UZNESENIE EURÓPSKEHO PARLAMENTU (EÚ) 2021/1645

z 29. apríla 2021

s poznámkami, ktoré je neoddeliteľnou súčasťou rozhodnutia o absolutóriu za plnenie rozpočtu Agentúry Európskej únie pre spoluprácu regulačných orgánov v oblasti energetiky (do 4. júla 2019: Agentúra pre spoluprácu regulačných orgánov v oblasti energetiky) za rozpočtový rok 2019

EURÓPSKY PARLAMENT,

— so zreteľom na svoje rozhodnutie o absolutóriu za plnenie rozpočtu Agentúry Európskej únie pre spoluprácu regulačných orgánov v oblasti energetiky za rozpočtový rok 2019,

— so zreteľom na článok 100 a prílohu V k rokovaciemu poriadku,

— so zreteľom na správu Výboru pre kontrolu rozpočtu A9-0078/2021),

A. keďže podľa výkazu príjmov a výdavkov ([1]) predstavoval konečný rozpočet Agentúry Európskej únie pre spoluprácu regulačných orgánov v oblasti energetiky (ďalej len „agentúra“) na rozpočtový rok 2019 sumu 16 147 153 EUR, čo v porovnaní s rokom 2018 znamená zvýšenie o 19,06 %; keďže celý rozpočet agentúry pochádza z rozpočtu Únie;

B. keďže Dvor audítorov vo svojej správe o overení ročnej účtovnej závierky agentúry za rozpočtový rok 2019 (ďalej len „správa Dvora audítorov“) uvádza, že získal primeranú istotu o tom, že ročná účtovná závierka agentúry je spoľahlivá a že príslušné operácie sú zákonné a správne;

Rozpočtové a finančné riadenie

1. s uznaním konštatuje, že úsilie o monitorovanie rozpočtu v priebehu rozpočtového roka 2019 prinieslo mieru plnenia rozpočtu na úrovni 99,50 %, čím sa prekročil plánovaný cieľ agentúry na úrovni 95 % a čo v porovnaní s rokom 2018 predstavuje zvýšenie o 0,25 %; konštatuje, že miera plnenia platobných rozpočtových prostriedkov bola 81,35 %, čo v porovnaní s rokom 2018 predstavuje zvýšenie o 1,62 %;

Výkonnosť

2. konštatuje, že agentúra naďalej používa určité miery ako kľúčové ukazovatele výkonnosti na posúdenie pridanej hodnoty, ktorú poskytujú jej činnosti, najmä na odhad vplyvu a účinku sieťových predpisov, na zaznamenávanie všetkých uložených pokút a na zlepšenie svojho rozpočtového riadenia;

3. konštatuje, že agentúre sa podarilo prijať významné rozhodnutia, stanoviská a odporúčania týkajúce sa trhov s elektrinou a plynom v Únii, ktoré vyplývajú z prijatia nariadenia (EÚ) č. 1227/2011 ([2]) (REMIT); so znepokojením konštatuje, že priorita niektorých úloh bola znížená alebo sa nevykonali pre nedostatok zdrojov;

4. víta skutočnosť, že agentúra naďalej externe zabezpečovala účtovnícke služby od Komisie a spoločne s inými agentúrami využívala zdroje v oblasti riadenia ľudských zdrojov, riadenia informačných a komunikačných technológií, rozpočtu a financií, verejného obstarávania a správy zariadení; domnieva sa, že táto iniciatíva je pre ostatné inštitúcie Únie zmysluplným príkladom hodným nasledovania;

5. vyzýva agentúru, aby pokračovala v rozvíjaní synergií a zvyšovaní spolupráce a výmeny osvedčených postupov s ostatnými agentúrami Únie s cieľom zvyšovať efektívnosť (ľudské zdroje, správa budov, IT služby a bezpečnosť);

([1]) Ú. v. EÚ C 120, 29.3.2019, s. 139.

([2]) Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 1227/2011 z 25. októbra 2011 o integrite a transparentnosti veľkoobchodného trhu s energiou (Ú. v. EÚ L 326, 8.12.2011, s. 1).

