EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 15.11.2013
COM(2013) 907 final

Rekommendation till

RÅDETS BESLUT

om fastställande av att Polen inte har vidtagit effektiva åtgärder för att följa rådets rekommendation av den 21 juni 2013

Rekommendation till

RÅDETS BESLUT

om fastställande av att Polen inte har vidtagit effektiva åtgärder för att följa rådets rekommendation av den 21 juni 2013

EUROPEISKA UNIONENS RÅD UTFÄRDAR DENNA REKOMMENDATION

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 126.8,

med beaktande av Europeiska kommissionens rekommendation, och

av följande skäl:

(1) Enligt artikel 126 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt ska medlemsstaterna undvika alltför stora underskott i den offentliga sektorns finanser.

(2) Stabilitets- och tillväxtpakten grundas på målet om sunda offentliga finanser, som ett sätt att stärka förutsättningarna för prisstabilitet och stark varaktig tillväxt som kan bidra till ökad sysselsättning.

(3) Den 7 juli 2009 fastslog rådet enligt artikel 104.6 i fördraget om upprättandet av Europeiska gemenskapen att det förelåg ett alltför stort underskott i Polen och rekommenderade att det alltför stora underskottet skulle korrigeras senast 2012, i enlighet med artikel 104.7 i fördraget och artikel 3 i rådets förordning (EG) nr 1467/97 av den 7 juli 1997 om påskyndande och förtydligande av tillämpningen av förfarandet vid alltför stora underskott[1]. För att få ned underskottet i den offentliga sektorn till eller under 3 % av BNP på ett trovärdigt och varaktigt sätt rekommenderades de polska myndigheterna att genomföra de finanspolitiska stimulansåtgärderna under 2009 som planerat, säkerställa en strukturell korrigering av de offentliga finanserna på i genomsnitt minst 1 ¼ procentenheter av BNP per år från och med 2010, i detalj fastställa de åtgärder som krävs för att få ned underskottet under referensvärdet senast 2012 och införa reformer för att hålla tillbaka de löpande primära utgifterna under de följande åren. Rådet fastställde att effektiva åtgärder skulle vidtas senast den 7 januari 2010.

(4) Den 3 februari 2010 drog kommissionen slutsatsen att Polen, på grundval av kommissionens höstprognos 2009 och i enlighet med rådets rekommendation av den 7 juli 2009, hade vidtagit de åtgärder som krävdes för att få ned underskottet till fördragets referensvärde och ansåg därför att inga ytterligare steg i förfarandet vid alltför stora underskott behövde tas. På grundval av 2011 års höstprognos ansåg kommissionen att Polen inte hade hunnit tillräckligt långt och efterlyste ytterligare åtgärder, vilka Polen vidtog och offentliggjorde den 10 januari 2012. Den 11 januari 2012 bekräftade kommissionen således att de polska myndigheterna hade vidtagit effektiva åtgärder för att åstadkomma en snabb och varaktig korrigering av sitt alltför

[1] EGT L 209, 2.8.1997, s. 6.

stora underskott och att inga ytterligare steg i förfarandet vid alltför stora underskott för Polen behövde tas vid den tidpunkten[2].

(5) Den 21 juni 2013 konstaterade rådet att Polen vidtagit effektiva åtgärder, men oväntade negativa ekonomiska händelser med stora negativa effekter på de offentliga finanserna hade inträffat och rådet utfärdade därför reviderade rekommendationer[3]. Polen uppfyllde sålunda villkoren för en förlängning av tidsfristen för att korrigera det alltför stora underskottet i de offentliga finanserna i enlighet med artikel 3.5 i förordning 1467/97. Rådet rekommenderade att Polen skulle vidta åtgärder för att få den rådande situationen med ett alltför stort offentligt underskott att upphöra senast 2014. Polen bör nå sitt övergripande mål för det totala underskottet i de offentliga finanserna på 3,6 % av BNP år 2013 och 3,0 % av BNP år 2014, vilket är förenligt med en årlig förbättring av det strukturella saldot i de offentliga finanserna på minst 0,8 % av BNP respektive 1,3 % av BNP under 2013 och 2014, baserat på kommissionens uppdaterade vårprognos 2013. Polen bör strikt genomföra de åtgärder som redan antagits och samtidigt komplettera dem med ytterligare åtgärder som är tillräckliga för att korrigera det alltför stora underskottet senast 2014. Polen bör utnyttja alla eventuella oväntade intäkter till att minska underskottet. Rådet fastställde en tidsfrist som löper ut den 1 oktober 2013 för Polen att vidta effektiva åtgärder och att, i enlighet med artikel 3.4a i rådets förordning (EG) nr 1467/97, i detalj rapportera om den konsolideringsstrategi som fastställts för att uppnå målen.

