AZ EURÓPAI PARLAMENT (EU) 2021/1645 ÁLLÁSFOGLALÁSA

(2021. április 29.)

az Energiaszabályozók Európai Unió Együttműködési Ügynöksége (2019. július 4-e előtt: az Energiaszabályozók Együttműködési Ügynöksége) 2019. évi pénzügyi évre szóló költségvetésének végrehajtására vonatkozó mentesítésről szóló határozat szerves részét képező megjegyzésekkel

AZ EURÓPAI PARLAMENT,

— tekintettel az Energiaszabályozók Európai Uniós Együttműködési Ügynöksége 2019. évi pénzügyi évre szóló költségvetésének végrehajtására vonatkozó mentesítésről szóló határozatára,

— tekintettel eljárási szabályzata 100. cikkére és V. mellékletére,

— tekintettel a Költségvetési Ellenőrző Bizottság jelentésére (A9-0078/2021),

A. mivel bevételi és kiadási kimutatása ([1]) szerint az Energiaszabályozók Együttműködési Ügynöksége (a továbbiakban: az ügynökség) 2019. évi pénzügyi évre szóló végleges költségvetése 16 147 153 EUR volt, ami 2018-hoz képest 19,06%-os növekedést jelent; mivel az ügynökség költségvetése teljes mértékben az uniós költségvetésből származik;

B. mivel a Számvevőszék az ügynökség 2019. évi pénzügyi évre vonatkozó éves pénzügyi kimutatásáról készített jelentésében (a továbbiakban: a számvevőszéki jelentés) megállapította, hogy kellő mértékben megbizonyosodott az ügynökség éves pénzügyi kimutatásának megbízhatóságáról, valamint arról, hogy az annak alapjául szolgáló ügyletek jogszerűek és szabályszerűek;

Költségvetési és pénzgazdálkodás

1. megelégedéssel állapítja meg, hogy a 2019. évi pénzügyi év során folytatott költségvetés-ellenőrzési erőfeszítések nyomán a költségvetés végrehajtási aránya 99,50%-os volt, amivel az ügynökség meghaladta a tervezett 95%-os célkitűzését, és ami a 2018-as évhez képest 0,25%-os növekedést jelent; megállapítja, hogy a kifizetési előirányzatok végrehajtási aránya 81,35% volt, ami 2018-hoz képest 1,62%-os növekedést jelent;

Teljesítmény

2. megállapítja, hogy az ügynökség továbbra is fő teljesítménymutatóként használ bizonyos mérőszámokat a tevékenységei által nyújtott hozzáadott érték értékelésére, különösen az üzemi és kereskedelmi szabályzatok hatásának és eredményének becslésére, a kiszabott bírságok nyomon követésére és költségvetési gazdálkodásának javítására;

3. megállapítja, hogy az 1227/2011/EU rendelet ([2]) (REMIT) elfogadása nyomán az ügynökségnek sikerült jelentős határozatokat, véleményeket és ajánlásokat elfogadnia az uniós villamosenergia- és gázpiacokon; aggodalommal állapítja meg, hogy egyes feladatokat erőforráshiány miatt hátrébb soroltak vagy nem hajtottak végre;

4. üdvözli, hogy az ügynökség továbbra is kiszervezi a számviteli szolgáltatásokat a Bizottsághoz, és megosztja erőforrásait más uniós ügynökségekkel a humánerőforrás-gazdálkodás, az információs és kommunikációs technológiák kezelése, a költségvetési és pénzgazdálkodás, a közbeszerzés, valamint a létesítménykezelés területén; úgy véli, hogy ez a kezdeményezés jó példa a többi uniós intézmény számára, amelyet követniük kellene;

5. felhívja az ügynökséget, hogy a hatékonyság javítása érdekében folytassa a szinergiák fejlesztését, fokozza az együttműködést és ossza meg a bevált gyakorlatokat a többi uniós ügynökséggel (humánerőforrás-gazdálkodás, ingatlankezelés, informatikai szolgáltatások és biztonság);

([1]) HL C 120., 2019.3.29., 139. o.

([2]) Az Európai Parlament és a Tanács 1227/2011/EU rendelete (2011. október 25.) a nagykereskedelmi energiapiacok integritásáról és átláthatóságáról (HL L 326., 2011.12.8., 1. o.).

