EUROPA-PARLAMENTETS BESLUTNING (EU) 2021/1645

af 29. april 2021

med bemærkningerne, der er en integrerende del af afgørelsen om decharge for gennemførelsen af budgettet for Den Europæiske Unions Agentur for Samarbejde mellem Energireguleringsmyndigheder (inden 4. juli 2019: Agenturet for Samarbejde mellem Energireguleringsmyndigheder) for regnskabsåret 2019

EUROPA-PARLAMENTET,

— der henviser til sin afgørelse om decharge for gennemførelsen af budgettet for Den Europæiske Unions Agentur for Samarbejde mellem Energireguleringsmyndigheder for regnskabsåret 2019,

— der henviser til forretningsordenens artikel 100 og bilag V,

— der henviser til betænkning fra Budgetkontroludvalget (A9-0078/2021),

A. der henviser til, at det endelige budget for Agenturet for Samarbejde mellem Energireguleringsmyndigheder (»agenturet«) for regnskabsåret 2019 ifølge dets oversigt over indtægter og udgifter ([1]) var på 16 147 153 EUR, hvilket svarer til en stigning på 19,06 % i forhold til 2018; der henviser til, at agenturets budget hovedsageligt stammer fra EU-budgettet;

B. der henviser til, at Revisionsretten i sin beretning om agenturets årsregnskab for regnskabsåret 2019 (»Revisionsrettens beretning«) fastslår, at den har fået rimelig sikkerhed for, at agenturets årsregnskab er rigtigt, og at de underliggende transaktioner er lovlige og formelt rigtige;

Budgetmæssig og økonomisk forvaltning

1. noterer sig med tilfredshed, at budgetovervågningsindsatsen i regnskabsåret 2019 resulterede i en budgetgennemførelsesgrad på 99,50 %, hvilket var højere end agenturets fastsatte mål på 95 % og udgør en stigning på 0,25 % i forhold til 2018; bemærker, at udnyttelsesgraden for betalingsbevillingerne var på 81,35 %, hvilket er en stigning på 1,62 % i forhold til 2018;

Performance

2. bemærker, at agenturet fortsat anvender visse foranstaltninger som centrale resultatindikatorer til at vurdere merværdien af dets aktiviteter, navnlig med henblik på at vurdere virkningen af netregler, følge status for alle pålagte bøder og forbedre budgetforvaltningen;

3. bemærker, at det lykkedes agenturet at vedtage væsentlige afgørelser, udtalelser og anbefalinger på Unionens el- og gasmarkeder som følge af vedtagelsen af forordning (EU) nr. 1227/2011 ([2]) (REMIT); bemærker med bekymring, at nogle opgaver blev nedprioriteret eller ikke gennemført på grund af manglende ressourcer;

4. glæder sig over, at agenturet er fortsat med at uddelegere regnskabstjenester til Kommissionen og dele ressourcer med andre EU-agenturer inden for forvaltning af menneskelige ressourcer, forvaltning af informations- og kommunikationsteknologi, budget og finans, indkøb og facility management; anser dette initiativ for at være et eksempel til efterfølgelse for andre EU-institutioner;

5. opfordrer agenturet til fortsat at udvikle sine synergier og øge samarbejdet og udvekslingen af god praksis med andre EU-agenturer med henblik på at forbedre effektiviteten (menneskelige ressourcer, bygningsforvaltning, IT-tjenester og sikkerhed);

([1]) EUT C 120 af 29.3.2019, s. 139.
([2]) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1227/2011 af 25. oktober 2011 om integritet og gennemsigtighed på engrosenergimarkederne (EUT L 326 af 8.12.2011, s. 1).

