UZNESENIE EURÓPSKEHO PARLAMENTU (EÚ) 2021/1633

z 29. apríla 2021

s poznámkami, ktoré je neoddeliteľnou súčasťou rozhodnutia o absolutóriu za plnenie rozpočtu Európskeho inštitútu pre rodovú rovnosť za rozpočtový rok 2019

EURÓPSKY PARLAMENT,

— so zreteľom na svoje rozhodnutie o absolutóriu za plnenie rozpočtu Európskeho inštitútu pre rodovú rovnosť za rozpočtový rok 2019,

— so zreteľom na článok 100 a prílohu V k rokovaciemu poriadku,

— so zreteľom na stanovisko Výboru pre práva žien a rodovú rovnosť,

— so zreteľom na správu Výboru pre kontrolu rozpočtu (A9-0072/2021),

A. keďže podľa výkazu príjmov a výdavkov ([1]) predstavoval konečný rozpočet Európskeho inštitútu pre rodovú rovnosť (ďalej len „inštitút“) na rozpočtový rok 2019 sumu 7 847 000 EUR, čo je v porovnaní s rokom 2018 pokles o 1,68 %; keďže celý rozpočet inštitútu pochádza z rozpočtu Únie;

B. keďže Dvor audítorov vo svojej správe o overení ročnej účtovnej závierky Európskeho inštitútu pre rodovú rovnosť za rozpočtový rok 2019 (ďalej len „správa Dvora audítorov“) vyhlásil, že získal primeranú istotu o tom, že účtovná závierka inštitútu je spoľahlivá a že príslušné operácie sú zákonné a správne;

Rozpočet a finančné riadenie

1. s uspokojením konštatuje, že úsilie o monitorovanie rozpočtu v priebehu rozpočtového roka 2019 prinieslo mieru plnenia rozpočtu na úrovni 98,96 %, čo v porovnaní s rokom 2018 predstavuje zníženie o 0,42 %; konštatuje, že miera plnenia platobných rozpočtových prostriedkov bola 82,50 %, čo v porovnaní s predchádzajúcim rokom predstavuje zvýšenie o 1,35 %;

2. berie na vedomie zníženie miery prenesených administratívnych výdavkov inštitútu na 28,01 % v roku 2019 (v porovnaní s 51,29 % v roku 2016); konštatuje, že prenos rozpočtových prostriedkov je po prvýkrát pod cieľovou prahovou hodnotou 30 % stanovenou Dvorom audítorov;

3. so znepokojením konštatuje, že ročný rozpočet inštitútu uverejnený v roku 2019, ktorý sa však neskôr zmenil, nezahŕňal časť príjmov pripísaných v rámci nástroja predvstupovej pomoci; konštatuje, že podľa správy Dvora audítorov mal inštitút podľa nariadenia o rozpočtových pravidlách zahrnúť túto informáciu s potrebnými zverejneniami informácií do svojho pôvodne uverejneného rozpočtu;

Výkonnosť

4. berie na vedomie, že inštitút používa určité kľúčové ukazovatele výkonnosti v súvislosti s operačnými cieľmi a riadením finančných a ľudských zdrojov, aby posúdil pridanú hodnotu svojich činností a zlepšil svoje rozpočtové riadenie; ďalej konštatuje, že v roku 2019 inštitút dokončil 95,80 % činností jednotného programového dokumentu; víta plán na zavedenie osobitných ukazovateľov výkonnosti na meranie výkonnosti horizontálnych služieb;

5. konštatuje, že inštitút spolupracuje s Agentúrou Európskej únie pre základné práva a nadáciou Eurofound v oblasti výskumu a šírenia poznatkov; víta skutočnosť, že inštitút je zapojený do siete agentúr pre spravodlivosť a vnútorné veci a že skúma ďalšie možnosti spoločného využívania zdrojov s inými agentúrami; oceňuje túto spoluprácu ako príklad pre ostatné agentúry Únie hodný nasledovania;

([1]) Ú. v. EÚ C 107, 31.3.2020, s. 112.