6. zdôrazňuje, že je dôležité zvýšiť digitalizáciu agentúry, pokiaľ ide o vnútorné fungovanie a postupy riadenia; zdôrazňuje, že agentúra by v tejto súvislosti mala byť naďalej aktívna, aby sa za každú cenu zabránilo digitálnej priepasti medzi agentúrami Únie; upozorňuje však na potrebu prijať všetky potrebné bezpečnostné opatrenia, aby sa predišlo akémukoľvek ohrozeniu online bezpečnosti spracúvaných informácií;

Personálna politika

7. konštatuje, že k 31. decembru 2019 bol plán pracovných miest naplnený na 100 %, pričom zo 67 miest dočasných zamestnancov povolených v rámci rozpočtu Únie (v porovnaní so 67 povolenými miestami v roku 2018) bolo vymenovaných 67 dočasných zamestnancov; konštatuje, že v roku 2019 okrem toho pre agentúru pracovalo 26 zmluvných zamestnancov a štyria vyslaní národní experti;

8. opätovne vyjadruje znepokojenie nad nedostatočnou rodovou rovnováhou v rámci vyššieho manažmentu (päť mužov a jedna žena) a správnej rady agentúry (11 mužov a 7 žien); žiada inštitúcie Únie, aby pri menovaní svojich členov správnej rady agentúry zohľadňovali význam zabezpečenia rodovej rovnováhy;

9. so znepokojením konštatuje, že agentúra využívala dočasných agentúrnych pracovníkov na vykonávanie dlhodobých úloh s cieľom kompenzovať nedostatok priamo zamestnaných zamestnancov;

10. so znepokojením konštatuje, že podľa osobitnej správy Dvora audítorov č. 22/2020 s názvom Budúcnosť agentúr EÚ – Potenciál na väčšiu flexibilitu a spoluprácu agentúra čelí riziku obmedzených zdrojov, čo vedie k zníženiu priority dlhého zoznamu úloh;

11. víta skutočnosť, že agentúra dostala dodatočné zdroje v súvislosti s balíkom opatrení v oblasti čistej energie pre všetkých Európanov;

12. konštatuje, že agentúra prijala rozhodnutie o ochrane ľudskej dôstojnosti a predchádzaní obťažovaniu, že sa zorganizovalo niekoľko školení na účely zvyšovania informovanosti a poskytnutia informácií zamestnancom a že toto školenie je povinné pre všetkých nových zamestnancov; konštatuje, že bol oznámený jeden prípad údajného obťažovania, ale žiadny prípad nebol vyšetrovaný ani predložený súdu;

13. vyjadruje znepokojenie nad veľkosťou správnej rady agentúry, ktorá sťažuje rozhodovací proces a vytvára značné administratívne náklady;

14. nabáda agentúru, aby vypracovala dlhodobý rámec politiky ľudských zdrojov, ktorý sa bude zaoberať rovnováhou medzi pracovným a súkromným životom, celoživotným poradenstvom a kariérnym rozvojom, rodovou rovnováhou, prácou na diaľku, geografickou rovnováhou a prijímaním a integráciou osôb so zdravotným postihnutím ako zamestnancov;

Udržateľnosť

15. vyjadruje poľutovanie nad tým, že agentúra zatiaľ neprijala ciele znižovania emisií CO_2; víta však úsilie agentúry o vytvorenie rámca šetrného k životnému prostrediu a všetky opatrenia, ktoré agentúra prijala s cieľom znížiť svoju uhlíkovú stopu a spotrebu energie a vytvoriť bezpapierový tok práce;

Verejné obstarávanie

16. konštatuje, že bolo dokončených 67 postupov verejného obstarávania, pričom na rok 2019 sa plánovalo 47 postupov; konštatuje, že v nadväznosti na pripomienku Dvora audítorov o využívaní elektronického verejného obstarávania agentúra v roku 2019 zaviedla elektronické zadávanie zákaziek, a berie na vedomie, že elektronické predkladanie ponúk sa zavádzalo v roku 2020;

17. konštatuje, že Dvor audítorov vydal výrok s výhradou, pokiaľ ide o zákonnosť a správnosť platieb súvisiacich s účtovnou závierkou, pričom celková neoprávnene vyplatená suma predstavuje 988 138,00 EUR, čo je 6,3 % všetkých platieb, ktoré agentúra uhradila v roku 2019; konštatuje, že zistené neoprávnené platby sa týkali dvoch neregulárnych postupov verejného obstarávania, ktoré neboli vykonané v súlade s pravidlami na základe súťažných postupov;

18. berie na vedomie odpoveď agentúry na zistenie Dvora audítorov a opatrenia, ktoré agentúra prijala s cieľom zabrániť opätovným neregulárnym postupom verejného obstarávania;

19. vyjadruje poľutovanie nad tým, že Dvor audítorov musel vydať výrok s výhradou na základe dvoch neregulárnych postupov verejného obstarávania, v prípade ktorých agentúra nevykonala vhodné súťažné postupy verejného obstarávania, čo znamená, že všetky súvisiace platby sú neoprávnené; je krajne znepokojený tým, že neoprávnené platby, ku ktorým došlo podľa zmlúv uzavretých na základe neregulárnych postupov verejného obstarávania, predstavujú 6,3 % všetkých platieb uskutočnených agentúrou v roku 2019;

