Fredag, den 26. november 2020

P9_TA(2020)0330

Situationen i Etiopien

Europa-Parlamentets beslutning af 26. november 2020 om situationen i Etiopien (2020/2881(RSP))

(2021/C 425/14)

Europa-Parlamentet,

— der henviser til sine tidligere beslutninger om Etiopien,

— der henviser til erklæringen af 9. november 2020 fra den højtstående repræsentant/næstformand Josep Borrell om den seneste udvikling i Etiopien,

— der henviser til den fælles erklæring af 12. november 2020 fra den højtstående repræsentant/næstformand Josep Borrell og kommissær med ansvar for krisestyring Janez Lenarčič om Etiopien,

— der henviser til erklæringen af 19. november 2020 fra Janez Lenarčič, kommissær med ansvar for krisestyring, om Tigray-konflikten og EU's humanitære bistand til de etiopiske flygtninge, der ankommer til Sudan,

— der henviser til erklæringen af 4. november 2020 fra FN's generalsekretær,

— der henviser til erklæringen af 6. og 13. november 2020 fra FN's højkommissær for menneskerettigheder Michelle Bachelet om Tigray,

— der henviser til de uformelle drøftelser i FN's Sikkerhedsråd den 24. november 2020 om den igangværende konflikt i Etiopiens Tigray-region,

— der henviser til situationsrapporten fra FN's Kontor for Koordination af Humanitære Anliggender vedrørende Etiopien, der blev offentliggjort den 11. november 2020,

— der henviser til erklæringen af 9. november 2020 fra formanden for Den Afrikanske Unions Kommission, Moussa Faki Mahamat, om situationen i Etiopien,

— der henviser til erklæring af 9. november 2020 fra medformændene for Den Blandede Parlamentariske Forsamling AVS-EU,

— der henviser til erklæringen af 19. november 2020 fra EU-medlemsstaternes udenrigsministre,

— der henviser til Den Føderative Demokratiske Republik Etiopiens forfatning, som blev vedtaget den 8. december 1994, særlig bestemmelserne i kapitel III om grundlæggende rettigheder og frihedsrettigheder, menneskerettigheder og demokratiske rettigheder,

— der henviser til verdenserklæringen om menneskerettigheder,

— der henviser til det afrikanske charter om menneskers og folks rettigheder,

— der henviser til det afrikanske charter om demokrati, valg og regeringsførelse,

— der henviser til FN's internationale konvention om borgerlige og politiske rettigheder,

— der henviser til anden revision af Cotonouaftalen,

— der henviser til forretningsordenens artikel 144, stk. 5, og artikel 132, stk. 4,

A. der henviser til, at den nuværende væbnede konflikt mellem den føderale regering i Etiopien og den regionale administration af Tigray under ledelse af Tigrays folks befrielsesfront (TPLF) har forårsaget hundredvis af civile dødsfald og massefordrivelse af mennesker;

B. der henviser til, at den etiopiske regering den 4. november 2020 erklærede undtagelsestilstand og iværksatte militære operationer i den nordlige del af Tigray dagen efter et rapporteret angreb fra Tigrays folks befrielsesfront (TPLF) mod den føderale regerings militærbase i Tigray-regionen; der henviser til, at der siden da har været væbnede konfrontationer mellem føderale styrker (forbundshæren, Amhara-regionens særlige politistyrke og den lokale Amhara-milits) på den ene side og de regionale styrker (Tigrays særlige politistyrke og milits), der er loyale over for Tigrays folks befrielsesfront på den anden side;

C. der henviser til, at den politiske divergens mellem PP og TPLF blev yderligere forstærket, da den føderale regering udsatte de nationale valg, der var planlagt til maj 2020, på grund af covid-19-krisen;

D. der henviser til, at den TPLF-ledede regionale administration Tigray i september 2020 afholdt sit eget valg, hvilket blev erklæret ulovligt af den etiopiske regering, eftersom dens mandatperiode planmæssigt skulle ophøre i september 2020; der henviser til, at det føderale parlament anså valgprocessen i Tigray-regionen for ulovlig; der henviser til, at Tigrays ledelse meddelte, at den ikke længere anerkender den føderale regering eller dennes love; der henviser til, at det føderale parlament den 3. november 2020 erklærede TPLF for en »terroristgruppe«;

