EUROOPA PARLAMENDI RESOLUTSIOON (EL) 2021/1645,

29. aprill 2021,

tähelepanekutega, mis on Euroopa Liidu Energeetikasektorit Reguleerivate Asutuste Koostöö Ameti (enne 4. juulit 2019: Energeetikasektorit Reguleerivate Asutuste Koostööamet) 2019. aasta eelarve täitmisele heakskiidu andmist käsitleva otsuse lahutamatu osa

EUROOPA PARLAMENT,

— võttes arvesse oma otsust Euroopa Liidu Energeetikasektorit Reguleerivate Asutuste Koostöö Ameti 2019. aasta eelarve täitmisele heakskiidu andmise kohta,

— võttes arvesse kodukorra artiklit 100 ja V lisa,

— võttes arvesse eelarvekontrollikomisjoni raportit (A9-0078/2021),

A. arvestades, et Energeetikasektorit Reguleerivate Asutuste Koostööameti (edaspidi „amet") tulude ja kulude aruande ([1]) kohaselt oli ameti 2019. aasta lõplik eelarve 16 147 153 eurot, mis on 2018. aasta eelarvest 19,06 % võrra suurem; arvestades, et ameti eelarve koosneb täielikult liidu eelarvest eraldatud vahenditest;

B. arvestades, et kontrollikoda märkis oma aruandes ameti eelarveaasta 2019 raamatupidamise aastaaruande kohta (edaspidi „kontrollikoja aruanne"), et ta sai piisava kindluse selle kohta, et ameti raamatupidamise aastaaruanne on usaldusväärne ning selle aluseks olevad tehingud on seaduslikud ja korrektsed;

Eelarve haldamine ja finantsjuhtimine

1. märgib tunnustavalt, et 2019. aastal tehtud eelarve jälgimise alaste pingutuste tulemusel oli eelarve täitmise määr 99,50 %, millega ületati ameti enda seatud eesmärk (95 %) ja mis on 2018. aasta määrast 0,25 % võrra kõrgem; märgib, et maksete assigneeringute täitmise määr oli 81,35 %, mis on 2018. aasta määrast 1,62 % võrra kõrgem;

Tulemuslikkus

2. märgib, et amet kasutab endiselt teatavaid meetmeid põhiliste tulemusnäitajatena, et hinnata oma tegevusest tulenevat lisaväärtust ning eelkõige võrgueeskirjade mõju ja tulemuslikkust, jälgida kõiki määratud rahatrahve ja parandada oma eelarve haldamist;

3. märgib, et ametil õnnestus võtta liidu elektri- ja gaasiturgudel vastu olulisi otsuseid, arvamusi ja soovitusi, mis tulenevad määruse (EL) nr 1227/2011 ([2]) (energia hulgimüügituru terviklikkuse ja läbipaistvuse kohta) vastuvõtmisest; märgib murega, et mõnede ülesannete täitmine jäeti tagaplaanile või neid ei täidetud vahendite puudumise tõttu;

4. peab kiiduväärseks, et amet tellib jätkuvalt raamatupidamisteenuseid komisjonilt ja jagab liidu teiste ametitega vahendeid personalihalduse, info- ja kommunikatsioonitehnoloogia halduse, eelarve ja rahanduse, hangete ja vahendite haldamise valdkonnas; on seisukohal, et see algatus on teistele liidu institutsioonidele kasulik eeskuju;

5. kutsub ametit üles jätkama koostoime arendamist ning tihendama koostööd ja heade tavade vahetamist teiste liidu ametitega, et parandada tõhusust (inimressursid, hoonete haldamine, IT-teenused ja turvalisus);

([1]) ELT C 120, 29.3.2019, lk 139.

([2]) Euroopa Parlamendi ja nõukogu 25. oktoobri 2011. aasta määrus (EL) nr 1227/2011 energia hulgimüügituru terviklikkuse ja läbipaistvuse kohta (ELT L 326, 8.12.2011, lk 1).

