RESOLUCIJA EVROPSKEGA PARLAMENTA (EU) 2021/1645

z dne 29. aprila 2021

s pripombami, ki so del sklepa o razrešnici glede izvrševanja proračuna Agencije Evropske unije za sodelovanje energetskih regulatorjev (do 4. julija 2019: Agencija za sodelovanje energetskih regulatorjev) za proračunsko leto 2019

EVROPSKI PARLAMENT,

— ob upoštevanju sklepa o razrešnici glede izvrševanja proračuna Agencije Evropske unije za sodelovanje energetskih regulatorjev za proračunsko leto 2019,

— ob upoštevanju člena 100 in Priloge V Poslovnika,

— ob upoštevanju poročila Odbora za proračunski nadzor (A9-0078/2021),

A. ker iz poročila o prihodkih in odhodkih ([1]) Agencije za sodelovanje energetskih regulatorjev (v nadaljnjem besedilu: agencija) izhaja, da je njen končni proračun v proračunskem letu 2019 znašal 16 147 153 EUR, kar je 19,06 % več kot leta 2018; ker proračun agencije v celoti izvira iz proračuna Unije;

B. ker je Računsko sodišče v poročilu o zaključnem računu agencije za proračunsko leto 2019 (v nadaljnjem besedilu: poročilo Računskega sodišča) navedlo, da je prejelo razumno zagotovilo o zanesljivosti računovodskih izkazov agencije ter o zakonitosti in pravilnosti z njimi povezanih transakcij;

Upravljanje proračuna in finančno poslovodenje

1. z zadovoljstvom ugotavlja, da je stopnja izvrševanja proračuna zaradi proračunskega spremljanja v proračunskem letu 2019 znašala 99,50 %, kar presega načrtovani cilj agencije v višini 95 % in je 0,25 % več kot leta 2018; ugotavlja, da je stopnja izvrševanja plačil znašala 81,35 %, kar je 1,62 % več kot leta 2018;

Uspešnost

2. ugotavlja, da agencija nekatere ukrepe uporablja kot ključne kazalnike uspešnosti za oceno dodane vrednosti, ki jo ustvarjajo njene dejavnosti, zlasti za oceno učinka omrežnih kodeksov, sledenje vsem naloženim globam in za izboljšave pri upravljanju proračuna;

3. ugotavlja, da je agencija na osnovi sprejetja Uredbe (EU) št. 1227/2011 ([2]) (REMIT) sprejela pomembne sklepe, mnenja in priporočila o trgu električne energije in plina v Uniji; z zaskrbljenostjo ugotavlja, da nekatere naloge niso več prioritetne oziroma niso bile izvedene zaradi pomanjkanja sredstev;

4. pozdravlja, da je agencija računovodske storitve prenesla na Komisijo in deli vire z drugimi agencijami Unije na področjih kadrovskega upravljanja, upravljanja informacijskih in komunikacijskih tehnologij, proračuna in financ, javnih naročil in upravljanja objektov; meni, da je ta pobuda posnemanja vreden zgled, po katerem bi se morale ravnati tudi druge institucije Unije;

5. poziva agencijo, naj še naprej razvija sinergije, krepi sodelovanje in izmenjuje primere dobre prakse z drugimi agencijami Unije, da bi izboljšala učinkovitost (človeški viri, upravljanje stavb, storitve IT in varnost);

([1]) UL C 120, 29.3.2019, str. 139.

([2]) Uredba (EU) št. 1227/2011 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 25. oktobra 2011 o celovitosti in preglednosti veleprodajnega energetskega trga (UL L 326, 8.12.2011, str. 1).