6. hangsúlyozza, hogy fokozni kell az ügynökség digitalizálását a belső működés és az irányítási eljárások tekintetében; hangsúlyozza, hogy az ügynökségnek továbbra is proaktívnak kell lennie e tekintetben, hogy mindenképpen elkerülhető legyen az uniós ügynökségek közötti digitális szakadék; felhívja azonban a figyelmet arra, hogy minden szükséges biztonsági intézkedést meg kell tenni a kezelt adatok online biztonságát fenyegető kockázatok elkerülése érdekében;

Személyzeti politika

7. megállapítja, hogy 2019. december 31-én a létszámterv végrehajtása 100%-os volt: az uniós költségvetés értelmében engedélyezett 67 ideiglenes alkalmazotti álláshelyből (2018-ban 67 engedélyezett álláshely) 67-re neveztek ki ideiglenes alkalmazottat; megállapítja, hogy ezen felül 26 szerződéses alkalmazott és négy kirendelt nemzeti szakértő dolgozott az ügynökségnél 2019-ben;

8. aggodalommal ismétli meg, hogy az ügynökség felső vezetői körében (öt férfi és egy nő) és igazgatótanácsában (11 férfi és 7 nő) nem valósult meg a nemek közötti egyensúly; kéri az uniós intézményeket, hogy az ügynökség igazgatótanácsi tagjainak kinevezésekor tartsák szem előtt a nemek közötti egyensúly biztosításának fontosságát;

9. aggodalommal állapítja meg, hogy az ügynökség kölcsönzött munkavállalókat alkalmazott hosszú távú feladatok ellátására, hogy pótolja a közvetlenül alkalmazott személyzet hiányát;

10. aggodalommal állapítja meg, hogy a Számvevőszék 22/2020. számú, „Az uniós ügynökségek jövője – A nagyobb rugalmasság és együttműködés lehetőségei” című különjelentése szerint fennáll annak a kockázata, hogy az ügynökség erőforrásai korlátozottak lesznek, ami számos elvégzendő feladat hátrább sorolásához vezet;

11. üdvözli, hogy az ügynökség további forrásokat kapott a „Tiszta energia minden európainak” csomag keretében;

12. megállapítja, hogy az ügynökség határozatot fogadott el a személyek méltóságának védelméről és a zaklatás megelőzéséről, hogy több képzést szerveztek a tudatosság növelése és a személyzet tájékoztatása céljából, valamint hogy a képzés minden újonnan érkező számára kötelező; megállapítja, hogy egy állítólagos zaklatási ügyről számoltak be, de egyet sem vizsgáltak ki vagy terjesztettek bíróság elé;

13. aggodalmát fejezi ki az ügynökség igazgatótanácsának nagy mérete miatt, mivel ez bonyolulttá teszi a döntéshozatali folyamatot és jelentős adminisztratív költségekkel jár;

14. ösztönzi az ügynökséget, hogy folytassa a hosszú távú emberierőforrás-politikai keret kidolgozását, amely a munka és a magánélet közötti egyensúlyra, az egész életen át tartó pályaorientációra és karrierfejlesztésre, a nemek közötti egyensúlyra, a távmunkára, a földrajzi egyensúlyra, valamint a fogyatékossággal élő személyek felvételére és integrálására irányul;

Fenntarthatóság

15. sajnálja, hogy az ügynökség nem tűzött ki szén-dioxid-csökkentési célokat; üdvözli azonban az ügynökség arra irányuló erőfeszítéseit, hogy környezetbarát munkakeretet hozzon létre, és üdvözli az ügynökség által a szénlábnyomának és energiafogyasztásának csökkentése, valamint a papírmentes munkafolyamat kialakítása érdekében tett valamennyi intézkedést;

Közbeszerzés

16. megállapítja, hogy a 2019-re tervezett 47 közbeszerzési eljárásból 67 közbeszerzési eljárás zárult le; megjegyzi, hogy a Számvevőszéknek az e-közbeszerzés használatával kapcsolatos észrevételét követően az ügynökség 2019-ben bevezette az e-pályáztatást, és tudomásul veszi, hogy az e-benyújtás bevezetése 2020-ban folyamatban van;

17. megállapítja, hogy a Számvevőszék korlátozott véleményt adott ki a beszámoló alapjául szolgáló kifizetések jogszerűségéről és szabályszerűségéről, és a szabálytalanul kifizetett teljes összeg 988 138,00 EUR-nak felel meg, ami az ügynökség által 2019-ben teljesített összes kifizetés 6,3%-át teszi ki; megjegyzi, hogy a megállapított szabálytalan kifizetések két szabálytalan közbeszerzési eljáráshoz kapcsolódtak, amelyeket nem az előírt versenyeljárásoknak megfelelő módon hajtottak végre;

18. tudomásul veszi az ügynökségnek a Számvevőszék megállapítására adott válaszát és az ügynökség által a szabálytalan közbeszerzési eljárások megismétlődésének megelőzése érdekében tett intézkedéseket;

19. sajnálja, hogy a Számvevőszék két szabálytalan közbeszerzési eljárás alapján korlátozott véleményt adott ki, amelyek esetében az ügynökség nem folytatott le megfelelő versenyalapú közbeszerzési eljárásokat, ami azt jelenti, hogy valamennyi kapcsolódó kifizetés szabálytalan; rendkívül aggasztja, hogy a szabálytalan közbeszerzési eljárások nyomán kötött szerződések alapján teljesített szabálytalan kifizetések az ügynökség által 2019-ben teljesített összes kifizetés 6,3%-át teszik ki;

