REZOLUCIJA (EU) 2021/1645 EUROPSKOG PARLAMENTA

od 29. travnja 2021.

s primjedbama koje su sastavni dio Odluke o razrješnici za izvršenje proračuna Agencije Europske unije za suradnju energetskih regulatora (prije 4. srpnja 2019.: Agencija za suradnju energetskih regulatora) za financijsku godinu 2019.

EUROPSKI PARLAMENT,

— uzimajući u obzir svoju Odluku o razrješnici za izvršenje proračuna Agencije Europske unije za suradnju energetskih regulatora za financijsku godinu 2019.,

— uzimajući u obzir članak 100. Poslovnika i Prilog V. Poslovniku,

— uzimajući u obzir izvješće Odbora za proračunski nadzor (A9-0078/2021),

A. budući da je, prema njezinu izvještaju o prihodima i rashodima ([1]), konačni proračun Agencije za suradnju energetskih regulatora (dalje u tekstu: Agencija) za financijsku godinu 2019. iznosio 16 147 153 EUR, što predstavlja povećanje od 19,06 % u odnosu na 2018., budući da se proračun Agencije u potpunosti financira iz proračuna Unije;

B. budući da je Revizorski sud u svojem izvješću o godišnjoj računovodstvenoj dokumentaciji Agencije za financijsku godinu 2019. („izvješće Revizorskog suda") izrazio razumno jamstvo da je godišnja računovodstvena dokumentacija Agencije pouzdana te da su temeljne transakcije zakonite i pravilne;

Upravljanje proračunom i financijama

1. sa zadovoljstvom primjećuje da su napori u praćenju proračuna tijekom financijske godine 2019. rezultirali stopom izvršenja proračuna od 99,50 %, čime je Agencija premašila zacrtani cilj od 95 % i ostvarila povećanje od 0,25 % u odnosu na 2018.; napominje da je stopa izvršenja odobrenih sredstava za plaćanje iznosila 81,35 %, što je povećanje od 1,62 % u odnosu na 2018.;

Uspješnost

2. prima na znanje da Agencija i dalje upotrebljava određene mjere kao ključne pokazatelje uspješnosti za procjenu dodane vrijednosti svojih aktivnosti, osobito za procjenu učinka mrežnih kodeksa, kako bi mogla pratiti sve izrečene novčane kazne i poboljšati upravljanje proračunom;

3. prima na znanje da je Agencija na temelju Uredbe (EU) br. 1227/2011 ([2]) (REMIT) uspješno usvojila važne odluke, mišljenja i preporuke o tržištima električne energije i plina u Uniji; za zabrinutošću napominje da su neke zadaće izgubile prioritet ili nisu provedene zbog nedostatka sredstava;

4. pozdravlja činjenicu da je Agencija nastavila eksternalizirati računovodstvene usluge Komisiji i dijeliti resurse s drugim agencijama u području upravljanja ljudskim resursima, upravljanja informacijskim i komunikacijskim tehnologijama, proračuna i financija, nabave i upravljanja objektima; smatra da je ta inicijativa dobar primjer drugim institucijama Unije;

5. poziva Agenciju da nastavi razvijati svoje sinergije te povećavati suradnju i razmjenu dobrih praksi s drugim agencijama Unije u cilju poboljšanja učinkovitosti (ljudski resursi, upravljanje zgradama, informatičke usluge i sigurnost);

([1]) SL C 120, 29.03.2019., str. 139.
([2]) Uredba (EU) br. 1227/2011 Europskog parlamenta i Vijeća od 25. listopada 2011. o cjelovitosti i transparentnosti veleprodajnog tržišta energije (SL L 326, 8.12.2011., str. 1.).

