C/2024/668

12.1.2024

ΓΝΩΜΗ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΤΡΑΠΕΖΑΣ

της 24ης Νοεμβρίου 2023

αναφορικά με πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με τις στατιστικές της αγοράς εργασίας της Ευρωπαϊκής Ένωσης για τις επιχειρήσεις και την κατάργηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 530/1999 του Συμβουλίου και των κανονισμών (ΕΚ) αριθ. 450/2003 και (ΕΚ) αριθ. 453/2008 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου

(CON/2023/38)

(C/2024/668)

Εισαγωγή και νομική βάση

Στις 12 Οκτωβρίου 2023 η Ευρωπαϊκή Κεντρική Τράπεζα (ΕΚΤ) έλαβε αίτημα του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης για την έκδοση γνώμης αναφορικά με πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με τις στατιστικές της αγοράς εργασίας της Ευρωπαϊκής Ένωσης για τις επιχειρήσεις και την κατάργηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 530/1999 του Συμβουλίου και των κανονισμών (ΕΚ) αριθ. 450/2003 και (ΕΚ) αριθ. 453/2008 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου ([1]) (εφεξής ο «προτεινόμενος κανονισμός»).

Η γνωμοδοτική αρμοδιότητα της ΕΚΤ βασίζεται στα άρθρα 127 παράγραφος 4 και 282 παράγραφος 5 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, δεδομένου ότι ο προτεινόμενος κανονισμός περιέχει διατάξεις που επηρεάζουν τα καθήκοντα της ΕΚΤ όσον αφορά τη συλλογή στατιστικών πληροφοριών και τη συμβολή στην εναρμόνιση, όπου είναι αναγκαίο, των κανόνων και πρακτικών που διέπουν τη συλλογή, την κατάρτιση και τη διανομή στατιστικών στοιχείων στους τομείς που εμπίπτουν στο πεδίο αρμοδιότητάς της σύμφωνα με το άρθρο 5 του καταστατικού του Ευρωπαϊκού Συστήματος Κεντρικών Τραπεζών και της Ευρωπαϊκής Κεντρικής Τράπεζας (εφεξής το «καταστατικό του ΕΣΚΤ»). Η παρούσα γνώμη εκδόθηκε από το διοικητικό συμβούλιο σύμφωνα με το άρθρο 17.5 πρώτη πρόταση του εσωτερικού κανονισμού της Ευρωπαϊκής Κεντρικής Τράπεζας.

1. **Γενικές παρατηρήσεις**

Η ΕΚΤ χρειάζεται πληροφορίες για το ποσοστό κενών θέσεων εργασίας, το επίπεδο και τη σύνθεση του κόστους εργασίας, καθώς και για τη διάρθρωση και την κατανομή των αποδοχών, προκειμένου να αξιολογεί τις οικονομικές εξελίξεις στα κράτη μέλη στο πλαίσιο μιας ενιαίας ευρωπαϊκής νομισματικής πολιτικής και του συνακόλουθου πρωταρχικού στόχου του Ευρωπαϊκού Συστήματος Κεντρικών Τραπεζών για διατήρηση της σταθερότητας των τιμών ([2]). Η έγκαιρη πληροφόρηση για τις συνθήκες της αγοράς εργασίας και τις μισθολογικές εξελίξεις είναι καίριας σημασίας για την αξιολόγηση των υποκείμενων πληθωριστικών πιέσεων και την τεκμηρίωση της λήψης αποφάσεων νομισματικής πολιτικής. Το γεγονός ότι οι στατιστικές για τις κενές θέσεις εργασίας και ο δείκτης κόστους εργασίας περιλαμβάνονται στους κύριους ευρωπαϊκούς οικονομικούς δείκτες ([3]) τους προσδίδει εξέχοντα ρόλο μεταξύ των επίσημων οικονομικών στατιστικών που χρησιμοποιούνται για την παρακολούθηση των νομισματικών και οικονομικών πολιτικών. Η ΕΚΤ υποστηρίζει την προτεινόμενη αντικατάσταση των υφιστάμενων νομικών πράξεων σχετικά με τις στατιστικές της αγοράς εργασίας ([4]) από ενιαίο κανονισμό που θα καλύπτει όλες τις στατιστικές της αγοράς εργασίας για τις επιχειρήσεις (εφεξής «ΣΑΕΕ») ([5]). Η προτεινόμενη βελτιωμένη κάλυψη των ΣΑΕΕ από το 2026 θα τις εμπλουτίσει και θα τις καταστήσει ακόμα πιο χρήσιμες για σκοπούς παρακολούθησης, αξιολόγησης και εκπόνησης προβλέψεων από την ΕΚΤ και, κατ' επέκταση, για σκοπούς προπαρασκευής των αποφάσεων νομισματικής πολιτικής. Η υποβολή έγκαιρων εκτιμήσεων του δείκτη κόστους εργασίας ([6]) από το 2026 είναι επίσης ευπρόσδεκτη, καθώς θα επιτρέψει να δοθεί μεγαλύτερη έμφαση σε αυτόν τον δείκτη στο πλαίσιο της ανάλυσης και αξιολόγησης των πιέσεων στο κόστος που μπορεί να πηγάζουν από μεταβολές του κόστους εργασίας.