6. vyzýva inštitút, aby pokračoval v rozvoji synergií, posilňoval spoluprácu a výmenu osvedčených postupov s ostatnými agentúrami Únie s cieľom zlepšiť efektívnosť (ľudské zdroje, správa budov, IT služby a bezpečnosť);

7. víta zverejnenie indexu rodovej rovnosti za rok 2019, ktorý sa osobitne zameral na rovnováhu medzi pracovným a súkromným životom a ktorý poskytuje nový pohľad na monitorovanie vykonávania Európskeho piliera sociálnych práv a jeho iniciatívy Nový začiatok (New Start) zameranej na rovnováhu medzi pracovným a súkromným životom;

8. pripomína dôležitosť rozšírenia digitalizácie inštitútu, pokiaľ ide o jeho vnútornú prevádzku a riadenie a s cieľom urýchliť digitalizáciu postupov; zdôrazňuje, že inštitút musí byť v tejto súvislosti neustále aktívny s cieľom za každú cenu zabrániť digitálnej priepasti medzi agentúrami Únie; zdôrazňuje však potrebu prijať všetky nevyhnutné bezpečnostné opatrenia na predchádzanie akýmkoľvek rizikám pre bezpečnosť spracúvaných informácií online;

9. berie na vedomie o plánované prípravné práce na ďalšom externom hodnotení; konštatuje, že keďže sa ešte vykonávajú odporúčania z prvého hodnotenia a že inštitút je pomerne malý, správna rada inštitútu odložila druhé externé hodnotenie z roku 2020 na rok 2022 a rozhodla sa vykonať hodnotenie každých sedem rokov; vyzýva inštitút, aby podal správu o vývoji týkajúcom sa odloženého externého hodnotenia a rozhodnutia odkloniť sa od predpisu Komisie v spoločnom prístupe vykonávať hodnotenie každých päť rokov; konštatuje, že Komisia považuje odložené hodnotenie za riadne odôvodnené;

10. pripomína, že inštitút bol zriadený s cieľom prispievať k presadzovaniu rodovej rovnosti v Únii vrátane uplatňovania hľadiska rodovej rovnosti vo všetkých príslušných politikách Únie a v nadväzujúcich národných politikách a posilňovať ho, bojovať proti rodovej diskriminácii a zvyšovať informovanosť občanov Únie o rodovej rovnosti;

11. víta prebiehajúcu spoluprácu medzi inštitútom a Výborom Európskeho parlamentu pre práva žien a rodovú rovnosť (ďalej len „výbor FEMM“), najmä príspevok inštitútu k prebiehajúcemu úsiliu výboru FEMM, pokiaľ ide o vplyv pandémie ochorenia COVID-19 na ženy, rodovo motivované násilie, rovnováhu medzi pracovným a súkromným životom, rovnakú odmenu za rovnakú prácu a rozdiel v dôchodkoch žien a mužov, rodové rozpočtovanie a vývoj parlamentného nástroja zohľadňujúceho rodové hľadisko; dôrazne podporuje prácu inštitútu, ktorý prostredníctvom štúdií, výskumu a kvalitných údajov umožňuje výboru FEMM riadne vykonávať svoju prácu; zdôrazňuje cenný prínos, ktorý môže inštitút poskytnúť všetkým výborom v záujme lepšieho začleňovania rodového hľadiska do všetkých politík Únie, a nabáda Európsky parlament, aby s ním ešte viac spolupracoval;

12. víta prácu inštitútu v roku 2019, najmä jeho analýzu rodovej rovnosti v parlamentoch v celej Únii a v Európskom parlamente;

13. podporuje činnosť inštitútu, ktorý relevantnými štúdiami a výskumom významne prispieva k podpore rodovej rovnosti v rámci činnosti Komisie, členských štátov a Európskeho parlamentu;

14. víta jednotný programový dokument inštitútu na roky 2021 – 2023 a jeho kľúčové ciele a priority;

15. zdôrazňuje, že ústrednou úlohou inštitútu je zhromažďovať, analyzovať, spracúvať a šíriť údaje a informácie o rodovej rovnosti a vytvárať, analyzovať, hodnotiť a šíriť metodické nástroje na podporu integrácie rodovej rovnosti do všetkých politík Únie a následne do vnútroštátnych politík; podporuje spoluprácu medzi inštitútom a ďalšími agentúrami Európskej únie, ako je Agentúra Európskej únie pre základné práva, a vyzýva Komisiu, aby rešpektovala osobitné poslanie inštitútu a nesnažila sa ho zlúčiť s inými agentúrami Únie:

