från Kroatien.

2. Genom de tillfälliga bestämmelserna i anslutningsfördraget införs ett undantag från det högsta antalet platser i Europaparlamentet enligt fördragen fram till slutet av valperioden 2009–2014. Europaparlamentet är fast beslutet att lägga fram sitt förslag till beslut om sin nya sammansättning i god tid före valet 2014, i enlighet med artikel 14.2 i EU-fördraget. Parlamentet påpekar att alla relevanta institutionella aspekter av anslutningen måste beaktas i sin helhet.

3. Europaparlamentet påpekar att förfarandena för antagande av å ena sidan fördraget om anslutning av Republiken Kroatien och å andra sidan de protokoll som begärts av Irland och Tjeckien har olika fördragsrättsliga grunder – artikel 49 i EU-fördraget respektive artikel 48 i EU-fördraget – och att de därför juridiskt sett inte kan införlivas i en och samma akt.

4. Europaparlamentet är övertygat om att de avslutade anslutningsförhandlingarna är ett bevis för trovärdigheten i EU:s utvidgningsprocess. Parlamentet betonar att de framsteg som gjorts på vägen mot medlemskap återspeglar det faktum att utsikterna till anslutning alltjämt främjar politiska och ekonomiska reformer och att den europeiska integrationen är ett medel för försoning mellan länder, även utanför EU:s gränser.

5. Europaparlamentet förväntar sig att kommissionen objektivt ska övervaka ytterligare förberedelser inför anslutningen och hjälpa de kroatiska myndigheterna att uppfylla de åtaganden och skyldigheter som man förbundit sig till under förhandlingarna. Parlamentet välkomnar anslutningsfördragets hänvisning till civilsamhällets deltagande i övervakningsprocessen och uppmanar kommissionen att fullständigt utnyttja denna klausul och föra ett nära samråd med företrädare för civilsamhället. Parlamentet anser att mekanismen för övervakning inför anslutningen kan ge Kroatien extra stöd i dess fortsatta reformarbete. Parlamentet uppmanar kommissionen att se till att det stöd som beviljats via instrumentet för föranslutningsstöd även i fortsättningen blir så lämpligt och effektivt som möjligt.

6. Europaparlamentet understryker att man särskilt måste inrikta sig på de åtaganden som gjorts i fråga om domstolsväsendet, inrikesfrågor och grundläggande rättigheter – däribland åtagandena att skydda mediernas frihet som ett av demokratins centrala instrument, fortsatt genomföra reformen och effektiviseringen av domstolsväsendet, opartiskt hantera krigsbrottsmål, bekämpa korruption och organiserad brottslighet samt sörja för såväl gränsförvaltning och polissamarbete som civilrättsligt och straffrättsligt samarbete – liksom de åtaganden som gjorts på det konkurrenspolitiska området för att omstrukturera skeppsbyggnads- och stålindustrier. Parlamentet påpekar att det är viktigt att Kroatien uppnår positiva resultat på dessa områden före anslutningen.

7. Europaparlamentet kommer att följa övervakningsprocessen och uppmanar kommissionen att regelbundet informera parlamentet om i vilken utsträckning de kroatiska myndigheterna lever upp till de åtaganden man förbundit sig till i anslutningsfördraget, så att de vid anslutningen den 1 juli 2013 fullt ut ska kunna uppfylla sina skyldigheter som medlemsstat. Parlamentet uppmanar de kroatiska myndigheterna att genomföra dessa åtaganden på ett öppet och integrerande sätt, med medverkan av det kroatiska parlamentet och civilsamhället, och att regelbundet utvärdera framstegen i reformerna. Parlamentet förbehåller sig rätten att när som helst under övervakningsprocessen rikta rekommendationer till kommissionen och de kroatiska myndigheterna.

8. Europaparlamentet konstaterar att Kroatien har gjort goda framsteg i reformen av domstolsväsendet och uppmanar landet att fortsätta sina reformer på detta område enligt kommissionens rekommendationer, eftersom ett effektivt, oberoende och opartiskt rättssystem är en viktig förutsättning för ekonomisk utveckling och stärker medborgarnas tilltro till rättsstatsprincipen. Parlamentet uppmanar Kroatien att lösa de återstående problemen på detta område, och särskilt att effektivisera domstolsväsendet och genomföra bestämmelserna om domstolsväsendets oberoende, opartiskhet och ansvarstagande samt om objektiva meritbaserade kriterier vid tillsättning och befordran av domare.

