Петък, 26 ноември 2020 г.

P9_TA(2020)0330

Положението в Етиопия

Резолюция на Европейския парламент от 26 ноември 2020 г. относно положението в Етиопия (2020/2881(RSP))

(2021/C 425/14)

Европейският парламент,

— като взе предвид предишните си резолюции относно Етиопия,

— като взе предвид изявлението от 9 ноември 2020 г. на Жозеп Борел, върховен представител/заместник-председател, относно последните събития в Етиопия,

— като взе предвид съвместното изявление от 12 ноември 2020 г. на Жозеп Борел, върховен представител/заместник-председател, и Янез Ленарчич, член на Комисията, отговарящ за управлението при кризи, относно Етиопия,

— като взе предвид изявлението от 19 ноември 2020 г. на Янез Ленарчич, член на Комисията, отговарящ за управлението при кризи, със заглавие „Конфликтът в Тигре: хуманитарна помощ от ЕС за етиопските бежанци в Судан“,

— като взе предвид изявлението от 4 ноември 2020 г. на генералния секретар на НАТО,

— като взе предвид изявленията от 6 и 13 ноември 2020 г. на Мишел Башле, върховен комисар на ООН по правата на човека, относно Тигре,

— като взе предвид неофициалните преговори от 24 ноември 2020 г. в Съвета за сигурност на ООН относно продължаващия конфликт в региона Тигре в Етиопия,

— като взе предвид доклада на Службата на ООН за координация по хуманитарни въпроси (OCHA) относно положението в Етиопия от 11 ноември 2020 г.,

— като взе предвид изявлението от 9 ноември 2020 г. на председателя на Комисията на Африканския съюз Муса Факи Махамат относно положението в Етиопия,

— като взе предвид изявлението от 9 ноември 2020 г. на съпредседателите на Съвместната парламентарна асамблея АКТБ — ЕС,

— като взе предвид изявлението от 19 ноември 2020 г. на министрите на външните работи на държавите — членки на ЕС,

— като взе предвид Конституцията на Федерална демократична република Етиопия, приета на 8 декември 1994 г., и по-специално разпоредбите на глава III относно основните права и свободи, правата на човека и демократичните права,

— като взе предвид Всеобщата декларация за правата на човека,

— като взе предвид Африканската харта за правата на човека и народите,

— като взе предвид Африканската харта за демокрация, избори и управление,

— като взе предвид Международния пакт на ООН за граждански и политически права,

— като взе предвид второто преразглеждане на Споразумението от Котону,

— като взе предвид член 144, параграф 5 и член 132, параграф 4 от своя Правилник за дейността,

A. като има предвид, че настоящият въоръжен конфликт между федералното правителство на Етиопия и регионалната администрация на Тигре, ръководена от Фронта за освобождение на народа на Тигре, отне живота на стотици цивилни граждани и доведе до масово разселване на населението;

Б. като има предвид, че етиопското правителство обяви извънредно положение и започна военни операции в северния регион Тигре на 4 ноември 2020 г. — един ден след като според получени сведения Фронтът за освобождение на народа на Тигре е извършил нападение срещу военна база на федералното правителство в региона Тигре; като има предвид, че оттогава има въоръжени сблъсъци между федералните сили (федералната армия, специалните полицейски сили на регион Амхара и местните милиции в Амхара), от една страна, и регионалните сили (специални полицейски сили и милиции на Тигре), които са лоялни към Фронта за освобождение на народа на Тигре, от друга;

В. като има предвид, че политическите различия между Партията за просперитет и Фронта за освобождение на народа на Тигре бяха допълнително засилени, когато федералното правителство отложи националните избори, насрочени за май 2020 г., поради кризата, предизвикана от COVID-19;

Г. като има предвид, че през септември 2020 г. ръководената от Фронта за освобождение на народа на Тигре регионална администрация на Тигре проведе собствени избори, които етиопското правителство обяви за незаконни, тъй като нейният мандат трябваше да изтече през септември 2020 г.; като има предвид, че федералният парламент обяви изборния процес в региона Тигре за незаконен; като има предвид, че ръководството на Тигре обяви, че вече не признава федералната администрация или нейните закони; като има предвид, че на 3 ноември 2020 г. федералният парламент обяви Фронта за освобождение на народа на Тигре за „терористична група“;

