Επίσημη Εφημερίδα
της Ευρωπαϊκής Ένωσης

EL
Σειρά L

2025/2059

24.10.2025

ΕΚΤΕΛΕΣΤΙΚΗ ΑΠΟΦΑΣΗ (ΕΕ) 2025/2059 ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ

της 30ής Σεπτεμβρίου 2025

σχετικά με τη δυνατότητα εφαρμογής του άρθρου 34 της οδηγίας 2014/25/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σε συμβάσεις που ανατίθενται για δραστηριότητες που σχετίζονται με την παροχή ορισμένων ταχυδρομικών υπηρεσιών και άλλων υπηρεσιών πλην των ταχυδρομικών στην Εσθονία

[κοινοποιηθείσα υπό τον αριθμό C(2025) 6542]

(Το κείμενο στην εσθονική γλώσσα είναι το μόνο αυθεντικό)

(Κείμενο που παρουσιάζει ενδιαφέρον για τον ΕΟΧ)

Η ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης,

Έχοντας υπόψη την οδηγία 2014/25/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 26ης Φεβρουαρίου 2014, σχετικά με τις διαδικασίες σύναψης συμβάσεων φορέων που δραστηριοποιούνται στους τομείς του ύδατος, της ενέργειας, των μεταφορών και των ταχυδρομικών υπηρεσιών και την κατάργηση της οδηγίας 2004/17/ΕΚ ([1]), και ιδίως το άρθρο 35 παράγραφος 3,

Αφού ζήτησε τη γνώμη της Συμβουλευτικής Επιτροπής Δημόσιων Συμβάσεων,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

1. ΠΡΑΓΜΑΤΙΚΑ ΠΕΡΙΣΤΑΤΙΚΑ

(1) Την 1η Απριλίου 2025 η Δημοκρατία της Εσθονίας, εκπροσωπούμενη από το υπουργείο Οικονομικών, υπέβαλε αίτημα στην Επιτροπή δυνάμει του άρθρου 35 παράγραφος 1 της οδηγίας 2014/25/ΕΕ (στο εξής: αίτημα) εξ ονόματος της AS Eesti Post (στο εξής: «Eesti Post» ή «αιτούσα»), η οποία είναι η επιχείρηση που ασκεί τις δραστηριότητες που αφορά το αίτημα. Όπως απαιτείται από το άρθρο 1 παράγραφος 1 της εκτελεστικής απόφασης (ΕΕ) 2016/1804 της Επιτροπής ([2]), το αίτημα περιέχει τις πληροφορίες που καθορίζονται στο παράρτημα Ι της εν λόγω εκτελεστικής απόφασης.

(2) Η αιτούσα είναι πάροχος ταχυδρομικών υπηρεσιών στην Εσθονία και αναθέτων φορέας κατά την έννοια του άρθρου 4 παράγραφος 2 της οδηγίας 2014/25/ΕΕ. Η Eesti Post είναι ο μοναδικός πάροχος καθολικών υπηρεσιών στην Εσθονία ([3]). Το αίτημα αφορά δραστηριότητες που σχετίζονται με την παροχή ορισμένων ταχυδρομικών υπηρεσιών και άλλων υπηρεσιών πλην των ταχυδρομικών, οι οποίες μνημονεύονται στο άρθρο 13 παράγραφος 1 στοιχεία α) και β) και στο άρθρο 13 παράγραφος 2 στοιχεία β) και γ) της οδηγίας 2014/25/ΕΕ και οι οποίες παρέχονται από την αιτούσα στο έδαφος της Εσθονίας. Οι σχετικές υπηρεσίες, όπως περιγράφονται στο αίτημα, είναι οι εξής:

α) εγχώριες υπηρεσίες (συνήθους και κατεπείγουσας) παράδοσης δεμάτων·

β) διεθνείς υπηρεσίες (συνήθους και κατεπείγουσας) παράδοσης δεμάτων (εισερχόμενα, εξερχόμενα δέματα)·

γ) υπηρεσίες εκτύπωσης και συσκευασίας·

δ) υπηρεσίες εφοδιαστικής από τρίτα και τέταρτα μέρη (διεθνείς επιχειρήσεις).

([1]) ΕΕ L 94 της 28.3.2014, σ. 243, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2014/25/oj.

([2]) Εκτελεστική απόφαση (ΕΕ) 2016/1804 της Επιτροπής, της 10ης Οκτωβρίου 2016, για τους λεπτομερείς κανόνες εφαρμογής των άρθρων 34 και 35 της οδηγίας 2014/25/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με τις διαδικασίες σύναψης συμβάσεων φορέων που δραστηριοποιούνται στους τομείς του ύδατος, της ενέργειας, των μεταφορών και των ταχυδρομικών υπηρεσιών (ΕΕ L 275 της 12.10.2016, σ. 39, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2016/1804/oj).

([3]) Η καθολική ταχυδρομική υπηρεσία στην Εσθονία συνίσταται στις ακόλουθες εγχώριες και διεθνείς ταχυδρομικές υπηρεσίες: αποστολή επιστολών αλληλογραφίας βάρους έως 2 kg υπό μορφή κανονικών, συστημένων ταχυδρομικών αντικειμένων και ταχυδρομικών αντικειμένων με δηλωμένη αξία· αποστολή ταχυδρομικών δεμάτων βάρους έως 20 kg υπό μορφή συστημένων ταχυδρομικών αντικειμένων και ταχυδρομικών αντικειμένων με δηλωμένη αξία (βλέπε UPT tüüptingimused _alates 1.5.2020). Τα προϊόντα αυτά εμπίπτουν στο αίτημα τόσο για τις εγχώριες όσο και για τις διεθνείς υπηρεσίες δεμάτων που παρέχονται μέσω του δικτύου της Παγκόσμιας Ταχυδρομικής Ένωσης. Βλέπε μηνύματα ηλεκτρονικού ταχυδρομείου της αιτούσας της 3ης και 8ης Σεπτεμβρίου 2025.

(3) Όσον αφορά την κατηγορία «διεθνείς υπηρεσίες (συνήθους και κατεπείγουσας) παράδοσης δεμάτων (εισερχόμενα, εξερχόμενα δέματα)», μετά από διάφορες επικοινωνίες με την Επιτροπή, η αιτούσα ανέφερε ότι, αφότου εξέτασε την κατηγορία, δεν επιθυμούσε να συμπεριλάβει πλέον τις διεθνείς υπηρεσίες κατεπείγουσας παράδοσης δεμάτων στο πεδίο εφαρμογής του αιτήματος ([4]). Ως εκ τούτου, όσον αφορά την εν λόγω κατηγορία υπηρεσιών, η παρούσα απόφαση αφορά μόνο τις διεθνείς υπηρεσίες συνήθους παράδοσης δεμάτων (βλέπε αιτιολογική σκέψη 22 και ενότητα 3.2.1.3).

(4) Όσον αφορά την κατηγορία «διεθνείς υπηρεσίες (συνήθους) παράδοσης δεμάτων», η αιτούσα υποστηρίζει ότι η κατηγορία αυτή περιλαμβάνει την παράδοση μεγάλων επιστολών με περιεχόμενο αντικειμένου έως 2 kg, οι οποίες εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής των καθολικών ταχυδρομικών υπηρεσιών που παρέχει η Eesti Post, δεδομένου ότι αυτές οι επιστολές μπορούν εκ των πραγμάτων να εξομοιωθούν με «πολύ μικρά δέματα» ([5]) που παραδίδονται διεθνώς ([6]). Η Επιτροπή συμφωνεί με την άποψη της αιτούσας ότι οι μεγάλες επιστολές και τα πολύ μικρά δέματα πρέπει να αποτελούν μέρος της ίδιας αγοράς· ωστόσο, θα πρέπει να διαφέρουν από τις διεθνείς υπηρεσίες συνήθους παράδοσης δεμάτων (βλέπε ενότητα 3.2.1.4).

(5) Όσον αφορά την κατηγορία «υπηρεσίες εφοδιαστικής από τρίτα και τέταρτα μέρη (διεθνείς επιχειρήσεις)», μετά από την ανταλλαγή αλληλογραφίας με την Επιτροπή, η αιτούσα αναγνώρισε ότι η οδηγία 2014/25/ΕΕ δεν εφαρμόζεται πλέον σε συμβάσεις που ανατίθενται για τις υπηρεσίες εφοδιαστικής από τρίτα και τέταρτα μέρη και συμφώνησε ότι το πεδίο εφαρμογής της εξαίρεσης θα πρέπει να περιοριστεί με την αφαίρεση της εν λόγω κατηγορίας από το πεδίο εφαρμογής του αιτήματος ([7]). Ως εκ τούτου, η παρούσα απόφαση δεν αφορά την εν λόγω κατηγορία.

(6) Το αίτημα δεν συνοδευόταν από αιτιολογημένη και τεκμηριωμένη θέση ανεξάρτητης εθνικής αρχής που είναι αρμόδια για τις σχετικές δραστηριότητες. Μια τέτοια αρχή θα ανέλυε λεπτομερώς τις προϋποθέσεις για τη δυνατότητα εφαρμογής του άρθρου 34 παράγραφος 1 της οδηγίας 2014/25/ΕΕ στις σχετικές δραστηριότητες, σύμφωνα με τις παραγράφους 2 και 3 του εν λόγω άρθρου. Σύμφωνα με το παράρτημα IV σημείο 1 στοιχείο α) και σημείο 1 δεύτερο εδάφιο της οδηγίας 2014/25/ΕΕ, δεδομένου ότι στην παρούσα υπόθεση η ελεύθερη πρόσβαση στις αγορές τεκμαίρεται με βάση το άρθρο 34 παράγραφος 3 πρώτο εδάφιο της εν λόγω οδηγίας και λαμβανομένου υπόψη ότι δεν υπήρξε αιτιολογημένη και τεκμηριωμένη θέση από ανεξάρτητη εθνική αρχή, η Επιτροπή πρέπει να εκδώσει εκτελεστική απόφαση σχετικά με το αίτημα εντός 105 εργάσιμων ημερών.

