2026/1732

14.7.2026

ROZHODNUTÍ RADY (EU) 2026/1732

ze dne 1. července 2026

o podpisu jménem Unie a prozatímním provádění Dohody mezi Evropskou unií a Evropským společenstvím pro atomovou energii na jedné straně a Spojeným královstvím Velké Británie a Severního Irska na straně druhé, pokud jde o Gibraltar

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na článek 217 ve spojení s čl. 218 odst. 5 a 7 a čl. 218 odst. 8 druhým pododstavcem této smlouvy,

s ohledem na návrh Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

(1) Rezoluce Valného shromáždění Organizace spojených národů o dekolonizaci území Gibraltaru (dále jen „Gibraltar“) uvádějí Gibraltar jako „nesamosprávné území spravované Spojeným královstvím Velké Británie a Severního Irska“ podle kapitoly XI Charty OSN.

(2) V souladu s čl. 774 odst. 3 Dohody o obchodu a spolupráci mezi Evropskou unií a Evropským společenstvím pro atomovou energii na jedné straně a Spojeným královstvím Velké Británie a Severního Irska na straně druhé ([1]) (dále jen „dohoda o obchodu a spolupráci“) a v souladu s prohlášením Evropské rady a Evropské komise k územní působnosti budoucích dohod obsaženým v zápisu z jednání Evropské rady ze dne 25. listopadu 2018 se dohoda o obchodu a spolupráci nevztahuje na Gibraltar, ani nemá na jeho území účinky. Jak se uvádí v daném prohlášení, tím „však není vyloučena možnost, aby byly mezi Unií a Spojeným královstvím uzavřeny samostatné dohody, pokud jde o Gibraltar“, a „aniž jsou dotčeny pravomoci Unie a při plném respektování územní celistvosti jejích členských států, jak je zaručena podle čl. 4 odst. 2 Smlouvy o Evropské unii, tyto samostatné dohody budou vyžadovat předchozí souhlas Španělského království“.

(3) Dne 31. prosince 2020 vyjádřilo Španělské království (dále jen „Španělsko“) přání, aby Unie ve vztahu k Gibraltaru zavedla obecné a vyvážené uspořádání založené na politickém rámci dohodnutém mezi Španělskem a Spojeným královstvím Velké Británie a Severního Irska (dále jen „Spojené království“) za účelem dohody o Gibraltaru.

(4) Dne 5. října 2021 zmocnila Rada Komisi k zahájení jednání o dohodě se Spojeným královstvím, pokud jde o Gibraltar.

(5) Jednání byla dokončena dne 12. prosince 2025. Jejich výsledkem je Dohoda mezi Evropskou unií a Evropským společenstvím pro atomovou energii na jedné straně a Spojeným královstvím Velké Británie a Severního Irska na straně druhé, pokud jde o Gibraltar (dále jen „dohoda“).

(6) Dohoda ani žádná činnost nebo opatření přijaté v rámci jejího provádění nebo v jejím důsledku neznamenají žádnou změnu právního postavení Španělska, pokud jde o svrchovanost a soudní pravomoc ve vztahu ke Gibraltaru.

(7) Vzhledem k tomu, že orgány Gibraltaru působí na místní úrovni a vykonávají výlučně vnitřní pravomoci, měla by být jakákoli účast těchto orgánů na uplatňování dohody považována za vykonávanou výhradně v rámci vnitřních pravomocí Gibraltaru, není-li výslovně stanoveno jinak.

([1]) Úř. věst. L 149, 30.4.2021, s. 10, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_internation/2021/689(1)/oj.

(8) Dohoda vytváří základ pro odstranění všech fyzických překážek mezi Unií a Gibraltarem a podporuje společnou prosperitu a úzké a konstruktivní vztahy, pokud jde o Gibraltar a přilehlé území Španělska, zahrnující vzájemná práva a povinnosti, společná opatření a zvláštní postupy.

