2026/1732

14.7.2026

RÅDETS BESLUT (EU) 2026/1732

av den 1 juli 2026

om undertecknande, på unionens vägnar, och om provisorisk tillämpning av avtalet med avseende på Gibraltar mellan Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen, å ena sidan, och Förenade konungariket Storbritannien och Nordirland, å andra sidan

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 217 jämförd med artikel 218.5, 218.7 och 218.8 andra stycket,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

(1) I resolutionerna från FN:s generalförsamling om avkolonisering av territoriet Gibraltar (*Gibraltar*) förtecknas Gibraltar som ett icke självstyrande territorium som förvaltas av Förenade konungariket Storbritannien och Nordirland i enlighet med kapitel XI i Förenta nationernas stadga.

(2) I enlighet med artikel 774.3 i handels- och samarbetsavtalet mellan Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen, å ena sidan, och Förenade konungariket Storbritannien och Nordirland, å andra sidan, ([1]) (*handels- och samarbetsavtalet*) och i linje med Europeiska rådets och kommissionens förklaring om de framtida avtalens territoriella tillämpningsområde i protokollet från Europeiska rådets möte den 25 november 2018, ska handels- och samarbetsavtalet varken tillämpas på Gibraltar eller ha någon verkan inom dess territorium. I den förklaringen anges att ”detta utesluter emellertid inte möjligheten till separata avtal mellan unionen och Förenade kungariket med avseende på Gibraltar” och att ”utan att det påverkar unionens befogenheter och med full respekt för dess medlemsstaters territoriella integritet såsom den garanteras av artikel 4.2 i fördraget om Europeiska unionen kommer dessa separata avtal att kräva Konungariket Spaniens förhandsgodkännande”.

(3) Den 31 december 2020 framförde Konungariket Spanien (*Spanien*) sin önskan att unionen skulle upprätta ett brett och balanserat arrangemang med avseende på Gibraltar på grundval av den politiska ram som överenskommits mellan Spanien och Förenade konungariket Storbritannien och Nordirland (*Förenade kungariket*) för ett avtal om Gibraltar.

(4) Den 5 oktober 2021 bemyndigade rådet kommissionen att inleda förhandlingar med Förenade kungariket om ett avtal med avseende på Gibraltar.

(5) Förhandlingarna slutfördes den 12 december 2025. De resulterade i avtalet med avseende på Gibraltar mellan Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen, å ena sidan, och Förenade konungariket Storbritannien och Nordirland, å andra sidan (*avtalet*).

(6) Avtalet, eller varje verksamhet eller åtgärd som företas för att tillämpa det eller som en följd av det, innebär inga ändringar av Spaniens rättsliga ställning i fråga om suveränitet och jurisdiktion när det gäller Gibraltar.

(7) Eftersom myndigheterna i Gibraltar har lokal prägel och utövar uteslutande interna befogenheter, bör allt deltagande av dessa myndigheter i tillämpningen av avtalet anses vara utövat uteslutande inom Gibraltars interna befogenheter, om inget annat uttryckligen föreskrivs.

([1]) EUT L 149, 30.4.2021, s. 10, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_internation/2021/689(1)/oj.

(8) Avtalet fastställer grunden för undanröjandet av alla fysiska hinder mellan unionen och Gibraltar samt främjar delat välstånd och nära och konstruktiva förbindelser med avseende på Gibraltar och det angränsande området i Spanien, med ömsesidiga rättigheter och skyldigheter, gemensamma åtgärder och särskilda förfaranden.

(9) Undanröjandet av fysiska hinder mellan unionen och Gibraltar påverkar inte Spaniens ansvar över sina yttre gränser enligt unionsrätten.