Д. като има предвид, че на 8 ноември 2020 г. Фронтът за освобождение на народа на Тигре се обърна към Африканския съюз, за да предложи провеждането на преговори, но федералното правителство изключи всякаква възможност за преговори с Фронта за освобождение на народа на Тигре и отхвърли международните призиви за диалог и посредничество, като заяви, че конфликтът в Тигре е вътрешен въпрос, на който не следва да се придава международен характер; като има предвид, че ЕС предложи своята подкрепа, за да спомогне за намаляване на напрежението, възобновяване на диалога и гарантиране на принципите на правовата държава в цяла Етиопия;

Е. като има предвид, че през 2018 г. Абий Ахмед постигна мирно споразумение с Еритрея от историческо значение, като по този начин сложи край на прекъсването на дипломатическите и търговските отношения между двете държави, продължило над десет години; като има предвид, че правителството на Абий Ахмед предприе съществени стъпки, за да освободи журналисти и политически затворници, да позволи на забранените преди това опозиционни групи да извършват дейност и да приеме нови закони относно организациите на гражданското общество и борбата с тероризма; като има предвид, че правителството наскоро беше обект на критики поради задържането на политици от опозицията; като има предвид, че все още има опасения във връзка с приемането на нов закон, насочен към ограничаване на словото на омразата и дезинформацията, който може да окаже неблагоприятно въздействие върху свободата на изразяване на мнение;

Ж. като има предвид, че някои политически групи, свързани с етнически групи в Етиопия, които се чувстват маргинализирани от федералната правителствена система на Етиопия, твърдят, че тази система е довела до привилегии и дискриминация на етническа основа;

З. като има предвид, че през юни 2020 г., след смъртта на Хачалу Хундеса, певец и активист от региона Оромо, избухна масово насилие, като стотици бяха убити или задържани; като има предвид, че на 1 ноември 2020 г. над 50 души от народността амхара бяха убити при нападения над три села, като общото възприятие за тези нападения е, че са били етнически мотивирани и евентуално са били извършени от Армията за освобождение на Оромо (OLA) — милиция, която се е отцепила от Фронта за освобождение на Оромо (OLF);

И. като има предвид, че според националното движение „Амхара“ етиопските органи са забранили мирните протести срещу етнически мотивирани убийства, които е трябвало да се проведат на 28 октомври 2020 г.;

Й. като има предвид, че според международни организации за защита на правата на човека е имало няколко случая на безразборни убийства на цивилни лица в различни части на Тигре от началото на конфликта насам, включително клане, което е било извършено през нощта на 9 ноември 2020 г. в Май-Кадра в региона Тигре, където убийствата на стотици цивилни лица биха могли да представляват военни престъпления;

К. като има предвид, че според международните организации за защита на правата на човека жители на Тигре, намиращи се на други места в страната, са били отстранени от работните си места и са били възпрепятствани да летят извън страната; като има предвид, че има сведения за физическо и цифрово наблюдение и масови произволни арести и задържания;

Л. като има предвид, че президентът на Тигре потвърди, че неговите сили са изстреляли ракети срещу летището на Еритрея в Асмара;

Петък, 26 ноември 2020 г.

М. като има предвид, че кървавите сражения между етиопските федерални сили и Фронта за освобождение на народа на Тигре породиха загриженост сред международната общност поради рисковете, свързани с изостряне на съществуващите проблеми със сигурността или възникването на нови подобни ситуации в Етиопия, което би могло да има последици за съседните държави и евентуално би могло да дестабилизира целия регион на Африканския рог; като има предвид, че Етиопия е изтеглила войски от Сомалия, където те са се борили срещу ислямистки бунтовници; като има предвид, че кенийските власти засилиха сигурността по границата с Етиопия поради опасения, че напрежението може да ескалира;

Н. като има предвид, че сътрудничеството за развитие на ЕС с Етиопия е едно от най-мащабните в света, като през периода 2014 — 2020 г. то възлиза на 815 млн. евро; като има предвид, че Етиопия е също така един от основните бенефициенти на Извънредния доверителен фонд на ЕС за Африка, като предвидените за нея средства за периода 2015 — 2019 г. са над 271,5 милиона евро; като има предвид, че през 2020 г. ЕС предоставя 44,29 млн. евро за хуманитарни проекти в Етиопия, като подкрепя предоставянето на животоспасяваща помощ за вътрешно разселените лица, напуснали домовете си вследствие на насилието или природните бедствия;

