EUROPAPARLAMENTETS RESOLUTION (EU) 2021/1633

av den 29 april 2021

med de iakttagelser som utgör en del av beslutet om ansvarsfrihet för genomförandet av budgeten för Europeiska jämställdhetsinstitutet för budgetåret 2019

EUROPAPARLAMENTET UTFÄRDAR DENNA RESOLUTION

— med beaktande av sitt beslut om ansvarsfrihet för genomförandet av budgeten för Europeiska jämställdhetsinstitutet för budgetåret 2019,

— med beaktande av artikel 100 och bilaga V i arbetsordningen,

— med beaktande av yttrandet från utskottet för kvinnors rättigheter och jämställdhet mellan kvinnor och män,

— med beaktande av betänkandet från budgetkontrollutskottet (A9-0072/2021), och av följande skäl:

A. Enligt sammanställningen över inkomster och utgifter för Europeiska jämställdhetsinstitutet ([1]) (*institutet*) uppgick institutets slutgiltiga budget för budgetåret 2019 till 7 847 000 EUR, vilket innebär en minskning med 1,68 % jämfört med 2018. Institutets budget kommer helt och hållet från unionens budget.

B. Revisionsrätten förklarar i sin rapport om Europeiska jämställdhetsinstitutets årsredovisning för budgetåret 2019 att man uppnått en rimlig säkerhet om att institutets räkenskaper är tillförlitliga och att de underliggande transaktionerna är lagliga och korrekta.

Budgetförvaltning och ekonomisk förvaltning

1. Europaparlamentet noterar med tillfredsställelse att insatserna för uppföljning av budgeten under budgetåret 2019 resulterade i ett budgetgenomförande på 98,96 %, vilket är en minskning med 0,42 % jämfört med 2018. Genomförandegraden för betalningsbemyndiganden var 82,50 %, vilket innebär en ökning med 1,35 % jämfört med föregående år.

2. Europaparlamentet konstaterar att institutets överförda driftsutgifter minskade till 28,01 % under 2019 (jämfört med 51,29 % under 2016). Parlamentet noterar att nivån på överföringen för första gången ligger under revisionsrättens måltröskel på 30 %.

3. Europaparlamentet noterar med oro att institutets årsbudget, som offentliggjordes 2019 och senare ändrades, inte omfattade en del av inkomsterna som avsatts för instrumentet för stöd inför anslutningen. Revisionsrätten skriver i sin rapport att institutet enligt budgetförordningen borde ha fört in denna del i sin ursprungliga offentliggjorda budget tillsammans med nödvändiga upplysningar.

Verksamhetsresultat

4. Europaparlamentet noterar att institutet använder vissa centrala resultatindikatorer för verksamhetsmål och förvaltningen av finansiella och mänskliga resurser för att bedöma mervärdet av sin verksamhet och för att förbättra budgetförvaltningen. Parlamentet noterar vidare att institutet slutförde 95,80 % av verksamheterna inom ramen för det samlade programdokumentet under 2019. Parlamentet välkomnar planen att införa särskilda resultatindikatorer för att mäta resultaten av övergripande tjänster.

5. Europaparlamentet noterar att institutet samarbetar med Europeiska unionens byrå för de grundläggande rättigheterna och Eurofound för forskning och spridning av sin verksamhet. Parlamentet välkomnar att institutet deltar i RIF-myndigheternas nätverk och att det undersöker ytterligare möjligheter att dela resurser med andra byråer. Parlamentet lovordar detta samarbete som en förebild för andra EU-byråer att ta efter.

([1]) EUT C 107, 31.3.2020, s. 112.

6. Europaparlamentet uppmanar institutet att fortsätta att utveckla synergier, öka samarbetet och utbytet av god praxis med andra EU-byråer i syfte att förbättra effektiviteten (mänskliga resurser, fastighetsförvaltning, it-tjänster och säkerhet).