6. understreger vigtigheden af at øge digitaliseringen af agenturet for så vidt angår den interne drift og forvaltningsprocedurerne; understreger nødvendigheden af, at agenturet fortsat er proaktivt i denne henseende med henblik på for enhver pris at undgå en digital kløft mellem EU-agenturerne; henleder imidlertid opmærksomheden på behovet for at træffe alle de nødvendige sikkerhedsforanstaltninger for at undgå enhver risiko med hensyn til onlinesikkerheden af de behandlede oplysninger;

Personalepolitik

7. bemærker, at stillingsfortegnelsen pr. 31. december 2019 var gennemført med 100 % med 67 midlertidigt ansatte ud af de 67 midlertidigt ansatte, som var godkendt i henhold til Unionens budget (sammenlignet med 67 godkendte stillinger i 2018); bemærker endvidere, at 26 kontraktansatte og fire udstationerede nationale eksperter arbejdede for agenturet i 2019;

8. gentager sin bekymring over den ulige kønsfordeling i agenturets øverste ledelse (fem mænd og én kvinde) og i bestyrelsen (11 mænd og syv kvinder); anmoder EU-institutionerne om at tage hensyn til vigtigheden af at sikre kønsbalance, når de indstiller medlemmer til agenturets bestyrelse;

9. bemærker med bekymring, at agenturet havde anvendt vikarer til at udføre langsigtede opgaver for at afhjælpe manglen på direkte ansatte medarbejdere;

10. bemærker med bekymring, at agenturet ifølge Revisionsrettens særberetning nr. 22/2020 med titlen »EU-agenturernes fremtid: Potentiale for mere fleksibilitet og samarbejde« er udsat for risikoen for utilstrækkelige ressourcer, hvilket førte til en nedprioritering af en lang række opgaver;

11. glæder sig over, at agenturet modtog yderligere midler i forbindelse med pakken om ren energi til alle europæere;

12. bemærker, at agenturet har vedtaget en afgørelse om beskyttelse af personers værdighed og forebyggelse af chikane, at der er blevet afholdt adskillige uddannelseskurser med henblik på bevidstgørelse, at personalet er blevet informeret herom, samt at dette kursus er obligatorisk for alle nytilkomne; bemærker, at der blev indberettet ét tilfælde af påstået chikane, men at ingen blev undersøgt eller indbragt for retten;

13. er bekymret over, at agenturets bestyrelse er meget stor, hvilket vanskeliggør beslutningsprocessen og medfører betydelige administrative omkostninger;

14. opfordrer instituttet til at stræbe efter at udvikle en langsigtet politisk ramme for menneskelige ressourcer, som tager fat på balancen mellem arbejdsliv og privatliv, livslang vejledning og karriereudvikling, kønsbalance, telearbejde, geografisk balance og rekruttering og integration af personer med handicap;

Bæredygtighed

15. beklager, at agenturet endnu ikke har vedtaget CO_2-reduktionsmål; glæder sig imidlertid over agenturets bestræbelser på at skabe miljøvenlige rammer og alle de foranstaltninger, som agenturet har truffet for at reducere sit CO_2-aftryk og energiforbrug og udvikle en papirløs arbejdsgang;

Udbud

16. bemærker, at 67 udbudsprocedurer blev afsluttet ud af 47 planlagte procedurer for 2019; bemærker, at agenturet efter Revisionsrettens bemærkning om anvendelsen af e-udbud har indført e-udbud i 2019, og konstaterer, at elektronisk afgivelse af tilbud (e-submission) er ved at blive indført i 2020;

17. bemærker, at Revisionsretten har afgivet en erklæring med forbehold for så vidt angår lovligheden og den formelle rigtighed af de betalinger, der ligger til grund for regnskabet, hvor det samlede beløb, der er udbetalt uretmæssigt, svarer til 988 138,00 EUR, hvilket udgør 6,3 % af alle betalinger foretaget af agenturet i 2019; bemærker, at de konstaterede uretmæssige betalinger vedrørte to regelstridige udbudsprocedurer, der ikke blev gennemført som foreskrevet i henhold til konkurrencebaserede procedurer;

18. noterer sig agenturets svar på Revisionsrettens konstatering og de foranstaltninger, som agenturet har truffet for at forhindre en gentagelse af regelstridige udbudsprocedurer;

19. beklager, at Revisionsretten afgav en erklæring med forbehold på grundlag af to regelstridige udbudsprocedurer, for hvilke agenturet ikke havde gennemført passende konkurrencebaserede udbudsprocedurer, hvilket betyder, at alle dermed forbundne betalinger er regelstridige; er ekstremt bekymret over, at de regelstridige betalinger, som er foretaget under de kontrakter, der blev indgået som følge af disse regelstridige udbudsprocedurer, udgør 6,3 % af alle de betalinger, som agenturet foretog i 2019;