E. der henviser til, at TPLF den 8. november 2020 henvendte sig til Den Afrikanske Union for at foreslå drøftelser, men den føderale regering afviste enhver mulighed for forhandlinger med TPLF og forkastede internationale opfordringer til dialog og mægling med den begrundelse, at Tigray-konflikten er et internt anliggende, der ikke bør internationaliseres; der henviser til, at EU tilbød sin støtte til at hjælpe med at nedtrappe spændingerne, vende tilbage til dialog og sikre retsstatsprincippet i hele Etiopien;

F. der henviser til, at Abiy Ahmed i 2018 indgik en historisk fredsaftale med Eritrea, der bragte en mere end et årti lang suspension af de diplomatiske og handelsmæssige forbindelser mellem de to lande til ophør; der henviser til, at Abiy-regeringen har taget betydelige skridt til at løslade journalister og politiske fanger, tillade tidligere forbudte oppositionsgrupper og vedtage nye love om civilsamfundsorganisationer og om bekæmpelse af terrorisme; der henviser til, at regeringen for nylig er blevet kritiseret på grund af tilbageholdelsen af oppositionspolitikere; der henviser til, at der fortsat er bekymring over vedtagelsen af en ny lov, der har til formål at begrænse hadefuld tale og desinformation, hvilket kan have en negativ indvirkning på ytringsfriheden;

G. der henviser til, at nogle politiske grupper med tilknytning til etniske grupper i Etiopien, som føler sig marginaliseret af Etiopiens føderalistiske regeringssystem, hævder, at dette system har resulteret i etnisk favorisering og forskelsbehandling;

H. der henviser til, at der i juni 2020 udbrød udbredt vold efter at Hachalu Hundessa, en sanger og aktivist fra Oromo-regionen, døde, og at hundredvis blev dræbt og arresteret; der henviser til, at mere end 50 Amharas-folk den 1. november 2020 blev dræbt i angreb på tre landsbyer, der i vid udstrækning betragtes som etnisk motiverede, og som muligvis blev udført af Oromos befrielseshær, der er en løsrivelsesmilits fra Oromos befrielsesfront (OLF);

I. der henviser til, at de etiopiske myndigheder ifølge den nationale Amhara-bevægelse har forbudt fredelige protester mod etnisk motiverede drab, idet disse protester skulle have fundet sted den 28. oktober 2020;

J. der henviser til, at der ifølge internationale menneskerettighedsorganisationer siden konfliktens begyndelse har været adskillige tilfælde af vilkårlige drab på civile i forskellige dele af Tigray, herunder en massakre, der fandt sted natten den 9. november 2020 i Mai-Kadra i Tigray-regionen, hvor hundredvis af civile blev dræbt, hvilket kunne udgøre krigsforbrydelser;

K. der henviser til, at ifølge internationale menneskerettighedsorganisationer er beboere fra Tigray andre steder i landet blevet suspenderet fra deres arbejde og forhindret i at flyve eksternt; der henviser til, at der er rapporter om fysisk og digital overvågning, vilkårlige massetilbageholdelser og fængslinger;

L. der henviser til, at Tigrays præsident bekræftede, at hans styrker havde affyret raketter mod Eritreas Asmara-lufthavn;

M. der henviser til, at de dødbringende kampe mellem de etiopiske føderale styrker og Tigrays folks befrielsesfront har givet anledning til international bekymring over risiciene i forbindelse med en forværring af eksisterende eller antændelse af nye sikkerhedssituationer i Etiopien, og at det kan have konsekvenser for nabolandene og potentielt destabilisere hele Afrikas Horn; der henviser til, at Etiopien har trukket tropper tilbage fra Somalia, der bekæmpede islamiske oprørere; der henviser til, at de kenyanske myndigheder har øget sikkerheden ved grænsen til Etiopien på baggrund af frygten for en eskalering af spændingerne;

N. der henviser til, at EU's udviklingssamarbejde med Etiopien er et af de største i verden og beløber sig til 815 mio. EUR for perioden 2014-2020; der henviser til, at Etiopien også er en af de største støttemodtagere under EU's Nødtrustfond for Afrika og modtog over 271,5 mio. EUR for perioden 2015-2019; der henviser til, at EU i 2020 yder 44,29 mio. EUR til humanitære projekter i Etiopien ved at støtte levering af livreddende bistand til internt fordrevne, der er fordrevet af vold eller naturkatastrofer;

O. der henviser til, at FN's Kontor for Koordination af Humanitære Anliggender (OCHA) har krævet adgang til Tigray-regionen, som fortsat og siden begyndelsen af kampene er fuldstændig isoleret (internetadgang og telefonadgang er blevet afbrudt); der henviser til, at manglen på elektricitet, telekommunikation, adgang til brændstof og kontanter ifølge UNHCR begrænser enhver humanitær bistand i Tigray og i resten af Etiopien, herunder til dem, der er såret og dræbt under kampene;