(10) Kommissionen ska i enlighet med artikel 17.1 i fördraget om Europeiska unionen (EU-fördraget) representera unionen och framföra unionens ståndpunkter enligt vad som fastställts av rådet i enlighet med fördragen. Rådet ska fastställa politik och fungera samordnande i enlighet med artikel 16.1 i EU-fördraget genom att fastställa de ståndpunkter som ska intas på unionens vägnar i samarbetsrådet och de specialiserade kommittéer som inrättats genom avtalet. När det samarbetsråd eller de specialiserade kommittéer som inrättats genom avtalet uppmanas att anta akter med rättslig verkan ska de ståndpunkter som ska intas på unionens vägnar i dessa gemensamma organ dessutom fastställas i enlighet med förfarandet i artikel 218.9 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget).

(11) Varje medlemsstat bör ha möjlighet att låta en företrädare åtfölja kommissionens företrädare som en del av unionens delegation vid sammanträden i samarbetsrådet och de specialiserade kommittéer som inrättats enligt avtalet.

(12) Europaparlamentet ska omedelbart och fullständigt informeras, såsom föreskrivs i artikel 218.10 i EUF-fördraget, så att det till fullo kan utöva sina befogenheter i enlighet med fördragen.

(13) Spanien kan, i egenskap av den angränsande Schengenstat som ansvarar för kontrollen av de yttre gränserna vid Gibraltars hamn och flygplats, efter en utvärdering av del två av avtalet som behandlar personers rörlighet, begära att unionen säger upp avtalet.

(14) Myndigheterna i Spanien bör vara de behöriga myndigheterna i unionen för tillämpningen av tullrelaterade bestämmelser i avtalet. I det undantagsfall som avses i punkt 2 i tillägg 1 till bilaga 21 till avtalet bör myndigheterna i Republiken Portugal vara de behöriga myndigheterna i unionen vid tillämpningen av tullrelaterade bestämmelser i avtalet.

(15) Myndigheterna i Spanien bör tillhandahålla en bedömning av de relevanta bilaterala administrativa arrangemangens funktion, som kommer att ingå i den utvärdering av genomförandet av del två av avtalet som samarbetsrådet, som inrättats genom avtalet, ska göra efter en fyraårsperiod.

(16) För att avtalet ska fungera väl krävs att Spanien och Förenade kungariket ingår en genomförandeplan och vissa administrativa arrangemang. I avsaknad av en sådan plan och sådana arrangemang kan respektive delar av avtalet inte tillämpas. Det skulle därför vara nödvändigt att föreskriva ett upphävande av respektive delar av avtalet under den tidsperiod då genomförandeplanen eller de administrativa arrangemangen upphävs eller avslutas av Spanien. För att respektera rådets befogenheter enligt fördragen bör Spanien i förväg informera kommissionen och rådet och beakta de synpunkter som framförts innan genomförandeplanen eller de administrativa arrangemangen upphävs eller avslutas.

(17) I enlighet med artikel 218.7 i EUF-fördraget är det lämpligt att bemyndiga kommissionen att besluta om de ståndpunkter som på unionens vägnar ska intas i de specialiserade kommittéer som inrättats genom avtalet vad gäller utvidgningen av tillämpningen av unionsrättsakter till att omfatta Förenade kungariket med avseende på Gibraltar, i syfte att i möjligaste mån säkerställa en samtidig tillämpning av dessa rättsakter i unionen och i Förenade kungariket med avseende på Gibraltar.

(18) Det är också lämpligt att bemyndiga kommissionen att, i enlighet med artikel 218.7 i EUF-fördraget, på unionens vägnar godkänna vissa tekniska ändringar av avtalet. För andra beslut som antas av de specialiserade kommittéerna bör de ståndpunkter som ska intas på unionens vägnar fastställas i enlighet med det förfarande som anges i artikel 218.9 i EUF-fördraget.