6. poudarja, da je treba povečati digitalizacijo notranjih operacij in postopkov upravljanja agencije; poudarja, da mora biti agencija na tem področju še naprej proaktivna, da bi na vsak način preprečili digitalno vrzel med agencijami Unije; opozarja pa, da je treba sprejeti vse potrebne varnostne ukrepe, da bi preprečili tveganje za spletno varnost obdelanih informacij;

Kadrovska politika

7. ugotavlja, da je bil kadrovski načrt na dan 31. decembra 2019 uresničen 100-odstotno, saj je bilo zapolnjenih vseh 67 delovnih mest za začasne uslužbence, odobrenih v proračunu Unije (tudi leta 2018 je bilo odobrenih 67 delovnih mest); ugotavlja, da je leta 2019 v agenciji delalo tudi 26 pogodbenih uslužbencev in štiri napoteni nacionalni strokovnjaki;

8. ponovno izraža zaskrbljenost zaradi neuravnotežene zastopanosti spolov na višjih vodstvenih položajih agencije (pet moških in ena ženska) in v upravnem odboru (11 moških in 7 žensk); poziva institucije Unije, naj pri imenovanju članov v upravni odbor agencije upoštevajo pomen zagotavljanja uravnotežene zastopanosti spolov;

9. z zaskrbljenostjo ugotavlja, da je agencija zaradi premajhnega števila neposredno zaposlenih uslužbencev za dolgotrajne naloge najemala začasne agencijske delavce;

10. z zaskrbljenostjo ugotavlja, da se agencija v skladu s posebnim poročilom Računskega sodišča št. 22/2020 z naslovom Prihodnost agencij EU: potencial za več fleksibilnosti in sodelovanje sooča z nevarnostjo omejenih sredstev, kar vodi v izgubo prioritete dolgega seznama nalog;

11. pozdravlja dejstvo, da je agencija prejela dodatna sredstva v okviru svežnja Čista energija za vse Evropejce;

12. ugotavlja, da je agencija sprejela sklep o zaščiti človekovega dostojanstva in preprečevanju nadlegovanja, da je bilo organiziranih več usposabljanj za ozaveščanje in obveščanje osebja ter da je usposabljanje obvezno za vse novince; ugotavlja, da je bil prijavljen en primer domnevnega nadlegovanja, noben pa ni bil preiskan ali predložen sodišču;

13. je zaskrbljen zaradi velikosti upravnega odbora agencije, ki otežuje odločanje in povzroča znatne upravne stroške;

14. spodbuja agencijo, naj oblikuje dolgoročen okvir kadrovske politike, ki bo obravnaval ravnovesje med poklicnim in zasebnim življenjem, vseživljenjsko usmerjanje in poklicni razvoj, uravnoteženo zastopanost spolov, delo na daljavo, geografsko uravnoteženost ter zaposlovanje in vključevanje invalidov;

Trajnostnost

15. obžaluje, da agencija ni določila ciljev za zmanjšanje emisij CO_2; vendar pozdravlja prizadevanja agencije, da bi ustvarila okolju prijazen okvir, in vse ukrepe, ki jih je sprejela za zmanjšanje svojega ogljičnega odtisa in porabe energije ter za razvoj delovnega procesa brez papirja;

Javna naročila

16. ugotavlja, da je bilo za leto 2019 načrtovanih 47 postopkov javnega naročanja, na koncu pa jih je bilo izvedenih 67; je seznanjen z ugotovitvijo Računskega sodišča v zvezi z elektronskim javnim naročanjem, namreč da je agencija leta 2019 začela uporabljati elektronske javne razpise, v letu 2020 pa naj bi se začele tudi elektronske oddaje ponudb;

17. ugotavlja, da je Računsko sodišče podalo mnenje s pridržkom o zakonitosti in pravilnosti z računovodskimi izkazi povezanih transakcij, saj je bilo nepravilno izplačanih 988 138,00 EUR, kar je 6,3 % vseh plačil agencije v letu 2019; je seznanjen, da so se nepravilna plačila nanašala na dva nepravilna postopka javnega naročanja, ki nista bila izvedena tako, kot zahtevajo pravila o konkurenčnih postopkih;

18. je seznanjen z odgovorom agencije na ugotovitev Računskega sodišča in z ukrepi, ki jih je agencija sprejela, da bi preprečila ponovitev nepravilnih postopkov javnega naročanja;

19. obžaluje, da je Sodišče izdalo mnenje s pridržkom na podlagi dveh nepravilnih postopkov javnega naročanja, za katera agencija ni izvedla ustreznih konkurenčnih postopkov javnega naročanja, kar pomeni, da so vsa s tem povezana plačila nepravilna; je izredno zaskrbljen, da so nepravilna plačila, ki so bila opravljena na podlagi pogodb, ki so izhajale iz nepravilnih postopkov javnega naročanja, predstavljala 6,3 % vseh plačil, ki jih je opravila agencija leta 2019;