(9) Odstraněním fyzických překážek mezi Unií a Gibraltarem není dotčena odpovědnost Španělska za jeho vnější hranice podle práva Unie.

(10) Podle čl. 17 odst. 1 Smlouvy o Evropské unii (dále jen „Smlouva o EU“) má Komise zastupovat Unii a vyjadřovat postoje Unie stanovené Radou v souladu se Smlouvami. Rada má podle čl. 16 odst. 1 Smlouvy o EU vykonávat funkce vymezování politik a koordinace tím, že stanoví postoje, jež mají být jménem Unie zaujaty v Radě pro spolupráci a ve specializovaných výborech zřízených dohodou. Dále v případech, kdy jsou Rada pro spolupráci nebo specializované výbory zřízené dohodou vyzvány k přijetí aktů s právními účinky, se postoje, které mají být jménem Unie zaujaty v těchto společných orgánech, mají stanovit postupem podle čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování Evropské unie (dále jen „Smlouva o fungování EU“).

(11) Každý členský stát by měl mít možnost vyslat jednoho zástupce, aby na zasedáních Rady pro spolupráci a specializovaných výborů zřízených podle dohody doprovázel zástupce Komise v rámci delegace Unie.

(12) Evropský parlament má být podle čl. 218 odst. 10 Smlouvy o fungování EU okamžitě a plně informován, aby mohl plně uplatňovat své pravomoci v souladu se Smlouvami.

(13) Španělsko jakožto sousední schengenský stát odpovědný za provádění ochrany vnějších hranic v přístavu a na letišti Gibraltar může po vyhodnocení provádění části druhé dohody týkající se pohybu osob požádat Unii o ukončení dohody.

(14) Orgány Španělska by měly být příslušnými orgány v Unii pro účely uplatňování ustanovení dohody týkajících se cel. Ve výjimečném případě uvedeném v bodě 2 dodatku 1 k příloze 21 dohody by příslušnými orgány v Unii pro účely uplatňování ustanovení dohody týkajících se cel měly být orgány Portugalské republiky.

(15) Orgány Španělska by měly poskytnout posouzení fungování příslušných dvoustranných správních ujednání, které bude součástí hodnocení provádění druhé části dohody Radou pro spolupráci zřízenou dohodou, a to po uplynutí čtyřletého období.

(16) Řádné fungování dohody vyžaduje, aby Španělsko a Spojené království uzavřely prováděcí plán a určitá správní ujednání. Bez tohoto plánu a těchto ujednání nelze příslušné části dohody uplatňovat. Je tudíž nezbytné stanovit pozastavení příslušných částí dohody na dobu, během níž Španělsko pozastaví nebo ukončí prováděcí plán nebo správní ujednání. Aby byly respektovány pravomoci Rady podle Smluv, mělo by Španělsko předem informovat Komisi a Radu a před tím, než k takovému pozastavení nebo ukončení prováděcího plánu nebo jakýchkoli správních ujednání přistoupí, mělo by zohlednit vyjádřené názory.

(17) Je vhodné zmocnit Komisi podle čl. 218 odst. 7 Smlouvy o fungování EU, aby rozhodla o postojích, které mají být jménem Unie zaujaty ve specializovaných výborech zřízených podle dohody, pokud jde o rozšíření použitelnosti právních aktů Unie na Spojené království, pokud jde o Gibraltar, s cílem v co největší míře zajistit souběžné uplatňování uvedených právních aktů v Unii i ve Spojeném království, pokud jde o Gibraltar.

(18) Rovněž je vhodné zmocnit Komisi, aby podle čl. 218 odst. 7 Smlouvy o fungování EU schválila jménem Unie některé technické změny dohody. Pokud jde o další rozhodnutí přijatá specializovanými výbory, měly by být postoje, které mají být jménem Unie zaujaty, stanoveny postupem podle čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování EU.