9. Europaparlamentet välkomnar Kroatiens beslutsamhet att bekämpa korruptionen och anser att kampen mot korruptionen är en av de främsta prioriteringarna, särskilt korruption på hög nivå – inom domstolsväsendet, de brottsbekämpande myndigheterna, den offentliga förvaltningen och de statligt ägda företagen – som beslutsamt måste bekämpas varhelst den förekommer genom en sträng tillämpning av lagstiftningen och övertygande resultat när det gäller framgångsrika åtal. Parlamentet påpekar att insynen och integriteten måste stärkas ytterligare inom den offentliga förvaltningen och polisväsendet. Parlamentet anser det ytterst viktigt att lagstiftningen om offentlig upphandling genomförs på ett effektivt sätt, detta för att säkerställa att insyn råder i den offentliga sektorn, ge medborgarna tillgång till information om offentliga utgifter samt öka insynen i finansieringen av politiska partier.

10. Parlamentet uppmanar de kroatiska myndigheterna att fortsätta att stärka de korruptionsbekämpande organens administrativa kapacitet, bland annat genom att tillämpa bästa praxis från EU, och att främja en kultur av ansvarstagande inom politiken, den offentliga sektorn och domstolsväsendet som en nödvändig förutsättning för att bygga upp och stärka rättsstatsprincipen. Parlamentet understryker att fortsatta insatser krävs för att nå bättre resultat när det gäller att på ett effektivt sätt driva mål som rör organiserad brottslighet och korruption och för att införa strängare lagstiftning som förbjuder företag som har kopplingar till brottsliga organisationer att delta i offentliga upphandlingar. Det är viktigt att fortsätta reformen av de brottsbekämpande myndigheterna så att de blir effektiva, ändamålsenliga och politiskt oberoende och så att de respekterar de medborgerliga rättigheterna och friheterna.

11. Europaparlamentet uppmanar Kroatien att öka sina insatser när det gäller åtal för krigsförbrytelser, att genomföra den nya strategin mot straffrihet för krigsförbrytelser, vilket är avgörande för att garantera rättvisa och uppnå en varaktig försoning i regionen, och att ta itu med fall av straffrihet där offren var etniska serber eller där de påstådda förövarna ingick i de kroatiska säkerhetsstyrkorna. Parlamentet uppmanar den kroatiska regeringen att som ett viktigt steg i kampen mot straffrihet anslå tillräckliga ekonomiska resurser, och ge fullständigt politiskt stöd åt det kroatiska domstolsväsendet, så att utredningarna av krigsförbrytelser påskyndas. Parlamentet uppmanar dessutom de kroatiska myndigheterna att fortsätta att aktivt samarbeta med den internationella krigsförbrytartribunalen för f.d. Jugoslavien och att fullfölja alla återstående rekommendationer från åklagarämbetet vid krigsförbrytartribunalen. Parlament uppmanar Kroatien och Serbien att ingå ett omfattande samarbete på det rättsliga området, särskilt när det gäller lagföringen av krigsförbrytelser.

12. Europaparlamentet uppmanar regeringen att vidta ytterligare åtgärder för att uppmuntra flyktingar och fördrivna personer att återvända, och att i praktisk mening underlätta detta, med särskild uppmärksamhet på situationen för återvändande etniska serber, samt att förbättra deras levnads- och arbetsvillkor. Parlamentet uppmanar de kroatiska myndigheterna att fortsätta att inrätta program för social och ekonomisk återhämtning för sårbara grupper, särskilt flyktingar, och att identifiera effektiva och hållbara lösningar för att genomföra bostads- och sysselsättningsåtgärder på ett sätt som är förenligt med andra sociala program och sysselsättningsprogram. Parlamentet tar för givet att samtliga länder i regionen intar en öppen attityd när det gäller utformningen av politiken för mottagandet av återvändande flyktingar.

13. Europaparlamentet välkomnar de framsteg som gjorts på området för kvinnors rättigheter och jämställdhet mellan kvinnor och män, men är oroat över att kvinnor fortfarande är starkt underrepresenterade i ekonomiska och politiska beslutsorgan. Parlamentet uppmanar de kroatiska myndigheterna att snabbt genomföra jämställdhetslagen, att mer aktivt främja kvinnors deltagande i politiken, stärka kvinnors ställning på arbetsmarknaden och införa principen om lika lön för lika arbete.

14. Europaparlamentet stöder insatserna för att främja ett klimat av tolerans i landet. De kroatiska myndigheterna uppmanas att vidta ytterligare åtgärder för att bekämpa alla former av diskriminering, att genomföra diskrimineringslagstiftningen och att agera mer kraftfullt i fall som gäller hatbrott, hatpropaganda, rasistiska hot och intolerans mot etniska minoriteter och HBT-minoriteter. Parlamentet uppmanar vidare Kroatien att fortsätta att verka i en anda av tolerans och att vidta lämpliga skyddsåtgärder för dem som fortfarande riskerar att utsättas för hot och trakasserier.