Personálna politika

16. konštatuje, že k 31. decembru 2019 bol plán pracovných miest naplnený na 96,30 %, pričom z 27 dočasných zamestnancov schválených v rámci rozpočtu Únie (rovnaký počet ako v roku 2018) bolo vymenovaných 26 dočasných zamestnancov; poznamenáva, že v roku 2019 inštitút okrem toho zamestnával 12 zmluvných zamestnancov a štyroch vyslaných národných expertov;

17. berie na vedomie, že vzhľadom na očakávané súdne rozhodnutie o využívaní dočasných agentúrnych pracovníkov sa Dvor audítorov rozhodol nepredložiť žiadne pripomienky k odseku „iné veci“, kým Súdny dvor Európskej únie nevydá konečné rozhodnutie; poznamenáva, že litovský najvyšší súd 31. decembra 2019 predložil Súdnemu dvoru Európskej únie šesť otázok týkajúcich sa výkladu smernice 2008/104/ES ([2]), čo by mohlo mať vplyv na využívanie dočasných agentúrnych pracovníkov inštitútom v súvislosti s viacerými aspektmi vrátane odmeňovania; vyzýva inštitút, aby náležite zohľadnil rozsudok Súdneho dvora EÚ, keď bude k dispozícii, a aby informoval Parlament o ďalšom vývoji;

18. poznamenáva, že inštitút nahlásil jeden prípad obťažovania, ktorý je predmetom vyšetrovania od roku 2018; konštatuje, že vec týkajúca sa piatich bývalých zamestnancov inštitútu, ktorí inštitút obvinili zo zneužívania statusu „dočasného zamestnanca“, stále prebieha a že litovský najvyšší súd adresoval otázky Súdnemu dvoru Európskej únie; konštatuje, že touto vecou sa pôvodne zaoberal litovský výbor pre pracovnoprávne spory, ktorý rozhodol v prospech dočasných zamestnancov;

19. vyjadruje znepokojenie nad vyjadreniami bývalých dočasných agentúrnych pracovníkov, pokiaľ ide o ich práva; konštatuje, že litovský najvyšší súd požiadal Súdny dvor Európskej únie, aby posúdil, či sa smernica 2008/104/ES vzťahuje na agentúry Únie ako verejné orgány vykonávajúce hospodársku činnosť a či musia v plnej miere uplatňovať ustanovenia článku 5 ods. 1 tejto smernice, ktoré sa týkajú práv dočasných agentúrnych pracovníkov, na základné pracovné podmienky a podmienky zamestnania, najmä pokiaľ ide o odmeňovanie;

20. so znepokojením berie na vedomie nedostatočnú rodovú rovnováhu v správnej rade (7 mužov a 23 žien); so znepokojením berie na vedomie nedostatočné zastúpenie mužov vo vyššom manažmente; žiada inštitút, aby v budúcnosti zabezpečil rodovú rovnováhu na úrovni vyššieho manažmentu; žiada Komisiu a členské štáty, aby zohľadnili význam zabezpečenia rodovej rovnováhy pri predkladaní svojich nominácií na členov správnej rady inštitútu;

21. je znepokojený nadmerným zastúpením jedného rodu na všetkých úrovniach inštitútu a pripomína, že rodové otázky nie sú relevantné len pre ženy; vyzýva inštitút, aby zvýšil svoje úsilie o dosiahnutie lepšej rodovej rovnováhy na všetkých úrovniach;

22. nabáda inštitút, aby vypracoval dlhodobý rámec politiky ľudských zdrojov, ktorý sa bude zaoberať rovnováhou medzi pracovným a súkromným životom, celoživotným poradenstvom a kariérnym rozvojom, rodovou rovnováhou, prácou na diaľku, geografickou rovnováhou a náborom a integráciou osôb so zdravotným postihnutím;

23. výzva na pridelenie dodatočných a primeraných finančných prostriedkov inštitútu s cieľom zvýšiť počet a kvalitu jeho štatutárnych pracovníkov a posilniť kapacity inštitútu v oblasti výskumu a zberu a analýzy údajov;

24. vyjadruje znepokojenie nad nezrovnalosťami, ktoré zistil Dvor audítorov v súvislosti s výberom externých odborníkov inštitútom, konkrétne, že v postupoch používaných na výber a uzatváranie zmlúv s externými expertmi systematicky chýbal spoľahlivý audítorský záznam; pripomína, že inštitút musí dodržiavať zásady nediskriminácie a rovnakého zaobchádzania stanovené v článku 237 nariadenia o rozpočtových pravidlách; berie na vedomie záväzok inštitútu uplatňovať zlepšené postupy v nových výzvach na vyjadrenie záujmu;