О. като има предвид, че Службата на ООН за координация по хуманитарни въпроси (OCHA) поиска да получи достъп до региона Тигре, който от началото на сраженията досега продължава да бъде напълно изолиран (интернет и телефонните връзки са прекъснати); като има предвид, че според ВКБООН липсата на електричество, телекомуникации, достъп до гориво и парични средства ограничава всяка хуманитарна помощ в Тигре и в останалата част на Етиопия, включително грижите за ранените и убитите по време на сраженията;

П. като има предвид, че още преди началото на сраженията в Етиопия имаше 15,2 милиона души, нуждаещи се от хуманитарна помощ, като 2 милиона от тях бяха в региона Тигре; като има предвид, че регионът Тигре е петият по размер на населението регион в Етиопия с над 6 милиона души и че в него живеят 100 000 вътрешно разселени лица и 96 000 еритрейски бежанци; като има предвид, че в този регион се намират няколко големи бежански лагера, в които според данни от неправителствени организации 44 % от бежанците са деца;

Р. като има предвид, че Етиопия е подписала Споразумението от Котону, чийто член 96 гласи, че зачитането на правата на човека и основните свободи е основен елемент на сътрудничеството между страните от АКТБ и ЕС;

С. като има предвид, че вследствие на сраженията има хиляди смъртни случаи и ранени и от двете страни и че сраженията са довели до тежки нарушения на правата на човека и до нарушения на международното хуманитарно право; като има предвид, че според ВКБООН към 22 ноември 2020 г. бежанците, избягали от конфликта и прекосили границата със Судан, наброяват 38 500 души; като има предвид, че ООН предупреди за възникването на „мащабна хуманитарна криза“ и че нейните агенции се подготвят за евентуалното пристигане на 200 000 бежанци в рамките на шест месеца; като има предвид, че сраженията също така са причина за вътрешното разселване на населението; като има предвид, че ВКБООН вече поиска от двете страни в конфликта да създадат коридори, за да може едновременно хората да напускат и доставките да пристигат; като има предвид, че международните хуманитарни организации на място са зле оборудвани и са изправени пред недостиг на доставки, необходими за лечението на новопристигащите бежанци и жертвите на насилие; като има предвид, че агенциите на ООН се стремят да осигурят незабавно финансиране в размер на 50 млн. щатски долара, което да се използва за снабдяването с храна и за създаването на нови лагери; като има предвид, че Европейската комисия мобилизира първоначална спешна помощ в размер на 4 милиона евро, за да подпомогне разселените лица, пристигащи в Судан;

1. изразява дълбока загриженост по повод на последните събития в Етиопия, включително продължаващото насилие и твърденията за сериозни нарушения на основните права на човека; изразява съжаление във връзка с настоящия въоръжен конфликт между федералното правителство на Етиопия и регионалната администрация на Тигре, ръководена от Фронта за освобождение на народа на Тигре; призовава двете страни да прекратят незабавно огъня и да разрешат политическите различия с демократични средства в рамките на конституцията на страната, за да се намери трайно мирно решение, да се създаде механизъм за наблюдение на примирието и да се работи за изграждане на национален консенсус чрез приобщаващ диалог;

2. изразява солидарността си с жертвите и техните семейства; изразява съжаление по повод на загубата на човешки живот и убийствата на невинни граждани и извънсъдебните екзекуции, независимо кои са били техните извършители;

3. призовава централното правителство на Етиопия и Фронта за освобождение на народа на Тигре да предприемат незабавни действия за ограничаване на ескалацията на конфликта; настоява всички участници стриктно да следват подход за сигурност, насочен към хората;

4. изразява съжаление по повод на факта, че за хуманитарните работници понастоящем достъпът е силно ограничен; призовава правителството на Етиопия да предостави на хуманитарните организации незабавен и неограничен достъп до зоните на конфликт, за да може да се осигурява хуманитарна помощ; предупреждава за опасността от възникване на сериозна хуманитарна криза в страната, както и в съседните държави и в региона като цяло;

5. отбелязва със загриженост ултиматума, отправен от министър-председателя Абий Ахмед към силите на Тигре, с който ги приканва да се предадат и заявява, че в противен случай ще продължи военното нападение над столицата на региона Мекеле;