(7) Σύμφωνα με το παράρτημα IV σημείο 1 τρίτο εδάφιο της οδηγίας 2014/25/ΕΕ, η προθεσμία έκδοσης των εκτελεστικών πράξεων ξεκινά την πρώτη εργάσιμη ημέρα μετά την ημερομηνία παραλαβής από την Επιτροπή του αιτήματος που αναφέρεται στο άρθρο 35 παράγραφος 1 της εν λόγω οδηγίας ή, όταν οι πληροφορίες που πρέπει να συνοδεύουν το αίτημα είναι ελλιπείς, την πρώτη εργάσιμη ημέρα μετά την παραλαβή των ολοκληρωμένων πληροφοριών. Συνεπώς, η αρχική προθεσμία έληξε στις 8 Σεπτεμβρίου 2025 ([8]). Ωστόσο, δεδομένου ότι η Επιτροπή έπρεπε να λάβει και να εξετάσει περαιτέρω πληροφορίες, η προθεσμία παρατάθηκε, με τη σύμφωνη γνώμη της αιτούσας, έως τις 30 Σεπτεμβρίου 2025 ([9]).

(8) Μετά τα αιτήματα παροχής διευκρινήσεων που έστειλε η Επιτροπή με μήνυμα ηλεκτρονικού ταχυδρομείου στις 9, 14, 22, 24, 28 και 30 Απριλίου 2025· στις 5, 8 και 27 Μαΐου 2025· στις 3, 5, 10, 12, 16, 19 και 24 Ιουνίου 2025· την 1η και την 7η Ιουλίου 2025, η αιτούσα υπέβαλε τις απαντήσεις της και συμπληρωματικές πληροφορίες μέσω μηνύματος ηλεκτρονικού ταχυδρομείου στις 11, 16, 17, 25 και 30 Απριλίου 2025· στις 7 και 15 Μαΐου 2025· στις 2, 6, 10, 12, 16, 18, 19, 26, 27 και 30 Ιουνίου 2025· στις 3 και 9 Ιουλίου 2025· στις 29 Αυγούστου 2025, στις 3, 4, 5 και 8 Σεπτεμβρίου 2025.

([4]) Μήνυμα ηλεκτρονικού ταχυδρομείου της αιτούσας της 16ης Απριλίου 2025.

([5]) Σύμφωνα με τις συμβάσεις της Παγκόσμιας Ταχυδρομικής Ένωσης (βλέπε guidePostalTransportEn.pdf), τα δέματα ζυγίζουν μεταξύ 0 και 20 kg (προαιρετικά 30 kg), ενώ τα μικρά δέματα ζυγίζουν μεταξύ 0 και 2 kg. Τα πολύ μικρά δέματα αποτελούν κατηγορία δεμάτων μικρού βάρους. Για τους σκοπούς της παρούσας απόφασης, η κατηγορία των «πολύ μικρών δεμάτων» περιλαμβάνει τα δέματα βάρους έως 2 kg |τα οποία περιέχουν εμπορεύματα. Για την περιγραφή των εν λόγω προϊόντων, βλέπε τους ιστοτόπους των σχετικών φορέων: UPT tüüptingimused _alates 01.05.2020· Calculator - DPD και Parcel prices | Estonia and Europe | SmartPosti.

([6]) Μήνυμα ηλεκτρονικού ταχυδρομείου της αιτούσας της 29ης Αυγούστου 2025.

([7]) Μήνυμα ηλεκτρονικού ταχυδρομείου της αιτούσας της 16ης Ιουνίου 2025.

([8]) Ανακοίνωση αιτήματος σχετικά με τη δυνατότητα εφαρμογής του άρθρου 34 της οδηγίας 2014/25/ΕΕ — Αίτημα της Δημοκρατίας της Εσθονίας (ΕΕ C, C/2025/2295, 15.4.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2025/2295/oj).

([9]) Ανακοίνωση σχετικά με αίτημα που αφορά τη δυνατότητα εφαρμογής του άρθρου 34 της οδηγίας 2014/25/ΕΕ — Παράταση της προθεσμίας έκδοσης εκτελεστικών πράξεων (ΕΕ C, C/2025/5047, 15.9.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2025/5047/oj).

2. **ΝΟΜΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ**

(9) Η οδηγία 2014/25/ΕΕ εφαρμόζεται στην ανάθεση συμβάσεων για την άσκηση δραστηριοτήτων σχετικών με ταχυδρομικές και άλλες υπηρεσίες, υπό τον όρο ότι οι τελευταίες παρέχονται από φορέα ο οποίος παρέχει επίσης ταχυδρομικές υπηρεσίες κατά την έννοια της οδηγίας 2014/25/ΕΕ, εκτός αν η δραστηριότητα εξαιρείται βάσει του άρθρου 34 της εν λόγω οδηγίας.

(10) Σύμφωνα με το άρθρο 34 παράγραφος 1 της οδηγίας 2014/25/ΕΕ, οι συμβάσεις που προορίζονται να επιτρέψουν την άσκηση δραστηριότητας διεπόμενης από την ίδια οδηγία δεν υπάγονται στην εν λόγω οδηγία εάν η δραστηριότητα, στο κράτος μέλος όπου ασκείται, είναι άμεσα εκτεθειμένη στον ανταγωνισμό σε αγορές στις οποίες η πρόσβαση δεν είναι περιορισμένη.

3. **ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ**

(11) Η παρούσα απόφαση βασίζεται στη νομική και πραγματική κατάσταση τον Σεπτέμβριο του 2025 και στις πληροφορίες που υπέβαλε η αιτούσα, καθώς και σε πληροφορίες που είναι διαθέσιμες στο κοινό. Δύναται να αναθεωρηθεί εάν, λόγω σημαντικών μεταβολών στη νομική ή πραγματική κατάσταση, δεν πληρούνται πλέον οι όροι εφαρμογής του άρθρου 34 παράγραφος 1 της οδηγίας 2014/25/ΕΕ.

3.1. **Απεριόριστη πρόσβαση στην αγορά**

(12) Η πρόσβαση σε μια αγορά θεωρείται ότι δεν περιορίζεται εάν το οικείο κράτος μέλος έχει ενσωματώσει και εφαρμόσει τη σχετική νομοθεσία της Ένωσης για το άνοιγμα δεδομένου τομέα ή τμήματος αυτού στον ανταγωνισμό. Η εν λόγω νομοθεσία παρατίθεται στο παράρτημα ΙΙΙ της οδηγίας 2014/25/ΕΕ, το οποίο, για τις ταχυδρομικές υπηρεσίες, περιλαμβάνει την οδηγία 97/67/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου ([10]).

(13) Όπως επισήμανε η αιτούσα ([11]), η Εσθονία έχει ενσωματώσει στο εθνικό δίκαιο ([12]) και εφαρμόζει την οδηγία 97/67/ΕΚ. Κατά συνέπεια, η πρόσβαση στη σχετική αγορά θεωρείται ότι δεν είναι περιορισμένη σύμφωνα με το άρθρο 34 παράγραφος 3 της οδηγίας 2014/25/ΕΕ.

3.2. **Άμεση έκθεση στον ανταγωνισμό**

(14) Η άμεση έκθεση στον ανταγωνισμό θα πρέπει να αξιολογείται βάσει διαφόρων κριτηρίων, κανένα από τα οποία δεν είναι από μόνο του καθοριστικό. Σχετικά με τις δραστηριότητες τις οποίες αφορά η παρούσα απόφαση, το μερίδιο αγοράς των κυριότερων παραγόντων σε μια δεδομένη αγορά αποτελεί κριτήριο που πρέπει να λαμβάνεται υπόψη. Δεδομένου ότι για τις διάφορες δραστηριότητες τις οποίες αφορά το αίτημα οι συνθήκες ποικίλλουν, η εξέταση της κατάστασης του ανταγωνισμού θα πρέπει να λαμβάνει υπόψη τις διάφορες καταστάσεις που επικρατούν στις σχετικές αγορές.

(15) Η αξιολόγηση αυτή περιορίζεται, ωστόσο, από τις σύντομες προθεσμίες που ισχύουν και από την ανάγκη να βασίζεται στις πληροφορίες που διαθέτει η Επιτροπή. Οι πληροφορίες αυτές προέρχονται είτε από ήδη διαθέσιμες πηγές είτε από τις πληροφορίες που λαμβάνονται στο πλαίσιο του αιτήματος και δεν μπορούν να συμπληρωθούν με μεθόδους που απαιτούν περισσότερο χρόνο, όπως ειδικότερα η διενέργεια δημόσιων ερευνών που απευθύνονται στους οικείους οικονομικούς φορείς. Συνεπώς, η αξιολόγηση της άμεσης έκθεσης στον ανταγωνισμό που διενεργείται στο πλαίσιο της οδηγίας 2014/25/ΕΕ πραγματοποιείται με την επιφύλαξη της πλήρους εφαρμογής της νομοθεσίας περί ανταγωνισμού.

([10]) Οδηγία 97/67/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 15ης Δεκεμβρίου 1997, σχετικά με τους κοινούς κανόνες για την ανάπτυξη της εσωτερικής αγοράς κοινοτικών ταχυδρομικών υπηρεσιών και τη βελτίωση της ποιότητας των παρεχομένων υπηρεσιών (ΕΕ L 15 της 21.1.1998, σ. 14, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/1997/67/oj).

([11]) Αίτημα, σημείο 72. Βλέπε, επίσης, μήνυμα ηλεκτρονικού ταχυδρομείου της αιτούσας της 3ης Σεπτεμβρίου 2025.