Verejné obstarávanie

25. konštatuje, že v roku 2019 bolo dokončených 47 operačných a 62 administratívnych postupov verejného obstarávania; konštatuje, že inštitút zaviedol usmernenia pre verejné obstarávanie s cieľom zlepšiť kvalitu dokumentov a zaviedol interné školenie pre nových zamestnancov a projektových manažérov; konštatuje, že v roku 2019 inštitút zaviedol elektronické predkladanie ponúk;

26. konštatuje, že Dvor audítorov nenašiel spoľahlivý audítorský záznam, pokiaľ ide o postup použitý pri výbere a uzatváraní zmlúv s externými expertmi, alebo dôkazy o tom, že expertom boli pridelené úlohy na základe vopred vymedzených výberových kritérií, ktorými sa posudzovali ich prínos v porovnaní s ostatnými potenciálnymi uchádzačmi; poznamenáva, že Dvor audítorov považuje súvisiace platby za neoprávnené; konštatuje, že platby nepresahujú prah významnosti; upozorňuje však na systémový, opakujúci sa charakter chyby;

([2]) Smernica Európskeho parlamentu a Rady 2008/104/ES z 19. novembra 2008 o dočasnej agentúrnej práci (Ú. v. EÚ L 327, 5.12.2008, s. 9).

Prevencia a riešenie konfliktov záujmov a transparentnosť

27. berie na vedomie existujúce opatrenia a pokračujúce úsilie inštitútu o zabezpečenie transparentnosti, prevencie a riešenia konfliktu záujmov a ochrany oznamovateľov protispoločenskej činnosti; víta zverejnenie vyhlásení o záujmoch a životopisov členov správnej rady a vyššieho manažmentu inštitútu na jeho webovom sídle;

Vnútorná kontrola

28. poznamenáva, že posledné tri odporúčania z auditu Útvaru pre vnútorný audit z roku 2017 týkajúce sa riadenia vzťahov so zainteresovanými stranami a externej komunikácie boli uzatvorené; konštatuje, že všetky odporúčania a čiastkové odporúčania z auditu Útvaru pre vnútorný audit týkajúce sa verejného obstarávania na podporu operačných procesov boli uzatvorené v roku 2019 a posledné čiastkové odporúčanie bolo uzatvorené začiatkom roka 2020;

29. so znepokojením konštatuje, že Dvor audítorov informoval, že inštitút od roku 2016 nevykonal ex post kontroly operácií týkajúcich sa plnenia rozpočtu; konštatuje, že Dvor audítorov odporúča osobitný program ex post kontrol založený na konkrétnych rizikách;

Ďalšie pripomienky

30. berie na vedomie úsilie inštitútu o zabezpečenie nákladovo efektívneho a ekologického pracoviska; konštatuje, že inštitút vymenoval úradníka pre ekológiu na zníženie vplyvu činností inštitútu na životné prostredie;

31. berie na vedomie zlepšenie inštitútu v oblasti oboznamovania verejnosti s výsledkami svojho výskumu a jej informovania v sociálnych médiách a iných informačných prostriedkoch;

32. upozorňuje, že sprístupnenie domovských stránok inštitúcií Únie osobám so všetkými druhmi zdravotného postihnutia v súlade so smernicou (EÚ) 2016/2102 vrátane dostupnosti národných znakových jazykov si vyžaduje komplexný prístup; navrhuje, aby sa do tohto procesu zapojili organizácie zastupujúce osoby so zdravotným postihnutím;

33. pripomína, že pre inštitút je dôležité, aby sa viac zviditeľnil v médiách a na internete, aby verejnosť bola informovaná o jeho práci;

34. víta snahu inštitútu o vymenovanie úradníka pre ekológiu s cieľom vytvoriť pracovné prostredie šetrné k životnému prostrediu;

35. pokiaľ ide o ďalšie poznámky horizontálnej povahy, ktoré sú súčasťou rozhodnutia o absolutóriu, odvoláva sa na svoje uznesenie z 29. apríla 2021 ([3]) o výkonnosti, finančnom riadení a kontrole agentúr.

([3]) Prijaté texty, P9_TA(2021)0215.