Az összeférhetetlenségek megelőzése és kezelése, valamint az átláthatóság

20. tudomásul veszi az ügynökségnek az átláthatóság, az összeférhetetlenségek megelőzése és kezelése, valamint a visszaélést bejelentő személyek védelmének biztosítására irányuló meglévő intézkedéseit és folyamatos erőfeszítéseit; megállapítja, hogy 2019-ben egy összeférhetetlenségi esetet tártak fel, amelynek eredményeként a szabályozók tanácsa és a humánerőforrás-osztály úgy döntött, hogy nem tesz további lépéseket;

21. elégedetten veszi tudomásul, hogy az igazgatótanács és a felső vezetés tagjainak érdekeltségi nyilatkozatai és önéletrajzai elérhetők az ügynökség honlapján;

22. tudomásul veszi az ügynökség tevékenységeinek átláthatóbbá tétele érdekében tett további lépéseket, mégpedig azt, hogy tájékoztatást nyújtanak az ügynökség munkatársai és a külső érdekelt felek közötti találkozókról, nevezetesen az igazgató szervezetekkel és önfoglalkoztató személyekkel tartott találkozóiról, valamint azt is, hogy ez a tájékoztatás elérhető az ügynökség honlapján;

23. aggodalommal veszi tudomásul a Számvevőszék azon megállapítását, hogy a felvételi eljárásokat nem alkalmazták megfelelően a kiválasztási eljárás során, aminek következtében az ügynökség nem tartotta be az egyenlő bánásmód elvét és nem alkalmazott hatékony belső ellenőrzéseket;

24. hangsúlyozza, hogy az uniós intézményekre és ügynökségekre vonatkozó jelenlegi etikai keret széttagoltsága és a meglévő rendelkezések következetlenségei miatt jelentős hiányosságokkal küzd; kiemeli, hogy ezeket a kérdéseket egy közös etikai keret létrehozásával kell kezelni, biztosítva az uniós intézményekre és ügynökségekre vonatkozó magas szintű etikai normák alkalmazását;

25. hangsúlyozza, hogy egyes tisztviselők az összeférhetetlenség hiányáról szóló nyilatkozatokat töltenek ki, és az etikai normák tiszteletben tartása tekintetében önértékelést végeznek; kiemeli azonban, hogy az ilyen nyilatkozatok és önértékelések nem elegendők, ezért további vizsgálatra van szükség;

Belső kontrollrendszerek

26. megállapítja, hogy az ügynökség arról számolt be, hogy belső ellenőrzési keretrendszere hatékony, és a végrehajtás éves értékelése nem tárt fel hiányosságokat, kivéve egy kisebb hiányosságot a kivételek nyilvántartásából hiányzó bejegyzésekkel kapcsolatban; aggodalommal állapítja meg, hogy a Számvevőszék szerint a kivételek nyilvántartását nem töltötték ki megfelelően; javasolja, hogy az ügynökség rögzítsen minden kivételt és az előírásoknak nem megfelelő eseményt a nyilvántartásban, és azokat kellően vegye figyelembe a belső ellenőrzési keretrendszer éves értékelése során;

27. megállapítja, hogy az ügynökség 2017 és 2019 közötti időszakra vonatkozó stratégiai ellenőrzési tervét teljes mértékben végrehajtották, és a belső ellenőrzési szolgálat meghatározta a következő tervezési időszakra vonatkozó ellenőrzési területeket;

28. megállapítja, hogy a belső ellenőrzési szolgálat kockázatértékeléséből eredő öt intézkedésből hármat teljes mértékben végrehajtottak az üzletmenet-folytonosság, a dokumentumkezelés és az üzemi és kereskedelmi szabályzatok végrehajtásának nyomon követése terén; felhívja az ügynökséget, hogy számoljon be a mentesítésért felelős hatóságnak az informatikai irányítással és a REMIT-rendelet szerinti piacfelügyelettel kapcsolatban folyamatban lévő fellépések alakulásáról;

Egyéb megjegyzések

29. megjegyzi, hogy az ügynökség a normák és iránymutatások évenkénti felülvizsgálatára szolgáló mechanizmus bevezetésével kutatta fel az információmegosztás és a kiberbiztonság terén javításra szoruló területeket; tudomásul veszi, hogy az ügynökség folyamatainak kiberbiztonsági szempontú értékelésére ellenőrzési feladatkört hoztak létre, amelyet harmadik fél lát el;

30. üdvözli az ügynökség arra irányuló erőfeszítéseit, hogy költséghatékony és környezetbarát munkahelyet biztosítson;

31. a mentesítő határozatot kísérő horizontális jellegű egyéb észrevételei tekintetében utal az ügynökségek teljesítményéről, pénzgazdálkodásáról és ellenőrzéséről szóló, 2021. április 29-i állásfoglalására ([3]).

([3]) Elfogadott szövegek, P9_TA(2021)0215.