P. der henviser til, at der allerede inden kampenes begyndelse var 15,2 millioner mennesker, der havde behov for humanitær bistand i Etiopien, heraf 2 millioner i Tigray-regionen; der henviser til, at Tigray-regionen er den femte mest befolkede region i Etiopien med over 6 millioner mennesker og er hjemsted for 100 000 internt fordrevne og 96 000 eritreiske flygtninge; der henviser til, at der er flere vigtige flygtningelejre i denne region, og at 44 % af dem, der bor der, ifølge NGO'er er børn;

Q. der henviser til, at Etiopien har undertegnet Cotonouaftalen, hvis artikel 96 fastsætter, at respekt for menneskerettighederne og de grundlæggende rettigheder er et væsentligt element i AVS-EU-samarbejdet;

R. der henviser til, at kampene har forårsaget tusindvis af dødsfald og kvæstelser på begge sider, og at der er sket alvorlige menneskerettighedskrænkelser og krænkelser af den humanitære folkeret; der henviser til, at mere end 500 flygtninge ifølge UNHCR pr. 22. november 2020 var flygtet fra konflikten og passeret grænsen til Sudan; der henviser til, at FN advarede om en »omfattende humanitær krise«, og at FN's agenturer planlægger en eventuel tilstrømning af 200 000 flygtninge over en periode på seks måneder; der henviser til, at kampene også forårsager intern fordrivelse af befolkningen; der henviser til, at UNHCR allerede har anmodet konfliktens to parter om at åbne korridorer for at give folk mulighed for at forlade området og for at levere forsyninger på samme tid; der henviser til, at internationale humanitære organisationer på stedet er dårligt rustede og står over for en mangel på forsyninger, der er nødvendige for at behandle nyankomne flygtninge og ofre for vold; der henviser til, at FN's agenturer søger 50 mio. USD i øjeblikkelig finansiering, som vil gå til fødevareforsyning og oprettelse af nye lejre; der henviser til, at Europa-Kommissionen i første omgang mobiliserer 4 mio. EUR i nødhjælp for at hjælpe de fordrevne, der ankommer til Sudan;

1. er dybt bekymret over den seneste udvikling i Etiopien, herunder den fortsatte vold og påstande om alvorlige krænkelser af de grundlæggende menneskerettigheder; beklager den nuværende væbnede konflikt mellem den føderale regering i Etiopien og den regionale administration i Tigray under ledelse af TPLF; opfordrer begge parter til at forpligte sig til en øjeblikkelig våbenhvile og til at løse politiske uoverensstemmelser med demokratiske midler inden for rammerne af landets forfatning med henblik på at finde en varig fredelig løsning, etablere en mekanisme til overvågning af våbenhvilen og arbejde hen imod at opbygge national konsensus gennem en inklusiv dialog;

2. giver udtryk for sin solidaritet med ofrene og familierne til de berørte; beklager tabet af liv og drab på uskyldige civile og de udenretslige henrettelser, uanset gerningsmændene;

3. opfordrer Etiopiens centralregering og TPLF til straks at træffe foranstaltninger til at nedtrappe konflikten; insisterer på, at alle aktører nøje skal følge en menneskecentreret sikkerhedstilgang;

4. beklager, at adgangen for humanitære hjælpearbejdere i øjeblikket er stærkt begrænset; opfordrer den etiopiske regering til at give humanitære organisationer øjeblikkelig og ubegrænset adgang til de konfliktramte områder for at sikre humanitær bistand; advarer om faren for en større humanitær krise i landet og i nabolandene og regionen som helhed;

5. noterer sig med bekymring premierminister Abiy's ultimatum til Tigray-styrkerne, idet han opfordrer dem til at overgive sig, og siger, at der i tilfælde af afslag på dette ultimatum vil blive iværksat et militært angreb på den regionale hovedstad Mekelle;

6. minder om, at forsætlige angreb på civile udgør krigsforbrydelser; opfordrer styrker på begge sider til at respektere de internationale menneskerettigheder og den humanitære folkeret og sikre beskyttelsen af mennesker i de berørte områder; opfordrer indtrængende alle parter i konflikten og de regionale myndigheder til at minimere skaderne for civilbefolkningen og til til enhver tid at sikre og give adgang til basale tjenester for civile;