(19) S cílem umožnit Unii přijmout rychlá a účinná opatření na ochranu svých zájmů v souladu s dohodou a v souladu s podmínkami stanovenými v příslušných ustanoveních dohody by Komise měla být zmocněna přijmout vyrovnávací a nápravná opatření a rozhodnout o cíleném pozastavení konkrétních povinností podle dohody nebo jakékoli doplňující dohody v případech porušení některých ustanovení dohody nebo nesplnění některých podmínek, zejména v oblasti pohybu osob, boje proti praní peněz a financování terorismu, státní podpory, nepřímých daní, obchodu se zbožím a silniční dopravy. O pozastavení celé dohody nebo její části nebo jakékoli doplňující dohody nad rámec cíleného pozastavení konkrétních povinností by mělo být rozhodnuto v souladu s čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování EU.

(20) Vzhledem k velmi specifické situaci Španělska, které je sousedním členským státem a hraje významnou úlohu při provádění dohody, je vhodné stanovit, že Komise před přijetím rozhodnutí uvedených v tomto rozhodnutí a před předložením vhodných návrhů Radě konzultuje Španělsko.

(21) Kdykoli má Unie přijmout opatření za účelem dosažení souladu s dohodou, je třeba tato opatření přijmout v souladu se Smlouvami při dodržení mezí pravomocí svěřených jednotlivým orgánům Unie. Je tedy na Komisi, aby Spojenému království poskytovala informace a oznámení požadované v dohodě, s výjimkou případů, kdy dohoda odkazuje na jiné konkrétní orgány, instituce a jiné subjekty Unie, a aby konzultovala se Spojeným královstvím konkrétní záležitosti. Komisi rovněž přísluší zastupovat Unii před rozhodčím soudem, pokud je spor předložen k rozhodčímu řízení v souladu s dohodou.

(22) Vzhledem k výjimečné a jedinečné povaze dohody, která je – podobně jako dohoda o obchodu a spolupráci – důsledkem vystoupení Spojeného království z Unie, se Rada rozhodla výjimečně využít možnosti, aby Unie vykonávala ve vztahu ke Spojenému království, pokud jde o Gibraltar, svou vnější pravomoc. Výkonem pravomocí Unie podle dohody nejsou dotčeny příslušné pravomoci Unie a členských států, pokud jde o jakékoli probíhající či budoucí dojednávání nebo podepisování či uzavírání mezinárodních dohod s jakoukoli jinou třetí zemí, ani pokud jde o jakékoli budoucí dojednávání nebo podepisování či uzavírání doplňkových dohod uvedených v článku 4 dohody.

(23) Dohoda by proto měla být podepsána jménem Unie, měla by být učiněna tato prohlášení: Společné prohlášení o výkladu kategorie „osoby cestující za účelem vykonání výdělečné činnosti podle čl. 41 ods.t 2 dohody, Společné politické prohlášení o boji proti škodlivým daňovým režimům, a Společné prohlášení Evropské unie a Spojeného království týkající se čl. 152 odst. 1 dohody a mělo by být schváleno Komisí navržené znění prohlášení o doplnění propojení Gibraltaru v silniční přepravě.

(24) Odstraněním veškerých fyzických překážek pohybu osob a zboží mezi Unií a Gibraltarem omezí dohoda narušení pro jednotlivce, podniky a další zúčastněné strany působící v dané oblasti zapříčiněná plným zavedením Systému vstupu/výstupu. Do okamžiku vstupu dohody v platnost by proto měla být dohoda prováděna prozatímně.

(25) Pokud jde o záležitosti spadající do působnosti Smlouvy o založení Evropského společenství pro atomovou energii, podléhá podpis dohody samostatnému postupu,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Pokud jde o záležitosti, které nespadají do působnosti Smlouvy o založení Evropského společenství pro atomovou energii, schvaluje se podpis dohody mezi Evropskou unií a Evropským společenstvím pro atomovou energii na jedné straně a Spojeným královstvím Velké Británie a Severního Irska na straně druhé, pokud jde o Gibraltar [2] (dále jen „dohoda“), jménem Unie s výhradou uzavření uvedené dohody.