([12]) Η αιτούσα επιβεβαίωσε ότι η αρχική μεταφορά της οδηγίας 97/67/ΕΚ στην εσθονική εθνική νομοθεσία πραγματοποιήθηκε μέσω του νόμου για τα ταχυδρομεία (Postiseadus) του 2006 (αριθ. αναφ. RT I 2006, 18, 142), ο οποίος στη συνέχεια αντικαταστάθηκε από τον νόμο για τα ταχυδρομεία του 2008 (αριθ. αναφ. RT I 2008, 53, 297).

(16) Η παρούσα απόφαση δεν θίγει την εφαρμογή των κανόνων που διέπουν τον τομέα του ανταγωνισμού και άλλους τομείς του δικαίου της Ένωσης. Συγκεκριμένα, τα κριτήρια και η μεθοδολογία που χρησιμοποιούνται για την αξιολόγηση της άμεσης έκθεσης στον ανταγωνισμό βάσει του άρθρου 34 της οδηγίας 2014/25/ΕΕ δεν είναι κατ' ανάγκη ίδια με εκείνα που χρησιμοποιούνται για τη διενέργεια αξιολόγησης βάσει των άρθρων 101 ή 102 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης ή βάσει του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 139/2004 του Συμβουλίου ([13]), όπως επιβεβαιώθηκε από το Γενικό Δικαστήριο στην υπόθεση Österreichische Post AG κατά Επιτροπής ([14]).

(17) Σκοπός της παρούσας απόφασης είναι να προσδιοριστεί αν οι δραστηριότητες τις οποίες αφορά το αίτημα είναι εκτεθειμένες σε ένα επίπεδο ανταγωνισμού (σε αγορές στις οποίες η πρόσβαση δεν είναι περιορισμένη κατά την έννοια του άρθρου 34 της οδηγίας 2014/25/ΕΕ) το οποίο θα διασφαλίζει ότι, ακόμη και χωρίς το νομικό πλαίσιο που θεσπίζεται με τους λεπτομερείς κανόνες που προβλέπονται στην οδηγία 2014/25/ΕΕ όσον αφορά τη σύναψη συμβάσεων, η σύναψη συμβάσεων για την άσκηση των σχετικών δραστηριοτήτων θα εκτελείται με διαφάνεια και χωρίς διακρίσεις, βάσει κριτηρίων που επιτρέπουν στους αγοραστές να εντοπίζουν τη συνολικά πλέον συμφέρουσα λύση από οικονομική άποψη.

3.2.1. *Ταχυδρομικές υπηρεσίες (εγχώριες υπηρεσίες παράδοσης δεμάτων και διεθνείς υπηρεσίες συνήθους παράδοσης δεμάτων)*

3.2.1.1. Ορισμός της αγοράς

3.2.1.1.1. Ορισμός της αγοράς του προϊόντος

(18) Σε προηγούμενες αποφάσεις ([15]) η Επιτροπή προέβη σε διάκριση μεταξύ εγχώριων και διεθνών υπηρεσιών παράδοσης δεμάτων. Η Επιτροπή έκρινε ότι οι εγχώριες υπηρεσίες παράδοσης δεμάτων παρέχονται από εταιρείες που εκμεταλλεύονται εθνικά δίκτυα διανομής, ενώ η διεθνής παράδοση δεμάτων συνίσταται στη συλλογή δεμάτων που πρέπει να μεταφερθούν και να παραδοθούν στο εξωτερικό και παρέχονται από εταιρείες που έχουν πρόσβαση σε δίκτυα στις χώρες προορισμού. Η θέση της αιτούσας είναι σύμφωνη με την πρακτική της Επιτροπής. Ειδικότερα, η αιτούσα υποστηρίζει ότι στην Εσθονία τόσο οι εγχώριες όσο και οι διεθνείς υπηρεσίες συνήθους παράδοσης δεμάτων χρησιμοποιούν την ίδια εθνική υποδομή —κυρίως δίκτυα μηχανημάτων αποστολής δεμάτων. Πρόκειται για ολοκληρωμένα συστήματα σημείων αυτοματοποιημένης παραλαβής και παράδοσης δεμάτων, τα οποία βρίσκονται σε ολόκληρη την Εσθονία και δεν αποτελούν μέρος του δικτύου που παρέχει η Eesti Post μέσω της υποχρέωσης παροχής καθολικής ταχυδρομικής υπηρεσίας ([16]). Αυτό σημαίνει ότι τα δέματα (συμπεριλαμβανομένων των πολύ μικρών δεμάτων) μπορεί να εισέρχονται μέσω του δικτύου των ταχυδρομικών γραφείων και στη συνέχεια να παραδίδονται μέσω δικτύου μηχανημάτων δεμάτων στην Εσθονία (υπό την προϋπόθεση ότι η χώρα προέλευσης του δέματος το επιτρέπει) ([17]). Μάλιστα, σε αντίθεση με τις εγχώριες υπηρεσίες παράδοσης δεμάτων, οι διεθνείς υπηρεσίες συνήθους παράδοσης δεμάτων απαιτούν επιπλέον συμφωνίες μεταξύ των φορέων για την παροχή διασυνοριακών υπηρεσιών ([18]). Ενώ οι περισσότεροι συμμετέχοντες στην αγορά της Εσθονίας χρησιμοποιούν τα δικά τους δίκτυα για δέματα που περιορίζονται στις χώρες της Βαλτικής, για τις διεθνείς αποστολές πρέπει να αποκτήσουν πρόσβαση σε δίκτυα τρίτων ([19]).

([13]) Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 139/2004 του Συμβουλίου, της 20ής Ιανουαρίου 2004, για τον έλεγχο των συγκεντρώσεων μεταξύ επιχειρήσεων (στο εξής: κοινοτικός κανονισμός συγκεντρώσεων) (ΕΕ L 24 της 29.1.2004, σ. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2004/139/oj).

([14]) Απόφαση της 27ης Απριλίου 2016, Österreichische Post AG κατά Επιτροπής, T-463/14, ECLI:EU:T:2016:243, σκέψη 28. Βλέπε επίσης οδηγία 2014/25/ΕΕ, αιτιολογική σκέψη 44.

([15]) Εκτελεστική απόφαση (ΕΕ) 2024/3224, της 29ης Νοεμβρίου 2024, σχετικά με την εφαρμογή του άρθρου 34 της οδηγίας 2014/25/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σε συμβάσεις που ανατίθενται για δραστηριότητες που σχετίζονται με την παροχή ορισμένων ταχυδρομικών υπηρεσιών και άλλων υπηρεσιών πλην των ταχυδρομικών στη Σλοβακία (ΕΕ L, 2024/3224, 23.12.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/3224/oj)· Εκτελεστική απόφαση (ΕΕ) 2023/1228 της Επιτροπής, της 7ης Ιουνίου 2023, σχετικά με τη δυνατότητα εφαρμογής του άρθρου 34 της οδηγίας 2014/25/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου στην ανάθεση συμβάσεων για τη δραστηριότητα σχετικά με την παροχή υπηρεσιών κατεπείγουσας παράδοσης δεμάτων στη Λιθουανία (ΕΕ L 160 της 26.6.2023, σ. 33, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2023/1228/oj), Εκτελεστική απόφαση (ΕΕ) 2020/737 της Επιτροπής, της 27ης Μαΐου 2020, σχετικά με την εφαρμογή του άρθρου 34 της οδηγίας 2014/25/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σε συμβάσεις που ανατίθενται για δραστηριότητες που αφορούν την παροχή ορισμένων ταχυδρομικών υπηρεσιών στη Δανία (ΕΕ L 172 της 3.6.2020, σ. 23, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2020/737/oj)· Εκτελεστική απόφαση (ΕΕ) 2019/1204 της Επιτροπής, της 12ης Ιουλίου 2019, σχετικά με την εφαρμογή της οδηγίας 2014/25/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σε συμβάσεις που ανατίθενται για ορισμένες δραστηριότητες που σχετίζονται με την παροχή ορισμένων ταχυδρομικών υπηρεσιών και άλλων υπηρεσιών πλην των ταχυδρομικών υπηρεσιών στην Κροατία (ΕΕ L 189 της 15.7.2019, σ. 75, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2019/1204/oj). Βλέπε επίσης υπόθεση COMP/M.5152 — Posten AB/Post Danmark A/S, της 21.4.2009, σκέψη 54.

([16]) Αίτημα, σημεία 34-35.

([17]) Αίτημα, σημείο 40.

([18]) Αίτημα, σημείο 34.

([19]) Αίτημα, σημείο 35.

(19) Η Επιτροπή έχει, επίσης, υποστηρίξει σε προηγούμενες αποφάσεις ([20]) ότι η αγορά υπηρεσιών παράδοσης δεμάτων (τόσο σε εγχώριο όσο και σε διεθνές επίπεδο) μπορεί να χωριστεί σε υπηρεσίες κατεπείγουσας παράδοσης και σε συνήθεις υπηρεσίες (που ονομάζονται επίσης και υπηρεσίες «ετεροχρονισμένης παράδοσης»). Η κατάτμηση αυτή λαμβάνει υπόψη το γεγονός ότι οι υπηρεσίες κατεπείγουσας παράδοσης είναι ταχύτερες και πιο αξιόπιστες από τις συνήθεις υπηρεσίες, ότι καθεμία από τις υπηρεσίες αυτές απαιτεί διαφορετική υποδομή και ότι οι υπηρεσίες κατεπείγουσας παράδοσης περιλαμβάνουν πρόσθετα χαρακτηριστικά υπηρεσιών προστιθέμενης αξίας, όπως υπηρεσίες παρακολούθησης και εντοπισμού, και επίσης είναι συνήθως πιο δαπανηρές.