7. Europaparlamentet välkomnar offentliggörandet av 2019 års jämställdhetsindex, som har ett särskilt tematiskt fokus på balans mellan arbete och privatliv och som ger nya insikter i övervakningen av genomförandet av den europeiska pelaren för sociala rättigheter och dess nystartsinitiativ för balans mellan arbete och privatliv.

8. Europaparlamentet påminner om vikten av att öka digitaliseringen av institutet när det gäller intern drift och förvaltning, men också för att påskynda digitaliseringen av förfarandena. Parlamentet betonar att institutet måste fortsätta att vara proaktivt i detta avseende för att till varje pris undvika en digital klyfta mellan EU-byråerna. Parlamentet betonar dock behovet av att vidta alla nödvändiga säkerhetsåtgärder för att undvika att den behandlade informationens onlinesäkerhet äventyras.

9. Europaparlamentet noterar det planerade förberedande arbetet inför nästa externa utvärdering. På grund av att den första utvärderingens rekommendationer fortfarande håller på att genomföras och att institutet är relativt litet har institutets styrelse skjutit upp den andra externa utvärderingen från 2020 till 2022 och beslutat att en utvärdering ska göras vart sjunde år. Parlamentet uppmanar institutet att ge lägesrapporter om den uppskjutna externa utvärderingen och om beslutet att avvika från kommissionens föreskrifter i den gemensamma strategin att en utvärdering ska genomföras vart femte år. Parlamentet noterar att kommissionen har ansett att den uppskjutna utvärderingen är vederbörligen motiverad.

10. Europaparlamentet påminner om att institutet inrättades för att bidra till och stärka jämställdhetsarbetet i EU, inbegripet integreringen av jämställdhetsperspektivet i all EU-politik och i den därav följande nationella politiken, bekämpningen av könsdiskriminering samt medvetenheten om jämställdhetsfrågor bland EU-medborgarna.

11. Europaparlamentet välkomnar det pågående samarbetet mellan institutet och utskottet för kvinnors rättigheter och jämställdhet mellan kvinnor och män (FEMM-utskottet), särskilt institutets bidrag till FEMM-utskottets pågående arbete kring covid-19-pandemins inverkan på kvinnor, könsrelaterat våld, balans mellan arbete och privatliv, lika lön och pensionsklyftan, jämställdhetsbudgetering och framtagandet av ett parlamentsverktyg för jämställdhetsfrågor. Parlamentet stöder helhjärtat det arbete som bedrivs vid institutet, som tack vare studier, forskning och högkvalitativa uppgifter gör det möjligt för FEMM-utskottet att utföra sina uppgifter på ett korrekt sätt. Parlamentet framhåller att institutet kan ge ett värdefullt bidrag till alla utskott för en bättre jämställdhetsintegrering i all EU-politik, och att parlamentet bör etablera ett ännu närmare samarbete med institutet.

12. Europaparlamentet välkomnar institutets arbete under 2019, särskilt dess analys av jämställdheten i parlamenten runt om i EU och i Europaparlamentet.

13. Europaparlamentet stöder institutets arbete som i form av relevanta studier och forskning tillhandahåller viktigt underlag till stöd för jämställdhet i kommissionens, medlemsstaternas och parlamentets arbete.

14. Europaparlamentet välkomnar institutets samlade programdokument för 2021–2023 och dess huvudsakliga mål och prioriteringar.

15. Europaparlamentet påminner om institutets centrala roll när det gäller att samla in, analysera, behandla och sprida data och information om jämställdhet samt att utveckla, analysera, utvärdera och sprida metodverktyg till stöd för jämställdhetsintegrering i all unionspolitik och därav följande nationell politik. Parlamentet uppmuntrar till samarbete mellan institutet och andra EU-byråer såsom Europeiska unionens byrå för grundläggande rättigheter, och uppmanar kommissionen att respektera institutets specifika uppdrag och att inte slå samman EIGE med andra byråer.