([1]) COM (2023) 459 final.

([2]) Άρθρο 127 παράγραφος 1 πρώτο εδάφιο της Συνθήκης. Το άρθρο 127 παράγραφος 1 δεύτερο εδάφιο της Συνθήκης απαιτεί επίσης από το Ευρωσύστημα να στηρίζει τις γενικές οικονομικές πολιτικές στην Ένωση, προκειμένου να συμβάλλει στην επίτευξη των στόχων της Ένωσης, όπως ορίζονται στο άρθρο 3 της Συνθήκης για την Ευρωπαϊκή Ένωση.

([3]) COM (2002) 661 final.

([4]) Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 530/1999 του Συμβουλίου, της 9ης Μαρτίου 1999, για τις διαρθρωτικές στατιστικές σχετικά με τις αποδοχές και το κόστος εργασίας (ΕΕ L 63 της 12.3.1999, σ. 6)· κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 450/2003 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 27ης Φεβρουαρίου 2003, σχετικά με τον δείκτη κόστους εργασίας (ΕΕ L 69 της 13.3.2003, σ. 1)· και κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 453/2008 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 23ης Απριλίου 2008, σχετικά με τις τριμηνιαίες στατιστικές για τις κενές θέσεις εργασίας στην Κοινότητα (ΕΕ L 145 της 4.6.2008, σ. 234).

([5]) Άρθρο 1 του προτεινόμενου κανονισμού.

([6]) Άρθρο 5 και παράρτημα του προτεινόμενου κανονισμού.

2. **Ειδικές παρατηρήσεις**

2.1. *Πεδίο εφαρμογής και ποιότητα του νέου πλαισίου υποβολής εκθέσεων*

Η προτεινόμενη συμπερίληψη του δημόσιου τομέα και των μικρών επιχειρήσεων ([7]) μεταξύ των πηγών δεδομένων που χρησιμοποιούνται για την κατάρτιση των ΣΑΕΕ θα βελτιώσει σημαντικά την κάλυψη και την αντιπροσωπευτικότητα των ΣΑΕΕ. Θα βελτιώσει επίσης την εναρμόνιση της συλλογής δεδομένων και, ως εκ τούτου, θα επιτρέψει τη βελτιωμένη σύγκριση των εξελίξεων στις στατιστικές για τις κενές θέσεις εργασίας και στον δείκτη κόστους εργασίας μεταξύ χωρών. Η ΕΚΤ προτείνει, η απαίτηση για παροχή πληροφοριών που να καθιστούν δυνατή την κατανόηση του αντικτύπου των αλλαγών στη μεθοδολογία ή στον πληθυσμό του δείγματος (για παράδειγμα, κατάλληλος όγκος αναδρομικών δεδομένων που μπορεί να βασίζεται σε εκτιμήσεις, προσεγγιστικές τιμές και άλλες πηγές στοιχείων ([8])) να προβλεφθεί ρητά στον προτεινόμενο κανονισμό ([9]). Οι λεπτομέρειες των εν λόγω δεδομένων και οι λοιπές απαιτήσεις δεδομένων θα πρέπει στη συνέχεια να εξειδικευτούν από την Επιτροπή σε εκτελεστική πράξη ([10]).