(20) Εν προκειμένω, οι διάφορες δομές των φορέων παροχής ταχυδρομικών υπηρεσιών στην Εσθονία παρέχουν σημαντικά περιθώρια υποκατάστασης από την πλευρά της προσφοράς μεταξύ των υπηρεσιών κατεπείγουσας παράδοσης και των υπηρεσιών συνήθους παράδοσης ([21]). Τόσο οι υπηρεσίες κατεπείγουσας όσο και οι συνήθεις υπηρεσίες χρησιμοποιούν παρόμοια δίκτυα εφοδιαστικής και όλοι οι φορείς παροχής ταχυδρομικών υπηρεσιών χρησιμοποιούν το ίδιο δίκτυο για την αποστολή προϊόντων κατεπείγουσας και ετεροχρονισμένης παράδοσης. Στο πλαίσιο αυτό, όλα τα βασικά στάδια της αλυσίδας παράδοσης, όπως το δρομολόγιο συλλογής και παράδοσης, η διαλογή, ο χειρισμός στο αεροδρόμιο και ο εκτελωνισμός είναι ίδια για το μεγαλύτερο μέρος των υπηρεσιών κατεπείγουσας παράδοσης και των συνήθων υπηρεσιών ([22]). Επιπλέον, οι βασικοί φορείς της αγοράς προσφέρουν στους πελάτες τους μη εγγυημένη παράδοση εντός της επόμενης μέρας παράδοσης τόσο για τις υπηρεσίες κατεπείγουσας παράδοσης όσο και για τις συνήθεις υπηρεσίες ([23]).

(21) Από την πλευρά της ζήτησης, η αιτούσα υπογραμμίζει ότι τα μηχανήματα παραλαβής δεμάτων που βρίσκονται σε διάφορα αστικά κέντρα κοντά ή εντός εμπορικών τοποθεσιών σε ολόκληρη την Εσθονία (καθώς και στις άλλες χώρες της Βαλτικής) είναι πολύ δημοφιλή, δεδομένου ότι επιτρέπουν την ανέπαφη παράδοση και την ευελιξία όσον αφορά την άφιξη του δέματος στον πελάτη ([24]). Επιπλέον, τα πρόσθετα χαρακτηριστικά των υπηρεσιών προστιθέμενης αξίας που διατίθενται στους καταναλωτές, όπως οι υπηρεσίες παρακολούθησης και εντοπισμού, προσφέρονται με τον ίδιο σχεδόν τρόπο όπως στο πλαίσιο των συνήθων υπηρεσιών παράδοσης δεμάτων και των υπηρεσιών κατεπείγουσας παράδοσης δεμάτων ([25]).

(22) Ως εκ τούτου, με βάση τα ανωτέρω στοιχεία, όσον αφορά την εγχώρια υπηρεσία παράδοσης δεμάτων, η αιτούσα θεωρεί ότι δεν θα ήταν σκόπιμο να χωριστεί η εν λόγω αγορά σε κατεπείγουσες και συνήθεις παραδόσεις, δεδομένου ότι υπάρχει σημαντικό περιθώριο υποκατάστασης από την πλευρά της ζήτησης και από την πλευρά της προσφοράς ([26]). Η αιτούσα πιστεύει ότι θα πρέπει να υπάρχει ενιαία αγορά για τις εγχώριες υπηρεσίες κατεπείγουσας παράδοσης και τις συνήθεις υπηρεσίες παράδοσης. Η Επιτροπή συμφωνεί με την άποψη αυτή και καταλήγει στο συμπέρασμα ότι, για τους σκοπούς της παρούσας απόφασης, οι υπηρεσίες κατεπείγουσας παράδοσης και οι συνήθεις υπηρεσίες ανήκουν στην ίδια αγορά. Όσον αφορά τις διεθνείς υπηρεσίες κατεπείγουσας παράδοσης δεμάτων, η αιτούσα θεωρεί ότι οι υπηρεσίες αυτές είναι ανοικτές στον ανταγωνισμό ([27])· ωστόσο, δεδομένου ότι οι εν λόγω υπηρεσίες εξαιρούνται από το πεδίο εφαρμογής του αιτήματος, η Επιτροπή περιορίζει την ανάλυσή της στις διεθνείς συνήθεις υπηρεσίες παράδοσης δεμάτων (ενότητα 3.2.1.3).

(23) Σε ορισμένες περιπτώσεις θα μπορούσε να προβλεφθεί περαιτέρω διαχωρισμός των υπηρεσιών παράδοσης δεμάτων μεταξύ δεμάτων καταναλωτών και επιχειρηματικών δεμάτων [δηλαδή εγχώριες και διεθνείς ιδιωτικές (C2X) υπηρεσίες παράδοσης δεμάτων και εγχώριες και διεθνείς επιχειρηματικές (B2X) υπηρεσίες παράδοσης δεμάτων]. Κατά την αιτούσα, στην περίπτωση των εγχώριων υπηρεσιών παράδοσης δεμάτων στην Εσθονία όλες οι εταιρείες, χρησιμοποιούν την ίδια υποδομή για τον χειρισμό των δεμάτων και για την παροχή υπηρεσιών στους καταναλωτές (C2X) και στις επιχειρήσεις (B2X)· η διαλογή των δεμάτων πραγματοποιείται κεντρικά και οι εταιρείες χρησιμοποιούν το ίδιο δρομολόγιο γραμμής για τη μεταφορά, γεγονός που υποδηλώνει ότι δεν υφίσταται σημαντική διαφορά ως προς τις υποδομές μεταξύ C2X και B2X από την άποψη της διαχείρισης της παράδοσης ([28]). Η αιτούσα έχει διατυπώσει παρόμοιες εκτιμήσεις για τις διεθνείς υπηρεσίες διευκρινίζοντας ότι, γενικά, τα περισσότερα διεθνή δέματα συνδέονται με το ηλεκτρονικό εμπόριο και, ως εκ τούτου, αποτελούν μέρος του τμήματος B2X ([29]). Ως εκ τούτου, η Επιτροπή καταλήγει στο συμπέρασμα ότι, για τους σκοπούς της παρούσας απόφασης, οι υπηρεσίες C2X και B2X ανήκουν στην ίδια αγορά τόσο για εγχώριες όσο και για τις διεθνείς υπηρεσίες παράδοσης δεμάτων.

([20]) Εκτελεστικές αποφάσεις (ΕΕ) 2023/1228 και (ΕΕ) 2020/737 της Επιτροπής, που προαναφέρθηκαν.

([21]) Σε άλλη υπόθεση, η Επιτροπή έκρινε ότι οι διάφοροι παράγοντες παρείχαν σημαντικά περιθώρια για υποκατάσταση στην πλευρά της προσφοράς και, ως εκ τούτου, κατέληξε στο συμπέρασμα ότι δεν ήταν αναγκαίο να γίνει διάκριση μεταξύ υπηρεσιών κατεπείγουσας παράδοσης και συνήθων υπηρεσιών. Βλέπε εν προκειμένω, την προαναφερθείσα εκτελεστική απόφαση (ΕΕ) 2024/3224 της Επιτροπής.

([22]) Αίτημα, σημείο 54.

([23]) Συμπληρωματικές πληροφορίες που υπέβαλε η αιτούσα στις 7 Μαΐου 2025.

([24]) Αίτημα, σημεία 65 και 188.

([25]) Συμπληρωματικές πληροφορίες που υπέβαλε η αιτούσα στις 7 Μαΐου 2025.

([26]) Αίτημα, σημεία 47 έως 54.

([27]) Μήνυμα ηλεκτρονικού ταχυδρομείου της αιτούσας της 11ης Απριλίου 2025.

([28]) Αίτημα, σημείο 190 και συμπληρωματικές πληροφορίες που υπέβαλε η αιτούσα στις 7 Μαΐου 2025.

([29]) Αίτημα, σημείο 102. Βλέπε επίσης σημεία 185 έως 208 του αιτήματος, όσον αφορά τις εγχώριες υπηρεσίες αποστολής δεμάτων και σημεία 97 έως 112, όσον αφορά τις διεθνείς υπηρεσίες αποστολής δεμάτων, όπου η αιτούσα παρέχει εκτιμήσεις του δικού της μεριδίου αγοράς και των κύριων ανταγωνιστών της.

(24) Όσον αφορά τη δυνητική διάκριση μεταξύ της παράδοσης μεγάλων επιστολών με περιεχόμενο αντικειμένου έως 2 kg που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής των καθολικών ταχυδρομικών υπηρεσιών που παρέχει η Eesti Post και των διεθνών υπηρεσιών συνήθους παράδοσης δεμάτων, βάσει πληροφοριών από την αιτούσα, περίπου το [95-100] % των μεγάλων επιστολών χρησιμοποιούνται για την παράδοση αγαθών που αγοράζονται μέσω διαδικτύου ([30]). Ο κύριος παράγοντας για τους όγκους είναι οι διεθνείς πωλήσεις από μεγάλα καταστήματα (κυρίως με έδρα την Κίνα), ενώ οι όγκοι στην εγχώρια αγορά είναι οριακοί (λιγότερο από [0-5] %) ([31]). Κατά την αιτούσα ([32]), μολονότι τα εν λόγω προϊόντα χαρακτηρίζονται ως μεγάλες επιστολές λόγω της χρήσης του δικτύου της Παγκόσμιας Ταχυδρομικής Ένωσης, πρέπει εκ των πραγμάτων να θεωρούνται δέματα και ως εναλλακτική λύση σε σχέση με τα «πολύ μικρά δέματα» που παρέχονται από φορείς όπως η SmartPosti και η DPD. ([33]) Και οι δύο υπηρεσίες είναι παρόμοιες από την άποψη του μεγέθους και της λειτουργικότητας και τα επίπεδα των τιμών είναι σε γενικές γραμμές συγκρίσιμα ([34]).

