USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU (EU) 2021/1645

ze dne 29. dubna 2021

obsahující připomínky, které jsou nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Agentury Evropské unie pro spolupráci energetických regulačních orgánů (do 4. července 2019: Agentura pro spolupráci energetických regulačních orgánů) na rozpočtový rok 2019

EVROPSKÝ PARLAMENT,

— s ohledem na své rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Agentury Evropské unie pro spolupráci energetických regulačních orgánů na rozpočtový rok 2019,

— s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,

— s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0078/2021),

A. vzhledem k tomu, že podle výkazů příjmů a výdajů [1] Agentury pro spolupráci energetických regulačních orgánů (dále jen „agentura“) činil její konečný rozpočet na rozpočtový rok 2019 celkem 16 147 153 EUR, což ve srovnání s rokem 2018 představuje zvýšení o 19,06 %; vzhledem k tomu, že rozpočet agentury se plně odvíjí od rozpočtu Unie;

B. vzhledem k tomu, že Účetní dvůr ve své zprávě o ověření roční účetní závěrky agentury za rozpočtový rok 2019 (dále jen „zpráva Účetního dvora“) prohlásil, že získal přiměřenou jistotu, že roční účetní závěrka agentury je spolehlivá a uskutečněné operace jsou legální a správné;

Rozpočtové a finanční řízení

1. s uznáním konstatuje, že výsledkem úsilí o monitorování rozpočtu během rozpočtového roku 2019 byla míra plnění 99,50 %, což znamená, že agentura překročila cíl, který si stanovila na 95 %, a že oproti roku 2018 došlo ke zvýšení o 0,25 %; konstatuje, že míra čerpání prostředků na platby dosáhla 81,35 %, což ve srovnání s rokem 2018 představuje nárůst o 1,62 %;

Výkonnost

2. konstatuje, že agentura stále používá určitá opatření jako klíčové ukazatele výkonnosti k posouzení přidané hodnoty svých činností, zejména k odhadnutí dopadu a účinků síťových kodexů, aby si udržela přehled o všech uložených pokutách a zlepšila řízení rozpočtu;

3. bere na vědomí, že agentura v návaznosti na přijetí nařízení (EU) č. 1227/2011 [2] o integritě a transparentnosti velkoobchodního trhu s energií (REMIT) přijala důležitá rozhodnutí, stanoviska a doporučení na unijních trzích s elektřinou a plynem; se znepokojením konstatuje, že některé úkoly vyloučila ze svých priorit nebo je nerealizovala kvůli chybějícím zdrojům;

4. vítá skutečnost, že agentura nadále pověřuje účetními službami Komisi a že sdílí zdroje s jinými agenturami v oblasti řízení lidských zdrojů, správy informačních a komunikačních technologií, rozpočtu a financí, zadávání veřejných zakázek a správy budov; domnívá se, že tato iniciativa je pro ostatní orgány a instituce Unie příkladem hodným následování;

5. vyzývá agenturu, aby nadále rozvíjela součinnost a posilovala spolupráci a výměnu osvědčených postupů s dalšími agenturami Unie za účelem zvýšení efektivity (lidské zdroje, správa budov, služby IT a bezpečnost);

[1] Úř. věst. C 120, 29.3.2019, s. 139.

[2] Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1227/2011 ze dne 25. října 2011 o integritě a transparentnosti velkoobchodního trhu s energií (Úř. věst. L 326, 8.12.2011, s. 1).

6. zdůrazňuje, že je důležité posílit digitalizaci vnitřního chodu a postupů řízení agentury; vyzdvihuje, že je nutné, aby agentura zůstala v tomto směru iniciativní, jelikož je třeba za každou cenu zabránit digitální propasti mezi agenturami Unie; upozorňuje však na to, že je třeba přijmout veškerá nezbytná bezpečnostní opatření s cílem předejít všem rizikům ohrožujícím bezpečnost zpracovávaných informací na internetu;