6. rõhutab, et ameti sisetoiminguid ja juhtimismenetlusi tuleb rohkem digitaliseerida; rõhutab, et amet peab jätkama selles valdkonnas proaktiivset tegutsemist, et vältida iga hinna eest liidu ametite vahelist digilõhet; juhib siiski tähelepanu vajadusele võtta kõik vajalikud meetmed, et vältida ohtu töödeldava teabe turvalisusele internetis;

Personalipoliitika

7. märgib, et 31. detsembri 2019. aasta seisuga oli ametikohtade loetelust täidetud 100 % ja liidu eelarves kinnitatud 67 ajutise teenistuja ametikohast oli täidetud 67 (ka 2018. aastal oli kinnitatud ametikohti 67); märgib, et 2019. aastal töötas ameti heaks ka 26 lepingulist töötajat ja neli lähetatud riiklikku eksperti;

8. kordab muret, et sooline tasakaal puudub nii ameti kõrgemas juhtkonnas (viis meest ja üks naine) kui ka haldusnõukogus (11 meest ja 7 naist); palub, et liidu institutsioonid võtaksid ameti haldusnõukogu liikmete nimetamisel arvesse soolise tasakaalu tagamise tähtsust;

9. märgib murega, et amet kasutas pikaajaliste ülesannete täitmiseks ajutisi töötajaid, et korvata otse tööle võetud töötajate nappust;

10. märgib murega, et kontrollikoja eriaruande nr 22/2020 („ELi asutuste tulevik – võimalus suuremaks paindlikkuseks ja koostööks“) kohaselt peab amet toime tulema vahendite nappusega, mis toob kaasa arvukate ülesannete tagaplaanile lükkamise;

11. peab kiiduväärseks, et amet sai paketi „Puhas energia kõikidele eurooplastele“ raames lisaressursse;

12. märgib, et amet on võtnud vastu otsuse, milles käsitletakse inimväärikuse kaitsmist ja ahistamise ennetamist, et teadlikkuse tõstmise ja töötajate teavitamise eesmärgil on korraldatud mitu koolitust ning et koolitus on kõigile uustulnukatele kohustuslik; märgib, et teatati ühest väidetavast ahistamisjuhtumist, kuid ühtegi juhtumit ei uuritud ega antud kohtusse;

13. on mures ameti haldusnõukogu liigse suuruse pärast, mis teeb otsuste tegemise keeruliseks ja tekitab märkimisväärseid halduskulusid;

14. innustab ametit töötama välja pikaajalist personalipoliitika raamistikku, milles käsitletakse töö- ja eraelu tasakaalu, elukestvat nõustamist ja karjääri arendamist, soolist tasakaalu, kaugtööd, geograafilist tasakaalu ning puuetega inimeste töölevõtmist ja lõimimist;

Kestlikkus

15. peab kahetsusväärseks, et amet ei ole endale seadnud CO_2-heite vähendamise eesmärke; tunneb siiski heameelt ameti pingutuste üle luua keskkonnasõbralik raamistik, vähendada oma CO_2-jalajälge ja energiatarbimist ning töötada välja paberivaba töövoog;

Hanked

16. märgib, et 2019. aastaks kavandatud 47 hankemenetlusest viidi lõpule 67; märgib, et pärast kontrollikoja tähelepanekut e-hangete kasutamise kohta rakendas amet 2019. aastal e-hankeid, ning võtab teadmiseks, et 2020. aastal kasutatakse dokumentide elektroonilist esitamist;

17. märgib, et kontrollikoda esitas raamatupidamise aastaaruande aluseks olevate maksete seaduslikkuse ja korrektsuse kohta märkusega arvamuse, sest 988 138,00 eurot maksti ameti poolt välja eeskirjade vastaselt (6,3 % kõigist ameti 2019. aastal tehtud maksetest); märgib, et need eeskirjadevastased maksed olid seotud kahe eeskirjadevastase hankemenetlusega, mida ei viidud läbi vastavalt konkurentsipõhise menetluse eeskirjadele;

18. võtab teadmiseks ametist kontrollikojale saadetud vastuse ja ameti võetud meetmed, mille abil eeskirjadevastaseid hankemenetlusi tulevikus vältida;

19. peab kahetsusväärseks, et kontrollikoda pidi esitama märkusega arvamuse, sest amet ei viinud kahe hanke puhul läbi asjakohaseid konkurentsipõhiseid menetlusi, mis tähendab, et kõik nende eeskirjadevastaste hankemenetlustega seotud maksed olid õigusnormide vastased; peab äärmiselt murettekitavaks, et ebakorrektsetest hankemenetlustest tulenevate lepingute alusel tehtud õigusnormide vastased maksed moodustavad 6,3 % ameti poolt 2019. aastal tehtud maksetest;