(25) Από την οπτική γωνία του πελάτη, ειδικά για μικρά προϊόντα ηλεκτρονικού εμπορίου, οι μεγάλες επιστολές με σύστημα παρακολούθησης παρέχουν εμπειρία παράδοσης που είναι σε μεγάλο βαθμό ισοδύναμη με αυτή των μικρών δεμάτων ([35]). Η εν λόγω εμπειρία περιλαμβάνει παρόμοια ταχύτητα παράδοσης, ειδοποιήσεις προς τους πελάτες και δυνατότητες παρακολούθησης. Επιπλέον, ακόμη και αν οι τιμές των μεγάλων επιστολών ρυθμίζονται στο πλαίσιο της υποχρέωσης παροχής καθολικής υπηρεσίας, αυτό δεν θα εξάλειφε την ανταγωνιστική πίεση από πολύ μικρά δέματα, όπως δείχνει η σταδιακή μείωση του μεριδίου της Eesti Post στις εν λόγω υπηρεσίες (βλέπε ενότητα 3.2.1.4). Επιπλέον, οι μεγάλες επιστολές διεκπεραιώνονται πλέον συχνά μέσω προηγμένων δικτύων εφοδιαστικής, όπως το PRIME Tracked και το IPC INTERCONNECT ([36]), τα οποία προσφέρουν ιχνηλάτηση, διαθέτουν πρότυπα παράδοσης και παρέχουν αξιόπιστη υπηρεσία —παρόμοια με αυτή που αναμένεται από τα δίκτυα συνήθους παράδοσης δεμάτων. Ως αποτέλεσμα, από την οπτική γωνία του καταναλωτή, οι διεθνείς μεγάλες επιστολές είναι πλέον μια επιλογή που μπορεί να συγκριθεί με τις παραδόσεις ηλεκτρονικού εμπορίου ([37]).

(26) Ωστόσο, τα ανωτέρω στοιχεία συνηγορούν μάλλον υπέρ της συμπερίληψης των μεγάλων επιστολών με περιεχόμενο αντικειμένου έως 2 kg στην ίδια κατηγορία με τα πολύ μικρά δέματα, αντί της συμπερίληψής τους στη συνολική κατηγορία των διεθνών συνήθων υπηρεσιών παράδοσης δεμάτων. Συνεπώς, για τους σκοπούς της παρούσας απόφασης, η Επιτροπή καταλήγει στο συμπέρασμα ότι οι μεγάλες επιστολές και τα πολύ μικρά δέματα αποτελούν μέρος της ίδιας αγοράς. Δεν είναι αναγκαίο να αποφασιστεί αν η παράδοση μεγάλων επιστολών και πολύ μικρών δεμάτων ανήκει στην ίδια αγορά με τη διεθνή συνήθη παράδοση άλλων δεμάτων ή σε χωριστή αγορά, δεδομένου ότι το αποτέλεσμα της ανάλυσης παραμένει αμετάβλητο σε οποιονδήποτε από τους δύο ορισμούς της αγοράς προϊόντος (βλέπε ενότητες 3.2.1.3 και 3.2.1.4) ([38]).

3.2.1.1.2. Ορισμός της γεωγραφικής αγοράς

(27) Κατά την αιτούσα, η σχετική γεωγραφική αγορά τόσο για τις εγχώριες υπηρεσίες παράδοσης δεμάτων όσο και τις διεθνείς υπηρεσίες παράδοσης δεμάτων πρέπει να οριστεί ως εθνική αγορά, η οποία περιλαμβάνει το έδαφος της Εσθονίας ([39]).

(28) Στις προηγούμενες αποφάσεις της ([40]), η Επιτροπή υιοθέτησε την άποψη ότι οι αγορές των εγχώριων και των διεθνών υπηρεσιών παράδοσης δεμάτων, καθώς και όλα τα τμήματά τους, ανεξάρτητα από τη διαφορά μεταξύ εγχώριων και διεθνών υπηρεσιών, είναι εθνικής εμβέλειας. Η θέση της αιτούσας είναι σύμφωνη με την πρακτική της Επιτροπής.

(29) Ελλείψει ενδείξεων περί διαφορετικού πεδίου της γεωγραφικής αγοράς, μπορεί να θεωρηθεί, για τους σκοπούς της παρούσας απόφασης και με την επιφύλαξη του ενωσιακού δικαίου ανταγωνισμού, ότι το γεωγραφικό πεδίο των αγορών εγχώριων και διεθνών υπηρεσιών παράδοσης δεμάτων καλύπτει το έδαφος της Εσθονίας.

([30]) Αίτημα, σημείο 37.
([31]) Μήνυμα ηλεκτρονικού ταχυδρομείου της αιτούσας της 29ης Αυγούστου 2025.
([32]) Μηνύματα ηλεκτρονικού ταχυδρομείου της αιτούσας της 29ης Αυγούστου και της 5ης Σεπτεμβρίου 2025.
([33]) Οι εν λόγω φορείς δεν παρέχουν μεγάλες επιστολές. Αίτηση, σημείο 83, πίνακες 1 και 2 και σημείο 84, όπου η αιτούσα διευκρινίζει τα ακόλουθα: «[…]».
([34]) Αίτημα, σημείο 42.
([35]) Συμπληρωματικές πληροφορίες που υπέβαλε η αιτούσα στις 18 και 27 Ιουνίου 2025, καθώς και στις 29ης Αυγούστου και στις 5 Σεπτεμβρίου 2025.
([36]) Συμπληρωματικές πληροφορίες που υπέβαλε η αιτούσα στις 18 Ιουνίου 2025.
([37]) Συμπληρωματικές πληροφορίες που υπέβαλε η αιτούσα στις 27 Ιουνίου 2025.
([38]) Συμπληρωματικές πληροφορίες που υπέβαλε η αιτούσα στις 29ης Αυγούστου και στις 5 Σεπτεμβρίου 2025.
([39]) Αίτημα, σημεία 61 και 65.
([40]) Για παράδειγμα, εκτελεστικές αποφάσεις (ΕΕ) 2024/3224 και (ΕΕ) 2019/1204 της Επιτροπής, που προαναφέρθηκαν. Βλέπε επίσης υπόθεση COMP/M.5152 — Posten AB/Post Danmark A/S, της 21.4.2009, σκέψεις 66 και 74.

3.2.1.2. Εγχώριες υπηρεσίες (συνήθους και κατεπείγουσας) παράδοσης δεμάτων — ανάλυση αγοράς

(30) Από το 2023 υπάρχουν 21 ενεργοί πάροχοι υπηρεσιών στην αγορά εγχώριων υπηρεσιών παράδοσης δεμάτων ([41]), συμπεριλαμβανομένων των θυγατρικών των εθνικών φορέων παροχής ταχυδρομικών υπηρεσιών, όπως οι DPD και SmartPosti.

(31) Με βάση τις πληροφορίες που υπέβαλε η αιτούσα, το μερίδιο αγοράς της Eesti Post, όσον αφορά την αξία, σε αυτό το τμήμα της αγοράς ήταν [20-25] % το 2022, [20-25] % το 2023 και[15-20] %το 2024 ([42]).

(32) Τα μερίδια αγοράς των βασικών ανταγωνιστών της Eesti Post όσον αφορά την αξία για την περίοδο μεταξύ 2022 και 2024 έχουν ως εξής: για το έτος 2022, DPD [15-20] %, SmartPosti [10-15] %, Venipak [10-15] %, Jet Express [5-10] %. Για το έτος 2023, τα μερίδια αγοράς έχουν ως εξής: DPD [15-20] %, SmartPosti [10-15] %, Venipak [10-15] %, Jet Express [5-10] %. Για το έτος 2024, τα μερίδια αγοράς των βασικών ανταγωνιστών της Eesti Post έχουν ως εξής: DPD [15-20] %, SmartPosti [10-15] %, Venipak [10-15] %, Jet Express [5-10] % ([43]).

(33) Με βάση τις πληροφορίες που υπέβαλε η αιτούσα, το μερίδιο αγοράς της Eesti Post, όσον αφορά τον όγκο, ήταν [20-25] % το 2022, [20-25] % το 2023 και [20-25] % το 2024 ([44]).

(34) Τα μερίδια αγοράς των βασικών ανταγωνιστών της Eesti Post, όσον αφορά τον όγκο, για την περίοδο μεταξύ 2022 και 2024 έχουν ως εξής: για το έτος 2022, DPD [15-20] %, SmartPosti [10-15] %, Venipak [10-15] %, Jet Express [5-10] %. Για το έτος 2023, τα μερίδια αγοράς έχουν ως εξής: DPD [15-20] %, SmartPosti [10-15] %, Venipak [5-10] %, Jet Express [5-10] %. Για το έτος 2024, τα μερίδια αγοράς των βασικών ανταγωνιστών της Eesti Post έχουν ως εξής: DPD [15-20] %, SmartPosti [10-15] %, Venipak [5-10] %, Jet Express [0-5] % ([45]).

(35) Το μερίδιο αγοράς της Eesti Post έχει μειωθεί ελαφρώς τα τελευταία τρία έτη, σε αντίθεση με τα μερίδια αγοράς των βασικών ανταγωνιστών της, τα οποία συνήθως αυξάνονται ελαφρώς. Ως αποτέλεσμα, η απόσταση μεταξύ της Eesti Post και των βασικών ανταγωνιστών της μειώνεται με την πάροδο του χρόνου. Η μετατόπιση αυτή επιβεβαιώνει το ότι η Eesti Post υφίσταται ολοένα και περισσότερο ανταγωνιστικές πιέσεις. Επιπλέον, το γεγονός ότι το 26 % της συνολικής αγοράς, τόσο ως προς την αξία όσο και ως προς τον όγκο, προορίζεται για άλλους μικρότερους φορείς παροχής ταχυδρομικών υπηρεσιών, επιβεβαιώνει περαιτέρω ότι η δραστηριότητα είναι εκτεθειμένη στον ανταγωνισμό.