(19) För att unionen ska kunna vidta snabba och effektiva åtgärder för att skydda sina intressen i enlighet med avtalet, och i enlighet med de villkor som fastställs i motsvarande bestämmelser i avtalet, bör kommissionen ha befogenhet att vidta ombalanseringsåtgärder och korrigerande åtgärder, och att fatta beslut om ett riktat upphävande av särskilda skyldigheter enligt avtalet eller eventuella kompletterande avtal, i händelse av överträdelser av vissa bestämmelser i avtalet eller i händelse av att vissa villkor inte uppfylls, särskilt inom områdena personers rörlighet, bekämpning av penningtvätt och finansiering av terrorism, statligt stöd, indirekt skatt och handel med varor och vägtransport. Upphävande av hela eller delar av avtalet eller eventuella kompletterande avtal, utöver det riktade upphävandet av särskilda skyldigheter, bör beslutas i enlighet med artikel 218.9 i EUF-fördraget.

(20) Med tanke på den mycket specifika situationen för Spanien, som är den angränsande medlemsstaten och som spelar en viktig roll i genomförandet av avtalet, är det lämpligt att föreskriva att kommissionen ska samråda med Spanien innan den antar de beslut som avses i det här beslutet och innan den lägger fram lämpliga förslag för rådet.

(21) När det krävs att unionen vidtar åtgärder i syfte att följa avtalet ska sådana åtgärder vidtas i enlighet med fördragen, inom ramen för de befogenheter som tilldelats varje unionsinstitution. Det är därför kommissionen som ska förse Förenade kungariket med den information eller de underrättelser som krävs enligt avtalet, utom när det i avtalet hänvisas till unionens andra specifika institutioner, organ och byråer, och som ska samråda med Förenade kungariket i specifika frågor. Det är även kommissionen som ska företräda unionen inför skiljedomstolen i fall då en tvist har hänskjutits till skiljeförfarande i enlighet med avtalet.

(22) Med tanke på avtalets exceptionella och unika karaktär, som – liksom handels- och samarbetsavtalet – är en följd av Förenade kungarikets utträde ur unionen, beslutar rådet härmed att undantagsvis utnyttja möjligheten för unionen att utöva sin externa befogenhet med avseende på Förenade kungariket, med avseende på Gibraltar. Utövandet av unionens befogenheter genom avtalet påverkar inte unionens och medlemsstaternas respektive befogenheter i eventuella pågående eller framtida förhandlingar om eller vid pågående eller framtida undertecknande eller ingående av internationella avtal med något annat tredjeland eller i eventuella framtida förhandlingar om eller undertecknande eller ingående av de eventuella kompletterande avtal som avses i artikel 4 i avtalet.

(23) Avtalet bör därför undertecknas på unionens vägnar, den gemensamma förklaringen om tolkningen av kategorin personer som reser för att utöva avlönad verksamhet enligt artikel 41.2 i avtalet, den gemensamma politiska förklaringen om motverkande av skadliga skattesystem och den gemensamma förklaringen från Europeiska unionen och Förenade kungariket i förhållande till artikel 152.1 i avtalet, bör avges och kommissionens förslag till text till en förklaring om att komplettera Gibraltars vägtrafikförbingelser bör godkännas.

(24) Genom undanröjande av alla fysiska hinder som hindrar personer och varors rörlighet mellan unionen och Gibraltar, kommer avtalet att begränsa störningar för enskilda personer, företag och andra berörda parter som är verksamma inom området som orsakas av ett fullständigt införande av in- och utresesystemet. Det bör därför tillämpas provisoriskt under perioden i avvaktan på att avtalet träder i kraft.

(25) Undertecknandet av avtalet när det gäller frågor som omfattas av fördraget om upprättandet av Europeiska atomenergigemenskapen är föremål för ett separat förfarande.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Undertecknandet på unionens vägnar, när det gäller frågor som inte omfattas av fördraget om upprättandet av Europeiska atomenergigemenskapen, av avtalet med avseende på Gibraltar mellan Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen, å ena sidan, och Förenade konungariket Storbritannien och Nordirland, å andra sidan, (*avtalet*) bemyndigas härmed, med förbehåll för att det avtalet ingås ([2]).