7. bemærker med dyb bekymring, at spændinger og vold mellem etniske grupper er stigende i Etiopien; anser det for yderst vigtigt, at de etiopiske og tigrayske myndigheder udøver et ansvarligt lederskab ved at fremme et inklusivt politisk miljø for alle aktører og etniske grupper;

8. opfordrer indtrængende de føderale myndigheder til at sætte en stopper for vilkårlige anholdelser og overvågning eller på anden måde målrettede aktioner mod etniske grupper; opfordrer de etiopiske myndigheder til at træffe stærke foranstaltninger mod enhver etnisk profilering og sikre beskyttelse af etniske mindretal i hele landet; opfordrer den etiopiske regering til at gennemføre reformer, der beskytter menneskerettighederne og sikrer lige adgang til statslige tjenester og ressourcer for alle etniske grupper;

9. er dybt bekymret over den stigende udbredelse af misinformation og brugen af hadefuld tale, der ansporer etniske grupper mod hinanden og stimulerer den nuværende konflikt i Tigray; opfordrer alle parter, der er involveret i konflikten, til at afstå fra at anvende opildnende sprog og hadefuld tale både offline og online; opfordrer indtrængende nationale og lokale myndigheder, medieorganisationer og offentligheden til at afstå fra at tilskynde til vold mod, forskelsbehandling af eller fjendtlige aktioner mod udsatte befolkningsgrupper;

10. opfordrer Etiopiens nabolande, herunder Eritrea, samt andre stater i regionen som helhed, såsom landene i Nilbassinet, til at afstå fra alle politiske og militære indgreb, der kan give næring til konflikten; understreger, at manglende overholdelse risikerer at destabilisere regionen som helhed med katastrofale følger for den internationale fred og sikkerhed; understreger den afgørende rolle, som Etiopiens nabolande kan spille med hensyn til at yde diplomatisk støtte til nedtrapning af konflikten;

11. udtrykker sin fulde støtte til de af Den Afrikanske Union ledede mæglings- og nedtrapningsbestræbelser, der er iværksat af det sydafrikanske formandskab for Den Afrikanske Union, navnlig udnævnelsen af tre særlige udsending fra Den Afrikanske Union, og opfordrer alle involverede parter til aktivt at samarbejde og engagere sig i Den Afrikanske Unions mæglingsbestræbelser; opfordrer de etiopiske myndigheder til at samarbejde med internationale organisationer såsom Den Afrikanske Union, IGAD og Den Europæiske Union om at gå ind i en inklusiv dialog i et forsøg på at opnå fred, sikkerhed og stabilitet i landet og i regionen;

12. er dybt bekymret over den nedlukning af kommunikation, der de facto er pålagt i den nordlige del af Tigray; opfordrer indtrængende den etiopiske regering til at genetablere alle former for kommunikation til Tigray som en ansvarligheds- og gennemsigtighedshandling for sine militære operationer i regionen og til at tillade fri kommunikation mellem befolkningen i Tigray; understreger betydningen af og behovet for adgang til information, både online og offline, da alle menneskers ret til at blive informeret og til at få adgang til oplysninger er særlig afgørende i en krisesituation; opfordrer indtrængende til, at uafhængig rapportering om situationen tillades; insisterer på, at det er vigtigt straks at give uafhængige medier adgang til Tigray; opfordrer indtrængende den etiopiske regering til fuldt ud at respektere ytrings-, forenings- og pressefriheden som omhandlet i Etiopiens forfatning og frigive uretmæssigt tilbageholdte journalister og bloggere; er fast overbevist om, at en fredelig protest er en del af en demokratisk proces, og at det under alle omstændigheder bør undgås, at der reageres med overdreven magtanvendelse;

13. opfordrer alle parter i konflikten til at garantere en sikker bevægelsesfrihed for civile og til at sikre, at forsamlingsfriheden opretholdes;

14. opfordrer alle parter, der er involveret i konflikten i den nordlige del af Tigray, til at sikre uhindret adgang til uafhængige menneskerettighedsobservatører for at sikre, at de internationale menneskerettighedsstandarder overholdes; opfordrer alle parter i konflikten til at arbejde tæt sammen med relevante aktører for at foretage en gennemsigtig efterforskning af massakren i Mai-Kadra og opfordrer indtrængende til, at gerningsmændene til denne forbrydelse drages til ansvar, og at de retsforfølges omgående;