(36) Με βάση τις πληροφορίες που υπέβαλε η αιτούσα, σε αντίθεση με τις παραδοσιακές ταχυδρομικές υπηρεσίες για τις οποίες απαιτείται άδεια, για την παροχή εγχώριων υπηρεσιών παράδοσης δεμάτων δεν απαιτείται άδεια ([46]). Ενώ οι εταιρείες υποχρεούνται να κοινοποιούν στην αρχή ανταγωνισμού της Εσθονίας την έναρξη των επιχειρηματικών τους δραστηριοτήτων, η αιτούσα υποστηρίζει ότι η διαδικασία κοινοποίησης είναι μάλλον απλή και δεν δημιουργεί εμπόδια για τους φορείς που επιθυμούν να εισέλθουν στην αγορά ([47]). Για παράδειγμα, η εγγραφή ενός πρόσφατου εισερχόμενου στην αγορά της Εσθονίας, του φορέα παροχής ταχυδρομικών υπηρεσιών Unisend Eesti OÜ, το 2023, υποδεικνύει ότι η είσοδος στην αγορά είναι μια μάλλον ομαλή διαδικασία ([48]).

([41]) Αίτημα, σημείο 181.
([42]) Αίτημα, σημείο 200, πίνακας 9, καθώς και συμπληρωματικές πληροφορίες που υπέβαλε η αιτούσα στις 13 Μαΐου 2025.
([43]) Αίτημα, σημείο 200, πίνακας 9, καθώς και συμπληρωματικές πληροφορίες που υπέβαλε η αιτούσα στις 13 Μαΐου 2025.
([44]) Αίτημα, σημείο 200, πίνακας 10, καθώς και συμπληρωματικές πληροφορίες που υπέβαλε η αιτούσα στις 13 Μαΐου 2025.
([45]) *Αυτόθι*.
([46]) Αίτημα, σημείο 27.
([47]) Αίτημα, σημείο 25.
([48]) Αίτημα, σημείο 182 και συμπληρωματικές πληροφορίες που υπέβαλε η αιτούσα στις 30 Απριλίου 2025.

(37) Με βάση τις πληροφορίες που υπέβαλε η αιτούσα, το συνολικό κόστος για την είσοδο στην αγορά μπορεί να εκτιμηθεί σε 1 έως 1,5 εκατ. EUR ([49]). Κατά την αιτούσα, το σχετικά μικρό γεωγραφικό μέγεθος της Εσθονίας και οι καλά ανεπτυγμένες υποδομές της θα διευκόλυναν τους νέους ανταγωνιστές να δημιουργήσουν ένα ανταγωνιστικό δίκτυο εντός εύλογου χρονικού πλαισίου, το οποίο εκτιμάται από τρεις έως έξι μήνες ([50]). Κατά την αιτούσα, οι νέοι ανταγωνιστές μπορούν να υιοθετήσουν «μια σταδιακή προσέγγιση» για την είσοδο στην αγορά, εστιάζοντας αρχικά σε αστικές περιοχές υψηλής πληθυσμιακής πυκνότητας (π.χ. Τάλιν, Tartu), ώστε να έχουν τη δυνατότητα να αποφύγουν το κόστος που συνδέεται με την εξυπηρέτηση των αγροτικών περιοχών στα αρχικά στάδια της διείσδυσης στην αγορά και, στη συνέχεια, μπορούν να επεκτείνουν την κάλυψή τους καθώς η επιχείρηση αναπτύσσεται ([51]).

(38) Η αιτούσα υποστήριξε ότι η είσοδος της Unisend Eesti OÜ στην αγορά το 2023 εκλήφθηκε ως παράγοντας που θα αύξανε περαιτέρω τον ανταγωνισμό σε αυτή την αγορά. Ειδικότερα, με βάση τις πληροφορίες που υπέβαλε η αιτούσα, από τον Απρίλιο του 2025, η Unisend Eesti OÜ διαχειριζόταν 173 μηχανήματα αποστολής δεμάτων σε ολόκληρη την Εσθονία ([52]), γεγονός που επιβεβαιώνει μια γενική τάση επέκτασης.

(39) Υπό το πρίσμα των παραγόντων που περιγράφονται ανωτέρω, για τους σκοπούς της παρούσας απόφασης και με την επιφύλαξη του δικαίου ανταγωνισμού, η Επιτροπή διαπιστώνει ότι η δραστηριότητα που σχετίζεται με την παροχή εγχώριων υπηρεσιών συνήθους και κατεπείγουσας παράδοσης δεμάτων στην Εσθονία είναι άμεσα εκτεθειμένη στον ανταγωνισμό. Κατά συνέπεια, αφού πληρούνται οι προϋποθέσεις που καθορίζονται στο άρθρο 34 της οδηγίας 2014/25/ΕΕ, μπορεί να συναχθεί το συμπέρασμα ότι η οδηγία 2014/25/ΕΕ δεν εφαρμόζεται σε συμβάσεις για την άσκηση δραστηριότητας σχετικής με εγχώριες υπηρεσίες παράδοσης δεμάτων στην Εσθονία.

3.2.1.3. Διεθνείς υπηρεσίες συνήθους παράδοσης δεμάτων — ανάλυση αγοράς

(40) Με βάση τις πληροφορίες που υπέβαλε η αιτούσα, στην εν λόγω αγορά δραστηριοποιούνται 9 πάροχοι υπηρεσιών, συμπεριλαμβανομένων θυγατρικών των εθνικών ταχυδρομικών φορέων, όπως η DPD και η SmartPosti, με τουλάχιστον πέντε από αυτές να κατέχουν μερίδιο αγοράς άνω του 10 % ([53]). Όπως και για την εγχώρια αγορά, δεν υπάρχουν νομικοί ή κανονιστικοί φραγμοί εισόδου, όπως φαίνεται από την καταχώριση του ταχυδρομικού φορέα Unisend Eesti OÜ το 2023 ([54]) και δεν απαιτείται άδεια για την παροχή διεθνών υπηρεσιών συνήθους παράδοσης δεμάτων ([55]).

(41) Με βάση τις πληροφορίες που υπέβαλε η αιτούσα, εάν οριστεί ότι η αγορά για τις διεθνείς υπηρεσίες συνήθους παράδοσης δεμάτων δεν περιλαμβάνει τις μεγάλες επιστολές και τα πολύ μικρά δέματα, το μερίδιο αγοράς της Eesti Post, από άποψη αξίας, ήταν [10-15] % το 2022, [20-25] % το 2023 και [15-20] % το 2024 ([56]).

(42) Τα μερίδια αγοράς των βασικών ανταγωνιστών της Eesti Post όσον αφορά την αξία για την περίοδο μεταξύ 2022 και 2024 έχουν ως εξής: για το έτος 2022, DHL [20-25] %, TNT/Fedex [20-25] %, DPD [15-20] %, SmartPosti [10-15] %, EKLT/UPS [5-10] %, Venipak [0-5] %. Για το έτος 2023, τα μερίδια αγοράς έχουν ως εξής: TNT/Fedex [20-25] %, DHL [15-20] %, DPD [10-15] %. SmartPosti [10-15] %, EKLT/UPS [5-10] %, Venipak [5-10] %. Για το έτος 2024, τα μερίδια αγοράς των βασικών ανταγωνιστών της Eesti Post έχουν ως εξής: TNT/Fedex [20-25] %, DHL [15-20] %, DPD [15-20] %, SmartPosti [10-15] %, Venipak [5-10] %, EKLT/UPS [5-10] % ([57]).

(43) Σύμφωνα με τις πληροφορίες που υπέβαλε η αιτούσα, το μερίδιο αγοράς της Eesti Post, όσον αφορά τον όγκο, σε αυτό το τμήμα της αγοράς ήταν [10-15] % το 2022, [25-30] % το 2023 και [25-30] % το 2024 ([58]).

([49]) Βλέπε συμπληρωματικές πληροφορίες που υπέβαλε η αιτούσα στις 13 Μαΐου 2025.
([50]) Αίτημα, σημείο 223 και συμπληρωματικές πληροφορίες που υπέβαλε η αιτούσα στις 13 Μαΐου 2025.
([51]) Βλέπε συμπληρωματικές πληροφορίες που υπέβαλε η αιτούσα στις 13 Μαΐου 2025.
([52]) Αίτημα, σημείο 183 και συμπληρωματικές πληροφορίες που υπέβαλε η αιτούσα στις 7 Μαΐου 2025.
([53]) Αίτημα, σημείο 91.
([54]) Αίτημα, σημείο 182 και συμπληρωματικές πληροφορίες που υπέβαλε η αιτούσα στις 30 Απριλίου 2025.
([55]) Αίτημα, σημεία 145 και 27.
([56]) Συμπληρωματικές πληροφορίες που υπέβαλε η αιτούσα στις 18 Ιουνίου 2025.
([57]) *Αυτόθι*.
([58]) *Αυτόθι*.

(44) Τα μερίδια αγοράς των βασικών ανταγωνιστών της Eesti Post, όσον αφορά τον όγκο, για την περίοδο μεταξύ 2022 και 2024 έχουν ως εξής: για το έτος 2022, DHL [15-20] %, TNT/Fedex [20-25] %, DPD [15-20] %, SmartPosti [15-20] %, EKLT/UPS [5-10] %, Venipak [0-5] %. Για το έτος 2023, τα μερίδια αγοράς έχουν ως εξής: TNT/Fedex [15-20] %, DHL [15-20] %, SmartPosti [15-20] %, DPD [10-15] %, EKLT/UPS [5-10] %, Venipak [5-10] %. Για το έτος 2024, τα μερίδια αγοράς των βασικών ανταγωνιστών της Eesti Post έχουν ως εξής: TNT/Fedex [15-20] %, DHL [15-20] %, SmartPosti [10-15] %, DPD [10-15] %, Venipak [5-10] %, EKLT/UPS [5-10] % ([59]).