Forebyggelse og håndtering af interessekonflikter samt gennemsigtighed

20. anerkender agenturets eksisterende foranstaltninger til og igangværende bestræbelser på at sikre gennemsigtighed, forebyggelse og håndtering af interessekonflikter og på at sikre beskyttelse af whistleblowere; bemærker, at der blev konstateret ét tilfælde af interessekonflikt i 2019, der resulterede i en vurdering foretaget af repræsentantskabet og enheden for menneskelige ressourcer, som besluttede ikke at træffe yderligere foranstaltninger;

21. bemærker med tilfredshed, at CV'erne og interesseerklæringerne fra bestyrelsen og den øverste ledelse er offentliggjort på agenturets websted;

22. noterer sig, at der fortsat tages skridt til at styrke gennemsigtigheden i agenturets aktiviteter med aflæggelse af rapporter om de møder, som agenturets medarbejdere afholder med eksterne interessenter, navnlig direktørens møder med organisationer og selvstændige, og at disse er tilgængelige på agenturets websted;

23. bemærker med bekymring Revisionsrettens konstatering af, at ansættelsesprocedurerne ikke blev anvendt korrekt i udvælgelsesprocessen, hvilket førte til, at agenturet ikke overholdt princippet om ligebehandling, og at der ikke blev anvendt effektiv intern kontrol;

24. understreger, at de nuværende etiske rammer for Unionens institutioner og agenturer har en del alvorlige mangler som følge af deres fragmentering og den manglende sammenhæng mellem de eksisterende bestemmelser; fremhæver, at disse spørgsmål bør løses ved at etablere fælles etiske rammer, der sikrer anvendelsen af høje etiske standarder for Unionens institutioner og agenturer;

25. understreger, at visse tjenestemænd selv udfylder erklæringer om fravær af interessekonflikter og foretager selvevalueringer vedrørende overholdelse af etiske standarder; understreger imidlertid, at sådanne egenerklæringer og selvevalueringer ikke er tilstrækkelige, og at der derfor er behov for yderligere kontrol;

Intern kontrol

26. bemærker, at agenturet rapporterede, at dets interne kontrolramme er effektiv, og at den årlige vurdering af gennemførelsen ikke afslørede mangler, bortset fra én mindre mangel vedrørende fraværet af registreringer i dets register over undtagelser; bemærker med bekymring, at Revisionsretten konstaterede, at registret over undtagelser ikke var korrekt udfyldt; henstiller, at agenturet registrerer alle undtagelser og hændelser, der ikke overholder reglerne, i registret, og at der tages behørigt hensyn til dem i den årlige vurdering af den interne kontrolramme;

27. bemærker, at den strategiske revisionsplan for agenturet for perioden 2017-2019 blev gennemført fuldt ud, og at den interne revisionstjeneste fastsatte revisionsemnerne for den næste planlægningsperiode;

28. bemærker, at tre ud af fem foranstaltninger som følge af risikovurderingen fra den interne revisionstjeneste blev gennemført fuldt ud på områderne forretningskontinuitet, dokumenthåndtering og overvågning af gennemførelsen af netregler; opfordrer agenturet til at aflægge rapport til dechargemyndigheden om udviklingen i de igangværende foranstaltninger vedrørende IT-styring og markedsovervågningen under REMIT;

Øvrige bemærkninger

29. bemærker, at agenturet ledte efter områder, hvor der kunne ske forbedringer med hensyn til informationsudveksling og cybersikkerhed, ved at etablere en mekanisme til årlig revision af standarder og retningslinjer; konstaterer, at en tredjepart har oprettet en revisionsfunktion til at evaluere agenturets processer ud fra et cybersikkerhedsmæssigt perspektiv;

30. glæder sig over agenturets bestræbelser på at sikre en omkostningseffektiv og miljøvenlig arbejdsplads;

31. henviser med hensyn til de øvrige bemærkninger, der ledsager dechargeafgørelsen, og som er af horisontal karakter, til sin beslutning af 29. april 2021 ([3]) om agenturernes resultater, økonomiske forvaltning og kontrol.

([3]) Vedtagne tekster, P9_TA(2021)0215.