Článek 2

1. V Radě pro spolupráci a ve specializovaných výborech zřízených podle článků 22 a 23 dohody zastupuje Unii Komise.

2. Každý členský stát, zejména Španělsko, má možnost vyslat jednoho zástupce, aby na zasedáních Rady pro spolupráci a specializovaných výborů zřízených podle dohody doprovázel zástupce Komise v rámci delegace Unie.

3. Aby byla Rada s to plně vykonávat své funkce v oblasti vymezování politik, koordinace a rozhodování v souladu se Smlouvami, zejména aby za tímto účelem mohla stanovit postoje, jež mají být jménem Unie zaujaty v Radě pro spolupráci a ve specializovaných výborech zřízených podle dohody, Komise zajistí, aby Rada obdržela veškeré informace a dokumenty týkající se jakéhokoli zasedání uvedených společných orgánů nebo jakýchkoli aktů, jež mají být přijaty písemným postupem, v dostatečném předstihu před daným zasedáním nebo daným použitím písemného postupu, a to v každém případě nejpozději 8 pracovních dní před daným zasedáním nebo daným použitím písemného postupu.

Rada je rovněž včas informována o jednáních a výsledcích zasedání v Radě pro spolupráci a ve specializovaných výborech zřízených podle dohody a o využití písemného postupu a obdrží návrhy zápisů z jednání a veškeré dokumenty týkající se těchto zasedání nebo využití tohoto písemného postupu.

4. Komise v příslušných případech rovněž informuje Evropský parlament.

Článek 3

1. Postoje, které mají být zaujaty jménem Unie ve specializovaných výborech zřízených podle čl. 23 odst. 1 dohody, pokud jde o rozhodnutí uvedených výborů, jimiž se použitelnost právních aktů Unie pouze rozšiřuje na Spojené království, pokud jde o Gibraltar, s výhradou případných potřebných technických úprav, přijme Komise.

2. Postoje, které mají být zaujaty jménem Unie ve specializovaných výborech zřízených podle čl. 23 odst. 1 dohody, pokud jde o rozhodnutí uvedených výborů o technických změnách dohody podle čl. 75 odst. 3, čl. 92 odst. 3, čl. 123 odst. 2, čl. 125 odst. 2, čl. 154 odst. 3, čl. 184 odst. 7, čl. 257 odst. 5 a čl. 283 odst. 5 písm. a) a d) dohody, přijme Komise.

Článek 4

1. Jakékoli rozhodnutí Unie přijmout následující opatření podle dohody přijme Komise v souladu s podmínkami stanovenými v příslušných ustanoveních dohody:

a) pozastavení plnění povinností v souladu s článkem 67;

b) uplatňování vyrovnávacích opatření, jak je stanoveno v čl. 198 odst. 6;

c) uplatňování nápravných opatření, jak je stanoveno v čl. 209 odst. 3;

d) použití ochranného postupu stanoveného v článku 249;

e) pozastavení plnění povinností v souladu s čl. 252 odst. 2 nebo uplatňování opatření, jak je stanoveno v čl. 252 odst. 3;

f) uplatňování nápravných opatření, jak je stanoveno v článku 284.

[2] Znění dohody je zveřejněno v Úř. věst. L, 2026/1562, 14.7.2026, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_internation/2026/1562/oj.

2. Komise včas informuje Radu o svém záměru přijmout kterékoli opatření uvedené v odstavci 1 s cílem umožnit smysluplnou výměnu názorů v Radě. Komise vyjádřené názory v největší možné míře zohlední. Komise v příslušných případech rovněž informuje Evropský parlament.

3. Komise může rovněž přijmout opatření, jimiž obnoví práva a povinnosti podle dohody, jak existovaly před přijetím opatření uvedených v odstavci 1. Odstavec 2 se použije obdobně.

Článek 5

Před přijetím jakéhokoli rozhodnutí na základě tohoto rozhodnutí a před předložením jakýchkoli návrhů Radě v souvislosti s dohodou konzultuje Komise Španělsko.