15. Europaparlamentet är djupt oroat över våldet mot deltagarna i HBT-paraden i Split den 11 juni 2011 och de kroatiska myndigheternas oförmåga att skydda dem. Parlamentet uppmanar de kroatiska myndigheterna att noggrant utreda och lagföra de begångna brotten och utforma strategier för att förhindra liknande incidenter i framtiden. Parlamentet uppmanar också de kroatiska myndigheterna att snabbt inrätta och genomföra en handlingsplan mot homofobi.

16. Europaparlamentet uppmanar de kroatiska myndigheterna att fortsätta sina insatser för att beivra människohandel.

17. Europaparlamentet uppmuntrar Kroatien att ytterligare stärka arbetsrättigheterna och de fackliga rättigheterna, stärka dialogen mellan arbetsmarknadens parter i beslutsprocessen och det politiska utvecklingsarbetet samt främja kapacitetsuppbyggnaden av arbetsmarknadens parter, bland annat genom att ytterligare förstärka det ekonomiska och sociala rådet.

18. Europaparlamentet konstaterar att rätten till yttrandefrihet är inskriven i den kroatiska lagstiftningen och att den i allmänhet respekteras. Parlamentet uppmanar emellertid de kroatiska myndigheterna att vidta ytterligare åtgärder för att säkra mediernas oberoende och professionalism. Parlamentet uppmanar de kroatiska myndigheterna att även fortsatt visa sitt åtagande att se till att mediesektorn kan verka utan politiskt inflytande och att tillsynsmyndigheternas oberoende garanteras.

19. Mot bakgrund av de rådande ekonomiska svårigheterna uppmanar Europaparlamentet Kroatien att fortsätta med sina strukturella reformer av ekonomin, att stimulera sysselsättningen genom att blåsa nytt liv i arbetsmarknaden och att sträva efter att konsolidera de offentliga finanserna för att få fart på konkurrensen, och på så sätt komma i kapp de övriga EU-medlemsstaterna och dra full nytta av EU-anslutningen. Det är viktigt att den ekonomiska återhämtningen åtföljs av en modernisering på miljöområdet, bland annat genom insatser för att förbättra energieffektiviteten, stärka politiken avseende förnybara energikällor och samordna den regionala utvecklingsplaneringen och energipolitiken. Parlamentet uppmanar regeringen att förbättra affärsklimatet i allmänhet, och därvid ägna särskild uppmärksamhet åt små och medelstora företag, och att vidta ytterligare åtgärder för att reformera Kroatiens sociala system i syfte att förbättra hållbarheten i de offentliga finanserna. Parlamentet uppmanar de kroatiska myndigheterna att skapa större insyn i den regionala utvecklingsplaneringen och att visa full respekt för allmänintresset och för de miljöstandarder som ska tillämpas.

20. Europaparlamentet uppmanar medlemsstaterna att införa övergångsbestämmelser för kroatiska arbetstagares tillträde till deras arbetsmarknader på grundval av faktabaserade uppgifter och endast om det föreligger verklig risk för allvarliga störningar på den nationella arbetsmarknaden.

21. Europaparlamentet uppmanar de medlemsstater som vill tillämpa övergångsperioder som begränsar det fria tillträdet till deras arbetsmarknader att informera kommissionen om det antal arbetstagare som förväntas ankomma till deras territorier.

22. Europaparlamentet påpekar att utvidgningens ekonomiska följer måste tas upp i sin helhet under de förestående förhandlingarna om den fleråriga budgetramen för 2014–2020 och om beslut som rör unionens system för egna medel.

23. Europaparlamentet uppmanar alla inblandade parter att i största möjliga utsträckning involvera Kroatien som ett anslutande land i alla diskussioner och förhandlingar om den fleråriga budgetramen 2014–2020. Parlamentet anser att de kroatiska observatörerna i Europaparlamentet, representanterna i rådet samt observatörerna i Regionkommittén bör ta tillfället i akt att föra fram sin vision om unionen och bidra till utformandet av EU:s budget och prioriteringar under perioden fram till 2020.

24. Europaparlamentet noterar EU:s ståndpunkt om de finansiella bestämmelserna och budgetbestämmelserna, som fastställdes vid konferensen om Kroatiens anslutning och som grundas på en anslutning den 1 juli 2013. Parlamentet konstaterar att utgifterna för varje rubrik och underrubrik i EU:s budget skulle öka betydligt under det sista halvåret av det sista budgetåret i den nuvarande fleråriga budgetramen på grund av de nödvändiga finansieringsramarna för Kroatiens anslutning. Det anslag som reserverats för Kroatien inom instrumentet för stöd inför anslutningen kommer att dras av från de belopp som ursprungligen var planerade för 2013, vilket i viss utsträckning dämpar nettoeffekten för EU-budgeten.