Preprečevanje in obvladovanje nasprotij interesov ter preglednost

20. ugotavlja, da agencija izvaja ukrepe in da si še naprej prizadeva za preglednost, preprečevanje in obvladovanje nasprotij interesov ter zaščito žvižgačev; je seznanjen, da je bil leta 2019 odkrit primer nasprotja interesov, ki sta ga ocenila tako odbor regulatorjev kot oddelek za človeške vire, ki je sklenil, da ne bo ukrepal;

21. z zadovoljstvom ugotavlja, da so na spletnem mestu agencije objavljeni življenjepisi in izjave o interesih upravnega odbora in višjega vodstva;

22. ugotavlja, da so se nadaljevali ukrepi za večjo preglednost dejavnosti agencije, na primer poročanje o sestankih, ki jih imajo uslužbenci agencije z zunanjimi deležniki, zlasti o sestankih direktorja z organizacijami in samozaposlenimi osebami, pa tudi objava teh informacij na spletnem mestu agencije;

23. je zaskrbljen zaradi ugotovitve Računskega sodišča, da pri izbiri kandidatov niso bili ustrezno uporabljeni postopki zaposlovanja, zaradi česar je agencija kršila načelo enake obravnave in ni izvajala učinkovitih notranjih kontrol;

24. poudarja, da ima sedanji etični okvir, ki se uporablja za institucije in agencije Unije, velike pomanjkljivosti zaradi razdrobljenosti in neodslednosti med veljavnimi določbami; opozarja, da bi bilo treba ta vprašanja reševati z vzpostavitvijo skupnega etičnega okvira, ki bi zagotavljal uporabo visokih etičnih standardov za institucije in agencije Unije;

25. poudarja, da nekateri uradniki izpolnijo izjavo o odsotnosti nasprotij interesov in predložijo samooceno v zvezi s spoštovanjem etičnih standardov; opozarja pa, da takšne izjave in samoocene ne zadostujejo, temveč je potreben dodatni nadzor;

Notranje kontrole

26. je seznanjen s poročilom agencije, da je njen okvir notranjih kontrol učinkovit in da pri letni oceni njegovega delovanja niso bile odkrite pomanjkljivosti, razen ene manjše težave, namreč da so v registru izjem manjkali vnosi; z zaskrbljenostjo ugotavlja, da je Računsko sodišče odkrilo, da se register izjem ni ustrezno polnil; priporoča, naj agencija v register vnaša vse izjeme in primere neskladnosti in jih ustrezno upošteva pri letni oceni okvira notranjih kontrol;

27. ugotavlja, da je bil strateški revizijski načrt agencije za obdobje 2017–2019 uresničen v celoti in da je služba za notranjo revizijo opredelila revizijske teme za naslednje obdobje;

28. ugotavlja, da je služba za notranjo revizijo ocenila tveganja in predlagala pet ukrepov, od tega pa so bili uresničeni trije na področju neprekinjenega poslovanja, upravljanja dokumentov in spremljanja izvajanja omrežnih kodeksov; poziva agencijo, naj organ za podelitev razrešnice obvešča o izvajanju ukrepov v zvezi z upravljanjem informacijske tehnologije in tržnim nadzorom v skladu z uredbo REMIT;

Druge pripombe

29. ugotavlja, da je agencija preučila možnosti za izboljšave pri izmenjavi informacij in kibernetski varnosti, in sicer z uvedbo mehanizma za letne preglede standardov in smernic; je seznanjen z uvedbo revizij s strani tretjih oseb, da bi procese agencije ocenili z vidika kibernetske varnosti;

30. pozdravlja prizadevanja agencije za stroškovno učinkovito in okolju prijazno delovno okolje;

31. sporoča, da so druge ugotovitve horizontalne narave, ki spremljajo sklep o razrešnici, zbrane v resoluciji z dne 29. aprila 2021 ([3]) o uspešnosti, finančnem poslovodenju in nadzoru agencij.

([3]) Sprejeta besedila, P9_TA(2021)0215.