Článek 6

1. Španělsko předem informuje Radu a Komisi o pozastavení nebo ukončení prováděcího plánu uvedeného v článku 7 dohody (dále jen „prováděcí plán“) nebo správních ujednání uvedených v článcích 29, 33, 38, 55, 56, 251, 260 a 265 dohody a v Protokolu o koordinaci sociálního zabezpečení (dále jen „správní ujednání“) s cílem umožnit před tímto pozastavením nebo ukončením smysluplnou výměnu názorů v Radě. Španělsko vyjádřené názory zohlední.

2. Španělsko rovněž informuje Radu a Komisi o tom, že Spojené království pozastavilo nebo ukončilo prováděcí plán nebo správní ujednání.

Článek 7

Výkonem pravomocí Unie podle dohody nejsou dotčeny příslušné pravomoci Unie a členských států, pokud jde o jakékoli probíhající či budoucí vyjednávání nebo podepisování či uzavírání mezinárodních dohod s jakoukoli jinou třetí zemí, ani pokud jde o jakékoli budoucí vyjednávání nebo podepisování či uzavírání doplňkových dohod uvedených v článku 4 dohody.

Článek 8

1. Španělsko oznámí Komisi, že prováděcí plán a správní ujednání jsou účinné a že byly plně provedeny.

2. Pokud byla dohoda podepsána a jsou splněny podmínky stanovené v čl. 336 odst. 2 dohody, provádí se dohoda prozatímně ode dne 15. července 2026 až do jejího vstupu v platnost.

3. Unie oznámí Spojenému království, pokud jde o Gibraltar, dokončení vnitřních požadavků a postupů Unie nezbytných pro prozatímní provádění, pokud Spojené království, pokud jde o Gibraltar, před datem uvedeným v odstavci 2 oznámilo Unii, že jeho vnitřní požadavky a postupy nezbytné pro prozatímní provádění byly dokončeny.

Článek 9

1. Schvalují se tato k tomuto rozhodnutí připojená prohlášení:

a) Společné prohlášení o výkladu kategorie „osoby cestující za účelem vykonání výdělečné činnosti“ podle čl. 41 ods.t 2 dohody;

b) Společné politické prohlášení o boji proti škodlivým daňovým režimům;

c) Společné prohlášení Evropské unie a Spojeného království týkající se čl. 152 odst. 1 dohody.

2. Rada schvaluje Komisí navržené znění prohlášení o doplnění propojení Gibraltaru v silniční přepravě.

3. Rada bere na vědomí Prohlášení Spojeného království týkající se zrcadlové dohody mezi zeměmi připojenými k Schengenu a Spojeným královstvím.

Článek 10

Toto rozhodnutí vstupuje v platnost dnem přijetí.

V Bruselu dne 1. července 2026.

Za Radu
předseda
T. BYRNE

SPOLEČNÉ PROHLÁŠENÍ O VÝKLADU KATEGORIE „OSOBY CESTUJÍCÍ ZA ÚČELEM VYKONÁVÁNÍ VÝDĚLEČNÉ ČINNOSTI“ PODLE ČL. 41 ODST. 2 DOHODY

Unie a Spojené království s ohledem na Gibraltar se v zájmu zajištění jednotného výkladu dohodly, že pro účely dohody kategorie „osoby cestující za účelem vykonávání výdělečné činnosti“ zahrnuje osoby vstupující na území druhé smluvní strany za účelem vykonávání placeného zaměstnání nebo odměňované činnosti jako zaměstnanci nebo poskytovatelé služeb.

Tato kategorie by neměla zahrnovat:

a) podnikatele, tj. osoby cestující za účelem obchodních jednání (které nejsou zaměstnané v Unii nebo ve Spojeném království s ohledem na Gibraltar);

b) sportovce nebo umělce vykonávající činnost na jednorázovém základě;

c) novináře vyslané sdělovacími prostředky země bydliště a

d) interní stážisty vyslané v rámci společnosti.