Personalpolitik

16. Europaparlamentet noterar att 96,30 % av tjänsterna i tjänsteförteckningen var tillsatta den 31 december 2019, och att 26 av de 27 tjänster för tillfälligt anställda som får tillsättas enligt unionsbudgeten hade tillsatts (antalet tillåtna tjänster 2018 var 27). Parlamentet noterar dessutom att 12 kontraktsanställda och fyra utstationerade nationella experter arbetade för institutet 2019.

17. Europaparlamentet noterar att revisionsrätten på grund av ett pågående rättsligt avgörande om användningen av tillfälligt anställda beslutat att inte yttra sig om punkten ”övriga frågor” till dess att Europeiska unionens domstol har meddelat ett slutligt avgörande. Litauens högsta domstol hänvisade den 31 december 2019 sex frågor om tolkningen av direktiv 2008/104/EG ([2]) till Europeiska unionens domstol, och detta kan få en inverkan på institutets användning av tillfälligt anställda när det gäller flera aspekter, däribland lönen. Parlamentet uppmanar institutet att ta vederbörlig hänsyn till domstolens dom när den finns tillgänglig och att rapportera till parlamentet om den fortsatta utvecklingen.

18. Europaparlamentet noterar att institutet rapporterade ett fall av trakasserier från 2018 som är under utredning. Parlamentet noterar att målet rörande fem tidigare anställda vid institutet som anklagar institutet för att utnyttja statusen ”tillfälligt anställd”, är under behandling och att Litauens högsta domstol har ställt frågor till Europeiska unionens domstol. Parlamentet noterar att målet ursprungligen behandlades av den litauiska arbetstvistkommittén, som dömde till förmån för den tillfälligt anställda personalen.

19. Europaparlamentet uttrycker oro över påståenden från tidigare tillfälligt anställda gällande deras rättigheter. Parlamentet noterar att Litauens högsta domstol bett EU-domstolen att bedöma huruvida direktiv 2008/104/EG om arbetstagare som hyrs ut av bemanningsföretag är tillämpligt på EU-byråer i deras egenskap av offentliga organ som bedriver ekonomisk verksamhet och huruvida dessa fullt ut måste tillämpa bestämmelserna i artikel 5.1 i det direktivet, som rör rätten till grundläggande arbets- och anställningsvillkor för arbetstagare som hyrs ut av bemanningsföretag, särskilt när det gäller lön.

20. Europaparlamentet noterar med oro den ojämna könsfördelningen i styrelsen (7 män och 23 kvinnor). Bristen på män inom den högsta ledningen är oroande. Parlamentet uppmanar institutet att i framtiden säkerställa en jämn könsfördelning bland de högre cheferna. Parlamentet uppmanar kommissionen och medlemsstaterna att beakta vikten av att säkerställa en jämn könsfördelning när de nominerar sina ledamöter till institutets styrelse.

21. Europaparlamentet är bekymrat över att ett kön är överrepresenterat på alla nivåer inom institutet och påminner om att jämställdhetsfrågor inte bara är relevanta för kvinnor. Parlamentet uppmanar institutet att öka sina ansträngningar för att uppnå en jämnare könsfördelning.

22. Europaparlamentet uppmuntrar institutet att utveckla en långsiktig ram för personalpolitiken som griper sig an balansen mellan arbete och privatliv, livslång vägledning och karriärutveckling, jämn könsfördelning, distansarbete, geografisk balans samt rekrytering och integrering av personer med funktionsnedsättning.

23. Europaparlamentet begär att ytterligare och tillräckliga medel anslås till institutet, så att det kan rekrytera fler och mer kvalificerade ordinarie tjänstemän och få större kapacitet till forskning, datainsamling och analys.