Artikel 2

1. Kommissionen ska företräda unionen i samarbetsrådet och de specialiserade kommittéer som inrättats enligt artiklarna 22 och 23 i avtalet.

2. Varje medlemsstat, särskilt Spanien, ska ha möjlighet att låta en företrädare åtfölja kommissionens företrädare som en del av unionens delegation vid sammanträden i samarbetsrådet och i de specialiserade kommittéer som inrättats enligt avtalet.

3. För att rådet till fullo ska kunna utföra sina uppgifter att fastställa politik, fungera samordnande och fatta beslut i enlighet med fördragen, särskilt genom att fastställa de ståndpunkter som på unionens vägnar ska intas i samarbetsrådet och de specialiserade kommittéer som inrättats enligt avtalet, ska kommissionen säkerställa att rådet får all information och alla handlingar som rör sammanträden i dessa gemensamma organ eller akter som ska antas genom skriftligt förfarande i tillräckligt god tid före sammanträdet eller tillämpningen av det skriftliga förfarandet, och under alla omständigheter senast åtta arbetsdagar före sammanträdet eller tillämpningen av det skriftliga förfarandet.

Rådet ska också informeras i god tid om diskussionerna vid och resultaten av sammanträdena i samarbetsrådet och de specialiserade kommittéer som inrättats enligt avtalet och om användningen av skriftligt förfarande, och ska motta utkast till protokoll och alla handlingar som rör sådana möten eller användningen av sådant skriftligt förfarande.

4. Kommissionen ska informera Europaparlamentet när så är lämpligt.

Artikel 3

1. De ståndpunkter som ska intas på unionens vägnar i de specialiserade kommittéer som inrättats genom artikel 23.1 i avtalet vad gäller beslut av dessa kommittéer som endast utvidgar tillämpningen av unionens rättsakter på Förenade kungariket, med avseende på Gibraltar ska, med förbehåll för eventuella nödvändiga tekniska anpassningar, antas av kommissionen.

2. De ståndpunkter som ska intas på unionens vägnar i de specialiserade kommittéer som inrättats genom artikel 23.1 i avtalet vad gäller dessa kommittéers beslut om tekniska ändringar av avtalet i enlighet med artiklarna 75.3, 92.3, 123.2, 125.2, 154.3, 184.7, 257.5 och artikel 283.5 a och d i avtalet ska antas av kommissionen.

Artikel 4

1. Unionens beslut om att vidta följande åtgärder enligt avtalet ska fattas av kommissionen, i enlighet med villkoren i motsvarande bestämmelser i avtalet:

a) Tillfälligt upphävande av genomförandet av skyldigheter enligt artikel 67.

b) Tillämpning av ombalanseringsåtgärder enligt artikel 198.6.

c) Tillämpning av korrigerande åtgärder enligt artikel 209.3.

d) Användning av ett förfarande för skyddsåtgärder enligt artikel 249.

e) Tillfälligt upphävande av genomförandet av skyldigheter i enlighet medartikel 252.2 eller tillämpning av åtgärder enligt artikel 252.3.

f) Tillämpning av korrigerande åtgärder enligt artikel 284.

([2]) Texten till avtalet är offentliggjord i EUT L, 2026/1562, 14.7.2026, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_internation/2026/1562/oj.

2. Kommissionen ska i god tid informera rådet om sin avsikt att anta någon av de åtgärder som avses i punkt 1 i syfte att möjliggöra en meningsfull diskussion i rådet. Kommissionen ska i största möjliga utsträckning beakta de synpunkter som har framförts. Kommissionen ska också informera Europaparlamentet när så är lämpligt.

3. Kommissionen får anta åtgärder för att återinföra de rättigheter och skyldigheter enligt avtalet som förelåg före antagandet av de åtgärder som avses i punkt 1. Punkt 2 ska vara tillämplig på motsvarande sätt.

Artikel 5

Innan kommissionen antar något beslut på grundval av det här beslutet, och innan den lägger fram några förslag för rådet avseende avtalet, ska den samråda med Spanien.