6. ističe važnost povećanja digitalizacije Agencije u pogledu postupaka unutarnjeg djelovanja i upravljanja; naglašava potrebu da Agencija i dalje bude proaktivna u tom pogledu kako bi se pod svaku cijenu izbjegao digitalni jaz među agencijama Unije; međutim, skreće pozornost na potrebu za poduzimanjem svih potrebnih sigurnosnih mjera kako bi se izbjegao rizik za sigurnost obrađenih informacija na internetu;

Kadrovska politika

7. konstatira da je 31. prosinca 2019. postignuto stopostotno izvršenje plana radnih mjesta, tj. zaposleno je 67 privremenih djelatnika od 67 privremenih djelatnika koji su odobreni u okviru proračuna Unije (u odnosu na 67 odobrenih radnih mjesta u 2018.); također prima na znanje da je 2019. za Agenciju radilo 26 ugovornih djelatnika i četiri upućena nacionalna stručnjaka;

8. ponavlja svoju zabrinutost zbog nedostatka rodne ravnoteže na razini višeg rukovodstva Agencije (pet muškaraca i jedna žena) i u upravnom odboru (jedanaest muškaraca i sedam žena); traži od institucija Unije da pri imenovanju svojih članova upravnog odbora Agencije uzmu u obzir važnost jamčenja rodne ravnoteže;

9. za zabrinutošću prima na znanje da je Agencija angažirala vanjske djelatnike za obavljanje dugoročnih zadaća kako bi nadoknadila manjak izravno zaposlenih članova osoblja;

10. sa zabrinutošću napominje da se, prema tematskom izvješću Revizorskog suda br. 22/2020 naslovljenom „Budućnost agencija EU-a – postoji prostor za veću fleksibilnost i bolju suradnju”, Agencija suočava s rizikom od ograničenih resursa koji dovode do gubitka prioriteta za veliki broj zadaća;

11. pozdravlja činjenicu da je Agencija primila dodatna sredstva u kontekstu paketa „Čista energija za sve Europljane”;

12. prima na znanje daje Agencija donijela odluku o zaštiti dostojanstva osoba i sprečavanju uznemiravanja, da je organizirano nekoliko tečajeva osposobljavanja u svrhu podizanja svijesti i pružanja informacija osoblju te da je osposobljavanje obvezno za sve novozaposlene; primjećuje da je prijavljen jedan slučaj navodnog uznemiravanja, ali nijedan slučaj nije istražen niti se rješavao pred sudom;

13. izražava zabrinutost zbog velikog broja članova upravnog odbora Agencije, što komplicira postupak donošenja odluka i stvara znatne administrativne troškove;

14. potiče Agenciju da nastavi s razvojem dugoročnog okvira politike ljudskih resursa koji se bavi ravnotežom između poslovnog i privatnog života, cjeloživotnim usmjeravanjem i razvojem karijere, rodnom ravnotežom, radom na daljinu, geografskom ravnotežom te zapošljavanjem i integracijom osoba s invaliditetom;

Održivost

15. žali zbog toga što Agencija nije postavila ciljeve za smanjenje emisija CO_2; pozdravlja, međutim, napore koje je Agencija uložila u stvaranje ekološki prihvatljivog okvira i sve mjere koje je poduzela kako bi smanjila svoj ugljični otisak i potrošnju energije te razvila sustav rada bez papira;

Javna nabava

16. prima na znanje da je od 47 planiranih postupaka nabave za 2019. dovršeno 67 postupaka javne nabave; prima na znanje da je, nakon komentara Revizorskog suda o upotrebi elektroničke javne nabave, Agencija 2019. uvela e-natječaj te da je 2020. u tijeku provedba elektroničkog podnošenja ponuda;

17. prima na znanje da je Revizorski sud dao uvjetno mišljenje o zakonitosti i pravilnosti plaćanja povezanih s računovodstvenom dokumentacijom, pri čemu je nepravilno isplaćen iznos od 988 138,00 EUR, što predstavlja 6,3 % svih plaćanja Agencije u 2019.; napominje da su se uočena nepravilna plaćanja odnosila na dva nepravilna postupka javne nabave koji nisu provedeni kako je propisano u natječajnom postupku;

18. prima na znanje odgovor Agencije na zaključak Revizorskog suda i mjere koje je Agencija poduzela da se spriječi ponavljanje nepravilnih postupaka javne nabave;

19. izražava žaljenje što je Revizorski sud izdao uvjetno mišljenje na temelju dvaju nepravilnih postupaka javne nabave za koje Agencija nije provela odgovarajuće konkurentne postupke javne nabave, što znači da su sva povezana plaćanja nepravilna; izrazito je zabrinut zbog činjenice da nepravilna plaćanja koja su izvršena u okviru ugovora sklopljenih na temelju nepravilno provedenih postupaka javne nabave čine 6,3 % svih plaćanja Agencije tijekom 2019. godine.