24. Europaparlamentet uttrycker oro över de oriktigheter som revisionsrätten konstaterat när det gäller institutets urval av externa experter, dvs. att det systematiskt saknats en säker verifieringskedja i urvalsförfarandena för kontrakten med externa experter. Parlamentet påminner om att institutet måste följa principerna om icke-diskriminering och likabehandling i enlighet med artikel 237 i budgetförordningen. Parlamentet noterar institutets åtagande att tillämpa förbättrade förfaranden i samband med nya inbjudningar att anmäla intresse.

Upphandling

25. Europaparlamentet noterar att 47 operativa och 62 administrativa upphandlingsförfaranden slutfördes 2019. Parlamentet noterar att institutet har infört riktlinjer för offentliga upphandlingar för att förbättra kvaliteten på dokumenten och att nyanställda och projektledare har erbjudits internutbildning. Parlamentet noterar att institutet under 2019 införde elektronisk inlämning av anbud.

26. Europaparlamentet noterar att revisionsrätten i sin rapport skriver att det i urvalsförfarandena för kontrakten med de externa experterna saknades en säker verifieringskedja eller bevis på att experter hade utsetts för uppgifter utifrån på förhand fastställda urvalskriterier där deras meriter bedömdes i förhållande till andra potentiella sökandes meriter, och att de tillhörande betalningarna därför är oriktiga. Betalningarna överskrider inte väsentlighetströskeln, men felet är systematiskt och återkommande.

([2]) Europaparlamentets och rådets direktiv 2008/104/EG av den 19 november 2008 om arbetstagare som hyrs ut av bemanningsföretag (EUT L 327, 5.12.2008, s. 9).

Förebyggande och hantering av intressekonflikter samt transparens

27. Europaparlamentet noterar att institutets befintliga åtgärder och pågående insatser för att säkerställa transparens, förebyggande och hantering av intressekonflikter samt skydd av visselblåsare. Parlamentet välkomnar offentliggörandet av intresseförklaringarna och meritförteckningarna för styrelseledamöterna och institutets högsta ledning på dess webbplats.

Internkontroller

28. Europaparlamentet noterar att de tre sista rekommendationerna från internrevisionstjänstens granskning 2017 avseende kontakter med intressenter och extern kommunikation har avslutats. Alla rekommendationer och delrekommendationer från internrevisionstjänstens granskning av upphandlingar avseende stöd till institutets verksamhet avslutades 2019 och den sista delrekommendationen avslutades i början av 2020.

29. Europaparlamentet noterar med oro revisionsrättens anmärkning att institutet inte har gjort efterhandskontroller av transaktioner och budgetgenomförande sedan 2016. Revisionsrätten rekommenderar ett särskilt program för efterhandskontroller baserat på specifika risker.

Övriga kommentarer

30. Europaparlamentet noterar institutets insatser för att säkerställa en kostnadseffektiv och miljövänlig arbetsplats. Institutet har utsett en miljöansvarig för att minska institutets miljöpåverkan.

31. Europaparlamentet noterar att institutet blivit bättre på att sprida resultaten av sin forskning till allmänheten och att nå ut till denna via sociala medier och andra medier.

32. Europaparlamentet påpekar att det behövs ett sammansatt tillvägagångssätt för att göra EU-institutionernas webbsidor tillgängliga för personer med olika typer av funktionsnedsättning, enligt vad som föreskrivs i direktiv (EU) 2016/2102, inbegripet tillgång till nationella teckenspråk. Parlamentet föreslår att organisationer som företräder personer med funktionsnedsättning ska delta i denna process.

33. Europaparlamentet påminner om vikten av att institutet ökar synligheten i medierna och på internet för att göra sitt arbete känt.

34. Europaparlamentet välkomnar institutets insatser för att utse en miljöansvarig som ska verka för en miljövänlig arbetsplats.

35. När det gäller andra övergripande iakttagelser som utgör en del av beslutet om ansvarsfrihet hänvisar Europaparlamentet till sin resolution av den 29 april 2021 ([3]) om byråernas verksamhetsresultat, ekonomiska förvaltning och kontroll.

([3]) Antagna texter, P9_TA(2021)0215.