Artikel 6

1. Spanien ska i förväg informera rådet och kommissionen om det tillfälliga upphävandet eller avslutandet av den genomförandeplan som avses i artikel 7 i avtalet (*genomförandeplanen*) eller av de administrativa arrangemang som avses i artiklarna 29, 33, 38, 55, 56, 251, 260 och 265 i avtalet och i protokollet om samordning av de sociala trygghetssystemen (*de administrativa arrangemangen*) i syfte att möjliggöra en meningsfull diskussion i rådet före ett sådant upphävande eller avslutande. Spanien ska beakta de synpunkter som framförs.

2. Spanien ska informera rådet och kommissionen om Förenade kungarikets upphävande eller avslutande av genomförandeplanen eller av de administrativa arrangemangen.

Artikel 7

Utövandet av unionens befogenheter genom avtalet ska inte påverka unionens och medlemsstaternas respektive befogenheter i eventuella pågående eller framtida förhandlingar om eller vid pågående eller framtida undertecknande eller ingående av internationella avtal med något annat tredjeland eller i eventuella framtida förhandlingar om eller undertecknande eller ingående av de eventuella kompletterande avtal som avses i artikel 4 i avtalet.

Artikel 8

1. Spanien ska underrätta kommissionen om att genomförandeplanen och de administrativa arrangemangen är i kraft och har genomförts fullt ut.

2. Under förutsättning att avtalet har undertecknats och att villkoren i artikel 336.2 i avtalet är uppfyllda ska avtalet tillämpas provisoriskt från och med den 15 juli 2026, i avvaktan på att det träder i kraft.

3. Unionen ska underrätta Förenade kungariket, med avseende på Gibraltar, när den har uppfyllt unionens interna krav och förfaranden som krävs för provisorisk tillämpning under förutsättning att Förenade kungariket, med avseende på Gibraltar, före det datum som avses i punkt 2 har underrättat unionen om att dess interna krav och förfaranden som krävs för provisorisk tillämpning har uppfyllts.

Artikel 9

1. Följande förklaringar som åtföljer detta beslut, godkänns härmed:

a) Gemensam förklaring om tolkningen av kategorin personer som reser för att utöva avlönad verksamhet enligt artikel 41.2 i avtalet.

b) Gemensam politisk förklaring om motverkande av skadliga skattesystem.

c) Gemensam förklaring från Europeiska unionen och Förenade kungariket i förhållande till artikel 152.1 i avtalet.

2. Rådet godkänner kommissionens förslag till text till en förklaring om att komplettera Gibraltars vägtrafikförbindelser.

3. Rådet noterar Förenade kungarikets förklaring om ett spegelavtal mellan Schengenassocierade stater och Förenade kungariket.

Artikel 10

Detta beslut träder i kraft samma dag som det antas.

Utfärdat i Bryssel den 1 juli 2026.

På rådets vägnar

T. BYRNE

Ordförande

GEMENSAM FÖRKLARING OM TOLKNINGEN AV KATEGORIN PERSONER SOM RESER FÖR ATT UTÖVA AVLÖNAD VERKSAMHET ENLIGT ARTIKEL 41.2 I AVTALET

I syfte att säkerställa en gemensam tolkning är unionen och Förenade kungariket med avseende på Gibraltar överens om att kategorin personer som utövar en avlönad verksamhet i avtalets mening omfattar personer som reser in för att utöva en inkomstbringande sysselsättning eller avlönad verksamhet på den andra avtalsslutande partens territorium som anställd eller tjänsteleverantör.

Denna kategori bör inte omfatta

a) affärsresenärer, dvs. personer som reser i affärsärenden (utan att vara anställda i unionen eller Förenade kungariket, med avseende på Gibraltar),

b) idrottare eller artister som utövar en verksamhet tillfälligt,

c) journalister utsända av massmedier i sina bosättningsländer, och

d) företagsinterna praktikanter.