Huvide konfliktide ennetamine ja haldamine ning läbipaistvus

20. võtab teadmiseks ameti kehtestatud meetmed ja tehtavad jõupingutused, mille eesmärk on tagada läbipaistvus, huvide konfliktide ennetamine ja haldamine ning rikkumisest teatajate kaitse; märgib, et 2019. aastal tuvastati huvide konflikti juhtum, mille tulemusel tegid reguleerivate asutuste nõukogu ja personaliüksus hindamise ning otsustasid lisameetmeid mitte võtta;

21. märgib rahuloluga, et ameti haldusnõukogu ja kõrgema juhtkonna elulookirjeldused ja huvide deklaratsioonid on avaldatud ameti veebisaidil;

22. märgib, et amet võtab jätkuvalt meetmeid oma tegevuse läbipaistvuse suurendamiseks, näiteks annab ta aru ameti töötajate kohtumistest väliste sidusrühmadega, eriti direktori kohtumistest organisatsioonide ja füüsilisest isikust ettevõtjatega, ning selle teabega on võimalik tutvuda ameti veebisaidil;

23. võtab murelikult teadmiseks kontrollikoja leiu, et töölevõtmismenetlusi ei kohaldatud valikumenetluses nõuetekohaselt, mistõttu amet ei järginud võrdse kohtlemise põhimõtet ega kohaldanud tõhusat sisekontrolli;

24. rõhutab, et liidu institutsioonide ja ametite suhtes kohaldatavas kehtivas eetikaraamistikus on märkimisväärsed puudused, mis on tingitud selle killustatusest ja sätete järjepidevusetusest; rõhutab, et nende küsimustega tuleks tegeleda, luues ühise eetikaraamistiku, millega tagatakse kõrgete eetikastandardite kohaldamine liidu institutsioonide ja ametite suhtes;

25. rõhutab, et teatavad ametiisikud täidavad huvide konflikti puudumise deklaratsioone ja hindavad ka eetikastandardite järgimist ise; toonitab aga, et iseenda koostatud kinnitused ja hinnangud ei ole piisavad, mistõttu on vaja lisakontrolli;

Sisekontroll

26. märgib, et amet teatas, et tema sisekontrolliraamistik on tõhus ja selle rakendamise iga-aastasel hindamisel ei tuvastatud puudusi, välja arvatud üks väike puudus, mis on seotud puuduvate kannetega erandite registris; võtab murelikult teadmiseks, et kontrollikoja hinnangul ei ole erandite registrit nõuetekohaselt täidetud; soovitab ametil registreerida registris kõik erandid ja nõuetele mittevastavad sündmused ning võtta neid sisekontrolliraamistiku iga-aastasel hindamisel nõuetekohaselt arvesse;

27. märgib, et ameti 2017.–2019. aasta strateegiline auditikava viidi täielikult ellu ja siseauditi talitus määras kindlaks järgmise planeerimisperioodi audititeemad;

28. märgib, et siseauditi talituse riskianalüüsist tulenevast viiest meetmest rakendati täielikult kolm (talitluspidevuse, dokumendihalduse ja võrgueeskirjade rakendamise järelevalve valdkonnas); palub ametil anda eelarve täitmisele heakskiidu andmise eest vastutavale institutsioonile aru käimasolevate IT-juhtimise ning energia hulgimüügituru terviklikkuse ja läbipaistvuse määruse kohaste turujärelevalve meetmete arengust;

Muud märkused

29. märgib, et amet otsis täiustamist vajavaid valdkondi seoses teabe jagamise ja küberturvalisusega ning lõi mehhanismi standardite ja suuniste iga-aastaseks läbivaatamiseks; võtab teadmiseks, et kolmas isik on loonud auditifunktsiooni, et hinnata ameti protsesse küberturvalisuse seisukohast;

30. väljendab heameelt ameti jõupingutuste üle kulutõhusa ja keskkonnasäästliku töökeskkonna loomisel;

31. viitab eelarve täitmisele heakskiidu andmise otsusele lisatud muude horisontaalsete tähelepanekute osas oma 29. aprilli 2021. aasta resolutsioonile ([3]) ametite tulemuste, finantsjuhtimise ja kontrolli kohta.

([3]) Vastuvõetud tekstid, P9_TA(2021)0215.