Personální politika

7. bere na vědomí, že k 31. prosinci 2019 byl plán pracovních míst naplněn ze 100 %, přičemž bylo jmenováno všech 67 dočasných pracovníků povolených v rozpočtu Unie (67 povolených míst v roce 2018); konstatuje, že pro agenturu v roce 2019 pracovalo také 26 smluvních zaměstnanců a čtyři vyslaní národní odborníci;

8. se znepokojením znovu poukazuje na nerovnoměrné zastoupení žen a mužů ve vrcholném vedení agentury (pět mužů a jedna žena) a v její správní radě (11 mužů a sedm žen); žádá orgány Unie, aby při předkládání nominací svých členů do správní rady agentury přihlížely k tomu, že je důležité zajistit vyvážené zastoupení mužů a žen;

9. se znepokojením konstatuje, že agentura využívá dočasné pracovníky na provádění dlouhodobých úkolů, aby vyrovnala nedostatečný počet přímo zaměstnaných pracovníků;

10. se znepokojením konstatuje, že podle zvláštní zprávy Účetního dvora 22/2020 „Budoucnost agentur EU – je zde potenciál pro větší flexibilitu a spolupráci“ čelí agentura riziku omezených zdrojů, což vede k tomu, že se řešení mnoha úkolů odsouvá;

11. vítá skutečnost, že agentura obdržela dodatečné zdroje v souvislosti s balíčkem „Čistá energie pro všechny Evropany“;

12. konstatuje, že agentura přijala rozhodnutí o politice pro ochranu lidské důstojnosti a prevenci obtěžování, že bylo uspořádáno několik školení s cílem a zvýšit povědomí a informovat zaměstnanců a že toto školení je povinné pro všechny nově příchozí; konstatuje, že byl oznámen jeden případ údajného obtěžování, ale že nebylo zahájeno žádné vyšetřování ani trestní stíhání;

13. je znepokojen vysokým počtem členů správní rady agentury, neboť ztěžuje rozhodovací proces a vytváří značné administrativní náklady;

14. vybízí agenturu, aby dále rozvíjela dlouhodobý rámec politiky lidských zdrojů zaměřený na rovnováhu mezi pracovním a soukromým životem, celoživotní poradenství a profesní rozvoj, vyvážené zastoupení žen a mužů, práci z domova, zeměpisnou vyváženost a nábor a integraci osob se zdravotním postižením;

Udržitelnost

15. vyjadřuje politování nad tím, že agentura dosud nepřijala cíle pro snižování emisí CO_2; vítá však úsilí agentury o vytvoření pracovního prostředí šetrného k životnímu prostředí a veškerá opatření přijatá ke snížení své uhlíkové stopy, spotřeby energie a k vytvoření pracovního procesu bez tištěných dokumentů;

Zadávání veřejných zakázek

16. bere na vědomí, že v roce 2019 bylo uzavřeno 47 z 67 naplánovaných postupů zadávání veřejných zakázek; všímá si, že na základě připomínek Účetního dvora k používání elektronického zadávání zakázek zavedla agentura v roce 2019 elektronické zadávací řízení a v roce 2020 pracovala na zavedení elektronického podávání nabídek;

17. konstatuje, že Účetní dvůr vydal výrok s výhradou o legalitě a správnosti plateb, na nichž se zakládá účetní závěrka, a že neoprávněně vyplacená částka dosáhla celkové hodnoty 988 138,00 EUR, což představuje 6,3 % všech plateb, které agentura provedla během roku 2019; dále konstatuje, že zjištěné neoprávněně provedené platby se týkaly dvou zadávacích řízení, která neproběhla v souladu s předpisy soutěžního řízení;

18. bere na vědomí odpověď agentury na zjištění Účetního dvora a opatření, která přijala, aby se zadávací řízení v rozporu s předpisy již neopakovala;

19. vyjadřuje politování nad tím, že Účetní dvůr vydal výrok s výhradou kvůli dvěma nestandardním zadávacím řízením, která v agentuře neproběhla podle zásad hospodářské soutěže, což znamená, že všechny související platby jsou neregulérní; je hluboce znepokojen tím, že nesprávné platby, které byly provedeny podle smluv uzavřených na základě nestandardních zadávacích řízení, představují 6,3 % všech plateb uskutečněných agenturou v roce 2019;