(45) Η ανάλυση αυτή δεν αλλάζει εάν στην αγορά αυτή περιλαμβάνονται οι μεγάλες επιστολές και τα πολύ μικρά δέματα. Τα μερίδια της Eesti Post στην αγορά των διεθνών συνήθων υπηρεσιών παράδοσης δεμάτων, όπου οι υπηρεσίες αυτές ορίζονται ως περιλαμβάνουσες τις μεγάλες επιστολές και τα πολύ μικρά δέματα, είναι τα εξής: για το έτος 2021 [35-40] % σε όγκο και [20-25] % σε αξία· για το έτος 2022 [25-30] % σε όγκο και [15-20] % σε αξία· για το έτος 2023 [30-35] % σε όγκο και [20-25] % σε αξία ([60])· Συγκριτικά, τα μερίδια αγοράς των δύο πλησιέστερων ανταγωνιστών της Eesti Post ήταν (κατά μέσο όρο) περίπου [10-15] % όσον αφορά τον όγκο και [15-20] % όσον αφορά την αξία στην περίπτωση της DPD και [10-15] % όσον αφορά τον όγκο και [10-15] % όσον αφορά την αξία στην περίπτωση της SmartPosti ([61]). Άλλοι ισχυροί ανταγωνιστές στην ίδια αγορά είναι ιδιωτικοί φορείς όπως η TNT/Fedex, οι οποίοι κατά την ίδια περίοδο κατείχαν μερίδιο αγοράς (κατά μέσο όρο) [15-20] % ως προς τον όγκο και [15-20] % ως προς την αξία ή η DHL, η οποία είχε περίπου [15-20] % ως προς τον όγκο και [15-20] % ως προς την αξία ([62]).

(46) Τα στοιχεία αυτά δείχνουν ότι η παροχή διεθνών συνήθων υπηρεσιών παράδοσης δεμάτων είναι μάλλον ανταγωνιστική στην Εσθονία.

(47) Υπό το πρίσμα των παραγόντων που περιγράφονται στην παρούσα ενότητα, για τους σκοπούς της παρούσας απόφασης και με την επιφύλαξη του δικαίου ανταγωνισμού, η Επιτροπή διαπιστώνει ότι η δραστηριότητα που σχετίζεται με την παροχή διεθνών συνήθων υπηρεσιών παράδοσης (εισερχομένων, εξερχομένων) δεμάτων στην Εσθονία είναι άμεσα εκτεθειμένη στον ανταγωνισμό. Κατά συνέπεια, αφού πληρούνται οι προϋποθέσεις που καθορίζονται στο άρθρο 34 της οδηγίας 2014/25/ΕΕ, μπορεί να συναχθεί το συμπέρασμα ότι η οδηγία 2014/25/ΕΕ δεν εφαρμόζεται σε συμβάσεις για την άσκηση της δραστηριότητας των διεθνών υπηρεσιών συνήθους παράδοσης (εισερχόμενων, εξερχόμενων) δεμάτων.

3.2.1.4. Μεγάλες επιστολές και πολύ μικρά δέματα — ανάλυση αγοράς

(48) Στην παρούσα ενότητα αναλύονται τα μερίδια αγοράς των σχετικών φορέων της αγοράς, όπως εκτιμώνται από την αιτούσα ([63]), όπου οι μεγάλες επιστολές και τα πολύ μικρά δέματα ορίζονται ως χωριστή αγορά, διαφορετική από τις διεθνείς συνήθεις υπηρεσίες παράδοσης δεμάτων.

(49) Η αιτούσα υποστήριξε ότι η Eesti Post υπέστη σημαντική μείωση των μεριδίων αγοράς όσον αφορά τις μεγάλες επιστολές. Για παράδειγμα, το 2021 η Eesti Post διεκπεραίωσε περίπου 4,5 εκατομμύρια μεγάλες επιστολές ([20-25] % όσον αφορά τον όγκο και [10-15] % όσον αφορά την αξία), ενώ ο αριθμός αυτός είχε μειωθεί σε 1,6 εκατομμύρια μεγάλες επιστολές το 2023 ([5-10] % όσον αφορά τον όγκο, λιγότερο από [0-5] % σε αξία σε [1-5] εκατ. EUR) και σε 1,3 εκατομμύρια μεγάλες επιστολές το 2024, στοιχεία που αντιστοιχούν σε μείωση περίπου 71 % ([64]). Σύμφωνα με την αιτούσα, η μείωση που υπέστη η Eesti Post οφείλεται κυρίως σε αλλαγές στις προτιμήσεις των καταναλωτών. Ειδικότερα, η αιτούσα υποστηρίζει ότι οι καταναλωτές προτιμούν ολοένα και περισσότερο τα μικρά δέματα, τα οποία μπορούν να αποσταλούν και να παραληφθούν μέσω μηχανημάτων αποστολής δεμάτων που είναι πιο προσβάσιμα, συχνά διαθέσιμα όλο το εικοσιτετράωρο και προσφέρουν πιο ευέλικτες επιλογές παραλαβής σε σχέση με τις παραδοσιακές μεθόδους παράδοσης ([65]).

([59]) *Αυτόθι.*
([60]) Αίτημα, πίνακες 3 και 4.
([61]) Αίτημα, πίνακες 3 και 4.
([62]) *Αυτόθι.*
([63]) Βλέπε διευκρίνιση στο μήνυμα ηλεκτρονικού ταχυδρομείου της αιτούσας της 29ης Αυγούστου 2025: «[…]».
([64]) Συμπληρωματικές πληροφορίες που υπέβαλε η αιτούσα στις 27 Ιουνίου και στις 29 Αυγούστου 2025.
([65]) *Αυτόθι.*

(50) Όσον αφορά τα πολύ μικρά δέματα, με βάση τις πληροφορίες που παρασχέθηκαν από την αιτούσα, η Eesti Post υπέστη επίσης μικρή μείωση από περίπου 5,7 εκατομμύρια ([30-35] % όσον αφορά τον όγκο και [10-15] % σε αξία) το 2021 σε περίπου 5,3 εκατομμύρια ([25-30] % όσον αφορά τον όγκο και [5-10] % σε αξία) το 2023 ([66]). Συγκριτικά, το μερίδιο αγοράς των δύο άλλων παρόχων υπηρεσιών πολύ μικρών δεμάτων στην Εσθονία (δηλαδή των SmartPosti/Itella και DPD) παρέμεινε σταθερό, κατά μέσο όρο, σε [10-15] % όσον αφορά τον όγκο και [5-10] % όσον αφορά την αξία στην περίπτωση της SmartPosti/Itella και σε [10-15] % όσον αφορά τον όγκο και [5-10] % όσον αφορά την αξία στην περίπτωση της DPD την ίδια περίοδο ([67]).

(51) Τα στοιχεία που αναφέρονται στις αιτιολογικές σκέψεις 49 και 50 δείχνουν ότι η Eesti Post απώλεσε μερίδιο αγοράς κατά την περίοδο 2021-2023 σε σύγκριση με άλλους φορείς που παραμένουν ισχυροί ανταγωνιστές. Επιπλέον, όπως περιγράφεται ανωτέρω στην αιτιολογική σκέψη 38, η είσοδος νέου φορέα (Unisend Eesti OÜ) αναμένεται να δώσει περαιτέρω δυναμισμό στην εν λόγω αγορά.

(52) Υπό το πρίσμα των παραγόντων που περιγράφονται στην παρούσα ενότητα, για τους σκοπούς της παρούσας απόφασης και με την επιφύλαξη του δικαίου ανταγωνισμού, η Επιτροπή διαπιστώνει ότι η δραστηριότητα που σχετίζεται με την παροχή υπηρεσιών μεγάλων επιστολών και πολύ μικρών δεμάτων στην Εσθονία είναι άμεσα εκτεθειμένη στον ανταγωνισμό. Κατά συνέπεια, αφού πληρούνται οι προϋποθέσεις που καθορίζονται στο άρθρο 34 της οδηγίας 2014/25/ΕΕ, μπορεί να συναχθεί το συμπέρασμα ότι η οδηγία 2014/25/ΕΕ δεν εφαρμόζεται σε συμβάσεις που προορίζονται να καταστήσουν δυνατή την άσκηση της προαναφερθείσας δραστηριότητας.

3.2.2. *Άλλες υπηρεσίες πλην των ταχυδρομικών*

(53) Όσον αφορά τις υπηρεσίες εκτύπωσης και τις υπηρεσίες συσκευασίας, αυτές προσφέρονται ως δέσμη υπηρεσιών για μαζική διανομή, που συνιστά κοινή πρακτική όσον αφορά τη μαζική αλληλογραφία. Η δέσμη περιλαμβάνει, μεταξύ άλλων, παραλαβή εγγράφων, εκτύπωση, δίπλωμα και τοποθέτηση σε φακέλους, συσκευασία. Για να αυξηθεί η οικονομική απόδοση, οι εταιρείες αναθέτουν συχνά αυτές τις εσωτερικές διαδικασίες σε εξωτερικούς φορείς.

(54) Με βάση τις πληροφορίες που υπέβαλε η αιτούσα ([68]) και λαμβανομένων υπόψη των προηγούμενων αποφάσεων της Επιτροπής ([69]), η οικεία αγορά προϊόντων ορίζεται ως αγορά υπηρεσιών που σχετίζονται με την εκτύπωση και συσκευασία ταχυδρομικών ειδών. Η θέση της αιτούσας είναι σύμφωνη με την πρακτική της Επιτροπής ([70]).