(6) Den 2 oktober 2013 lade Polen fram en rapport om effektiva åtgärder. Det makroekonomiska scenario som ligger till grund för rapporten är ungefär detsamma som det som användes för konvergensprogrammet 2013. Efter en genomsnittlig real BNP-ökning på 4 % per år under perioden 2001–2011, mattades ekonomin av till en BNP-ökning på 1,9 % under 2012. Enligt det makroekonomiska scenario som ligger till grund för rapporten om effektiva åtgärder väntas den reala BNP-tillväxten att minska ytterligare under 2013, till 1,5 %, för att under 2014 och 2015 återhämta sig med en real BNP-ökning på 2,5 % respektive 3,8 %. Enligt kommissionens höstprognos 2013 väntas reala BNP växa med 1,3 % under 2013 varefter tillväxttakten kommer att öka till 2,5 % under 2014 och 2,9 % under 2015. Jämfört med de polska myndigheterna har kommissionen en mindre optimistisk syn på tillväxten inom den inhemska efterfrågan under prognosperioden, särskilt när det gäller privat konsumtion och privata investeringar.

(7) De polska myndigheterna räknar med ett underskott i de offentliga finanserna på 4,8 %, dvs. en ökning från 3,9 % av BNP 2012. Detta är sämre än de 3,5 % av BNP som anges i 2013 års uppdaterade konvergensprogram och beror på ett stort inkomstbortfall på 1,2 % av BNP och utgiftsöverskridanden på 0,1 % av BNP. De polska finansministeriet förutser ett överskott på 4,5 % av BNP under 2014 till följd av den planerade pensionsreformen, vilken framför allt består i en engångsöverföring av tillgångar motsvarande 8,5 % av BNP. År 2015 väntas underskottet i den offentliga sektorns finanser vända tillbaka till ett underskott på 3 % av BNP.

(8) För 2013 och 2014 liknar kommissionens prognoser de polska myndigheternas. Ett underskott på 4,8 % av BNP beräknas för 2013. Försämringen jämfört med de 3,9 % av BNP som anges i grundscenariot enligt förfarandet vid alltför stora underskott beror

[2] Meddelande från kommissionen till rådet *Bedömning av budgetgenomförandet inom ramen för det pågående förfarandet vid alltför stora underskott efter kommissionens höstprognos 2011* – COM(2012) 4 final, 11.1.2012.

[3] Rådets rekommendation i syfte att få situationen med ett alltför stort offentligt underskott i Polen att upphöra, 21 juni 2013.

huvudsakligen på uteblivna inkomster. Under 2014 beräknas ett överskott i saldot i de offentliga finanserna (+4,6 % av BNP) till följd av den planerade pensionsreformen. För 2015 är kommissionen mindre optimistisk än de polska myndigheterna och väntar ett underskott i de offentliga finanserna på 3,3 % av BNP. Skillnaden på 0,3 procentenheter av BNP beror främst på lägre löpande intäkter grundat på en lägre prognos för den nominella BNP-tillväxten samt högre offentliga utgifter för insatsförbrukning. Underskottsmålen omfattas av genomföranderisker.

(9) Både de polska myndigheterna och kommissionen beräknar att den offentliga bruttoskulden kommer att ligga kvar under referensvärdet på 60 % av BNP under hela den berörda perioden. Enligt kommissionens höstprognos 2013 väntas skuldkvoten minska från 55,6 % under 2012 till 51 % under 2014, främst till följd av den aviserade överföringen av pensionsfondernas tillgångar motsvarande 8,5 % av BNP, för att sedan åter öka till 52,5 % under 2015.

(10) Eftersom underskottet i den offentliga sektorns finanser enligt kommissionens höstprognos 2013 väntas uppgå till 4,8 % av BNP under 2013, kommer Polen att missa det mål för det totala underskottet på 3,6 % av BNP som rekommenderats av rådet. Också den årliga korrigerade strukturella ansträngningen för 2013 (0,3 % av BNP) ligger lång under den rekommenderade årliga finanspolitiska ansträngningen (0,8 % av BNP). En analys ”nedifrån och upp” av nya diskretionära åtgärder som kompletterats med en bedömning av utgiftsutvecklingen[4], visar en övergripande finanspolitisk ansträngning på 0,2 % av BNP. Detta är mindre än de nödvändiga ytterligare åtgärder på 0,4 % av BNP som ligger till grund för den finanspolitiska ansträngningen enligt rådets rekommendation och bekräftar att Polen inte har tillämpat den finanspolitiska ansträngningen under 2013 i enlighet med rådets rekommendation.

(11) Under 2014 väntar kommissionen ett offentligt överskott på 4,6 % av BNP. Målet för det totala underskottet väntas då uppfyllas enbart tack vare engångsöverföring av pensionsfondernas tillgångar. Den väntade årliga korrigerade strukturella ansträngningen för 2013 ligger med 1,4 % av BNP över den rekommenderade årliga finanspolitiska ansträngningen på 1,3 % av BNP.

(12) Sammantaget blir slutsatsen att Polen inte har följt de finanspolitiska mål som rekommenderas för 2013, medan de mål som anges för 2014 i rådets rekommendation av den 21 juni 2013 förväntas uppfyllas. Enligt kommissionen prognos för 2015 väntas dock korrigeringen av det alltför stora underskottet under 2014 inte bli varaktig, eftersom underskottet väntas uppgå till 3,3 % av BNP.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Polen har inte vidtagit effektiva åtgärder för att följa rådets rekommendation av den 7 juni 2009 i enlighet med artikel 126.7 i fördraget.

Artikel 2

Detta beslut riktar sig till Republiken Polen.

[4] Korrigerad med avseende på över- och underutnyttjande som ligger utanför statens kontroll.

Utfärdat i Bryssel den

På rådets vägnar
Ordförande