15. opfordrer de etiopiske føderale myndigheder til at foretage en grundig, uafhængig, effektiv og upartisk undersøgelse af alle drab og menneskerettighedskrænkelser, herunder overdreven magtanvendelse, vilkårlig tilbageholdelse og tvungne forsvindinger, og opfordrer de tigrayske myndigheder til at samarbejde om disse undersøgelser; opfordrer alle etiopiske myndigheder til aktivt at bekæmpe straffrihed; minder den etiopiske regering om dens forpligtelser til at sikre de grundlæggende rettigheder, herunder adgang til klage- og domstolsprøvelse og retten til en retfærdig rettergang som fastsat i det afrikanske charter og andre internationale og regionale menneskerettighedsinstrumenter, herunder Cotonouaftalen; insisterer på, at de etiopiske myndigheder sikrer, at en retfærdig og upartisk retsstat respekteres og opretholdes i hele Etiopien;

16. opfordrer til et tæt samarbejde mellem EU's humanitære bistandsenheder og UNHCR og til, at UNHCR fortsætter med at yde støtte til flygtningene, som har flygtet fra denne krise, herunder i nærheden af de områder, de er flygtet fra; minder om, at den etiopiske regering er ansvarlig for sikkerheden for flygtninge og internt fordrevne på dets område; minder om, at over 96 000 eritreiske flygtninge for det meste er beskyttet i flygtningelejre i Tigray-regionen; støtter opfordringerne fra det internationale samfund og humanitære organisationer til at optrappe bistanden til flygtninge og fordrevne;

17. opfordrer EU og dets partnere til at støtte den sudanske regering og de lokale myndigheder i at iværksætte en hurtig indsats for at huse de etiopiske flygtninge, der flygter fra kampene i Tigray-regionen; udtrykker anerkendelse af, at Sudan er rede til at tage imod flygtninge, der flygter fra konflikten; fremhæver det presserende behov for at forberede ankomsten af op til 200 000 flygtninge til Sudan; minder om, at Etiopien er et destinations-, transit- og oprindelsesland for migranter, opfordrer Kommissionen og medlemsstaterne til at sikre, at alle finansierede projekter, der iværksættes inden for rammerne af EU's trustfond for Afrika, respekterer menneskerettighederne, navnlig migranters og internt fordrevnes rettigheder;

18. opfordrer til hurtig mobilisering og en struktureret og samordnet indsættelse af yderligere ressourcer fra EU's og dets medlemsstaters side for at imødekomme de altomfattende behov, der følger af krisen;

19. glæder sig over den etiopiske regerings tilsagn om at afholde parlamentsvalg i 2021; opfordrer indtrængende alle politiske aktører i hele landet til at indgå i en politisk dialog med deltagelse af borgere fra hele det politiske, ideologiske, regionale og etniske spektrum forud for valget; understreger kraftigt, at frie, retfærdige, inklusive og troværdige valg kun kan finde sted i en atmosfære uden intimidering, vold og chikane og med garanteret ytrings- og foreningsfrihed i overensstemmelse med internationale normer; beklager, at tilsagnet om frie valg er blevet undergravet af tilbageholdelsen af flere oppositionspolitikere fra hele det politiske spektrum siden juni 2020 og af alvorlige krænkelser af retten til en retfærdig rettergang, som undergraver de tilbageholdtes ret til en retfærdig rettergang; opfordrer myndighederne til at løslade alle tilbageholdte, medmindre de er anklaget for lovovertrædelser, der kan anerkendes juridisk, og de kan retsforfølges i overensstemmelse med internationale standarder for retfærdig rettergang;

20. udtrykker sin vilje til at arbejde for at sikre Etiopiens enhed og territoriale integritet og opfordrer alle aktører i Etiopien til at arbejde hen imod en fredelig løsning på enhver konflikt i Etiopien;

21. opfordrer EU til fortsat at anvende alle nødvendige diplomatiske midler til at samarbejde med føderale og regionale myndigheder samt med regionale partnere og multilaterale institutioner for at løse konflikten på fredelig vis;

22. pålægger sin formand at sende denne beslutning til næstformanden i Kommissionen/Unionens højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik, Rådet, Kommissionen, medlemsstaternes regeringer og parlamenter, Tjenesten for EU's Optræden Udadtil, den føderale regering og overhuset i Etiopien, de tigrayske myndigheder, Republikken Sudans regering, regeringerne i IGAD, Den Afrikanske Union og dens medlemsstater, Det Panafrikanske Parlament og Den Blandede Parlamentariske Forsamling AVS-EU.