Sprečavanje i postupanje u slučaju sukoba interesa i transparentnost

20. prima na znanje postojeće mjere Agencije i njezine stalne napore oko osiguravanja transparentnosti, sprečavanja sukoba interesa i upravljanja njima te jamčenja zaštite zviždača; napominje da je 2019. utvrđen slučaj sukoba interesa, nakon čega su uslijedile procjene odbora regulatora i odjela za ljudske resurse koji su odlučili da neće poduzeti dodatne mjere;

21. sa zadovoljstvom prima na znanje činjenicu da su životopisi i izjave o financijskim interesima članova upravnog odbora i višeg rukovodstva objavljeni na internetskim stranicama Agencije;

22. prima na znanje daljnje korake poduzete kako bi se povećala transparentnost aktivnosti Agencije tako što će izvješćivati o sastancima koje osoblje Agencije održava s vanjskim dionicima, konkretno, o sastanku direktora s organizacijama i samozaposlenim osobama, te prima na znanje njihovu dostupnost na internetskim stranicama Agencije;

23. sa zabrinutošću prima na znanje zaključak Revizorskog suda da se postupci zapošljavanja nisu propisno primjenjivali na postupak odabira, što je dovelo do toga da se Agencija nije pridržavala načela jednakog postupanja i da nije primjenjivala učinkovite unutarnje kontrole;

24. ističe činjenicu da postojeći etički okvir koji se primjenjuje na institucije i agencije Unije trpi znatne nedostatke zbog njegove rascjepkanosti i nedostatka dosljednosti među postojećim odredbama; ističe da bi se ta pitanja trebala riješiti uspostavom zajedničkog etičkog okvira kojim se jamči primjena visokih etičkih standarda za institucije i agencije Unije;

25. ističe da određeni dužnosnici daju izjave o nepostojanju sukoba interesa i samoocjenu u vezi s poštovanjem etičkih standarda; naglašava, međutim, da takve osobne izjave i samoocjene nisu dovoljne te je stoga potreban dodatan nadzor;

Unutarnje kontrole

26. prima na znanje da je Agencija izvijestila da je njezin okvir unutarnje kontrole učinkovit i da u godišnjoj procjeni njegove provedbe nisu pronađeni nedostaci, osim jednog manjeg nedostatka koji se odnosi na nedostatak unosa u njezinu registru iznimaka; sa zabrinutošću konstatira da je Revizorski sud utvrdio da registar iznimaka nije bio pravilno popunjen; preporučuje da Agencija u registar bilježi sve iznimke i primjere nesukladnosti te da ih se na odgovarajući način uzme u obzir u godišnjoj procjeni okvira unutarnje kontrole;

27. prima na znanje da strateški plan revizije Agencije za razdoblje od 2017. do 2019. u potpunosti je proveden, a služba za unutarnju reviziju utvrdila je teme revizije za sljedeće razdoblje planiranja;

28. prima na znanje činjenicu da su nakon procjene rizika službe unutarnje revizije u potpunosti provedene tri od pet mjera, i to u područjima kontinuiteta poslovanja, upravljanja dokumentima i praćenja provedbe mrežnih pravila; poziva Agenciju da tijelo nadležno za davanje razrješnice obavijesti o razvoju aktualnih mjera u pogledu upravljanja IT-om i nadzorom tržišta u skladu s uredbom REMIT;

Ostale primjedbe

29. prima na znanje da je Agencija tražila mogućnosti poboljšanja u pogledu razmjene informacija i kibersigurnosti, i to tako što je uspostavila mehanizam za godišnje preispitivanje standarda i smjernica; prima na znanje da je treća strana uspostavila funkciju revizije kako bi ocijenila postupke Agencije iz perspektive kibersigurnosti;

30. pozdravlja napore Agencije da pruži troškovno učinkovito i ekološki prihvatljivo radno okružje;

31. u vezi s drugim primjedbama koje su priložene Odluci o razrješnici i horizontalne su naravi upućuje na svoju Rezoluciju od 29. travnja 2021. ([3]) o uspješnosti, financijskom upravljanju i nadzoru agencija.

([3]) Usvojeni tekstovi, P9_TA(2021)0215.