6. припомня, че умишлените нападения срещу цивилното население представляват военни престъпления; призовава силите и от двете страни да зачитат международните права на човека и международното хуманитарно право и да гарантират защитата на хората в засегнатите райони; настоятелно призовава всички страни в конфликта и регионалните органи да сведат до минимум вредите за цивилното население и да гарантират и позволяват по всяко време достъпа на цивилното население до основни услуги;

7. отбелязва с дълбока загриженост, че междуетническото напрежение и междуетническото насилие в Етиопия се засилват; счита, че е от изключително значение органите на Етиопия и на Тигре да упражняват отговорно лидерската си позиция, като допринасят за създаването на приобщаваща политическа среда за всички участници и етнически групи;

8. настоятелно призовава федералните органи да сложат край на практиката на произволни арести и наблюдение или други форми на агресия срещу етническите групи; призовава етиопските органи да предприемат строги мерки срещу всяко профилиране въз основа на етническа принадлежност и да гарантират защитата на етническите малцинства в цялата страна; призовава етиопското правителство да осъществи реформи, които защитават правата на човека, и да осигури равен достъп на всички етнически групи до държавни служби и ресурси;

9. изразява дълбока загриженост във връзка с нарастващото разпространение на невярна информация и използването на изказвания, проповядващи вражда и омраза, с които етническите групи се настройват едни срещу други, за да се подклажда настоящият конфликт в Тигре; призовава всички страни, участващи в конфликта, да се въздържат от използването на подстрекателски език и изказвания, проповядващи вражда и омраза, както офлайн, така и онлайн; настоятелно призовава националните и местните органи, медийните организации и обществеността да се въздържат от подбуждане към насилие, дискриминация или враждебност към населението, изложено на опасност;

10. призовава съседните на Етиопия държави, включително Еритрея, както и други държави в по-широкия регион, като например държавите в басейна на река Нил, да се въздържат от всякаква политическа и военна намеса, която би могла да подклажда конфликта; подчертава, че в противен случай съществува риск от дестабилизиране на по-широкия регион с катастрофални последици за международния мир и сигурност; подчертава решаващата роля, която съседните на Етиопия държави могат да играят при предоставянето на дипломатическа подкрепа с оглед на намаляването на напрежението в конфликта;

11. изразява пълната си подкрепа за ръководените от Африканския съюз (АС) усилия за посредничество и намаляване на напрежението, инициирани от южноафриканското председателство на АС, по-специално назначаването на трима специални пратеници на АС, и призовава всички участващи страни да оказват активно сътрудничество и да се включат в посредническите усилия на АС; призовава етиопските органи да сътрудничат на международни организации като Африканския съюз, Междуправителствения орган за развитие и Европейския съюз за започване на приобщаващ диалог с цел постигане на мир, сигурност и стабилност в страната и в региона;

12. изразява дълбока загриженост във връзка с прекъсването на практика на комуникациите в северния регион Тигре; настоятелно призовава етиопското правителство да възстанови всички форми на комуникация с Тигре като акт на отчетност и прозрачност по отношение на военните операции в региона и да предостави на жителите на Тигре възможност за свободна комуникация; подчертава значението на достъпа до информация както онлайн, така и офлайн, а така също и необходимостта от нея, тъй като правото на всички хора да бъдат информирани и да разполагат с достъп до информация е особено важно в условия на криза; настоятелно призовава да се допусне независимото отразяване на ситуацията; подчертава, че е важно на независимите медии да се предостави незабавно достъп до Тигре; настоятелно призовава правителството на Етиопия да зачита изцяло свободата на изразяване на мнение, на сдружаване, както и свободата на пресата, както е предвидено в конституцията на Етиопия, и да освободи несправедливо задържаните журналисти и блогъри; изразява твърдо убеждение, че мирните протести са част от демократичния процес и че използването на прекомерна сила в отговор на протестите трябва да се избягва при всички обстоятелства;

13. призовава всички страни в конфликта да осигурят безопасното и свободно движение на цивилното население и да гарантират зачитането на правото на свобода на събранията;

14. призовава всички страни, участващи в конфликта в северния регион Тигре, да гарантират безпрепятствен достъп на независимите наблюдатели на правата на човека, за да се осигури спазването на международните стандарти в областта на правата на човека; призовава всички страни в конфликта да работят в тясно сътрудничество със съответните участници за провеждане на прозрачно разследване на клането в Май-Кадра и призовава извършителите на това престъпление незабавно да бъдат подведени под отговорност и подложени на наказателно преследване;

Петък, 26 ноември 2020 г.