(55) Σύμφωνα με τις προηγούμενες αποφάσεις της Επιτροπής, η αγορά υπηρεσιών εκτύπωσης και συσκευασίας είναι κατά κύριο λόγο εθνική. Πρώτον, οι εκτυπωτικές εγκαταστάσεις είναι οργανωμένες σε εθνικό επίπεδο, αν και μπορεί να υπάρξει περίπτωση διεξαγωγής ορισμένων δραστηριοτήτων εκτύπωσης εκτός της εθνικής επικράτειας. Δεύτερον, υπάρχουν διαφορές μεταξύ των τιμών στα διάφορα κράτη μέλη. Τρίτον, οι περισσότερες από αυτές τις υπηρεσίες παρέχονται σε δυνητικούς ή πραγματικούς εθνικούς αποστολείς με σκοπό να βελτιστοποιηθούν οι εσωτερικές τους διαδικασίες και να μειωθεί το κόστος τους ([71]). Ο ορισμός των υπηρεσιών πλην των ταχυδρομικών που προτείνεται από την αιτούσα συνάδει με την πρακτική της Επιτροπής ([72]). Δεδομένου ότι δεν υπάρχουν λόγοι να υποτεθεί ότι το γεωγραφικό πεδίο της αγοράς είναι διαφορετικό, για τους σκοπούς της παρούσας απόφασης, η γεωγραφική αγορά υπηρεσιών εκτύπωσης και συσκευασίας είναι εθνική.

([66]) Μηνύματα ηλεκτρονικού ταχυδρομείου της αιτούσας της 29ης Αυγούστου και της 5ης Σεπτεμβρίου 2025.

([67]) Μηνύματα ηλεκτρονικού ταχυδρομείου της αιτούσας της 29ης Αυγούστου και της 5ης Σεπτεμβρίου 2025. Όπως προαναφέρθηκε στην υποσημείωση 33, οι εν λόγω φορείς δεν παρέχουν μεγάλες επιστολές.

([68]) Αίτημα, σημείο 55.

([69]) Για παράδειγμα, εκτελεστική απόφαση (ΕΕ) 2016/1195 της Επιτροπής, της 4ης Ιουλίου 2016, σχετικά με την εξαίρεση των υπηρεσιών ταχυμεταφοράς και άλλων υπηρεσιών του τομέα των ταχυδρομείων στην Πολωνία από την εφαρμογή της οδηγίας 2014/25/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με τις διαδικασίες σύναψη συμβάσεων φορέων που δραστηριοποιούνται στους τομείς του ύδατος, της ενέργειας, των μεταφορών και των ταχυδρομικών υπηρεσιών και την κατάργηση της οδηγίας 2004/17/ΕΚ (ΕΕ L 197 της 22.7.2016, σ. 4, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2016/1195/oj).

([70]) Αίτημα, σημείο 56.

([71]) Εκτελεστική απόφαση (ΕΕ) 2016/1195.

([72]) Αίτημα, σημείο 67.

3.2.2.1. Υπηρεσίες εκτύπωσης και συσκευασίας — ανάλυση αγοράς

(56) Η Eesti Post, η οποία είναι ο μοναδικός πάροχος υπηρεσιών που υπόκειται στους κανόνες δημοσίων συμβάσεων στην αγορά υπηρεσιών εκτύπωσης και συσκευασίας στην Εσθονία, κατείχε μερίδιο αγοράς [25-30] % το 2022, [30-35] % το 2023 και [30-35] % το 2024, όσον αφορά τόσο την αξία όσο και τον όγκο ([73]). Με βάση τις πληροφορίες που υπέβαλε η αιτούσα, στο πλαίσιο του μακροπρόθεσμου στρατηγικού της σχεδίου, η Eesti Post σκοπεύει να καταργήσει σταδιακά αυτή την υπηρεσία εκτύπωσης και συσκευασίας έως τον Αύγουστο του 2026. Λόγω αυτής της προγραμματισμένης διακοπής λειτουργίας, η Eesti Post δεν προβλέπει σημαντικές επενδύσεις σε αυτή την αγορά ([74]).

(57) Τα μερίδια αγοράς των βασικών ανταγωνιστών της Eesti Post έχουν ως εξής: Η Unified Post AS κατείχε μερίδιο αγοράς [55-60] % το 2022, [50-55] % το 2023 και [50-55] % το 2024, όσον αφορά τόσο την αξία όσο και τον όγκο ([75])· η Joon OÜ κατείχε μερίδιο αγοράς [10-15] % το 2022, [5-10] % το 2023 και [10-15] % το 2024, όσον αφορά τόσο την αξία όσο και τον όγκο ([76]). Επιπλέον, επισημαίνεται ότι οι ανταγωνιστές αυτοί, σε αντίθεση με την Eesti Post, δεν εφαρμόζουν τους κανόνες για τις δημόσιες συμβάσεις, γεγονός που θα τους παρείχε πρόσθετο ανταγωνιστικό πλεονέκτημα έναντι της Eesti Post.

(58) Με βάση τις πληροφορίες που υπέβαλε η αιτούσα, η δραστηριότητα στη σχετική αγορά υπηρεσιών εκτύπωσης και συσκευασίας δεν υπόκειται σε κανονιστικές απαιτήσεις που περιορίζουν την είσοδο στην αγορά ([77]). Επιπλέον, το 2022, υπήρχαν 381 εταιρείες που δραστηριοποιούνταν στο επιχειρηματικό τμήμα που ταξινομείται ως «εκτυπώσεις και αναπαραγωγή προεγγεγραμμένων μέσων». Κατά την αιτούσα, ενώ αυτό το τμήμα είναι ευρύτερο από την αγορά υπηρεσιών εκτύπωσης και συσκευασίας, η παρουσία σημαντικού αριθμού ενεργών εταιρειών σε αυτό το ευρύτερο επιχειρηματικό τμήμα καταδεικνύει ότι ο τομέας είναι μάλλον ανταγωνιστικός και γενικά προσβάσιμος ([78]). Όπως περιγράφεται στο αίτημα, το κόστος εισόδου μπορεί να εκτιμηθεί μεταξύ 150 000 και 180 000 EUR, ποσό το οποίο, σύμφωνα με την αιτούσα, είναι επαρκές για τη δημιουργία μεριδίου αγοράς τουλάχιστον 10 % ([79]).

(59) Υπό το πρίσμα των παραγόντων που περιγράφονται στην παρούσα ενότητα, για τους σκοπούς της παρούσας απόφασης και με την επιφύλαξη του δικαίου ανταγωνισμού, η Επιτροπή διαπιστώνει ότι η δραστηριότητα που σχετίζεται με την παροχή υπηρεσιών εκτύπωσης και συσκευασίας στην Εσθονία είναι άμεσα εκτεθειμένη στον ανταγωνισμό. Κατά συνέπεια, αφού πληρούνται οι προϋποθέσεις που καθορίζονται στο άρθρο 34 παράγραφος 1 της οδηγίας 2014/25/ΕΕ, μπορεί να συναχθεί το συμπέρασμα ότι η οδηγία 2014/25/ΕΕ δεν εφαρμόζεται σε συμβάσεις που προορίζονται να καταστήσουν δυνατή την άσκηση της δραστηριότητας που σχετίζεται με τις υπηρεσίες εκτύπωσης και συσκευασίας,

ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΗΝ ΠΑΡΟΥΣΑ ΑΠΟΦΑΣΗ:

Άρθρο 1

Η οδηγία 2014/25/ΕΕ δεν εφαρμόζεται στην ανάθεση συμβάσεων από αναθέτοντες φορείς, οι οποίες έχουν σκοπό να επιτρέψουν την άσκηση των κατωτέρω δραστηριοτήτων στην Εσθονία:

— εγχώριες υπηρεσίες (συνήθους και κατεπείγουσας) παράδοσης δεμάτων,

— διεθνείς συνήθεις υπηρεσίες παράδοσης δεμάτων,

— υπηρεσίες μεγάλων επιστολών και πολύ μικρών δεμάτων,

— υπηρεσίες εκτύπωσης και συσκευασίας.

([73]) Στο αίτημα, ο πίνακας 23 παρέχει στοιχεία σχετικά με τα μερίδια αγοράς της Eesti Post και των ανταγωνιστών της στην αγορά υπηρεσιών εκτύπωσης και συσκευασίας.

([74]) Βλέπε συμπληρωματικές πληροφορίες που υπέβαλε η αιτούσα στις 25 Απριλίου 2025.

([75]) Στο αίτημα, ο πίνακας 23 παρέχει στοιχεία σχετικά με τα μερίδια αγοράς της Eesti Post και των ανταγωνιστών της στην αγορά υπηρεσιών εκτύπωσης και συσκευασίας.

([76]) Τα μερίδια αγοράς της Eesti Post και των ανταγωνιστών της βασίζονται σε εκτιμήσεις της Eesti Post. Παράλληλα, η Eesti Post δηλώνει ότι το μερίδιο αγοράς της όσον αφορά τον όγκο ευθυγραμμίζεται σε μεγάλο βαθμό με το μερίδιο αγοράς της όσον αφορά την αξία (υπολογιζόμενο βάσει εσωτερικών δεδομένων της Eesti Post). Λόγω της έλλειψης πιο συγκεκριμένων δεδομένων αγοράς σχετικά με τον όγκο, η αιτούσα εικάζει την ύπαρξη παρόμοιας κατάστασης για τους ανταγωνιστές της Eesti Post.

([77]) Αίτημα, σημείο 288.

([78]) Βλέπε συμπληρωματικές πληροφορίες που υπέβαλε η αιτούσα στις 25 Απριλίου 2025.

([79]) Αίτημα, σημείο 287.

Άρθρο 2

Η παρούσα απόφαση απευθύνεται στη Δημοκρατία της Εσθονίας.

Βρυξέλλες, 30 Σεπτεμβρίου 2025.

Για την Επιτροπή
Stéphane SÉJOURNÉ
Εκτελεστικός Αντιπρόεδρος