Prevencia a riešenie konfliktov záujmov a transparentnosť

20. berie na vedomie existujúce opatrenia a pokračujúce úsilie agentúry o zabezpečenie transparentnosti, prevencie a riešenia konfliktov záujmov a ochrany oznamovateľov protispoločenskej činnosti; konštatuje, že v roku 2019 bol zistený prípad konfliktu záujmov, ktorého výsledkom bolo posúdenie radou regulačných orgánov a oddelením ľudských zdrojov, ktoré sa rozhodli neprijať ďalšie opatrenia;

21. s uspokojením konštatuje, že životopisy a vyhlásenia o záujmoch členov správnej rady a vyššieho manažmentu sú uverejnené na webovom sídle agentúry;

22. berie na vedomie ďalšie kroky prijaté s cieľom zvýšiť transparentnosť činností agentúry prostredníctvom informovania o stretnutiach zamestnancov agentúry s externými zainteresovanými stranami, a to najmä stretnutiach riaditeľa s organizáciami a samostatne zárobkovo činnými osobami, a ich dostupnosť na webovom sídle agentúry;

23. so znepokojením berie na vedomie zistenie Dvora audítorov, že postupy prijímania zamestnancov sa riadne neuplatňovali na výberový proces, čo viedlo k nedodržiavaniu zásady rovnakého zaobchádzania zo strany agentúry a k neuplatneniu účinnej vnútornej kontroly;

24. zdôrazňuje, že súčasný etický rámec, ktorý sa vzťahuje na inštitúcie a agentúry Únie, trpí značnými nedostatkami pre svoju rozdrobenosť a nedostatočnú konzistentnosť existujúcich ustanovení; zdôrazňuje, že tieto otázky by sa mali riešiť vytvorením spoločného etického rámca, ktorým sa zabezpečí uplatňovanie prísnych etických noriem v prípade inštitúcií a agentúr Únie;

25. zdôrazňuje, že niektorí úradníci vypĺňajú vyhlásenia o neexistencii konfliktu záujmov a poskytujú sebahodnotenie, pokiaľ ide o dodržiavanie etických noriem; zdôrazňuje však, že takéto vlastné vyhlásenia a sebahodnotenia nie sú dostatočné, a preto je potrebná dodatočná kontrola;

Vnútorná kontrola

26. konštatuje, že agentúra oznámila, že jej rámec vnútornej kontroly je účinný a že každoročné hodnotenie jeho vykonávania neodhalilo nedostatky, s výnimkou jedného menšieho nedostatku týkajúceho sa chýbajúcich záznamov v jej registri výnimiek; so znepokojením konštatuje, že Dvor audítorov zistil, že register výnimiek nebol riadne vyplnený; odporúča, aby agentúra do registra zapisovala všetky výnimky a prípady nesúladu a aby sa náležite zohľadnili pri každoročnom hodnotení rámca vnútornej kontroly;

27. konštatuje, že strategický plán auditu agentúry na obdobie rokov 2017 až 2019 bol plne realizovaný a útvar pre vnútorný audit určil témy auditu na ďalšie plánovacie obdobie;

28. konštatuje, že tri z piatich opatrení vyplývajúcich z posúdenia rizík útvarom pre vnútorný audit sa v plnej miere vykonali v oblastiach kontinuity činností, správy dokumentov a monitorovania vykonávania sieťových predpisov; vyzýva agentúru, aby orgánu udeľujúcemu absolutórium podala správu o vývoji prebiehajúcich opatrení v oblasti správy IT a dohľadu nad trhom podľa nariadenia REMIT;

Ďalšie pripomienky

29. konštatuje, že agentúra hľadala oblasti možného zlepšenia, pokiaľ ide o výmenu informácií a kybernetickú bezpečnosť, a to vytvorením mechanizmu každoročného preskúmania noriem a usmernení; berie na vedomie vytvorenie funkcie auditu treťou stranou na hodnotenie procesov agentúry z hľadiska kybernetickej bezpečnosti;

30. víta úsilie agentúry o zabezpečenie nákladovo efektívneho pracoviska šetrného k životnému prostrediu;

31. pokiaľ ide o ďalšie poznámky horizontálnej povahy, ktoré sú súčasťou rozhodnutia o absolutóriu, odvoláva sa na svoje uznesenie z 29. apríla 2021 ([3]) o výkonnosti, finančnom riadení a kontrole agentúr.

([3]) Prijaté texty, P9_TA(2021)0215.