25. Europaparlamentet noterar Corepers ståndpunkt att den totala utgiftsnivån inte bör ändras för budgetåret 2013, men vill ändå påminna om att när man 2006 lade fram, förhandlade om och antog den nuvarande fleråriga budgetramen togs det ingen hänsyn till att Kroatien skulle kunna ansluta sig till EU under denna period.

26. Europaparlamentet uppmanar därför kommissionen att i enlighet med punkt 29 i det interinstitutionella avtalet föreslå en översyn av den fleråriga budgetramen för budgetåret 2013, planerad till början av 2012 efter undertecknandet av anslutningsfördraget i december 2011, för att undvika att finansieringen av Kroatiens anslutning sker genom omfördelningar.

27. Europaparlamentet anser att den administrativa kapaciteten alltjämt brister hos viktiga kroatiska institutioner och uppmuntrar därför de kroatiska myndigheterna att fortsätta att stärka de administrativa strukturer och den institutionella kapacitet som behövs för att genomföra det gemensamma regelverket, så att landet efter anslutningen kan dra maximal nytta av de fördelar som ett EU-medlemskap för med sig.

28. Europaparlamentet välkomnar den kroatiska regeringens antagande i juli 2011 av en förklaring om främjande av europeiska värderingar i Sydosteuropa, och uppmanar Kroatien att arbeta för EU:s utvidgning och främja europeiska värderingar om fred, välstånd, frihet, rättsstatsprincipen, demokrati och social marknadsekonomi i regionen. Parlamentet uppmanar Kroatien att stärka de goda grannförbindelserna ytterligare, att fortsätta i sin roll som en viktig och proaktiv motor för regionalt samarbete på alla nivåer, och hålla fast vid sitt åtagande att omsätta försoningsarbetet i praktiska åtgärder som alla medborgare i regionen kommer att gynnas av ekonomiskt, socialt och mänskligt.

29. Europaparlamentet uppmanar till utökad användning av de finansiella instrumenten för stöd till de små och medelstora företagen, infrastrukturutvecklingen och affärsklimatet, som en del av programmen med flera mottagare på västra Balkan. Regionalt samarbete är av största vikt för den ekonomiska utvecklingen i Kroatiens grannländer och för ett givande samarbete med dessa.

30. Europaparlamentet efterlyser framsteg i lösningen av kvarstående bilaterala tvister med grannländerna, i första hand Serbien, och särskilt i fråga om gränsdragningar, försvunna personer, återlämning av egendom och flyktingar. Parlamentet menar bestämt att kvarstående bilaterala frågor inte får leda till att EU-anslutningen av kandidatländer eller potentiella kandidatländer i västra Balkanregionen stannar upp, men att sådana frågor i allmänhet bör lösas före anslutningen. Parlamentet välkomnar därför det kroatiska parlamentets förklaring av den 21 oktober 2011 med denna innebörd.

31. Europaparlamentet anser att en lyckad anslutning till stor del är beroende av medborgarnas stöd och engagemang och uppmuntrar de kroatiska myndigheterna och civilsamhället att med kommissionens hjälp genomföra en bred och objektiv informationskampanj om de skyldigheter, konsekvenser och fördelar som ett EU-medlemskap för med sig så att de kroatiska medborgarna blir fullt medvetna om sitt val i folkomröstningen och också ser det europeiska projektet som sitt.

32. Europaparlamentet uppdrar åt talmannen att översända denna resolution till rådet, kommissionen och regeringarna och parlamenten i medlemsstaterna och Republiken Kroatien.

Den europeiska planeringsterminen för samordningen av den ekonomiska politiken

P7_TA(2011)0542

Europaparlamentets resolution av den 1 december 2011 om den europeiska planeringsterminen för samordningen av den ekonomiska politiken (2011/2071(INI))

(2013/C 165 E/04)

Europaparlamentet utfärdar denna resolution

— med beaktande av artikel 3 i EU-fördraget,

— med beaktande av artiklarna 121, 126 och 148 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt samt protokoll nr 12 och de relevanta bestämmelserna i protokollen 15 och 16 om förfarandet vid alltför stora underskott,

— med beaktande av den europeiska uppförandekoden avseende statistik enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 223/2009 av den 11 mars 2009 om europeisk statistik,

— med beaktande av artiklarna 152 och 153.5 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,