Genomförandet av denna förklaring ska övervakas av den specialiserade kommittén för personers rörlighet, som får föreslå ändringar när den, på grundval av parternas erfarenheter, anser det nödvändigt.

GEMENSAM POLITISK FÖRKLARING OM MOTVERKANDE AV SKADLIGA SKATTESYSTEM

Europeiska unionen ([1]) och Förenade kungariket, med avseende på Gibraltar (*parterna*), godkänner följande gemensamma politiska förklaring om motverkande av skadliga skattesystem.

Parterna bekräftar, i enlighet med de globala principerna om rättvis skattekonkurrens, sitt åtagande att motverka skadliga skattesystem, särskilt sådana som kan underlätta urholkning av skattebasen och överföring av vinster i enlighet med åtgärd 5 i OECD:s handlingsplan mot urholkning av skattebasen och överföring av vinster. I detta sammanhang bekräftar parterna sitt åtagande att tillämpa principerna för att motverka skadliga skattesystem i enlighet med denna gemensamma politiska förklaring.

Skadliga skattesystem omfattar företagsbeskattningssystem som har eller kan få betydande inverkan på var inom parterna ekonomisk verksamhet, inbegripet företagsgruppers verksamhet, förläggs. Skattesystem omfattar både lagar och andra författningar och administrativ praxis.

Om ett skattesystem uppfyller kriteriet för upptagning till bedömning i fråga om att införa en betydligt lägre effektiv beskattningsnivå än de nivåer som normalt tillämpas i parterna, inklusive nollbeskattning, bör det anses kunna ha skadliga effekter. En sådan beskattningsnivå kan vara en följd av den nominella skattesatsen, skattebasen eller andra relevanta faktorer.

I detta sammanhang, och med beaktande av det tillvägagångssätt som fastställts på global nivå, bör man vid bedömningen av om ett system för företagsbeskattning är skadligt, ta hänsyn till om en eller flera av följande nyckelfaktorer är tillämpliga:

a) Om förmånerna är fullständigt avgränsade från den inhemska ekonomin så att de inte påverkar det nationella skatteunderlaget eller endast beviljas personer som inte är bosatta i landet.

b) Om det system som beviljar förmånerna inte kräver någon betydande ekonomisk verksamhet och betydande ekonomisk närvaro hos den part som erbjuder sådana skatteförmåner.

c) Om reglerna för beräkning av vinsten från en verksamhet inom en multinationell företagsgrupp avviker från internationellt vedertagna principer, särskilt de regler som godkänts av OECD.

d) Om skattesystemet saknar insyn, inbegripet när rättsliga bestämmelser mjukas upp på administrativ nivå på ett sätt som inte medger insyn eller när det inte finns något effektivt informationsutbyte i fråga om systemet.

Parterna kan hålla en årlig dialog för att diskutera frågor som rör tillämpningen av dessa principer.

([1]) När det gäller åtagandena i denna förklaring avses med *parterna*, i förhållande till Europeiska unionen, Europeiska unionen, dess medlemsstater eller Europeiska unionen och dess medlemsstater, beroende på vad som är tillämpligt.

GEMENSAM FÖRKLARING FRÅN EUROPEISKA UNIONEN OCH FÖRENADE KUNGARIKET OM ARTIKEL 152.1 I AVTALET

Parterna erkänner att bestämmelserna om ömsesidig rättslig hjälp i del II avdelning V kapitel 6 kompletterar Europarådets relevanta instrument, enligt förteckningen i artikel 152.1, endast i den mån dessa Europarådsinstrument är tillämpliga på en medlemsstat eller på Förenade kungariket, med avseende på Gibraltar. Parterna bekräftar sitt ömsesidiga samförstånd om att hänvisningarna till dessa Europarådsinstrument inte gör dem tillämpliga på en medlemsstat eller på Förenade kungariket, med avseende på Gibraltar, om de inte har ratificerat dessa Europarådsinstrument.