2.2. *Έγκαιρη υποβολή εκθέσεων*

Η προτεινόμενη παροχή έγκαιρων εκτιμήσεων του δείκτη κόστους εργασίας θα αποτελούσε ουσιαστική βελτίωση του ισχύοντος καθεστώτος υποβολής εκθέσεων. Το βελτιωμένο χρονικό πλαίσιο υποβολής αυτών των εκτιμήσεων είναι ιδιαίτερα σημαντικό, καθώς δεν υπάρχουν εναρμονισμένοι μηνιαίοι δείκτες για τις μισθολογικές εξελίξεις σε όλα τα κράτη μέλη. Οι τριμηνιαίες πληροφορίες σχετικά με το εισόδημα εξαρτημένης εργασίας, όπως δημοσιεύονται στους εθνικούς λογαριασμούς στο ΕΣΛ 2010 ([11]), καθιστούν δυνατή την αξιολόγηση της μισθολογικής εξέλιξης, αλλά με μεγάλη καθυστέρηση. Συνεπώς, η δημοσίευση έγκαιρων εκτιμήσεων για τον δείκτη κόστους εργασίας θα παρείχε τις πρώτες διαθέσιμες πληροφορίες για τις τριμηνιαίες μισθολογικές εξελίξεις. Πέραν των σχετικά μετριοπαθών αλλαγών που προτείνονται επί του παρόντος, θα ήταν ευπρόσδεκτες περαιτέρω βελτιώσεις στις ημερομηνίες διαβίβασης των στοιχείων για τη διάρθρωση της έρευνας των αποδοχών.

2.3. *Ορισμός της στατιστικής μονάδας*

Ενόψει της επίτευξης εναρμονισμένης στατιστικής επεξεργασίας στο μέτρο του δυνατού, η ΕΚΤ θεωρεί ότι ο ορισμός της στατιστικής μονάδας ([12]) είναι ζωτικής σημασίας για τους σκοπούς της παραγωγής ευρωπαϊκών στατιστικών, όπως οι ΣΑΕΕ. Για να αποφευχθούν επικαλύψεις και ελλείψεις, ιδίως όταν οι επιχειρήσεις ([13]) διαθέτουν τοπικές μονάδες ([14]) σε περισσότερα κράτη μέλη, είναι σημαντικό να υπάρξουν συγκεκριμένες ρυθμίσεις για τη συλλογή δεδομένων είτε από επιχειρήσεις είτε από τοπικές μονάδες.

Στις περιπτώσεις που η ΕΚΤ συνιστά την τροποποίηση του προτεινόμενου κανονισμού, συγκεκριμένες προτάσεις διατύπωσης περιλαμβάνονται σε τεχνικό κείμενο εργασίας και συνοδεύονται από τη σχετική αιτιολογία. Το τεχνικό έγγραφο εργασίας διατίθεται στην αγγλική γλώσσα στο EUR-Lex.

Φρανκφούρτη, 24 Νοεμβρίου 2023.

Η Πρόεδρος της ΕΚΤ
Christine LAGARDE

([7]) Άρθρο 4 παράγραφος 1 στοιχείο β) σημείο ii) και στοιχείο γ) σημείο i) και άρθρο 6 παράγραφος 2 του προτεινόμενου κανονισμού.
([8]) Άρθρο 3 παράγραφος 1 στοιχείο γ) του προτεινόμενου κανονισμού.
([9]) Ιδίως άρθρο 8 παράγραφος 2 του προτεινόμενου κανονισμού.
([10]) Άρθρο 4 παράγραφος 7 του προτεινόμενου κανονισμού.
([11]) Σύμφωνα με το παράρτημα Α κεφάλαιο 4 τμήμα D.1 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 549/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 21ης Μαΐου 2013, για το ευρωπαϊκό σύστημα εθνικών και περιφερειακών λογαριασμών της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΕΕ L 174 της 26.6.2013, σ. 1).
([12]) Όπως ορίζεται στο άρθρο 2 παράγραφος 1 του προτεινόμενου κανονισμού.
([13]) Όπως ορίζεται στο άρθρο 2 παράγραφος 2 του προτεινόμενου κανονισμού.
([14]) Όπως ορίζεται στο άρθρο 2 παράγραφος 3 του προτεινόμενου κανονισμού.