15. призовава етиопските федерални органи да проведат задълбочено, независимо, ефективно и безпристрастно разследване на всички убийства и нарушения на правата на човека, включително прилагането на прекомерна сила, произволно задържане и насилствени изчезвания, и призовава органите на Тигре да оказват сътрудничество в тези разследвания; призовава всички етиопски органи да се борят активно срещу безнаказаността; припомня на правителството на Етиопия задълженията му да гарантира основните права, включително достъпа до правосъдие и правото на справедлив и независим съдебен процес, както е предвидено в Африканската харта и други международни и регионални правни инструменти в областта на правата на човека, включително Споразумението от Котону; настоява етиопските органи да гарантират, че справедливите и безпристрастни принципи на правовата държава се зачитат и спазват в цяла Етиопия;

16. призовава за тясно сътрудничество между структурите на ЕС за хуманитарна помощ и ВКБООН, както и за това ВКБООН да продължава да предоставя подкрепа на бежанците, избягали от кризата, включително в близост до районите, от които са избягали; припомня, че етиопското правителство отговаря за безопасността и сигурността на бежанците и вътрешно разселените лица на своята територия; припомня, че над 96 000 еритрейски бежанци са намерили подслон предимно в бежански лагери в региона Тигре; подкрепя призивите на международната общност и хуманитарните организации за увеличаване на помощта за бежанците и разселените лица;

17. призовава ЕС и неговите партньори да подкрепят правителството и местните органи на Судан, за да могат те да се отзоват бързо на призивите за приемане на етиопските бежанци, бягащи от сраженията в региона Тигре; изразява своята признателност за готовността на Судан да приеме бежанци, бягащи от конфликта; подчертава неотложната необходимост от предприемане на подготвителни действия за пристигането в Судан на близо 200 000 бежанци; отбелязва, че за мигрантите Етиопия е важна приемаща държава, но също и транзитна държава и държава на произход; призовава Комисията и държавите членки да гарантират, че всички финансирани проекти, инициирани в рамките на Доверителния фонд на ЕС за Африка, зачитат правата на човека, по-специално правата на мигрантите и вътрешно разселените лица;

18. призовава за спешно мобилизиране, както и за структурирано и съгласувано разгръщане на допълнителни ресурси от ЕС и неговите държави членки, за да се отговори на всеобхватните нужди, породени от конфликта;

19. приветства ангажимента на етиопското правителство да проведе общи избори през 2021 г.; настоятелно призовава всички политически участници в страната да започнат преди изборите политически диалог с участието на граждани, представляващи целия политически, идеологически, регионален и етнически спектър; подчертава категорично, че свободни, честни, приобщаващи и надеждни избори може да се проведат само в атмосфера без сплашвания, насилие и тормоз, с гарантирана свобода на словото и на сдружаване, в съответствие с международните норми; изразява съжаление, че поетият ангажимент за провеждане на свободни избори е подкопан от задържането от юни 2020 г. насам на редица опозиционни политически фигури от целия политически спектър, както и от сериозни нарушения на принципа на справедлив съдебен процес, които подриват правото на задържаните на справедлив съдебен процес; призовава органите да освободят всички задържани, освен ако не са обвинени в правно признати престъпления и могат да бъдат подложени на наказателно преследване в съответствие с международните стандарти за справедлив съдебен процес;

20. изразява своя ангажимент към единството и териториалната цялост на Етиопия и призовава всички участници в Етиопия да работят за мирно разрешаване на всеки конфликт в страната;

21. призовава ЕС да продължи да използва всички необходими дипломатически средства, за да работи заедно с федералните и регионалните органи, както и с регионалните партньори и многостранните институции, с оглед на разрешаването на конфликта по мирен начин;

22. възлага на своя председател да предаде настоящата резолюция на заместник-председателя на Комисията/върховен представител на Съюза по въпросите на външните работи и политиката на сигурност, на Съвета, Комисията, на правителствата и парламентите на държавите членки, на Европейската служба за външна дейност, на федералното правителство и Съвета на федерацията на Етиопия, на органите на Тигре, на правителството на Република Судан, на правителствата на държавите — членки на Междуправителствения орган за развитие, на Африканския съюз и неговите държави членки, на Панафриканския парламент и Съвместната парламентарна асамблея АКТБ — ЕС.