Prevence a řešení střetů zájmů a transparentnost

20. bere na vědomí stávající opatření a trvalé úsilí agentury o zajištění transparentnosti, prevenci střetu zájmů a jejich řešení a ochranu whistleblowerů; konstatuje, že v roce 2019 byl ohlášen jeden případ střetu zájmů a že jej projednala rada regulačních orgánů a personální oddělení a rozhodly, že nepřijmou žádná další opatření;

21. s uspokojením konstatuje, že životopisy a prohlášení o zájmech členů správní rady a vrcholného vedení jsou zveřejňovány na internetových stránkách agentury;

22. bere na vědomí další kroky, které agentura podniká ve snaze zvýšit transparentnost své činnosti tím, že oznamuje schůzky zaměstnanců agentury s externími stranami, zejména schůzky ředitelů s organizacemi a osobami samostatně výdělečně činnými, a že informace o těchto schůzkách zveřejňuje na svých internetových stránkách;

23. se znepokojením bere na vědomí zjištění Účetního dvora, že agentura při náboru zaměstnanců řádně neuplatňovala postupy výběrového řízení, takže nedodržela zásadu rovného zacházení a neprovedla účinné vnitřní kontroly;

24. zdůrazňuje, že současný etický rámec platný pro orgány a agentury Unie má značné nedostatky, neboť je roztříštěný a stávající ustanovení nejsou vzájemně v souladu; zdůrazňuje, že by tyto otázky měly být řešeny vytvořením společného etického rámce, který by v orgánech a agenturách Unie zajistil uplatňování přísných etických norem;

25. zdůrazňuje, že někteří úředníci vyplňují prohlášení o neexistenci střetu zájmů a provádějí sebehodnocení s ohledem na dodržování etických norem; zdůrazňuje však, že tato vlastní prohlášení a sebehodnocení nejsou dostatečná, a že je proto zapotřebí dodatečné kontroly;

Vnitřní kontroly

26. bere na vědomí, že agentura informovala o tom, že její rámec pro vnitřní kontroly je účinný a že při ročním hodnocení jeho uplatňování nebyly objeveny nedostatky s výjimkou jednoho mírného nedostatku, který se týkal chybějících záznamů v rejstříku výjimek; se znepokojením bere na vědomí, že podle Účetního dvora nebyl rejstřík výjimek řádně vyplněn; doporučuje, aby agentura v rejstříku zaznamenávala všechny výjimky a případy nedodržení pravidel a aby je řádně zohledňovala při ročním hodnocení rámce pro vnitřní kontroly;

27. bere na vědomí, že strategický plán pro audit agentury na období 2017 až 2019 byl v plném rozsahu splněn a že útvar interního auditu stanovil témata auditu pro následující plánovací období;

28. shledává, že z pěti činností stanovených v návaznosti na posouzení rizik útvarem interního auditu byly plně provedeny tři, a to v oblasti kontinuity provozu, správy dokumentů a sledování a uplatňování síťových kodexů; vyzývá agenturu, aby orgánu příslušnému k udělení absolutoria podala zprávu o vývoji probíhajících činností v oblasti správy IT a dozoru nad trhem v rámci nařízení REMIT;

Ostatní připomínky

29. bere na vědomí, že agentura hledala možnosti zlepšení v oblasti sdílení informací a kybernetické bezpečnosti a že za tímto účelem vytvořila mechanismus ročních revizí standardů a pokynů; oceňuje vytvoření auditorské funkce třetí stranou k hodnocení postupů agentury z hlediska kybernetické bezpečnosti;

30. vítá úsilí agentury k vytvoření nákladově efektivního pracoviště šetrného k životnímu prostředí;

31. pokud jde o další připomínky, které jsou připojeny k rozhodnutí o udělení absolutoria a jsou horizontální povahy, odkazuje na své usnesení ze dne 29. dubna 2021 ([3]) o výkonnosti, finančním řízení a kontrole agentur.

([3]) Přijaté texty, P9_TA(2021)0215.