Provádění tohoto prohlášení sleduje specializovaný výbor pro pohyb osob, který může navrhnout změny, pokud to bude na základě zkušeností stran považovat za nezbytné.

SPOLEČNÉ POLITICKÉ PROHLÁŠENÍ O BOJI PROTI ŠKODLIVÝM DAŇOVÝM REŽIMŮM

Evropská unie [1] a Spojené království s ohledem na Gibraltar (dále jen „účastníci“) schvalují toto společné politické prohlášení o boji proti škodlivým daňovým režimům.

Účastníci s odkazem na globální zásady spravedlivé daňové soutěže potvrzují svůj závazek bojovat proti škodlivým daňovým režimům, zejména těm, které mohou usnadnit erozi základu daně a přesouvání zisku v souladu s opatřením č. 5 akčního plánu OECD v oblasti eroze základu daně a přesouvání zisku (BEPS). V této souvislosti účastníci potvrzují svůj závazek uplatňovat zásady boje proti škodlivým daňovým režimům v souladu s tímto společným politickým prohlášením.

Škodlivé daňové režimy zahrnují režimy zdanění podniků, které významně ovlivňují nebo mohou ovlivnit umístění podnikatelské činnosti, včetně umístění skupin společností, na území účastníků. Daňové režimy zahrnují jak právní předpisy, tak správní postupy.

Pokud daňový režim splňuje vstupní kritérium, tj. ukládá podstatně nižší efektivní daňovou sazbu, než jsou sazby, které se obecně uplatňují u účastníků, včetně nulového zdanění, měl by být považován za potenciálně škodlivý. Taková daňová sazba může mít základ v nominální sazbě daně, základu daně nebo jakémkoliv jiném relevantním faktoru.

V této souvislosti a s ohledem na přístup stanovený na celosvětové úrovni by při posuzování, zda je režim zdanění podniků škodlivý, mělo být vzato v úvahu, zda platí jeden nebo více z těchto klíčových faktorů:

a) zda jsou výhody odděleny od tuzemského hospodářství, takže neovlivňují vnitrostátní daňový základ nebo jsou poskytovány pouze nerezidentům;

b) zda režim poskytující výhody nevyžaduje žádnou podstatnou hospodářskou činnost a podstatnou hospodářskou přítomnost v rámci účastníka, který takové daňové výhody nabízí;

c) zda se pravidla pro stanovení zisku v souvislosti s činnostmi v rámci nadnárodní skupiny podniků odchylují od mezinárodně uznávaných zásad, zejména pravidel dohodnutých v rámci OECD;

d) zda daňový režim postrádá transparentnost, včetně případů, kdy jsou právní předpisy na správní úrovni zmírněny netransparentním způsobem nebo kdy v souvislosti s režimem neexistuje účinná výměna informací.

Účastníci mohou vést každoroční dialog s cílem projednat otázky týkající se uplatňování těchto zásad.

---

[1] Pro účely závazků obsažených v tomto prohlášení, pokud jde o Evropskou unii, se odkazy na účastníky rozumí Evropská unie, její členské státy, nebo případně Evropská unie a její členské státy.

SPOLEČNÉ PROHLÁŠENÍ EVROPSKÉ UNIE A SPOJENÉHO KRÁLOVSTVÍ K ČL. 152 ODST. 1 DOHODY

Strany uznávají, že ustanoveními o vzájemné pomoci obsažená v části II hlavě V kapitole 6 se doplňují relevantní nástroje Rady Evropy uvedené v čl. 152 odst. 1 pouze v rozsahu, v jakém jsou tyto nástroje Rady Evropy použitelné na členský stát nebo Spojené království s ohledem na Gibraltar. Strany ve vzájemné shodě potvrzují, že odkazy na tyto nástroje Rady Evropy nečiní tyto nástroje použitelnými na členský stát ani na Spojené království s ohledem na Gibraltar, pokud tyto nástroje Rady Evropy neratifikovaly.